

INFORME FINAL DE PROYECTO

Proyecto (n° y título): 72272- Marco de Cooperación con el Ministerio de Medio Ambiente
--

Fecha de inicio y fin del proyecto: enero 2011 - 31 de diciembre de 2015

Período que abarca este reporte: 2011-2016

1. Resumen ejecutivo de logros y avances finales

Este Proyecto surge del Plan de Inicio firmado por el PNUD y aprobado por CONAMA en septiembre del 2009, cuyo objetivo era preparar un documento de proyecto que reflejase el interés de CONAMA y PNUD Chile de desarrollar un trabajo conjunto para fortalecer las capacidades de CONAMA en las áreas establecidas en el documento.

En este contexto, el Proyecto tiene el objetivo de crear un Marco de Cooperación entre el Ministerio de Medio Ambiente y PNUD que permita fortalecer las relaciones entre ambas entidades facilitando al Ministerio al elaboración de una estrategia ambiental nacional. Estrategia que incorpora los conceptos de desarrollo sustentable y se orientara al avance hacia una económica verde, facilitando con ello la plena inserción del país en acuerdos y mercados internacionales

II. Contexto

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Chile (GDC) históricamente han sido socios en la implementación de programas y proyectos que apoyen el desarrollo del país. El trabajo del PNUD en Chile se focaliza en 5 áreas temáticas: equidad, sustentabilidad ambiental y energética, gobernabilidad democrática y desarrollo local, consolidación política del desarrollo humano, y cooperación Sur-Sur. El apoyo del PNUD al GDC se realiza en el contexto del Marco de Asistencia para el Desarrollo del Sistema de Naciones Unidas en Chile (UNDAF, por sus siglas en inglés) y del Programa País para Chile y de su Plan de Acción. Actualmente el GDC y el PNUD están en proceso de definición del UNDAF y del Programa País para el periodo 2011-2014.

Con respecto a la sustentabilidad ambiental y energética, el Programa País 2007-2009 (posteriormente extendido hasta el 2010) estableció que la cooperación del PNUD se concentraría en el afianzamiento de las instituciones, las prácticas y la cultura ciudadana de hombres y mujeres en la gestión ambiental sostenible, en la formalización y coordinación

de compromisos del sector público nacional y local, el sector privado, las ONG y las comunidades, en la investigación y desarrollo de tecnologías limpias—especialmente las relacionadas con la producción energética—y en la concreción de acuerdos de largo plazo en el cumplimiento de las convenciones y pactos ambientales. Es por esto que durante los últimos 10 años se han llevado a cabo programas y proyectos en áreas tan diversas como el cambio climático, la protección de la capa de ozono, la protección de la biodiversidad, el transporte sustentable y el fomento de las energías renovables y de la eficiencia energética. La mayoría de estos programas se han llevado a cabo con financiamiento internacional, principalmente del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF, por sus siglas en inglés)

De igual forma, el UNDAF recientemente acordado entre el Gobierno de Chile y la representación de las Naciones Unidas en Chile para el periodo 2011-2014, plantea los siguientes dos objetivos en las área de energía y medio ambiente: primero, el desarrollo de capacidades técnicas e institucionales para la promoción de la sustentabilidad ambiental, y la segunda, la consolidación de una estrategia para avanzar hacia una economía baja en carbono. Para ello se han identificado como prioridades nacionales: (i) el cumplimiento de compromisos ante la Convención Marco para el Cambio Climático; (ii) la promoción de la eficiencia energética, de las energías renovables no convencionales y el impulso a mecanismos de reducción de emisiones; (iii) el desarrollo de un sistema de indicadores ambientales; y (iv) la fortalecimiento de las capacidades nacionales para la gestión de áreas protegidas y la biodiversidad.

En este contexto, el presente Documento de Proyecto (PRODOC) busca establecer un Marco de Cooperación entre el Ministerio de Medio Ambiente y el PNUD que permita fortalecer las relaciones entre ambas entidades facilitando al Ministerio la elaboración de una estrategia ambiental nacional. Esta estrategia incorporará los conceptos de desarrollo sustentable y se orientará al avance hacia una economía verde, facilitando con ello la plena inserción del país en los acuerdos y mercados internacionales.

Revisiones Sustantivas del Proyecto

El documento de proyecto, se encontraba vigente hasta agosto del 2012, por lo cual se elaboró un documento de Revisión Sustantiva (RS), extendiendo el proyecto hasta diciembre del 2013, no hubo cambios a nivel de objetivos, resultados, actividades ni presupuesto. Dicha RS, al igual que el PRODOC fueron firmados por el Ministerio del Medio Ambiente, PNDU y Ministerio de RREE.

Posteriormente, el Ministerio del Medio Ambiente solicitó a PNUD extender nuevamente el proyecto a diciembre del 2015 e incorporar cambios a los productos asociados a los 5 resultados de desarrollo establecidos en el documento de proyecto. También, a petición del Ministerio, se incorporaron CAD\$ 75.000 los cuales debían ser ejecutados a más tardar el 31 de marzo del 2014, en conformidad a un plan de trabajo establecido por el Ministerio del Medio Ambiente.

III. Objetivo general del proyecto

El proyecto busca crear un marco de cooperación entre el Ministerio de Medio Ambiente y el PNUD que permita fortalecer las relaciones entre ambas entidades facilitando al Ministerio la elaboración de una estrategia ambiental nacional. Esta estrategia incorporará los conceptos de desarrollo sustentable y se orientará al avance hacia una economía verde, facilitando con ello la plena inserción del país en los acuerdos y mercados internacionales.

El presente marco de Cooperación se centrará en cinco actividades prioritarias (Resultados de Desarrollo) tanto para el Ministerio de Ambiente como para el PNUD, las cuales están incluidas en el Marco de Asistencia para el Desarrollo para el periodo 2011-2014 recientemente acordado entre el Sistema de las Naciones Unidas y el Gobierno de Chile. Estas actividades son (i) bases para el desarrollo de una estrategia de Economía Verde, incluyendo la identificación de medidas e instrumentos que apoyen la implementación de dicha estrategia; (ii) la preparación y financiación de proyectos o programas que apoyen el desarrollo del país hacia una Economía Verde; (iii) el apoyo al país en el monitoreo de los compromisos adquiridos ante convenciones internacionales; (iv) el fortalecimiento de capacidades en el tema de cambio climático; y (v) la diseminación y publicación de mejores prácticas

Resultados, actividades y productos 2011- 2012

Este proyecto fue firmado formalmente en enero de 2011, siendo este el primer periodo de reporte, como resultado del plan de inicio del mismo nombre que se mantuvo con el Ministerio de medio ambiente. Durante el primer año de implementación (2011 -2012), en el marco del resultado 1, relacionado con las bases para una economía verde, Chile llevó a cabo una consultoría para apoyar la discusión nacional sobre la cumbre de Río +20, así como la generación de una propuesta para la elaboración de una estrategia de desarrollo sustentable, tomando como base la experiencia del consultor y las iniciativas internacionales de las que Chile es parte, así como a las políticas actualmente sancionadas por el gobierno relacionadas con desarrollo sustentable proponer orientaciones para la elaboración de una estrategia nacional de desarrollo sustentable. En este estudio se realizó una inversión de 20.000 USD.

Durante el mismo periodo, el Ministerio del Medio Ambiente solicitó a PNUD en el marco del producto 1.1.1 y 1.1.2 del proyecto realizar una actualización de las actividades relacionadas con los “Efectos en los precios de la electricidad e impactos ambientales asociados a políticas energéticas” realizado para el Ministerio del Medio Ambiente por KAS Ingeniería el año 2011, particularmente el tema relacionado con “Impuestos por emisiones de contaminantes”. La actualización de este estudio, en el cual se realizó una inversión de 28.784,71 USD se transformaría en la base para que el Ministerio de Medio Ambiente

formule una propuesta técnica para la discusión de la reforma tributaria a realizar durante el año 2012. El objetivo general de esta consultoría fue actualizar y analizar escenarios de impuestos por emisiones de contaminantes globales y locales a la matriz energética chilena, y sus efectos en los precios de la energía.

Los objetivos específicos esperados fueron los siguientes:

- Actualizar los supuestos utilizados en el informe “Efectos en los precios de la electricidad e impactos ambientales asociados a políticas energéticas” y actualizar los resultados de los efectos en el precio de despacho de la electricidad de los escenarios de “Impuesto al contenido de Carbono de los Combustibles”.
- Analizar los efectos en el precio de despacho de la electricidad de dos escenarios de impuestos a las emisiones de contaminantes locales con diferentes valores asignados a la reducción de eventos de mortalidad prematura
- Analizar el efecto en el precio de despacho de la electricidad de implementar en conjunto un impuesto al contenido de Carbono de los Combustibles y un impuesto a las emisiones de contaminantes locales simultáneamente.
- Estimar los efectos en la tarifa residencial de las diferentes políticas propuestas.
- Determinar el consumo de combustible, la generación eléctrica y el impacto en emisiones de CO₂, NO_x, MP y SO₂ producto del cambio de orden de despacho.

En el marco del resultado 2- nuevos proyectos preparados y financiados, se pre identificaron dos áreas de trabajo en las que se avanzó en este periodo: el uso de la leña para calefacción/cocción y el desarrollo de una propuesta de proyecto para la financiación de un nuevo proyecto de Programa de Pequeños subsidios. Es importante destacar que en este último caso, finalmente el país se decantó por no continuar con este programa, bajo la lógica de que Chile ha pasado a otro estado de Desarrollo y que es el estado el que debe hacerse cargo d este proceso. Para ello y posterior a este trabajo, se desarrolló una consultoría para la elaboración de una nota conceptual para el Fondo del medio Ambiente Mundial centrada en un proyecto de desarrollo local ambiental. El proceso se inició el año 2011, sin embargo la entrega del documento final a ser enviado al FMAM se concretó el 2012 y fue aprobado y autorizada la ejecución del PPG (Project Preparation Grant) a fines de este año. En este proceso descrito, se invirtieron un total de recursos de *12.303,13 USD*.

En el marco del resultado 4, producto 4.2 Capacidades en Cambio Climático Fortalecidas, se llevó a cabo la evaluación de medio término del plan de acción nacional de Cambio Climático iniciado en el año 2008, documento de planificación nacional referente en esta materia, toda vez que incorpora todos los programas y planes sectoriales de Cambio Climático. La idea de esta consultoría fue revisar el avance de este plan con el fin de realizar nuevas priorizaciones en esta materia. La inversión realizada para este particular fue de 17.903,68

USD. Como consecuencia de esta consultoría, se colocaron diferentes énfasis en las temáticas de adaptación al Cambio Climático dentro de la elaboración de la 3° Comunicación Nacional de Cambio Climático (fondos GEF) y se formuló un proyecto de fortalecimiento de capacidades en materia de Cambio climático con fondos de la Unión Europea, que permitió avanzar en la construcción de un programa nacional de inventarios dentro de las instituciones nacionales responsables de estos reportes.

Resultados, actividades y productos 2013- 2014

Durante el periodo 2013-2014 no se realizaron actividades de entrega de productos sustantivos (consultorías, estudios, etc.), a excepción de una consultoría que se detalla al final de este informe. Se adjunta tabla de productos y montos asociados. Además se adjuntan reportes oficiales de gastos (Combined Delivery Reports CDR) de los fondos de gobierno de los años 2012, 2013 y 2014, ya que el año 2011 no se contaba con fondos de gobierno.

Tabla de productos año 2013

Nombre/ Consultora	Descripción	USD
KAS MERCADO Y REGULACION S.A.	Consultaría para identificar los efectos en precio de la electricidad e impactos ambientales asociados a impuestos por omisión de contaminantes	28.784,71
CHILEXPRESS S.A.	Envío de documentación F - 2064227	6,79
CHILEXPRESS S.A.	Envío de documentación F - 2277570	3,52
JORGE GOMEZ LECHAPTOIS1	DSA	2.168
ACG AUDITORES CONSULTORES GERENCIALES SA	Auditoría 2012	376.6
CHILEXPRESS S.A.	Envío de documentación F - 2503792	6,48
JORGE GOMEZ LECHAPTOIS	DSA	436
Carlson Wagonlit Chile S.A.	Pasaje Internacional	4.149,44
Carlson Wagonlit Chile S.A.	Pasaje internacional	4.647,47
OPCIONES S.A. SISTEMAS DE INFORMACION2	Equipos de computación	20.396,62
Cobros administrativos PNUD		4.543,9
TOTAL gastos año 2013		65.519,53

Durante el año 2014 a solicitud del Ministerio del Medio Ambiente se llevó adelante el proceso de selección y contratación de un consultor para la confección de una cuenta del

¹ Las cartas de solicitud de viaje y viáticos por parte del Ministerio, fueron incluidas en las rendiciones enviadas al Ministerio.

² Se adjunta TDR acordados con la contraparte técnica del Ministerio para la compra de servidores y hardware.

agua como apoyo para la elaboración de Análisis de Impacto Económico y Social de normas secundarias de calidad del agua. Financiado por el PNUD por un monto de USD\$6.500

Tabla de productos año 2014

Nombre de la consultoría	Descripción	Monto en USD
REGLINDIS WEINGART	BH-498	447.70
ANTONIA BIGGS	DSA	956.00
Carlson Wagonlit Chile S.A.	Pasaje aéreo	2,911.70
Anibal Ricardo MUÑOZ VILLASENOR	BOLETA 088 MMA	2,120.88
Anibal Ricardo MUÑOZ VILLASENOR	BH-90	124.18
PAULINA SCHULZ	REEMBOLSO	445.00
FRANCISCO DONOSO	REEMBOLSO	445.00
FRANCISCO DONOSO	SUMA ALZADA PROY. 72272	659.32
PAULINA SCHULZ	6TA REUNION S. FOR BENEFIT COS	659.32
VALENTINA JOSE NUNEZ BERENQUER	Diseño y Diagramación	88.65
ROSARIO MANRIQUEZ MONTES	RENDICION VHR 96721 ENE-MAR	38.94
ESRI CHILE S.A.	Licencia de software	4,872.78
PRODUCCIONES CONCORDE LTDA.	Servicios de organización de conferencia	9,881.05
TECNOLOGIA DE LA INFORMACION FOUR YOU SA	Servidores, notebooks, memorias y almacenamiento adicional	34,914.67
MARIA LUISA CORTES MONTIEL	BH-112	669.64
CHILEXPRESS S.A.	Envío de documentación F - 03226134/ F - 3145006 /F- 3305325 / F-3549888/F- 3630387 / F-3719360/F - 2988705	49.53
GEOXITE LTDA.	Mejoramiento del sistema de herramientas del sistema nacional de Información Ambiental- Plataforma de Áreas protegidas de Chile	33,305.62
Ganancias y pérdidas del proyecto (tipo de cambio)		-3.63
Gastos administrativos PNUD (GMS+ Costos directos)		8,498.89
Total		101,085.24

Resultados, actividades y productos 2015 - 2016

Durante la ejecución del 2015 el proyecto apoyó varias líneas de trabajo, relacionadas principalmente con el resultado 1 del proyecto. La actualización de una Economía Verde para Chile y la elaboración de una propuesta de Plan de Acción Nacional de producción y consumo sustentable fueron productos claves para generar insumos al MMA en el marco de la elaboración de políticas públicas tales como la ley de Responsabilidad Extendida del productor. En relación con el resultado 2 del proyecto (nuevos proyectos preparados y financiados) se trabajó en la generación de insumos de información para la elaboración de un sistema integrado de cuentas ambientales, así como el desarrollo de antecedentes técnicos y metodológicos para la implementación de un plan nacional de acción de cuentas ambientales, actividades que están en línea con los productos 2.1.1 de la revisión sustantiva de este proyecto. En el marco de esta misma actividad, se entregó el cofinanciamiento relacionado con la Actualización de la Estrategia nacional de Biodiversidad, instrumentos que utilizó principalmente fondos GEF para su elaboración y que el Gobierno de Chile incorporó un co-financiamiento de 19.364, 13 USD.

Las actividades anteriormente descritas se desarrollaron durante el periodo 2015 y en algunos casos, sus entregas finales se extendieron hasta el primer trimestre del 2016 cuándo finalizaron las contrataciones comprometidas durante la vida del proyecto.

A continuación se presentan dos tablas resúmenes relacionadas con los gastos y la descripción de los mismos para los años 2015 y 2016 respectivamente.

Tabla resumen de productos 2015

nombre	descripción	monto
Patricia Salvo	apoyo en la generación de productos para el departamento de estadística e información ambiental	11,487.04
María Teresa Ruiz Tagle	Actualización de la estrategia de economía verde	4,043.55
Cristian Zuñiga	Generación de insumos de información para la implementación de un sistema integrado de cuentas ambientales y económicas	4,621.24
José Venegas	Desarrollo de antecedentes técnicos y metodológicos para la implementación de un plan nacional de cuentas ambientales	4,494.38
Fundación Chile	Plan de acción nacional producción y consumo sustentable	17,879.50

nombre	descripción	monto
Sergio Marchant	Apoyo para el diseño lógico y físico de bases de datos y su implementación para el desarrollo del Sistema Integrado de Cuentas Ambientales y Económicas en el MMA	7,022.47
Aylin Sanchez mesa	Fortalecimiento de los Instrumentos de Gestión Ambiental para la creación de una estrategia de Economía verde.	2,499.00
BIOMA	Propuestas para la elaboración de Plataformas de Información Ambiental	2,499.00
Francisco Encina	Propuestas para la elaboración de Plataformas de Información Ambiental	2,499.00
Universidad de Chile	diagnóstico, caracterización y seguimiento de los instrumentos ambientales del sector público chileno con incidencia ambiental	2,455.03
Hernán Torres	Plataformas de Información Ambiental para el informe del Estado del Medio Ambiente	2,499.00
Sebastian Tolvett	Fortalecimiento de los instrumentos de gestión ambiental para la estrategia de crecimiento verde	2,499.00
Macarena Alvarez	Fortalecimiento de estrategias Sectoriales Sustentables como impulso a la Estrategia de crecimiento verde	2,499.00
Gonzalo Martner	Fortalecimiento de los Instrumentos de Gestión Ambiental para la creación de una estrategia de crecimiento verde.	2,499.00
Sebastian Infante	Plataformas de Información Ambiental para el informe del Estado del Medio Ambiente	2,499.00
Participación en Conferencia Madrid y Washington	DSA y pasajes	5,596.00
Co-financiamiento para la actualización de la Estrategia Nacional de Biodiversidad	Cofinanciamiento para el monitoreo y seguimiento del proyecto de la actualización de la Estrategia Nacional de Biodiversidad en concordancia con las Metas AICHI	19,364.13
CHILEXPRESS S.A.	envío de documentación F - 4391152 F - 4566202 F - 4479753	26.08
El mercurio	publicidad de procesos de licitación F/11809978 P/72272	367.87
Cobro gastos administrativo (GMS)		4,932.35
Costos directos del proyecto		2,074.24
Total gastos 2015		104,355.88

Tabla resumen de productos 2016

nombre	descripción	monto
Cristian Zuñiga	Generación de insumos de información para la implementación de un sistema integrado de cuentas ambientales y económicas	2,464.79
Universidad de Chile	diagnóstico, caracterización y seguimiento de los instrumentos ambientales del sector público chileno con incidencia ambiental	13,540.72
José Venegas	Desarrollo de antecedentes técnicos y metodológicos para la implementación de un plan nacional de cuentas ambientales	6,760.56
Fundación Chile	Plan de acción nacional producción y consumo sustentable	16,691.08
Chilexpress	envío de documentación	13.24
Cristian Emhart García	Producto 3. 4 Compromisos ante UN en el marco del 10YFP	1,421.89
Cobro gastos administrativo (GMS)		2,092.70
Costos directos del proyecto		961.58
Total gastos 2016		43,946.56

Información financiera agregada:

Los gastos del proyecto de acuerdo a los fondos transferidos efectivamente al PNUD en el marco de este proyecto tanto por el Ministerio de Medio Ambiente y Environment Canada durante la implementación fueron de 314.917,18 USD. A continuación se entrega una tabla resumen con los gastos anuales, de acuerdo a la fuente de financiamiento:

	30000 Environment Canada	30071 Fondos de gobierno
2011	0.00	0.00
2012	0.00	9.95
2013	0.00	65,519.53
2014	65,203.00	35,882.26
2015	-1,499.19	105,855.07
2016	0.00	43,946.56

Total gastos proyecto y sub totales por donante	63,703.81	251,213.37
--	------------------	-------------------

Saldo:

Posterior al cierre del proyecto, hubo un remanente de fondos de gobierno de 16.221,05 USD, los cuales fueron devueltos al Ministerio de Medio Ambiente.

En el caso de Environment Canada, hubo un saldo a favor de 2.309.11USD, los cuales también fueron devueltos al donante.