

<b>Título</b>	<b>Plan de Inicio para la elaboración del proyecto: Apoyo en el análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES</b>
<b>Lenguaje del documento</b>	Español
<b>Unidad responsable</b>	Área de Programas
<b>Creadores</b>	Ernesto Pérez <a href="mailto:ernesto.perez@undp.org">ernesto.perez@undp.org</a> , Milenka Ocampo <a href="mailto:milenka.ocampo@undp.org">milenka.ocampo@undp.org</a> , Milenka Figueroa <a href="mailto:milenka.figueroa@undp.org">milenka.figueroa@undp.org</a>
<b>Colaboradores</b>	Álvaro Moscoso ( <a href="mailto:Alvaro.moscoso@undp.org">Alvaro.moscoso@undp.org</a> )
<b>Asunto</b>	Plan de Inicio
<b>Fecha de Aprobación</b>	Octubre 2016
<b>Audiencia</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo-Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia.
<b>Aplicabilidad</b>	El propósito del Plan de Inicio es apoyar el fortalecimiento de capacidades analíticas en política pública desde Vicepresidencia con el objetivo final de contribuir a la implementación del Plan de Desarrollo Económico y Social del gobierno.
<b>Productos</b>	Documento PRODOC titulado: Apoyo en el análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES.
<b>Es parte de</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP) y el área de políticas de operaciones y procedimientos del PNUD en la sección correspondiente a la administración del proyecto.
<b>Conforme a</b>	Procedimientos armonizados de programación y ATLAS.
<b>Documentos relacionados</b>	Plan de Desarrollo Económico y Social 2016 - 2020, Agenda Patriótica (AP), Objetivos de Desarrollo sostenible 2030 - Diferentes documentos y boletines de política pública y políticas y procedimientos de operaciones de PNUD.
<b>Ubicación del documento</b>	El presente documento y los productos que resulten del mismo serán trabajados en oficinas del PNUD y con las contrapartes.

## Programa de Las Naciones Unidas para el Desarrollo

**País: Bolivia**  
**Plan de Inicio**

**Título del Proyecto:** Plan de inicio para la formulación del proyecto: Apoyo en el análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES.

**Resultado esperado CPAP:** Se fortalecen las políticas públicas para la generación de empleo digno en el marco del “Vivir Bien” y para la puesta en marcha de la nueva matriz productiva. Se promueve un desarrollo económico que fomenta la redistribución del ingreso y la inclusión social.

**Fecha de inicio del plan:** 1 de octubre de 2016

**Fecha de finalización del plan:** 1 de octubre de 2017

**Asociado de la ejecución:** Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia.

### Breve Descripción

La Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia y el PNUD-Bolivia acordaron el trabajo conjunto en un plan de inicio por un periodo de doce meses (octubre 2016 – octubre 2017) con el objetivo de elaborar el proyecto de “Apoyo para el análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES”. A través de un trabajo inicial en investigación, análisis conceptual y de evidencia empírica y procesos de diálogo con contrapartes del Estado Plurinacional, el propósito de la asistencia se centra en el establecimiento de las bases para el escalamiento a un programa de apoyo de mayor alcance, en el que se fortalezcan capacidades públicas para la implementación del Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020 (PDES) mediante del desarrollo de instrumentos de análisis y modelos de gestión que permitan identificar de manera eficiente prioridades, integración de políticas y gestión de la información para la toma de decisiones en el marco de los sistemas de planificación del Estado.

El plan de inicio pretende abordar diferentes líneas de apoyo técnico desde las cuales se busca, por un lado, otorgar asistencia técnica en la construcción de una agenda multidimensional de desarrollo, ligada al análisis integral de abordaje de los pilares del PDES; y por otro lado, brindar apoyo puntual de asesoramiento mediante la generación de conocimiento e investigación sobre temas estratégicos del Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES), particularmente en las áreas de transformación productiva, agenda social, mercado laboral y sectores estratégicos. Estas líneas de trabajo, implican adicionalmente la implementación de un proceso de difusión, diálogo y deliberación con los cuadros ejecutivos y responsables técnicos de las políticas. En su conjunto, este apoyo tiene la finalidad de fortalecer los procesos de toma de decisiones estratégicas en algunos de los aspectos centrales de la intervención pública en el marco de Agenda 2025 para “Vivir Bien”, con énfasis en las áreas sociales y económicas.

La propuesta de programa de mediano plazo resultante de este plan de inicio estará orientada a actividades de cooperación centradas en el fortalecimiento institucional al Estado Plurinacional a través de la articulación del apoyo a su agenda de toma de decisiones y análisis, que unida a las capacidades del PNUD, así como a potenciales socios nacionales y los intercambios de experiencias a nivel internacional, permitan alcanzar productos analíticos pertinentes y oportunos dentro de las necesidades del Estado Plurinacional en el marco de la Agenda Patriótica 2025 para el “Vivir Bien” y el PDES.

**Programme period:** 12 meses  
**CPPA Programme Component:**  
 OUTCOME29: Se fortalecen las políticas públicas para la generación de empleo digno en el marco del "Vivir Bien" y para la puesta en marcha de la nueva matriz productiva.

**Atlas Award ID:**

**PAC Meeting Date: 30/09/2016**

<b>Total resources required (2016 - 2017):</b>	USD. 281.141,82	
<b>Total resources allocated (2016):</b>	<b>TRAC:</b>	USD. 134.647,55
	<b>Donor:</b>	
	<b>Donor:</b>	
	<b>Government:</b>	
	<b>In-Kind:</b>	
<b>Unfunded (2017):</b>	USD. 146.494,27	

**Aprobado por el PNUD:**

**Aprobado por el Gobierno:**

---

## **I. Antecedentes: tres puntos de inflexión en el contexto boliviano.**

El contexto actual boliviano es un momento de importantes inflexiones tanto desde el punto de vista económico, social y del rol del Estado, que implican una oportunidad para la construcción de una agenda de análisis y de políticas públicas acorde a los notables cambios en la sociedad boliviana. En primer término, el país ha sido testigo de un crecimiento económico acelerado en la última década que ha permitido una mejora sustantiva en las condiciones de vida materiales de sus habitantes. La acelerada reducción de la pobreza y extrema pobreza atestiguan esta dinámica. Después de una década “ganada” en la que el crecimiento inclusivo ha permitido la inserción de un gran contingente poblacional a la vida económica y política del país, así como el notable aumento de los estratos medios de ingresos y la leve reducción en la desigualdad, es evidente la necesidad de abordar grandes retos en materia de preservación y ampliación de los logros alcanzados. La prospectiva económica muestra que los frutos del crecimiento económico serán cada vez menores y que el crecimiento económico por sí solo no implicará necesariamente el mismo ritmo de mejora material de los bolivianos.

Un segundo punto de inflexión lo constituye el conjunto de transformaciones desde la mirada social. Con una connotación tan importante como el crecimiento material, se encuentran los procesos de migración interna y el cambio demográfico signado por la irreversible urbanización y el crecimiento de la población adulta joven cuya característica es un mejor perfil educativo, nutricional y una creciente integración al mundo tecnológico, que en definitiva ofrecen una enorme potencialidad para el desarrollo humano del país.

Una consecuencia de dichos procesos ha sido la aparición de nuevas dinámicas sociales, económicas y políticas, conformando una estructura social inédita en la historia de Bolivia. Este escenario promisorio trae consigo, nuevos desafíos plasmados en la transformación de las aspiraciones personales y colectivas de los bolivianos, que hoy demandan mejoras en las condiciones laborales aparejadas con la transformación del aparato económico, así como la mejora en la calidad, pertinencia y oportunidad de ciertos servicios públicos tales como la educación, salud, seguridad ciudadana, que aseguren de manera integral la mejora real de las condiciones de vida. En otras palabras, el crecimiento de un heterogéneo estrato medio de ingresos, ha traído aparejado la emergencia de nuevos problemas y de una nueva serie de necesidades sociales ligadas a la aparición de nuevas tendencias. Ello implica una reflexión acerca de la forma de intervención estatal, así como la identificación de áreas potenciales para la implementación de nuevas políticas públicas, que en la actualidad abarcan sectores cuya atención se torna más compleja y requiere de mayores capacidades institucionales.

A esto se suma la persistencia de problemas de exclusión de larga data que no han terminado de ser superados con el crecimiento económico o la forma tradicional de implementar políticas públicas, y cuyo evidente desafío es la reflexión acerca de los temas de desarrollo de intervenciones orientadas a grupos excluidos desde el punto de vista de etnia, grupo etario, sexo y lugar de residencia. Tanto los viejos como nuevos desafíos en materia de desarrollo tienen como eje central un elemento común: la necesidad de generación de debate para la mejora de las oportunidades económicas, así como del acceso y goce de bienes y servicios públicos de calidad de manera equitativa.

Finalmente, el tercer punto de inflexión lo constituye el nuevo ciclo de planificación del Estado Plurinacional y la nueva agenda mundial de desarrollo 2030 (ODS). Ambas marcan el inicio de la implementación de nuevas plataformas de acción para el desarrollo a nivel nacional e internacional. En el caso boliviano, es través del recientemente promulgado Plan de Desarrollo Económico Social (PDES) 2016 - 2020 y del nuevo Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE), que se identifican los retos futuros para el desarrollo de políticas desde el Estado y los mecanismos de gestión para alcanzarlos.

Por el amplio espectro de intervención del PDES y los objetivos ambiciosos tanto en términos de niveles de inversión pública como de sectores y temáticas abordadas, es claro que su implementación precisa ser conjugada con el fortalecimiento de herramientas de análisis y capacidades institucionales acordes al desafío plasmado en los 13 pilares que componen el mencionado plan. Desde este instrumento de gestión se plantea grandes retos que, entre otros, tiene que ver con el impulso al crecimiento productivo del país basado en grandes inversiones en sectores estratégicos, como el litio en el sector de la minería, sector hidrocarburos y sector energía, los cuales juegan roles dinamizadores de la economía y pueden contribuir de forma significativa a la generación de ingresos para el país. Aunque no son desafíos nuevos, se tratan de inversiones importantes en proyectos de gran envergadura que necesitan de sostenibilidad en su avance, por lo que requieren de enormes esfuerzos en capacidades institucionales, de gestión, además de iniciativas renovadas.

Desde la perspectiva internacional, la nueva iniciativa de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que forman parte de los acuerdos mundiales para el desarrollo de la Agenda post 2015, es otro elemento que constituye un marco de análisis de políticas dentro de los compromisos firmados por el país y que son de particular interés para el Sistema de Naciones Unidas. Con la reciente aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, emerge una demanda creciente de acciones de política más integrales, no es suficiente avanzar “brecha por brecha”, sino más bien es preciso adoptar un enfoque multidimensional de acción. Las herramientas de análisis que se han ido desarrollando bajo este marco de acuerdos, son instrumentos que pueden resultar de gran utilidad para el análisis de los logros en materia de desarrollo de Bolivia.

---

## **II. Justificación.**

La conjunción de los cambios estructurales en materia económica y social, unidos a una coyuntura favorable para incidir en temas de desarrollo con inclusión, así como los procesos de generación de conocimiento desde varias instancias del Estado, representan una buena oportunidad para la participación del PNUD en el análisis e investigación que permita la construcción de un nuevo estado del arte ligado a la generación de políticas públicas. El explícito liderazgo del Estado en estos procesos representan el escenario institucional idóneo para el desarrollo de una agenda novedosa de intervenciones, desde las que se busca generar conocimiento estratégico, apropiación y posterior implementación.

Una serie de aspectos hacen aún más relevante el desarrollo de asistencia técnica con orientación de política pública. En primer lugar, el PDES ha delineado un ambicioso plan de inversiones que retan la capacidad de gestión de implementación estatal. Pero todavía más importante, es la capacidad de priorización de acuerdo a criterios de impacto sobre condiciones de vida de la población. Bajo este panorama, el desarrollo de experticia e institucionalidad para la valoración de inversiones y su uso eficiente orientado a resultados y prestación de servicios de calidad son funciones que serán cada vez más requeridas dentro del aparato público.

En segundo lugar, es necesario destacar que después de una década de mejoras en las condiciones de vida de los bolivianos, lo que está en juego es la preservación de estos logros y su mejora acelerada en un escenario menos propicio desde el punto de vista de la generación de recursos públicos. Esto requiere un esfuerzo adicional en el diseño e implementación de políticas y programas acordes con la nueva realidad nacional. La pirámide de ingresos en el área urbana para el 2013 mostraba un 39.9% (4.2 millones de personas) de personas en el estrato medio vulnerable (de 4 a 10 \$us diarios) y un 31.6% en el estrato medio estable (de 10 a 50 \$us. Diarios). Es innegable que el establecimiento de nuevas orientaciones más abocadas al bienestar "micro" de la población - léase, mejoras en el sector productivo, políticas de incentivo para las pequeñas y micro empresas, sistemas de protección social para la economía popular, mejora en calidad de servicios, aumento de productividad laboral – requiere

de no solo de voluntad política, sino de experticia en la identificación y diseño de los programas y proyectos de manera pertinente.

En tercer lugar, las metas trazadas en los pilares del nuevo PDES, por su carácter amplio y holístico, dan la oportunidad de conjugar, integrar y coordinar intervenciones desde una mirada multidimensional. Esta mirada más allá de la dimensión económica coincide con el último Informe de Desarrollo Humano en América Latina y el Caribe (2016), en el cual se postula que la medición del progreso únicamente a partir del ingreso subvalora logros en múltiples dimensiones del bienestar. Para el caso de Bolivia, se identifica que aquellos temas (indicadores) que tuvieron un desempeño por debajo de lo esperado en función al nivel de ingreso son el empleo de calidad, el saneamiento básico, el embarazo adolescente, la preservación de los recursos naturales, el uso de energía renovable, la desigualdad de ingresos o los días de maternidad.

La aproximación multidimensional implica el desarrollo de un trabajo de articulación sectorial y territorial como elementos que en su momento permitirán alcanzar innovaciones en las intervenciones. Ello implica el fortalecimiento de la institucionalidad que va desde la gestión de la información cuantitativa y cualitativa, hasta las capacidades de diseño, coordinación y evaluación de políticas.

En definitiva, los avances en el estado del arte sobre el análisis, diseño e implementación de política pública, particularmente en temas relativos a buenas prácticas, gestión, integración e integralidad de las intervenciones, así como análisis de causalidad, son la base conceptual y justificación para el desarrollo de este plan de inicio cuya orientación se centra en la gestión del conocimiento y la apertura de procesos de diálogo para la consolidación de procesos de asistencia técnica orientados a fortalecer el análisis, diseño y gestión de políticas en el marco del PDES.

---

### **III. Propósito**

De acuerdo a las prioridades establecidas por la Vicepresidencia y el PNUD el objetivo general del plan de inicio es apoyar el fortalecimiento de sus capacidades analíticas en política pública para que a su vez intensifique la contribución a la implementación del PDES en temas estratégicos (sociales, económicos y ambientales), así como en la identificación de potenciales contrapartes dentro del Órgano Ejecutivo que permitan el establecimiento de nuevas miradas de la gestión del desarrollo en Bolivia a partir del análisis de evidencia. Tratándose de un plan de inicio, este apoyo tiene la finalidad de dar los primeros pasos en la asistencia técnica para la mejora de toma de decisiones en varios de los aspectos centrales de Agenda 2025 para “Vivir Bien”. La propuesta ampliada será incluida en el producto final del PI: el Documento de Proyecto “Apoyo en el análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES”.

A través de un trabajo inicial en investigación, análisis conceptual y empírico, así como de procesos de diálogo, el propósito de la asistencia se centra en la puesta en funcionamiento y testeo de herramientas que permitan la mejora en las formas de hacer política pública. Implica el establecimiento de las bases para el escalamiento a un programa de apoyo de mayor alcance, en el que se fortalezcan capacidades públicas para la implementación del Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020 (PDES) mediante el desarrollo de instrumentos de análisis y modelos de gestión que identifiquen de manera eficiente prioridades, integración de políticas y gestión de la información para la toma de decisiones en el marco de los sistemas de planificación del Estado.

El plan de inicio pretende abordar diferentes líneas de apoyo técnico desde las cuales se busca, por un lado, otorgar asistencia técnica en la construcción de una agenda multidimensional de desarrollo, ligada al análisis integral de abordaje de los pilares del PDES; y por otro lado, brindar apoyo puntual de asesoramiento mediante la generación de conocimiento e investigación sobre temas estratégicos

del Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES), particularmente en las áreas de transformación productiva, agenda social, mercado laboral y sectores estratégicos.

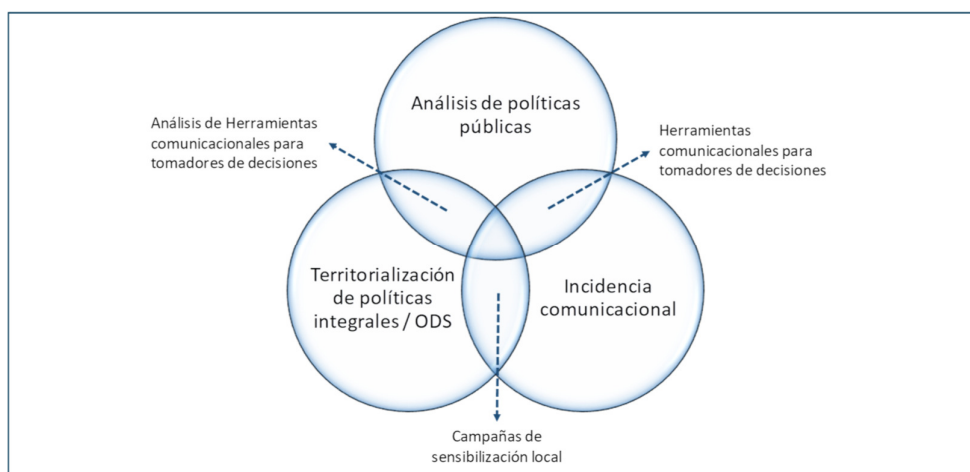
La propuesta de programa de mediano plazo resultante de este plan de inicio estará orientada a actividades de cooperación centradas en el fortalecimiento institucional al Órgano Ejecutivo a través de la articulación del apoyo a su agenda de toma de decisiones y análisis, que unida a las capacidades del PNUD, así como a potenciales socios nacionales y los intercambios de experiencias a nivel internacional, permitan alcanzar productos analíticos pertinentes y oportunos dentro de las necesidades del Estado Plurinacional en el marco de la Agenda Patriótica 2025 para el “Vivir Bien” y el PDES (2016 -2020), instrumentos que reflejarán el horizonte normativo para la gestión de gobierno, así como el mecanismo de interacción de actores públicos y privados, tanto a nivel sectorial como territorial.

La participación del PNUD en estos procesos representa una buena oportunidad para la construcción de un nuevo estado del arte ligado a la generación de políticas públicas en coordinación con las instancias gubernamentales a través de la propuesta de una novedosa agenda de investigación y análisis en un escenario institucional idóneo para estas actividades, desde las cuales se busca generar conocimiento estratégico para la construcción del Estado Plurinacional. Por las características del trabajo, se espera el logro de escalabilidad del plan con asistencias que incluyan de manera explícita la generación de diálogo y acuerdos interinstitucionales que articulen las prioridades gubernamentales nacionales y sub-nacionales en un marco de apropiación de las herramientas diseñadas dentro de las estructuras propias de las contrapartes. La propuesta de proyecto de mediano plazo implica, además, la potencialidad de trabajar con futuros socios de cooperación internacional.

---

#### IV. Producto esperado y áreas de resultados

El Plan de Inicio (PI) tiene el propósito de desarrollar actividades encaminadas a formular el proyecto: “Apoyo para el análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES”. La finalidad del mismo es implementar una intervención de mediano plazo que permita el acompañamiento y apoyo a las políticas de desarrollo en Bolivia, aprovechando las nuevas instancias de planificación del Estado Plurinacional y el nuevo plan de desarrollo PDES. Se estima que, para afrontar esta labor, será necesario un trabajo multisectorial e integral que implique incidir en varios aspectos relativos al análisis, diseño, implementación y abogacía de las políticas públicas. De manera preliminar se estima que el proyecto propuesto deberá desarrollar tres áreas de resultados: análisis de políticas, incidencia territorial y estrategia comunicacional (ver diagrama).



Cada una de estas áreas de trabajo deberán ser coordinadas en función de los actores y socios del proyecto, de las prioridades temáticas del PDES que se escojan, así como de las capacidades

instaladas en el PNUD, el tipo de apoyo y asistencia que se decida prestar a las contrapartes nacionales.

Para el logro de la formulación del proyecto de mediano plazo, se han establecido el desarrollo de cuatro áreas de resultados en el plan de inicio que deberán ser desarrolladas a través de acuerdos estratégicos no solo con instancias de la Vicepresidencia, sino con otras reparticiones del Órgano Ejecutivo para el logro de su apropiación e implementación futura:

**A. Políticas públicas integrales en el marco de los pilares del PDES y ODS.** El propósito de esta área es promover el análisis pormenorizado de la Agenda Patriótica 2025 y el PDES 2016-2020 y la articulación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los diferentes niveles de gobierno en un marco de territorialización de los ODS considerando las prioridades del país que permitan, por un lado, mantener los logros alcanzados y por otro abordar los nuevos retos de políticas del desarrollo de una manera integral dada la naturaleza multicausal de las necesidades. Se trata de un trabajo intensivo en análisis basado en evidencia y vinculación de indicadores con prioridades de orden nacional basado en una Estrategia de Integración, Aceleración y Apoyo a las Políticas Públicas (MAPS)<sup>1</sup>, que tiene como principios la universalidad, integración y una inclusión total ("que nadie quede atrás").

El MAPS como estrategia pretende adaptar y articular la agenda ODS tanto al PDES como también a los Planes Territoriales de Desarrollo Integral (PTDI) en los diferentes niveles y sectores, concentrándose en las áreas prioritarias y apoyar en términos de transferencia de capacidades y experiencia. Para llevar a cabo dicha estrategia se pretende adoptar "combos" de política pública o *clustering*. El diseño de combos implica establecer acuerdos de trabajo en un determinado pilar del PDES, levantamiento de un diagnóstico económico y social, priorización de temas y áreas de intervención, análisis de factores determinantes de los logros alcanzados en dichas áreas, acuerdo en las acciones e inversiones y, finalmente, definición de metas en indicadores seleccionados para el correspondiente monitoreo.

Por ejemplo, para abordar el tema de erradicación de la pobreza (Pilar 1 del PDES) como un tema de "combo de política pública" o *clustering*, deben analizarse los determinantes que en muchos casos corresponden a otro pilar o meta (el mercado laboral, la protección social, la demografía, la educación y la salud etc.). A través del mapeo de relaciones, se identificarán y priorizarán cuellos de botella para tomar las correspondientes acciones.

El trabajo de esta área se desarrollará en coordinación con el equipo de desarrollo territorial del PNUD. De manera inicial, se prevé el análisis de combos de política pública (*clustering*) en los temas de pobreza, salud, desarrollo económico y seguridad ciudadana. Para tal efecto, se han realizado contactos iniciales con potenciales contrapartes estatales tales como el Ministerio de Salud, Municipios de La Paz, El Alto, Tarija y Trinidad y municipios del área metropolitana de Cochabamba.

El resultado esperado de este ejercicio, es la construcción de una "caja de herramientas" que apoye procesos de decisión en varios temas prioritarios del gobierno tales como la implementación del PDES desde una perspectiva intersectorial, holística, territorial y universal para dar respuesta a los problemas multidimensionales del desarrollo del país. Se espera que su construcción y adopción sea realizada a través de un trabajo conjunto con la Unidad de Asesoría Económica de la Vicepresidencia.

---

<sup>1</sup> Mainstreaming, acceleration and policy support (MAPS)



**B. Análisis de incidencia fiscal sobre la pobreza y la desigualdad.** El objetivo general de este resultado es contribuir al análisis actualizado de la incidencia del gasto fiscal social y la política tributaria sobre la pobreza y la desigualdad de ingresos en Bolivia de manera que sirva de insumo para el diseño de las políticas públicas redistributivas enmarcadas en la Agenda Patriótica 2025. Permitirá también brindar información para un análisis comparativo de la situación de la efectividad de la agenda social en Bolivia en relación a países de la región. Los resultados del análisis brindarán elementos para reflexionar sobre mejoras en el diseño de políticas y priorizaciones en el gasto público con criterios de impacto sobre condiciones de vida de la población.

Esta área de resultados será útil para analizar las decisiones de política pública y el curso del progreso social poniendo en evidencia la urgencia de repensar la prioridad fiscal de los distintos componentes del gasto público, la orientación del gasto social, y las características del sistema tributario y de los distintos subsidios de manera de avanzar hacia un Estado con políticas sociales, impuestos y subsidios progresivos, que garanticen el rol redistributivo del modelo económico y del Estado Plurinacional. Para tal efecto se prevé el establecimiento de acuerdos con instituciones que han realizado este tipo de investigaciones. De manera concreta, se estima la actualización del análisis ya realizado por la Universidad de Tulane, con base en una metodología ya probada y aplicada al país: la iniciativa de Compromiso por la Equidad (Commitment to Equity).

El resultado esperado es la elaboración de una "caja de herramientas" que permita evaluar la agenda de protección social y que puede ser utilizada tanto para los procesos de monitoreo de la Vicepresidencia como para apoyar con evidencia empírica para el proceso de planificación del Estado y el diálogo del Pacto Fiscal (resultados basados en evidencia). Por tanto el trabajo con Vicepresidencia, la Unidad de Asesoría Económica y entidades directamente vinculadas con planificación del desarrollo implicará procesos de capacitación y formación, para que la "caja de herramientas" para la adecuada aplicación en el Estado.

**C. Diálogo sobre políticas públicas.** Esta área de resultados tiene el objetivo de contribuir al diálogo en las políticas públicas a partir de documentos de trabajo ejecutivos que contengan evidencia empírica en diferentes temas o sectores. Se trata de una mirada sobre los progresos en materia de desarrollo con un enfoque prospectivo de construcción de una nueva agenda social con la promoción del trabajo intersectorial de análisis conjunto entre la Vicepresidencia y el PNUD. De acuerdo a lo convenido se prevé la realización de conversatorios que abordarán temas diversos contenidos en los pilares del PDES <sup>2</sup>.

Para este fin se pretende apoyar la elaboración de documentos de análisis de situación y políticas en cada tema, que sirva de base de discusión para cada uno de los conversatorios, en los que participarían tanto decisores del órgano ejecutivo como legislativo.

El resultado esperado es contribuir a la sistematización de información y generación de documentos exploratorios y analíticos de política pública en diferentes áreas y sectores particularmente en lo referido al análisis de la incidencia fiscal en las políticas sociales, políticas relativas al cambio de matriz productiva, agenda social y laboral y la matriz energética.

---

<sup>2</sup> Para estas actividades ya se cuentan con conversaciones preliminares con Ministerio de Salud (MS), Ministerio de Autonomías (MA), Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (MDPYEP) y Agencia de Gobierno Electrónico y Tecnologías de Información y Comunicación (AGETIC).

D. **Análisis y aplicación de políticas públicas en temas estratégicos.** Incluye la asistencia técnica en los ámbitos priorizados por la vicepresidencia. Dos temas centrales forman parte de las necesidades de apoyo identificadas:

- i) En primer término, se encuentra la asistencia técnica para analizar el potencial rol de la explotación del litio y el valor añadido de su producción sobre la generación de recursos y procesos de transformación económica del país. Este análisis se desarrollará con la Unidad de Asesoría Económica de la Vicepresidencia.
- ii) En segundo lugar, se pretende otorgar asesoramiento sobre temas de desarrollo productivo y el contexto de sus actores, a través de la identificación y análisis de la evolución sectorial, con énfasis en áreas de industria y servicios en la última década. Adicionalmente se pretende encarar un análisis centrado en la visibilización de las diferentes categorías que componen la denominada economía popular, con el propósito de proponer a futuro políticas más apropiadas de acuerdo a los subgrupos dentro de este segmento laboral con el fin de lograr empleos de calidad. Estos análisis juntamente con la iniciativa que se desarrollan en el Centro de Investigaciones Sociales (CIS) con CEPAL servirán de insumos para la elaboración de un cuerpo de investigaciones con una mirada prospectiva de política pública.

Los resultados esperados de esta área se traducen en el logro de asistencia técnica que permita la evaluación de ciertas dimensiones del modelo de desarrollo económico desde el punto de vista de su evolución y necesidades. Asimismo, se espera contribuir con el diagnóstico del Complejo Industrial del Litio de manera de evaluar sus potencialidades y perspectivas de desarrollo futuro.

En su conjunto, las cuatro áreas de resultados del plan de inicio, implican el desarrollo de una estrategia de trabajo conjunto y apropiación de las herramientas a desarrollarse tanto por parte de la principal contraparte del plan de inicio, la Vicepresidencia del Estado Plurinacional, como por las instancias del Órgano Ejecutivo vinculadas a los procesos de planificación y monitoreo de temas de desarrollo, así como por las cabezas de sector encargadas del desarrollo de políticas públicas sectoriales. Cabe resaltar que la mencionada estrategia, también implica actividades de involucramiento con posibles socios de cooperación, como participantes que en un futuro apoyen la implementación del proyecto de mediano plazo a elaborarse a partir del presente plan de inicio.

---

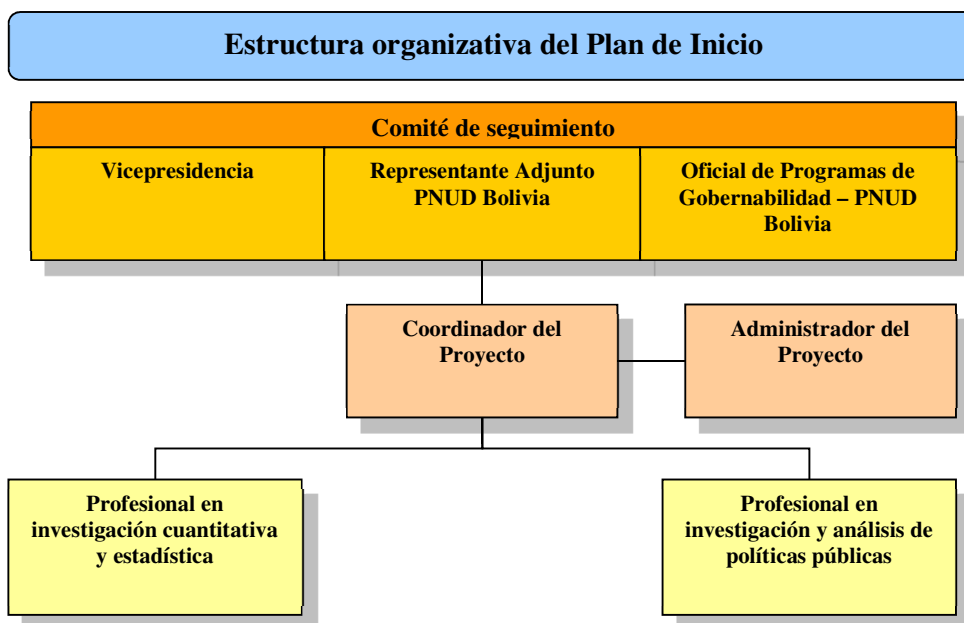
## V. Arreglos de gestión

El plan de inicio se trabajará con instancias ya establecidas en la Vicepresidencia del Estado Plurinacional que cuentan con personal y recursos de gestión, a las cuales se prestará asistencia técnica y apoyo temporal. El plan de inicio será implementado por el PNUD bajo modalidad DIM, en estrecha coordinación con la Vicepresidencia y otros potenciales socios dentro del Órgano Ejecutivo. Una vez elaborados y aprobados los resultados, se estudiará conjuntamente con la Vicepresidencia del Estado Plurinacional y otros socios la manera de implementar la propuesta técnica diseñada para la operacionalización de la agenda.

Las acciones planteadas en este plan de inicio fueron consensuadas con la Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia. El PNUD será responsable de brindar asistencia técnica y contratar asesorías especializadas, además de la facilitación de intercambio de experiencias sobre reformas de la economía de conocimiento, desarrollo productivo y diversificación económica; así como temas sectoriales específicos. Para este fin se utilizará activamente la red regional de expertos y de experiencias exitosas del PNUD.

La estructura organizativa del PI será la mínima indispensable para abordar las cuatro áreas de resultados. El comité de monitoreo del mismo estará a cargo de la representante adjunta del PNUD, la oficial de programas de gobernabilidad, el asociado de programas de gobernabilidad y la Vicepresidencia del Estado.

El plan contará con un coordinador, que será apoyado por un administrador de proyectos. En la parte técnica, se estima el reclutamiento de dos profesionales encargados de gestionar los temas de análisis de evidencia cuantitativa y estadística, así como el análisis de políticas públicas. La estructura organizativa se detalla gráficamente de acuerdo al siguiente organigrama:



## VI. Monitoreo

El PI será coordinado con la Vicepresidencia del Estado con la posibilidad de establecer de manera inicial otro tipo de coordinación con instancias de planificación, cabezas de sector y entes subnacionales. El propósito de la coordinación será el de acompañar el desarrollo de las actividades, brindando insumos para el mejor logro de estrategias que aseguren el logro de los resultados.

El seguimiento y evaluación de los resultados del PI será realizado en forma conjunta por el Oficial de Programa del PNUD, Asociado del Programa del PNUD y el Coordinador del Proyecto, mediante mecanismos e instrumentos de monitoreo continuo durante todo el período de ejecución, participación en talleres, reuniones de coordinación, visitas de campo, etc., de acuerdo a la planificación.

Asimismo, de conformidad con las políticas y procedimientos de programación del PNUD el monitoreo se realiza a través de lo siguiente:

Dentro del ciclo anual

- El Plan Anual de Trabajo incorporará los mecanismos de seguimiento durante su implementación.
- Trimestralmente, una valoración de la calidad deberá registrar el progreso hacia el cumplimiento de resultados clave.

- Un registro de problemas será preparado en ATLAS y actualizado por el proyecto y coordinado con la oficina central del PNUD para facilitar el seguimiento y solución de problemas potenciales o solicitudes de cambio.
- Basado en el análisis de riesgos inicial, un registro de los riesgos será preparado en ATLAS y regularmente actualizado por el proyecto y coordinado con la oficina central del PNUD verificando las condiciones externas que puedan afectar la implementación del proyecto.
- Basado en la información anterior registrada en ATLAS, un Informe de Avance Trimestral será presentado por el proyecto y coordinado con la oficina central del PNUD, utilizando el formato estándar disponible.
- Un registro de las lecciones aprendidas será activado en ATLAS y actualizado regularmente por el proyecto y coordinado con la oficina central del PNUD para asegurar el aprendizaje y adaptación dentro del PNUD y para facilitar la preparación del informe de lecciones aprendidas al final del proyecto.
- Un Plan de Monitoreo será activado en ATLAS y actualizado por el proyecto y coordinado con la oficina central del PNUD para dar seguimiento a las acciones gerenciales y eventos claves.

#### Aualmente

- Informe de Revisión Anual. Un informe de revisión anual sería preparado por el coordinador del proyecto, en coordinación con la oficina central del PNUD y aprobado por el comité de seguimiento. Como un requerimiento mínimo, el Informe de Revisión Anual debe contener el formato estándar de informe trimestral para el año completo con información actualizada de cada elemento del informe trimestral, así como un resumen de los resultados alcanzados predefinidos en las metas anuales y a nivel de producto.
- Revisión Anual del Proyecto. Basado en el informe anterior, una revisión anual deberá conducirse durante el cuarto trimestre del año o lo más antes posible posterior al final de éste para revisar el desempeño del proyecto y el Plan Anual (AWP) para el siguiente año. Esta revisión es impulsada por el Comité de Seguimiento y puede involucrar otros socios según sea requerido. Se enfocará en el progreso de los productos y que éstos estén alineados a los efectos apropiados.
- Informe Final: El coordinador del proyecto elaborará el informe de fin de proyecto y será coordinado con la oficina central del PNUD que muestre los resultados y avances logrados por el proyecto.

---

## VI. Contexto legal

El presente documento de proyecto será el instrumento al que se hace referencia en el Artículo N° 1 del acuerdo básico modelo de asistencia entre el Gobierno de Bolivia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), firmados por las partes el 31 de octubre de 1974 y en la carta reversal VREI-DGOEI-085/99/3378 de fecha 23 de abril de 1999 del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Para los fines del acuerdo básico de asistencia, por organismo del Gobierno se entenderá el Organismo de Ejecución del País Huésped que se describe en dicho acuerdo.

Con el objeto de promover la flexibilidad en la ejecución y gestión de este proyecto, los siguientes tipos de revisiones al presente documento del proyecto podrán realizarse con la firma del(a) Representante Residente del PNUD, únicamente, siempre que dicho representante cuente con seguridades de que los demás signatarios del documento de proyecto no tienen objeciones a los cambios propuestos:

- Las revisiones o complementos incorporados a los anexos resumen de proyecto;

- Las revisiones que no impliquen mayores cambios en los objetivos inmediatos, en los productos o en las actividades del proyecto y que, sin embargo, se deben a una readecuación de los aportes acordados previamente, o al alza de precios debido a la inflación, o a cualquier otra causa que no dependa de nuestra voluntad;
- Las revisiones mandatorias anuales que tengan por objetivo reordenar la asignación de los aportes previstos con anterioridad, reflejar un alza de precios de los servicios de expertos u otros costos debido a la inflación, o considerar un tratamiento preferencial acordado para el reembolso de gastos de las agencias de ejecución, deberán remitirse a la firma del PNUD y a las autoridades pertinentes.

---

### **VIII. Clausula financiera**

En caso de que el Administrador convenga en aceptar el pago de una contribución en una moneda distinta del dólar de EEUU, la contribución se aumentará en los libros teniendo en cuenta toda pérdida o ganancia debida a los procesos cambiarios, a menos que, en el caso de una perdida, la parte contribuyente esté dispuesta a reembolsarla

De conformidad con las decisiones y las directivas de la Junta Ejecutiva del PNUD que se reflejan en su política de recuperación de Costos, se aplicará la recuperación a través del cobro de Servicios de Apoyo a la Implementación (ISS).

## IX. ANNUAL WORK PLAN

Componentes	Resultados esperados	Actividades indicativas	Indicadores	Insumos	
1. Asistencia técnica en el diseño y análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES	1.1 Construcción de un conjunto de metas afines a los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) 2016 -2020 de acción multidimensional (Combos)	Diseño, análisis y elaboración del combo sobre pobreza	Documento de políticas públicas integrales sobre pobreza	2 Asistente de investigación	
		Diseño, análisis y elaboración del combo sobre salud	Documento de políticas públicas integrales sobre salud	1 Consultor internacional, 1 taller	
		Diseño, análisis y elaboración del combo sobre desarrollo productivo	Documento de políticas públicas integrales sobre desarrollo productivo	Pasajes y viáticos (nacionales e internacionales)	
		Diseño de acuerdos de apoyo entre los Gobiernos Autónomos Departamentales (GAD) y los Municipales (GAM)	Acuerdos firmados con GADs y GAMs		
	1.2 Gestión de redes sociales, comunicación, difusión y advocacy	Diseño y elaboración de los materiales para la difusión y socialización de los productos de la oficina	Materiales aprobados y difundidos	1 comunicador especialista	
	1.3 Plataforma web y repositorio digital en funcionamiento	Elaboración de un cronograma de materiales para página web	Página web en funcionamiento	1 técnico en paginas web	
	1.4 Elaboración del PRODOC: "Apoyo en el análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES"	Realización de reuniones técnicas para la elaboración del PRODOC	Documento de PRODOC realizado	1 taller	
2. Análisis de impacto e incidencia fiscal sobre pobreza y desigualdad	2.1 Análisis del impacto de los impuestos y el gasto social en la desigualdad y la pobreza en el país	Actualizar el CEQ(Commitment to Equity)	CEQ Actualizado	1 Consultor nacional, 2 talleres	
		Difusión y socialización de resultados del CEQ			
3. Generación de diálogos sobre política pública	3.1 Generación de documentos/boletines de diálogo de políticas públicas	Sistematización de información para el boletín de política pública 1	Documento de análisis de política pública 1 realizado	1 Consultor nacional, 1 taller	
		Elaboración del boletín sobre política pública 1			
		Sistematización de información para el boletín de política pública 2	Documento de análisis de política pública 2 realizado	1 Consultor nacional, 1 taller	
		Elaboración del boletín sobre política pública 2			
Sistematización de información para el boletín de política pública 3	Documento de análisis de política pública 3 realizado	1 Consultor nacional, 1 taller			
Elaboración del boletín sobre política pública 3					
4. Análisis y aplicación de políticas públicas en temas estratégicos	4.1 Estudio de las potencialidades de la exportación del litio	Elaboración del diagnóstico de las potencialidades del litio dentro del proceso boliviano	Documento con información sobre el litio sistematizada, procesada y analizada	1 Consultor nacional, 1 taller	
		4.2 Sistematización de experiencias exitosas internacionales en Investigación, Desarrollo e Innovación del litio	Realización de talleres y reuniones técnicas sobre las oportunidades y potencialidades del litio	Documento de conclusiones y recomendaciones de los talleres y reuniones de trabajo	1 Consultor internacional, 1 taller
		4.3 Estudio de la economía popular en Bolivia, definición de informalidad, calidad del empleo, nuevos actores, nuevas políticas públicas	Elaboración del análisis de la economía popular en Bolivia con enfoque de género y jóvenes	Documento de análisis de la economía popular en Bolivia	1 Consultor nacional, 1 taller
		Estudio de las transformaciones económicas de los últimos 20 años por sectores	Documento con información sectorial de 20 años analizada y procesada	1 Consultor nacional, 1 taller	
		Realización de grupos focales con el objetivo de estudiar las dinámicas laborales de los diferentes grupos que forman parte de este 68% de sector informal de la economía boliviana	Grupos focales realizados	Empresa contratada	

## X. Presupuesto

Componentes	Insumos totales	Línea Presupuestaria	Cantidad	Costo Unitario (USD)	Tiempo (en meses)	Costo Total (USD)	Financiado PNUD 2016 (USD)	A ser financiado 2017 (USD)	
1. Asistencia técnica en el diseño y análisis de políticas públicas integrales en el marco del PDES	Consultores Nacionales	71500	2	2,667.00	12	32,004.00	8,001.00	24,003.00	
	Consultores Internacionales	71200	1	1,800.00	1	1,800.00	1,800.00	0.00	
	<b>Total consultores componente 1</b>					<b>33,804.00</b>	<b>9,801.00</b>	<b>24,003.00</b>	
	<b>APOYO OPERATIVO:</b>								
	-Talleres	72100	3	1,000.00			3,000.00	2,000.00	1,000.00
	-Pasajes y Viáticos	71600	1	3,900.00			3,900.00	2,700.00	1,200.00
	-Tranporte								
	<b>GESTIÓN DE APOYO AL PROYECTO</b>								
	- Coordinador del proyecto	71400	1	1,700.43	12	20,405.16	5,101.29	15,303.87	
	-Administrador del proyecto	71400	1	818.00	12	9,816.00	2,454.00	7,362.00	
	Analista investigador	71400	1	2,724.00	6.5	17,706.00	17,706.00		
	Investigador cuantitativo	71400		2,724.00	6	16,344.00	16,344.00		
	- Comunicador especialista en gestión de redes sociales	71500	1	1,200.00	12	14,400.00	3,600.00	10,800.00	
	- Técnico especialista en administración páginas web	71300	1	1,000.00	12	12,000.00	3,000.00	9,000.00	
	Costos de recuperación PNUD	64300					2,064.53	1,543.53	521.00
	Cotos de recuperación RBLAC	74500					885.36	661.51	223.85
	<b>TOTAL COMPONENTE 1</b>						<b>134,325.05</b>	<b>64,911.33</b>	<b>69,413.72</b>
2. Análisis de impacto e incidencia fiscal sobre pobreza y desigualdad	Consultores Nacionales	71300	1		3	20,000.00	20,000.00	0.00	
	<b>Total consultores componente 2</b>					<b>20,000.00</b>	<b>20,000.00</b>	<b>0.00</b>	
	<b>APOYO OPERATIVO:</b>								
	-Talleres	72100	2	1,000.00			2,000.00	1,000.00	1,000.00
	Costos de recuperación PNUD	64300					559.06	559.06	
	Cotos de recuperación RBLAC	74500					239.60	239.60	
<b>TOTAL COMPONENTE 2</b>						<b>22,798.66</b>	<b>21,798.66</b>	<b>1,000.00</b>	
3. Generación de diálogos sobre política pública	Consultores Nacionales	71300	3	3,000.00		9,000.00	9,000.00		
	Consultores Internacionales	71200	0						
	<b>Total consultores componente 3</b>					<b>9,000.00</b>	<b>9,000.00</b>	<b>0.00</b>	
	<b>APOYO OPERATIVO:</b>								
	-Talleres	72100	3	2,000.00			6,000.00	2,000.00	4,000.00
	- Investigador cuantitativo	71400	1	2,724.00	9	24,516.00		24,516.00	
	-Alquiler de equipos de computación	73300	1	39.00	12	468.00	234.00	234.00	
	-Comunicaciones	72400					1,000.00	500.00	500.00
	-Publicaciones	74200	3	900.00			2,700.00	900.00	1,800.00
	Costos de recuperación PNUD	64300					1,248.55	574.35	674.20
Cotos de recuperación RBLAC	74500					535.09	246.15	288.94	
<b>TOTAL COMPONENTE 3</b>						<b>45,467.64</b>	<b>13,454.50</b>	<b>32,013.14</b>	
4. Análisis y aplicación de políticas públicas en temas estratégicos	Consultores Nacionales	71300	3	4,500.00	3	13,500.00	9,000.00	4,500.00	
	Consultores Internacionales	71200	1	7,000.00	1	7,000.00	7,000.00		
	<b>Total consultores componente 4</b>					<b>20,500.00</b>	<b>16,000.00</b>	<b>4,500.00</b>	
	- Empresa especializada en la realización de grupos focales	72100	1	6,000.00			6,000.00	0.00	6,000.00
	<b>APOYO OPERATIVO:</b>								
	-Pasajes y Viáticos	71600	1	5,000.00			5,000.00	5,000.00	
	-Talleres	72100	3	2,000.00			6,000.00	4,000.00	2,000.00
	-Comunicaciones	72400					1,300.00	1,000.00	300.00
	- Materiales de oficina	72500		40.00	12	300.00	300.00	150.00	150.00
	-Renta y mantenimiento	73100		490.00	12	5,880.00	2,940.00	2,940.00	
	-Alquiler de equipos de computación	73300		39.00	12	468.00	234.00	234.00	
	-Gastos varios	74500		170.00	12	2,040.00	840.00	1,200.00	
	-Analista investigador	71400	1	2,724.00	9	24,516.00		24,516.00	
	-Publicaciones	74200	3	900.00			2,700.00	1,800.00	900.00
	Costos de recuperación PNUD	64300					2,692.51	1,763.34	929.17
	Cotos de recuperación RBLAC	74500					1,153.96	755.72	398.24
	<b>TOTAL COMPONENTE 4</b>						<b>78,550.47</b>	<b>34,483.06</b>	<b>44,067.41</b>
<b>TOTAL PROYECTO</b>						<b>281,141.82</b>	<b>134,647.55</b>	<b>146,494.27</b>	