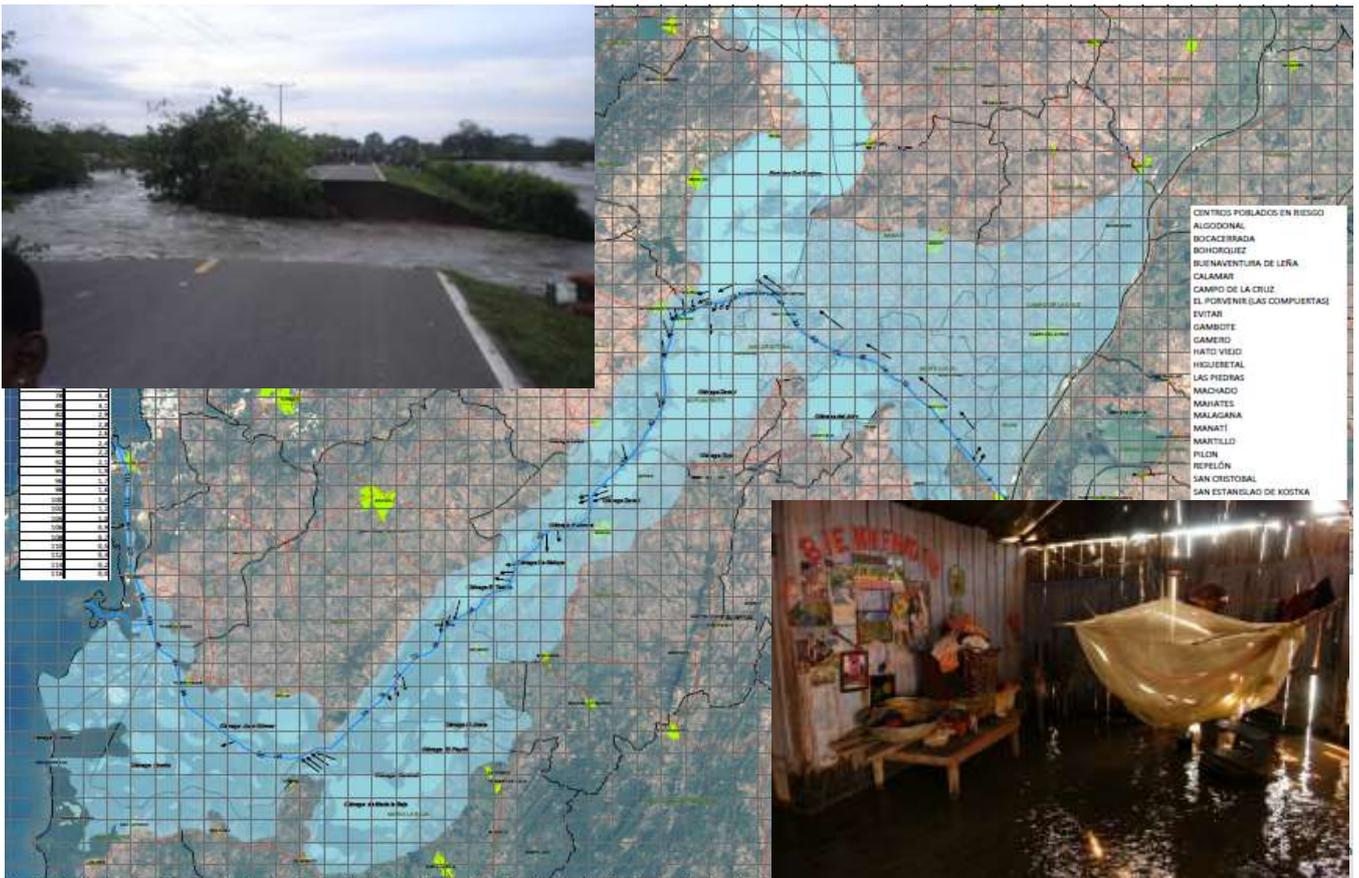


LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

PNUD COLOMBIA Y BURÓ DE PREVENCIÓN DE CRISIS Y RECUPERACIÓN (BCPR)
17, ENERO 2011



Índice

1. Introducción..... p. 3
2. Diagnóstico de la situación..... p. 4
3. Desafíos y Recomendaciones p. 8
4. Propuesta de acompañamiento..... p. 7
5. Experiencias de intercambio p. 13

1. INTRODUCCIÓN

Colombia enfrenta uno de los mayores desastres de origen natural en su historia. El nuevo gobierno, que comenzó sus labores el 7 de agosto de 2010, se enfrenta ahora con un 67% de los municipios del país con inundaciones y/o deslizamientos, que se mantendrán en estas condiciones por un periodo de tiempo prolongado. A la vez, existen potenciales nuevos eventos localizados por deslizamientos e inundaciones en otras áreas. Esta situación pone grandes desafíos para la dinámica productiva, las comunicaciones, la articulación social y, en definitiva la gobernabilidad y las metas de desarrollo del país.

El día 20 de diciembre del 2010, el presidente de la República Juan Manuel Santos solicitó apoyo al Coordinador Residente y Humanitario en las siguientes áreas: a) apoyo a la sala de crisis y en general al manejo de información y coordinación, b) implementación, fortalecimiento de capacidades en los territorios y veeduría, c) asesoría para la rehabilitación y reconstrucción; y d) participación del RC en la junta técnica asesora del Fondo Nacional de Calamidades, fondo que manejará los recursos de gobierno destinados a la atención humanitaria y la rehabilitación. A ello se suma una solicitud particular al Coordinador Residente por parte del Departamento Nacional de Planeación para acompañar los esfuerzos en las áreas afectadas que tienen una menor capacidad institucional. Finalmente se produjo un requerimiento de apoyo en el tema albergues y vivienda temporal, realizada por las Cancillería colombiana y facilitada por el director de RBLAC.

Para dar respuesta a estos requerimientos se movilizaron dos misiones exploratorias iniciales; a) una misión UNDAC para el apoyo al manejo de información y sala de crisis (26/12/2010 a 8/01/2011); y b) una misión de PNUD/BCPR, acompañada por la ONG Chilena "Un Techo para mi país", que ha permanecido en territorio colombiano del 3 al 17 de enero para brindar asistencia técnica especializada puntual y desarrollar una propuesta de acompañamiento al país en las áreas requeridas. El presente informe presenta de manera preliminar los resultados de la misión del PNUD/BCPR.

La información para la realización de este informe se ha obtenido de entrevistas y sesiones de trabajo realizadas con miembros del gabinete de gobierno, técnicos de instituciones del estado, representantes del Sistema de Naciones Unidas y equipos de área y territoriales del PNUD y representantes de cooperación multilateral y de Instituciones Financieras Internacionales, según se detalla en agenda anexa.

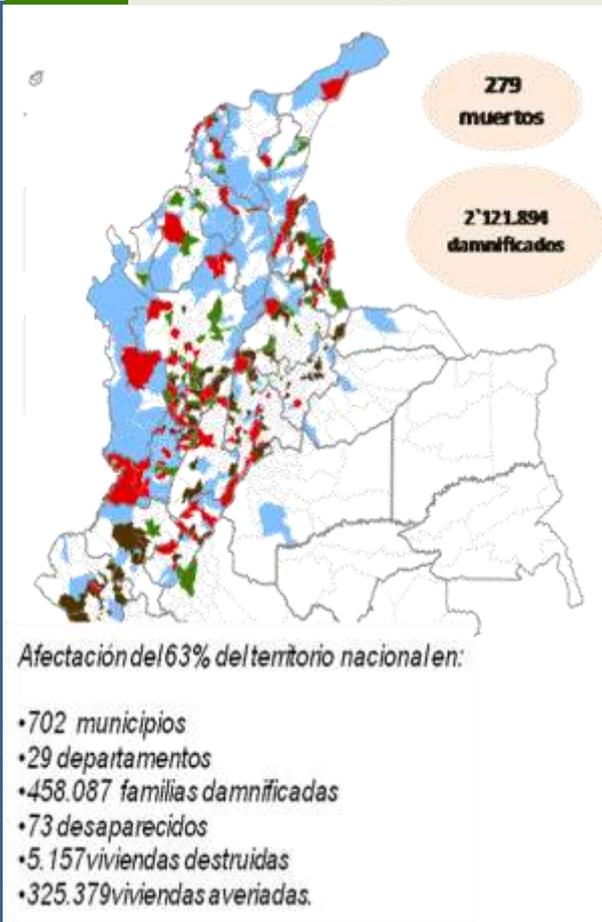
Este informe presenta un diagnóstico preliminar, y una serie de recomendaciones entre las que se encuentran las líneas generales de una propuesta de acompañamiento a gobierno que podrán convertirse en un programa con diferentes instancias de implementación. En el informe se muestra un esquema de la propuesta.

2. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN

Colombia tiene una alta incidencia de inundaciones, tanto de montaña como de extensas llanuras. Una de las regiones con más alta recurrencia y más alto impacto de las inundaciones de llanura es la Región Caribe, principalmente en la subregión de la Mojana y la depresión momposina, donde confluyen los ríos Sinú, San Jorge, Cauca y Magdalena y en la cual existen precarias condiciones sociales e institucionales que ponen en alto riesgo la sustentabilidad de la región. Hoy, *el país enfrenta una de las inundaciones más grandes de su historia,* tanto por su extensión territorial y cobertura de municipios como por sus efectos destructivos y su carácter de emergencia prolongada.

Con un evento que se inicia entre abril y mayo y que combina la temporada invernal 2010 con el fenómeno de La Niña, gran porcentaje del territorio se encuentra bajo el agua, produciéndose deslizamientos localizados y afectando severamente numerosas comunidades y ciudades. Algunos municipios llevan varios meses inundados, situación que ha generado la suspensión de actividades educativas, pérdida de cultivos, de animales, deterioro de viviendas, escuelas, puestos de salud, colapso de vías (737 vías) y propagación de enfermedades. El Eje Cafetero, Valle, Antioquia y el Norte de Santander presentaron la mayor afectación de ejes viales.

NIVEL 1	89 municipios afectados por inundación y deslizamientos
NIVEL 2	95 municipios con deslizamientos de tierras
NIVEL 3	209 municipios afectados por inundaciones
NIVEL 4	54 municipios con afectación en vías

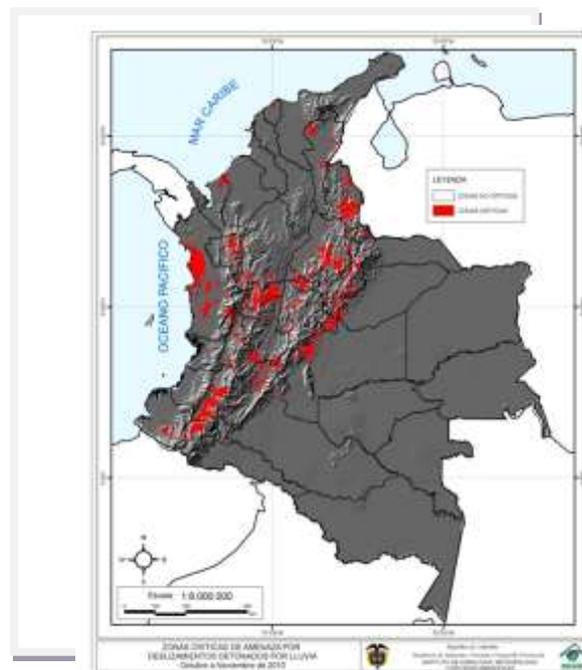


- 1,390,624 Hás. afectadas (608 mil Hás agropecuarias).
- Pérdidas de cosechas importante pero no medida aún. 718 municipios, 89 con baja capacidad institucional.
- 60% de la población de las áreas afectadas se encuentra por debajo de la línea de pobreza (en algunos departamentos llega al 70.5% de la población).

Las zonas más afectadas corresponden a las poblaciones vulnerables y de mayor pobreza rural del país que, a menos de que se tomen medidas específicas, se verá incrementada a consecuencia de este desastre,

Los pronósticos indican que las inundaciones pueden permanecer o agravarse hasta mediados del presente año, al igual que puede esperarse de los deslizamientos.

Según pronósticos del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Fenómeno La Niña está en su etapa de madurez implicando para los próximos meses la continuidad de lluvias, abundantes e intensas, y el consecuente aumento de caudales de los ríos, mas desbordes e inundaciones; con el agravante de suelos saturados y alta probabilidad de ocurrencia de deslizamientos masivos según información proporcionada por INGEOMINAS y INGAP (ver mapa adjunto de zonas de alto riesgo por deslizamiento). Nos encontramos con una muy alta probabilidad de que las lluvias provocadas por un fenómeno de La Niña prolongado se traslapen con la temporada de lluvias regular. Se presenta así una situación de "continuum" que no responde a la lógica clásica de las etapas ya que las afectaciones y nuevas emergencia, que coexistirán con la actual asistencia humanitaria y las acciones de rehabilitación y reconstrucción.



El desastre ha coincidido con un nuevo Gobierno que ha tomado una serie de decisiones ejecutivas reestructurando y agilizado los procedimientos y mecanismos para la disposición y uso de los recursos requeridos para atender tanto la asistencia humanitaria, como los procesos de recuperación en el corto plazo y los planes de reconstrucción de mediano y largo plazo¹, a través del Fondo Nacional de Calamidades y de un nuevo Fondo de Adaptación. Se reestructuró la Junta Directiva de dicho Fondo, conformada

¹ El gobierno ha promulgado hasta la fecha alrededor de 28 decretos y disposiciones para el manejo de la emergencia. Los primeros emitidos el 7 de diciembre con la Declaración Nacional de Desastre (Decreto 4579 del 7 diciembre 2010) y de Emergencia Económica y Social (Decreto 4580 del 7 diciembre 2010) en todo el territorio nacional, para adoptar las medidas necesarias que permitan enfrentar las consecuencias de la ola invernal que afecta al país; el 21 de diciembre con la modificación del Fondo Nacional de Calamidades (Decreto 4702) designando una Junta Directiva conformada por una comisión público-privada, una Junta Asesora (solicitando la participación del Coordinador Residente del SNU en calidad de asesor) y un Gerente designado por el Presidente de la República; además de mandar la creación del Comité de Ética y Transparencia y el ejercicio de Veeduría ciudadana. Y los dos últimos Decretos promulgados el 6 y 7 de enero 2011, que hacen alusión (el primero) a la creación de la figura del “empleo de emergencia” (Decreto 000 016) para los damnificados y (el segundo) la extensión de la Declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica por razón de grave calamidad pública en todo el territorio nacional hasta el 28 de enero de 2011. Se crea adicionalmente el Fondo de Adaptación, cuyo objeto será la recuperación, construcción y reconstrucción de las zonas afectadas y que será financiado a través de la venta de activos de la nación (venta del 10% de las acciones de la empresa petrolera estatal ECOPETROL) y mantenimiento hasta el 2018 del gravamen bancario (Decreto 0004819; 29 diciembre 2010).

ahora por una comisión público-privada y se tomó como primera medida la transferencia a los territorios (gobernadores y alcaldías de cabeceras) de los recursos destinados a la asistencia humanitaria a ser implementados por ONG's y otras entidades seleccionadas en los territorios que reúnan criterios de idoneidad. Igualmente y se definió que el conjunto de obras que se realicen contribuya al máximo a la generación de empleo de personal afectado y no calificado, para lo cual se tomaron algunas disposiciones de emergencia.

El manejo de información ha sido, y sigue siendo, un importante cuello de botella. Se estableció una Sala de Crisis o sala de Estrategia en el Ministerio del Interior/Dirección Nacional de Gestión del Riesgo pero, con el paso de los días esta ha perdido el protagonismo esperado inicialmente². En relación a la información sobre beneficiarios de asistencia humanitaria, se estableció elaborar un registro único de personas afectadas, que va a ser desarrollado bajo la coordinación del Departamento Nacional de Estadísticas-DANE.

Comparativo afectaciones 2008 y 2010 por inundaciones y deslizamientos

Análisis de las emergencias 2008 - 2010



	2008	2010
Personas afectadas	1.636.513	2.217.226
Viviendas Averías	142.531	328.420
Has afectadas	206.511	1.390.664 (608.000 agropecuarias)
Departamentos mas afectados	Bolívar Choco Magdalena Córdoba Sucre Cesar Antioquia	Bolívar Choco Magdalena Atlántico Guajira Córdoba Sucre
Recursos ejecutados	COL \$76.198'102.199	COL \$84.495'443298

Fuente: Elaboración propia 2010.

Como muestra el cuadro anterior, la recurrencia, duración, extensión del área afectada e impacto de las inundaciones tiende a incrementarse y hay que tener presente de que la tendencia es que situaciones como la actual se presenten con mayor recurrencia e intensidad en el futuro debido, en parte al cambio climático global y al crecimiento de los niveles de lluvias, y en parte al crecimiento de las vulnerabilidades socioeconómicas, físicas, ambientales e institucionales.

² Un análisis más detallado de este punto se encuentra en el informe de misión realizado por el equipo UNDAC.

Entre ellas cabe mencionar:

- Asentamientos en zonas de alto riesgo: El crecimiento de la población desplazada por el conflicto interno y por la transformación del uso del suelo ha terminado ubicada incontroladamente en zonas de alta amenaza, con secuelas en sus condiciones sociales, económicas y ambientales. El Ministerio de vivienda estima que al menos 2500 familias deben ser reubicadas por encontrarse asentadas en zonas del alto riesgo.
- Transformación de uso del suelo y debilidad institucional: las regiones afectadas han sufrido una transformación en el uso del suelo por patrones de ocupación y estrategias productivas y de intervención en territorios que no son acordes con sus condiciones ambientales y climáticas ni se insertan en una lógica de manejo de cuenca. Aunque el país cuenta con instrumentos de gestión ambiental oportunos y desde finales de la década de los noventa se inició un proceso de formulación y aplicación de planes de ordenamiento y uso del territorio con un claro enfoque hacia la prevención y reducción de riesgos, la debilidad institucional, cruzada con fuertes intereses económicos y políticos en la mayor parte de las regiones afectadas por las inundaciones, han conducido a un agravamiento del manejo ambiental de esos territorios y de ocupación y uso indebido de los mismos. Se produce también una mayor vulnerabilidad del territorio debido al uso de prácticas productivas y extractivas inadecuadas y mal manejo de la cuenca alta (minería con productos contaminantes que se extienden con las inundaciones, minifundios en laderas que propician colmatación de los ríos y favorecen deslizamientos, etc.).
- Obras de infraestructura que inhabilitan de zonas de amortiguamiento y magnifican el impacto del desastre: Vinculado a ello está el proceso de apropiación de tierras que históricamente han sido llanuras de inundación y desecación de lagunas. Para tal fin se ha incrementado en los últimos años la construcción de diques carreteables bajo una lógica de protección de los territorios que los inhibe de ser zonas de amortiguación de creciente. Disminuyéndose de este modo las áreas a ser ocupadas por el agua, elevándose el nivel de las corrientes de agua y cerrándose los canales de drenajes que han existido históricamente. Al romperse los diques, bien por ubicación o construcción inadecuada y/o por mal mantenimiento, se incrementa la energía y el poder destructivo de las aguas. Adicionalmente al no encontrar salida las aguas por efecto de los diques construidos, las aguas que sobrepasen los diques van a inundar territorios que antes no sufrían las inundaciones y peor aún, las inundaciones van a durar períodos más elevados.
- Baja utilización de la información climática y geofísica existente en el país para tomar las medidas de prevención y preparación necesarias. Las alertas sobre la ocurrencia de un este evento climático y sus consecuencias no condujeron a medidas de reducción de riesgos. El

IDEAM, emite en julio del 2010, emite un Boletín informativo en donde advierte de la evolución del Fenómeno "La Niña" y que se espera que alcance su fase madura durante el último trimestre del 2010, alertando a las instituciones, autoridades y a la población en general de que se tomen las medidas necesarias, pero ello no tuvo mayor repercusión.

3. DESAFIOS PARA EL PROCESO DE RECUPERACIÓN Y RECOMENDACIONES

Con todo lo anterior, y tomando en cuenta las lecciones aprendidas de procesos anteriores, podemos concluir que se presentan importantes desafíos para un gobierno que tomó posesión el pasado mes de agosto y que, frente a la situación de afectaciones en el país y su impacto, deberá reorientar su Plan de Desarrollo Nacional y readecuar su institucionalidad para el manejo de este tipo de calamidad natural que probablemente va a presentarse con mayor frecuencia e intensidad en el futuro.

El escenario para los próximos meses requerirá contar con capacidad para afrontar de manera simultánea las necesidades generadas por la actual emergencia con nuevas emergencias –debidas a probables deslizamientos y nuevas áreas inundadas- que se presentarán como consecuencia de la colmatación actual de los suelos y la muy próxima temporada de lluvias. Al mismo tiempo el gobierno debe desarrollar estrategias de recuperación oportunas para evitar una situación de cronicidad de la asistencia humanitaria e impedir el deterioro de las condiciones de vida de la población, el aumento de la inequidad y la marginación de las áreas y poblaciones afectadas. Por otra parte, no debe desconocerse que se puede generar una politización de los procesos de recuperación ya que el país iniciará campaña en las próximas semanas para la elección en octubre de alcaldes, gobernadores, consejos municipales y asambleas departamentales.

Más allá de las medidas que deben ser adoptadas frente a este desastre, el gran reto para un gobierno que ha reiterado en múltiples ocasiones sus deseos de fortalecer la institucionalidad y la capacidad instalada para la gestión del riesgo, consiste en romper el círculo vicioso de los desastres recurrentes que afectan a las cuatro regiones más pobladas del territorio colombiano y conllevan enormes pérdidas económicas así como esfuerzos extraordinarios por parte de la población y el gobierno, impactando negativamente en los procesos de desarrollo. Se trata de transformar a la vez que se repara, evitando que las vulnerabilidades se reconstruyan.

Los principales desafíos se vislumbran en las próximas semanas y meses giran alrededor de las siguientes áreas:

- Gobernabilidad:

La gobernabilidad es parte fundamental de los procesos de recuperación y en muchas ocasiones se debilita durante los mismos. La decisión del gobierno de trasladar los recursos a las instancias territoriales y terciarizar su implementación responde a un lineamiento político de descentralización. Sin

embargo algunos de los territorios afectados no cuentan con la capacidad institucional suficiente para gestionar este proceso de manera oportuna lo que puede debilitar aún más la institucionalidad existente en zonas con baja capacidad y aumentar la brecha entre unas regiones y otras.

Por otra parte, se debe tener en cuenta el riesgo de que las necesidades de las poblaciones no sean adecuadamente atendidas y de que se generen problemas de orden público si la ayuda se politiza o malversa. Igualmente resulta muy problemático y se convierte en una fuente de conflicto el hecho de que las decisiones sobre lo que se requiere o no se tomen de manera centralizada sin que la población participe adecuadamente en la identificación y priorización de necesidades y en la búsqueda de soluciones y alternativas a las mismas. Esto resulta extremadamente delicado en temas como la relocalización de poblaciones, donde sin una adecuada participación de la población y una serie de medidas complementarias a la vivienda en el área de empleo, reactivación productiva, servicios básicos y conectividad, las propuestas que se realicen están condenadas de antemano al fracaso.

Por esta razón, y con base en la capacidad instalada con que cuenta PNUD en los territorios y las alianzas establecidas en los mismos, se incorpora en la propuesta una línea de fortalecimiento de capacidades en los territorios, que permita el establecimiento de planes concertados de recuperación, que brinde asistencia técnica a los gobiernos locales para la elaboración de propuestas, la negociación intersectorial y con las instancias centrales, y que permita que las poblaciones afectadas participen en los procesos de toma de decisiones en lo que les compete favoreciendo que, en definitiva, se generen condiciones para gestionar el territorio desde lo local

- Institucionalidad, visión de conjunto y soluciones integrales:

Otro de los grandes retos del manejo de crisis y de procesos de recuperación es contar con una visión de conjunto que permita actuar hoy pensando en el mañana y poder tener una visión prospectiva que permita identificar (y evitar) futuros riesgos, como los que pueden estar vinculados a deslizamientos y nuevas inundaciones.

Se han establecido partidas presupuestarias importantes para esta emergencia, con una visión que responde a los objetivos de cubrir la asistencia humanitaria a los afectados, y desarrollar acciones de rehabilitación y reconstrucción enfocadas a la reparación y reposición de infraestructuras dañadas sin el suficiente análisis de las implicaciones ambientales y de cuenca. Se correría entonces el riesgo de que las soluciones propuestas repitieran los errores de una visión de desarrollo centrada solo en soluciones de protección, frente a inundaciones, basadas en obra física. Ello proporcionaría una falsa percepción de "regreso a la normalidad" que terminaría magnificando el impacto del desastre presente y sobretodo futuros y podría dejar a la población más vulnerable en condiciones de mayor precariedad .

Mientras, por otra parte, las acciones necesarias en el ámbito productivo, social y ambiental para que el proceso de recuperación sea completo pueden no quedar suficientemente reflejadas en los planes de acción. A la fecha se carece de un análisis que permita entender cuáles han sido las causas de este desastre y cuáles serían las consecuencias económicas, sociales y de generación de riesgos de un proceso de recuperación parcial. Igualmente resulta crucial que se adelanten las acciones necesarias para asegurar que en las fases de implementación de la rehabilitación y reconstrucción se vaya a disponer previamente del análisis de las causas de daños generados, de la zonificación de riesgos basados en información a escala local y su relación con los planes de ordenamiento territorial, para evitar la reconstrucción de los riesgos ya existentes en las regiones o la creación de otros nuevos.

La misión ha percibido mucho énfasis por parte del gobierno en la institucionalización del proceso. Para ello se requiere de una visión de conjunto multiinstitucional, multisectorial y territorial que proporcione una orientación global a los procesos a seguir y en los cuales cada una de las instituciones del Estado tenga definición y claridad sobre sus responsabilidades y funciones en esos procesos, al igual que el sector privado y las comunidades afectadas.

Por esta razón, y respondiendo a la solicitud realizada por el Presidente, se proponen una serie de acciones concretas para el acompañamiento al país en el proceso de rehabilitación y reconstrucción, a fin de que se fortalezca la institucionalidad, que se detallan en la siguiente sección.

- Pobreza y exclusión.

La experiencia internacional nos muestra que los desastres tienden a incrementar las inequidades, aumentar las brechas de pobreza y propician la marginación y exclusión de los más vulnerables, como nos muestra la gráfica del impacto diferencial del Mitch en Honduras. Sin embargo pocas políticas de recuperación se focalizan en los más afectados. Con ello el riesgo de que se debilite aún más la institucionalidad y la marginación de los territorios es muy alto y ello, sumado a la falta de acciones específicas, podría derivar en una agudización de otros problemas endógenos de la sociedad colombiana como son la vulnerabilidad del sector rural, el incremento de la pobreza urbana por nuevas migraciones, el deterioro de condiciones de vida e inequidad, en un contexto complejo de violencia y el establecimiento de nuevos asentamientos en lugares de riesgo no mitigable.



La magnitud del desastre que sufre Colombia es tal que requiere repensar el modelo de desarrollo e ir más allá de la refocalización de los planes e instrumentos existentes y del establecimiento de programas asistencialistas. El desafío que se presenta es el de poner en marcha políticas sectoriales de recuperación que permitan una transformación de las condiciones de pobreza y vulnerabilidad de la población, a fin de que la recuperación pueda ser una oportunidad para todos.

La propuesta de acompañamiento incorpora una línea de acción para que, una vez que las poblaciones abandonan los albergues, o aun estando en ellos, se tengan listos programas que permitan que se genere ingreso de manera inmediata. Se requiere del desarrollo de programas de recuperación de los medios de vida de la población afectada y que permitan la reactivación económica y productiva y la generación de ingresos.

Se mencionan a continuación algunas **recomendaciones** para el Gobierno Nacional en relación a la institucionalización del proceso:

- Fortalecer de manera integral al Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, para lo cual deberían analizarse las recomendaciones contenidas en el Documento CONPES 3146 de 2001, teniendo en cuenta que es el único análisis global hecho por el gobierno al SNPAD durante toda su existencia. Debería actualizarse este análisis y más deseables aún sería realizar una evaluación formal del sistema, como recomienda dicho documento.
- Sería de alta importancia establecer una política de Estado, para la actual y futuras emergencias, que oriente tanto a las entidades del Estado como a la sociedad en general para la planificación y desarrollo los procesos de rehabilitación y reconstrucción y para establecer la distribución de responsabilidades institucionales en la materia.
- Para las fases de rehabilitación y reconstrucción, es necesario fortalecer las capacidades de los territorios para mejorar su participación en

la planificación e implementación de lo que les corresponde y para profundizar su corresponsabilidad en estos procesos.

- Fortalecer en el menor tiempo posible los sistemas de alerta frente a eventos de origen hidrometeorológico y geológico y muy particularmente fortalecer al Ingeominas, Ideam e IGAC por ser las instituciones científico- técnicas responsables de la información, el conocimiento y la vigilancia de cada uno de dichos fenómenos y de la información cartográfica y espacial del territorio nacional.
- Es de alta importancia formular o actualizar un Plan Nacional de Preparativos y Respuesta frente a la próxima temporada invernal, dando especial atención a aquellos puntos o áreas que puedan ser críticos a la luz de la situación actual. Para ese fin, sería de gran conveniencia volver a convocar a los Comité Técnico y Operativo del Sistema Nacional.
- Es de máxima urgencia disponer de información cartográfica de las actuales inundaciones , a escala local, confrontadas con la de anteriores inundaciones, así como información geotécnica y con ellas, actualizar los análisis de riesgos de los POT y para alimentar los procesos de toma de decisiones sobre planes, programas y proyectos de rehabilitación y reconstrucción que deban formularse próximamente. Para ese efecto sería urgente acordar con el IGAC, el INGEOMINAS y el IDEAM las zonas prioritarias a cubrir con esa información y asignar los recursos técnicos y financieros requeridos para realizar esa labor en el menor tiempo posible.
- Sería de alta conveniencia formular y poner en marcha una estrategia de sensibilización y de comunicación social de doble vía, para acompañar el proceso actual y los de rehabilitación y reconstrucción, con miras a fortalecer la gobernabilidad en las zonas afectadas.
- De igual manera, para apuntalar la gobernabilidad, es de alta importancia fomentar y fortalecer la organización de las poblaciones afectadas y su participación en los procesos de toma de decisiones en lo que les compete de los procesos de rehabilitación y reconstrucción .

En relación a la planificación de los procesos de rehabilitación y reconstrucción:

El proceso de reconstrucción y desarrollo de las regiones afectadas por las inundaciones 2010-2011 requerirá la participación de un equipo multidisciplinario y multisectorial para formular, con visión de mediano y largo plazo, el Plan de Reconstrucción, ajustado o integrado al Plan de Desarrollo formulado por el actual Gobierno Nacional.

En consideración a la distribución de responsabilidades institucionales dentro del Estado, lo lógico es que esta tarea esté centrada en el Departamento Nacional de Planeación, con la participación de los diferentes ministerios y en estrecha coordinación con la Gerencia del Fondo Nacional de Calamidades y la Dirección Nacional de Gestión de Riesgos y los departamentos.

Pero es indispensable tener en cuenta que existe un conjunto de necesidades de rehabilitación que requiere atención inmediata, a medida que bajen las inundaciones y otras que deben realizarse durante las inundaciones. Se hace referencia a: 1) Recuperación temporal de las

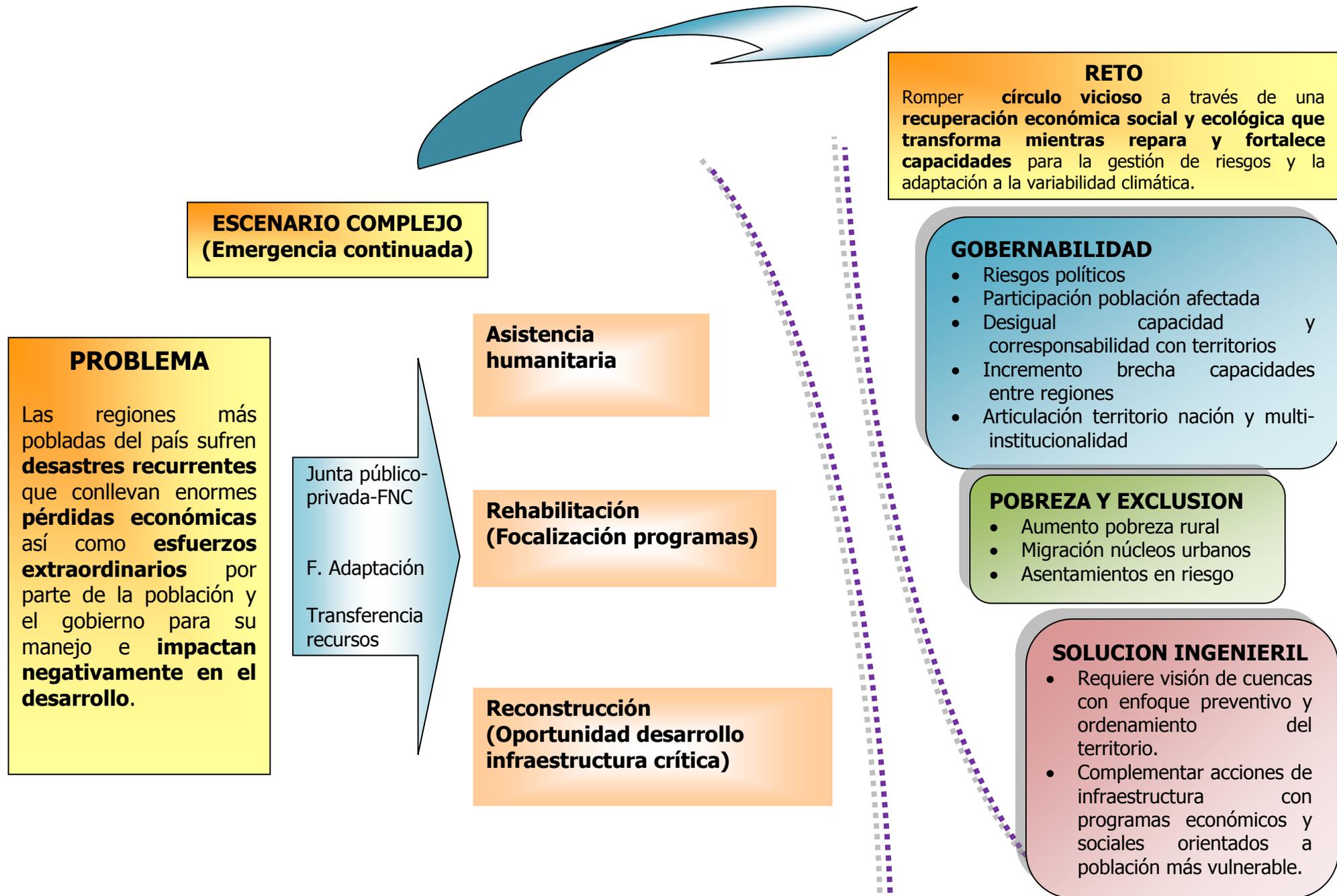
comunicaciones viales críticas, que hayan dejado aislados, total o parcialmente, a los territorios; 2) Recuperación temporal de los servicios públicos básicos que hayan sido seriamente afectados, tales como agua potable, aguas servidas, salud, saneamiento, educación, telecomunicaciones; 3) Rehabilitación de las viviendas parcialmente afectadas y/o construcción de albergues temporales; 4) Apoyo a la recuperación de los medios de vida de la población afectada mas vulnerable.

El objetivo de estas intervenciones es el de recuperar en el menor tiempo posible la funcionalidad y habitabilidad de los territorios y que por tanto deberían ser formuladas y ejecutadas con una metodología y una dinámica diferentes a las de la planificación de la reconstrucción a mediano y largo plazo.

Por todo lo anterior, este conjunto de acciones, que podríamos denominar Programa de Intervención Inmediata, requiere ser realizado por cada uno de los ministerios, apoyados en las gobernaciones departamentales y coordinados por el DNP ,en estrecha relación con la Gerencia del Fondo Nacional de Calamidades y la Dirección Nacional de Gestión de Riesgos. Por lo anterior, el equipo de funcionarios del DNP para la formulación del Programa de Intervención Inmediata debería ser distinto al que esté participando en la formulación del Plan de Reconstrucción, pero asegurando la plena articulación y coherencia del Programa con el Plan.

Metodológicamente, este Programa debe ser dinámico, en el sentido que no debe esperarse esté concluido y aprobado para iniciar su ejecución, entre otras razones porque algunas zonas pueden estar en condiciones para iniciar trabajos, mientras otras continúan inundadas. Por ello, es necesario: 1) Establecer previamente los criterios y prioridades para su inclusión en el Programa de Intervención Inmediata y para el inicio de su ejecución; 2) Definir la información básica necesaria para tomar decisiones al respecto; 3) Definir mecanismos y procedimientos para su ejecución, fuentes de financiamiento e instituciones responsables de cada una de las tareas a desarrollar; 4) Establecer los mecanismos y procedimientos para garantizar que el Programa contenga todas las necesidades de intervención inmediata en cada una de las regiones afectadas; 5) Vigilar que en cada uno de los sectores y departamentos se estén dando los pasos necesarios para la gestión y ejecución de cada una de las actividades incluidas el el Programa.

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA



**LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS
INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE,
PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA**

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

4. PROPUESTA DE ACOMPAÑAMIENTO

En correspondencia a lo solicitado al Coordinador Residente y Humanitario por parte del Presidente de la República y, con el propósito de complementar los esfuerzos del Gobierno orientados a la atención de las emergencias, rehabilitación y reconstrucción, se ha preparado el siguiente **Programa de acompañamiento al Gobierno para el proceso de recuperación económica, social y ecológica tras inundaciones y deslizamientos en las regiones Caribe, Pacífico, Andina e Interandina.**

El **Programa de acompañamiento** al Gobierno se orienta a 3 líneas de actuación:

1. **Fortalecer las capacidades en los territorios**, a través de:
 - 1.1. Planes concertados de recuperación y gestión de riesgos;
 - 1.2. Asistencia técnica y acompañamiento local;
 - 1.3. Diálogo y coordinación nacional, local e intersectorial;
 - 1.4. Asentamientos seguros, relocalización y viviendas;
 - 1.5. Monitoreo de necesidades de recuperación y vigilancia.

2. **Acompañar el proceso de rehabilitación y reconstrucción**, a través de:
 - 2.1. Sistemas de información, alerta, preparativos, y monitoreo global y análisis de impacto en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM);
 - 2.2. Asesoría técnica a la Dirección Nacional de Planeación (DNP) el Fondo Nacional de Calamidades (FNC) y el Fondo de Adaptación;
 - 2.3. Inclusión del enfoque preventivo y ambiental en el programa de reconstrucción;
 - 2.4. Estrategia de comunicación social;
 - 2.5. Formación de recursos humanos;
 - 2.6. Intercambio de experiencias y sistematización.

3. **Promover la recuperación económica y de medios de vida de las y los afectados**, a través de:
 - 3.1. Apoyo a políticas de reactivación económica;
 - 3.2. Recuperación económica y de medios de vida en territorios;
 - Acciones de estabilización económica (empleo de emergencia, capacitación, kits productivos).
 - Acciones de transformación de medios de vida (encadenamientos productivos, vínculos con el sector privado).
 - 3.3. Soluciones de vivienda temporal / permanente (Un Techo para mi País).

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

LINEAS GENERALES DE ACTUACIÓN sobre capacidad instalada en los territorios

PROGRAMA DE ACOMPAÑAMIENTO AL GOBIERNO

DNP / FNC / SNPAD

Ministerio de Agricultura
Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
Corporaciones Autónomas / Gobernaciones / Municipios
Acción Social
IDEAM / INGEOMINAS/ IGAC/ UNIVERSIDADES

1. FORTALECER CAPACIDADES EN TERRITORIOS (implementación y veeduría)

1.1. Planes concertados de recuperación y gestión de riesgos

1.2. Asistencia técnica y acompañamiento local

1.3. Dialogo y coordinación nacional/local e intersectorial

1.4. Asentamientos seguros, relocalización y vivienda

1.5. Monitoreo de necesidades de recuperación y vigilancia

2. ACOMPAÑAR REHABILITACION Y RECONSTRUCCION

2.1. Sistemas de información, alerta y preparativos. Monitoreo global y análisis de impacto en ODMs

2.2. Asesoría técnica a DNP, FNC y Fondo Adaptación.

2.3. Inclusión de enfoque preventivo y ambiental en programa de reconstrucción.

2.4. Estrategia de comunicación social.

2.5. Formación de recursos humanos.

2.6. Intercambio de Experiencias

3. RECUPERACION ECONOMICA Y MEDIOS DE VIDA

3.1. Apoyo a políticas de reactivación económica

3.2. Recuperación económica y de medios de vida en territorios

Acciones de estabilización económica (empleo de emergencia, capacitación, kits productivos).

Acciones de transformación de medios de vida (encadenamientos productivos, vínculos sector privado).

3.3. Soluciones de vivienda temporal a permanente (UTPMP)

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

Presupuesto.

Para la implementación del **Programa de acompañamiento al Gobierno para el proceso de recuperación económica, social y ecológica tras inundaciones y deslizamientos en las regiones Caribe, Pacífico, Andina e Interandina** se estima el siguiente presupuesto:

Componente	Resultado	Cronograma	Área geográfica	Familias Beneficiarias	Presupuesto estimado
Fortalecer capacidades en territorios	Fortalecimiento institucional en territorios	18 meses	32 municipios de Costa Atlántica y Chocó	Familias damnificadas y en pobreza extrema de 32 municipios de costa Atlántica y Chocó	USD 1,000,000
Acompañar la rehabilitación y reconstrucción	Acompañamiento al gobierno nacional en la rehabilitación y reconstrucción y programa de intercambio de experiencias	6 meses	Nacional	Nacional	USD 750,000
	Análisis de impacto de las inundaciones en el logro de ODMs	3 meses	Nacional	Nacional	USD 100,000
	Sistema de información local	18 meses	27 Departamentos	Familias damnificadas y en pobreza extrema de los 27 Departamentos	USD 700,000
Recuperación económica y medios de vida	Apoyo en la formulación de políticas de reactivación económica	6 meses	Nacional	Nacional	USD 300,000
	Recuperación económica y de medios de vida en los territorios - Acciones de estabilización económica - Acciones de Recuperación económica y de medios de vida	6 meses	32 municipios de Costa Atlántica y Chocó	7,600	USD 2,200,000
		18 meses	32 municipios de Costa Atlántica y Chocó	Familias damnificadas y en pobreza extrema de 32 municipios de costa Atlántica y Chocó	USD 1,500,000
TOTAL					USD 6,550,000

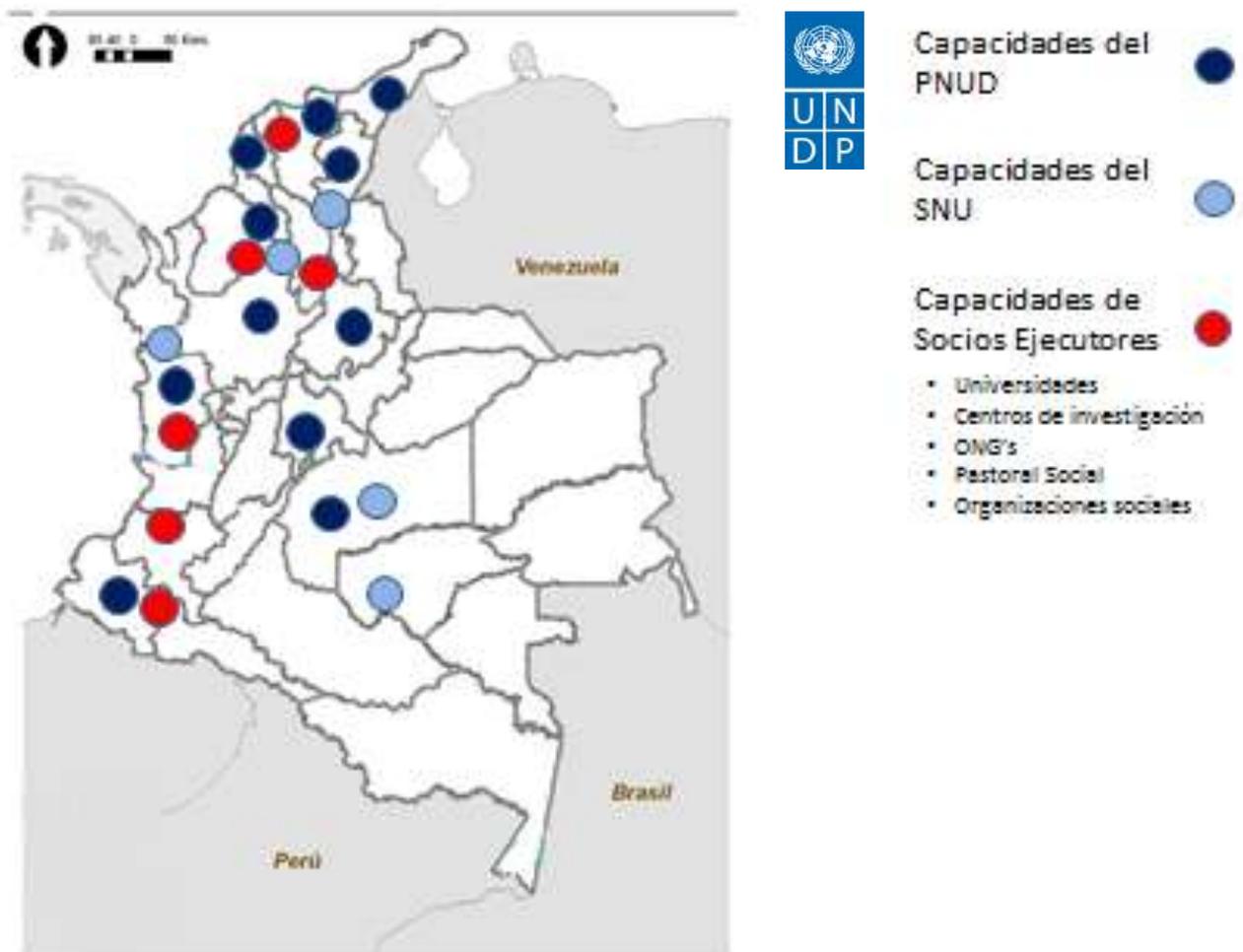
LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

Capacidades del PNUD,

Para este Programa de acompañamiento **el PNUD cuenta desde ya con capacidades instaladas tanto a nivel nacional como, principalmente, en los territorios**, a través de un conjunto de programas y proyectos de intervención relacionados con sus áreas programáticas.

Como parte de este accionar, se han establecido vínculos, coordinaciones y acciones concertadas con un conjunto de organizaciones e instituciones tanto territoriales como sectoriales y, en algunos casos, se implementan acciones en los territorios a través de organizaciones socias y/o se participa de redes o mesas de coordinación y concertación interinstitucional.

Territorios donde contamos con capacidades



LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

Desarrollo de las Líneas de Actuación

1. FORTALECER CAPACIDADES EN TERRITORIOS (implementación y veeduría)

¿CÓMO hacer?

- **Planes concertados de recuperación y gestión de riesgos.** Priorización de necesidades del territorio y su integración en sus planes de gestión de riesgo, planes de ordenamiento territorial y planes locales/sectoriales de desarrollo; mapeo de capacidades; incidencia en candidatos a gobernaciones y alcaldía para la articulación entre sus programas de gobierno, ...
- **Asistencia técnica y acompañamiento local.** Conformación equipos técnicos en territorios; capacitación a técnicos y población; análisis ambiental y de riesgo y medidas (obras de infraestructura, rehabilitación y reparación) de recuperación con enfoque preventivo, ambiental y visión de cuenca; medidas de complementariedad (ambientales, económicas y sociales) que aseguren la cobertura vegetal y un adecuado manejo de suelos garantizando la oferta de agua y la regulación de su demanda
- **Diálogo y coordinación nacional/local e intersectorial.** Espacios y mecanismos de intercambio y diálogo, mesas de concertación, espacios y mecanismos que facilitan la participación de l@s afecta@s...
- **Asentamientos seguros, relocalización y vivienda.** Identificación de terrenos seguros/inseguros para la relocalización y reasentamiento, estrategia de transición de vivienda temporal a definitiva, asesoría técnica para el diseño y construcción de viviendas seguras, apoyo a l@s autoconstructor@s ...
- **Monitoreo de necesidades de recuperación y vigilancia.** Evaluación de necesidades para la recuperación, sistema de monitoreo y vigilancia del proceso de recuperación en torno a satisfacción de necesidades de recuperación, gestión de riesgos y vigilancia ambiental (indicadores, metodología, seguimiento), alertas, informes y recomendaciones que aporten al proceso ...

¿DÓNDE implementar?

Departamentos afectados

¿CON QUIÉNES?

- Gobernaciones
- Alcaldías
- Corporaciones Autónomas
- Universidades

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

- Organizaciones locales, asociaciones y ONGs
- Redes sociales existentes como: PDP's, ADEL's y otras iniciativas territoriales de desarrollo y paz.
- Poblaciones afectadas

CAPACIDADES DEL PNUD para acompañar el Programa ...

Capacidad técnica instalada en los territorios. Personal de proyectos y áreas del PNUD asentados en los territorios.

- **Metodologías:** ciclo de programación (ART) y planificación del desarrollo (Planes de Vida)
- **Experiencias de fortalecimiento de capacidades de autoridades,** en temas de gobernabilidad, paz, pobreza y ODM
- **Promoción de liderazgos sociales,** en poblaciones excluidas y de organizaciones de mujeres
- **Metodologías de análisis participativo** para la concertación y diálogo
- **Participación en espacios y mesas de monitoreo social y veeduría de la sociedad civil en algunos territorios.** Acuerdos y estrategias de responsabilidad social (Cogestora Social JUNTOS ...)
- **Información,** disponible en tiempo real y directa de los territorios
- **Plataforma WEB SIH**

EXPERIENCIAS

PNUD en los territorios

- ART REDES: Presencia en 6 regiones del país con apoyo de iniciativas territoriales de desarrollo y paz, en particular a PDP's (Programas Regionales de Desarrollo y Paz)
- Nariño Visible: Mesa de Control Social al Congreso
- Proyecto de Adaptación al Cambio Climático en el Macizo Colombiano: análisis de vulnerabilidad del territorio y medidas de adaptación al cambio climático
- Proyecto de incorporación de biodiversidad en el gremio cafetero: herramientas de planificación.
- Experiencias comunitarias en Nariño, Cauca y Valle
- Manejo Bio-paisajístico sobre obras de ingeniería paisajística en Nariño y Cauca
- Proyecto Gestión Integral de Riesgo y adaptación al Cambio Climático en el Caribe.

Experiencias Nacionales (Colombianas)

- Reasentamiento por Alto Riesgo No-Mitigable en ciudades de Manizales, Medellín y Bogotá.
- Guardianas de la Ladera en Manizales para el mantenimiento y cuidado de laderas

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

- Reubicación preventiva de San Cayetano.
- Programa de asistencia técnica para construcción planes municipales de gestión de riesgo de la Dirección de Gestión de Riesgo.
- Asistencia Técnica del Ministerio de Ambiente para incorporar el componente de riesgo en el ordenamiento territorial.

Experiencias Internacionales

- **Perú:** Acompañamiento de procesos de recuperación en los territorios afectados tras el terremoto del sur de país, a través de equipos técnicos instalados en las gobernaciones en apoyo a los municipios y poblaciones afectadas / Habilitación participativa, progresiva e integral de asentamientos humanos para sectores de población de bajos recursos.
- **República Dominicana** Análisis de necesidades de recuperación de planes de recuperación a escala local en municipios afectados tras las tormentas Noel y Olga
- **Nicaragua:** Procesos de gestión local de riesgo en 6 municipios urbano – rurales.
- **El Salvador:** Programa de reducción de riesgos en la zona del Bajo Lempa; adjudicando terrenos a un grupo de desplazados y reinsertados para un desarrollo agrícola adecuada a las condiciones de riesgo por inundación / Sistema de indicadores de reducción de riesgos.
- **Venezuela:** Programa de prevención de desastres y recuperación social en barrios después de los desastres ocurridos en 1999.
- **Bolivia:** Programa municipal de gestión de riesgos en la ciudad de La Paz.

2. ACOMPAÑAR la REHABILITACION Y RECONSTRUCCION

¿CÓMO hacer?

- **Sistemas de información, alerta, preparativos y monitoreo de los ODM.** Sistema de información en apoyo al proceso de rehabilitación y recuperación en los territorios con herramientas de internet y software, red de reportes locales, red de verificadores locales, gestor de información departamental y espacios de toma de decisiones (sala estratégica); análisis de impacto en los ODM y monitoreo; fortalecimiento de sistema de alerta y pronóstico (climático, deslizamientos, aerofotografías), planes de preparativos ...
- **Asesoría técnica a DNP, FNC y Fondo de Adaptación.** Asesoría técnica a la DNP y Equipo de trabajo en acompañamiento a la estrategia (Plan de Acción) de rehabilitación/ reconstrucción; asistencia técnica a las Corporaciones y mecanismos e instrumentos de ordenamiento del territorio y manejo de cuencas que incorporen reducción de riesgo en

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

el contexto de recuperación actual; corresponsabilidad y articulación de estrategia de recuperación nacional – territorios.

- **Inclusión enfoque preventivo y ambiental en programa de reconstrucción.** Análisis de impacto en la infraestructura afectada, recomendaciones y asistencia técnica para la consideración de criterios ambientales, preventivos y con enfoque de cuenca.
- **Estrategia de comunicación social.** Campaña de sensibilización orientada al proceso electoral, tomadores de decisión, academia y gremios de profesionales; estrategia de comunicación pública; spots y materiales comunicativos.
- **Formación de recursos humanos.** Programa de formación a formadores (multiplicadores) en materia de reducción de riesgos y recuperación económica, social y ecológica; capacitación a técnicos sectoriales para que incorporen consideraciones ambientales, de reducción de riesgos y con dimensión de cuenca; acuerdos con universidades para implementación de cursos de especialización y/o diplomados.
- **Intercambio de experiencias y sistematización.** Programa de intercambio de experiencias y cooperación, pasantías y talleres de intercambio (talleres vivenciales), sistematización, evento/foro internacional para intercambio de experiencias de recuperación.

¿DÓNDE implementar?

Nacional ... Departamentos afectados

¿CON QUIÉNES?

- DNP
- SNPAD
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; Ministerio de Agricultura, Ministerio de Transporte, Alta Consejería para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
- Corporaciones Autónomas Regionales.
- Universidades, Institutos de formación, Colegios profesionales
- Medios de comunicación.
- IDEAM, IGAC, INGEOMINAS,

CAPACIDADES DEL PNUD para acompañar el Programa ...

Capacidad técnica instalada en los territorios. Personal de proyectos y áreas del PNUD asentados en los territorios

- **Promoción de diálogos nacionales,** con redes nacionales y cooperación internacional.
- **Equipo Formulación Informe de Desarrollo Humano del PNUD**

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

- Observatorios ODM
- **Asistencia técnica en políticas de vivienda (ODM)** hábitat sostenible en un horizonte de desarrollo (ADEL's y PDP's)
- **Formulación Marco de Actuación para la Recuperación.**
- **Capital de Conocimiento y Buenas Prácticas**, probados en contextos similares en otros países de la Región.
- **Red de Expertos Asesores en procesos de Rehabilitación y Recuperación.**

EXPERIENCIAS

PNUD en los territorios

- Análisis regionales (ART REDES)
- Proyecto Gestión Integral de Riesgo y adaptación al Cambio Climático en el Caribe.
- Proyecto Fortalecimiento Institucional del Distrito Capital para la Preparación y Planificación de los Procesos de Recuperación Post-Desastre.
- Proyecto Gestión Integral de Riesgos Volcán Galeras

Experiencias Nacionales (Colombianas)

- Proceso **FOREC**

Experiencias Internacionales

- **Ecuador:** Formulación y ejecución del programa de intervención en una amplia zona del país (Litoral) de inundaciones de llanura y proceso de recuperación. / Foro Internacional sobre experiencias de recuperación en la región y taller de trabajo para la definición de la estrategia de recuperación ante las inundaciones promovido por el Ministerio del Litoral.
- **República Dominicana:** Análisis y monitoreo de necesidades de recuperación / Sistema de información y monitoreo para la recuperación posdesastre.
- **Perú:** Acompañamiento de procesos de recuperación en los territorios afectados tras el terremoto del sur de país.
- **México:** Se presenta una problemática de soluciones en inundaciones de llanura basado en infraestructuras donde, finalmente, se opta en repensar el desarrollo de Tabasco sin obras grandes de ingeniería.
- **Guatemala:** Acompañamiento y asesoría técnica a la gerencia de reconstrucción en la revisión de propuestas y planes de recuperación.
- **Honduras:** La recuperación incorporada en la Ley de Modificatoria del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos y su Reglamento.

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

3. RECUPERACION ECONOMICA Y MEDIOS DE VIDA

¿CÓMO hacer?

- **Apoyo a políticas de reactivación económica** Intercambio de experiencias y cooperación (internacional/nacional); desarrollo de propuesta de reconversión productiva con enfoque diferencial para grupos vulnerables y equidad de género; acompañamiento técnico al Ministerio de Agricultura y DNP en coordinación con otras instituciones de gobierno; fortalecer las estrategias, mecanismos e instrumentos institucionales adecuándolos a las estrategias de reactivación económica propuesta; instrumentalizar la propuesta de reactivación, consensuarla y propiciar espacios de diálogo y participación de l@s afectad@s, implementar y darle seguimiento (transferencia tecnológica, subsidios de riesgo, micro-financiamiento, adecuación de cultivos, asistencia técnica, capacitación, etc.).

El objetivo es establecer un programa de desarrollo rural específico para las zonas más vulnerables del país orientada a los pequeños campesinos. Entre otros aspectos, se debe definir cuál es el modelo de desarrollo territorial y de asentamientos que debe tener el país y asegurarse que se incluye los aspectos ambientales. Para ello es importante determinar los elementos de inter sectorialidad e inter territorialidad que permitan llegar a las personas más necesitadas.

- **Recuperación económica y de medios de vida en territorios.** Con base a un análisis ambiental y de riesgos de las grandes inversiones que se impulse en infraestructura y vivienda diseñar e implementar propuestas y acciones complementarias orientadas a la recuperación económica y de medios de vida de poblaciones afectadas en el sector agropecuario y la economía campesina, con un horizonte de medio y largo plazo. Que incluye:
 - Acciones de estabilización económica, tales como: Apoyar y ampliar la estrategia de implementación de empleo de emergencia y cash for work para la rehabilitación de infraestructura de acceso de emergencia, adecuación de infraestructura sanitaria, acciones de reforestación y acondicionamiento, etc.; ciclos cortos de capacitación orientada a programas de recuperación de empleo y medios de vida; kits productivos; etc.
 - Acciones de transformación de medios de vida, tales como: Vinculación del sector privado para desarrollo de encadenamientos productivos con enfoque de negocio inclusivo que permitan afianzar el modelo económico de la región y fortalecer las estrategias de inclusión económica de la población afectada; apoyo a las instituciones locales para planificar el

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

desarrollo de su modelo económico y buscar arreglos interinstitucionales que permitan una visión a largo plazo y una intervención integral en el territorio; impulsó al desarrollo de proyectos productivos que al tiempo de generar medios de vida para la población afectada, fortalezcan el modelo productivo de la región, apoyen la seguridad alimentaria, mejoren ingresos y promuevan la diversificación e innovación productiva; y programas de recuperación de medios de vida orientados a la rehabilitación y reconstrucción de vivienda.

- **Soluciones de vivienda temporal a permanente (UTPMP).** A través de un Techo para mi País (UTPMP) se desarrolla un modelo de intervención que genera espacios de trabajo voluntario en asentamientos donde sus pobladores, acompañados por jóvenes estudiantes universitarios, desarrollan comunidades sustentables, y en el proceso, se logra promover el liderazgo tanto en los pobladores de asentamientos, como en los jóvenes voluntarios. El modelo de intervención tiene dos grandes etapas de trabajo:
 - Construcción de viviendas de emergencia (que cumplen con el estándar de transitorias), en cada comunidad moviliza a jóvenes voluntarios para atender la emergencia de habitar una vivienda precaria. Los voluntarios construyen junto con las familias beneficiarias viviendas de emergencia que les permiten contar con un espacio.
 - El desarrollo de mesas de trabajo para el desarrollo de proyectos de habilitación social, que busca apoyar la transformación de los asentamientos en comunidades sustentables a partir del empoderamiento de dirigentes y la profundización del apoyo de los voluntarios. Se basa en la Mesa de Trabajo, instancia en la que los dirigentes, acompañados por voluntarios universitarios elaboran diagnósticos de los problemas comunitarios y plantean alternativas de trabajo para resolverlos.

¿DÓNDE IMPLEMENTAR?

El componente territorial se desarrolla en 32 Municipios de la costa Caribe y Chocó

¿CON QUIÉNES?

- DNP
- SNPAD
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; Ministerio de Agricultura, Alta Consejería para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Ministerio de Comercio.
- Universidades, Institutos de formación, Colegios profesionales
- Medios de comunicación

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

- IDEAM, IGAC,

CAPACIDADES DEL PNUD para acompañar el Programa ...

Capacidad técnica instalada en los territorios. Personal de proyectos y áreas del PNUD asentados en los territorios

- **Capacidades en temas de inclusión productiva** a través del proyecto "Desarrollo Económico Incluyente" que viene implementándose en 3 de las 4 regiones indicadas. Este proyecto tiene como socios principales a DNP y Acción Social, y a las alcaldías, academia y sector privado a nivel territorial. En este sentido es importante destacar que los socios de gobierno han expresado su voluntad de llevar este modelo de inclusión económica a sectores rurales aislados.
- **Asistencia técnica en políticas de vivienda** (ODM) hábitat sostenible en un horizonte de desarrollo.
- **El PNUD cuenta con experiencia internacional** en procesos de reactivación económica post-desastre. En la región, se han desarrollado proyectos que han dejado importantes aprendizajes y lecciones aprendidas.

EXPERIENCIAS

PNUD en los territorios

- Análisis regionales (ART REDES)
- Proyecto Gestión Integral de Riesgos Volcán Galeras
- Gobernabilidad Local en los territorios.

Experiencias Internacionales

- **Ecuador:** experiencias de recuperación y reconversión productiva a nivel local y regional:
Proyecto Piloto de Acuicultura Rural: Edificación de piscinas para cultivo de peces; Acompañamiento técnico e insumos hasta completar primera cosecha.
Proyecto de Viveros Comunitarios: Edificación de viveros y cría de plántulas para su distribución a agricultores.
Edificación de viveros y cultivo de plántulas para reforestación de laderas.
- **Honduras** experiencia del sector financiero impulsando la recuperación de activos de sus clientes afectados por las tormentas y que viven en albergues.
- **República Dominicana** proyectos productivos para reactivar la economía de las zonas más afectadas por el huracán Noel.
- **Chile:** reconversión productiva de comunidades pesqueras después del Terremoto de 2010.

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

- **Perú:** desarrollo de iniciativas de estabilización económica a través de programas de seguridad alimentaria vinculados a empleo temporal.

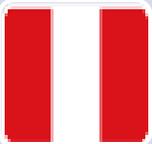
LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

6. EXPERIENCIAS DE INTERCAMBIO

					
COLOMBIA Reasentamientos por alto riesgo no mitigable <ul style="list-style-type: none">• Manizales y Bogotá• Desarrollo de programas de reasentamiento en zonas de laderas	COLOMBIA Fortalecimiento local <ul style="list-style-type: none">• Incorporación del componente de GR en los planes de ordenamiento territorial	COLOMBIA Fortalecimiento local <ul style="list-style-type: none">• Asesoría a los municipios para la construcción de Planes Municipales de GR	COLOMBIA Mantenimiento de obras de mitigación <ul style="list-style-type: none">• Manizales• Seguimiento a las zonas de alto riesgo en ladera través del programa "Guardianas de la ladera"	REPÚBLICA DOMINICANA Evaluación de necesidades de recuperación <ul style="list-style-type: none">• Sistema de información y monitoreo, recuperación post desastres	NICARAGUA Fortalecimiento institucional <ul style="list-style-type: none">• Nicaragua• Procesos de gestión local de riesgo en 6 municipios urbano – rurales.

1. FORTALECER CAPACIDADES EN TERRITORIOS (implementación y veeduría)

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA

					
COLOMBIA Reubicación preventiva <ul style="list-style-type: none">• Cundinamarca• Reubicación preventiva de san Cayetano	PERU Fortalecimiento local <ul style="list-style-type: none">• Acompañar procesos de recuperación en los territorios mediante equipos técnicos instalados en las gobernaciones.	EL SALVADOR Fortalecimiento local <ul style="list-style-type: none">• Programa de reducción de riesgos en la zona del Bajo Lempa adjudicando terrenos a desplazados para desarrollo agrícola	VENEZUELA Fortalecimiento local <ul style="list-style-type: none">• Programa de prevención de desastres y recuperación social en asentamientos humanos marginales“13	PERU Fortalecimiento local <ul style="list-style-type: none">• Habilitación participativa, progresiva e integral de asentamientos humanos para sectores de población de bajos recursos	BOLIVIA Fortalecimiento local <ul style="list-style-type: none">• Programa municipal de gestión de riesgos en la ciudad de La Paz

1. FORTALECER CAPACIDADES EN TERRITORIOS (implementación y veeduría)

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA



Fortalecimiento Institucional ECUADOR

- Formulación y ejecución del programa de intervención en una amplia zona del país de inundaciones de llanura.



Infraestructura para llanuras inundables

México (Tabasco)

- Se presenta una problemática de soluciones en inundaciones de llanura basado en soluciones de infraestructura. Finalmente deciden repensar el desarrollo de Tabasco sin obras de ingeniería



Fortalecimiento institucional GUATEMALA

- Acompañamiento y asesoría técnica a la gerencia de reconstrucción

2. ACOMPAÑAR la REHABILITACION Y RECONSTRUCCION

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA



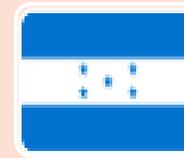
Fortalecimiento Institucional República Dominicana

- Análisis y monitoreo de necesidades de recuperación.
- Sistema de información y monitoreo para a recuperación



Fortalecimiento institucional PERÚ

- Acompañamiento de procesos de recuperación en los terriotrios de manera articulada con niveles nacionales



Fortalecimiento institucional HONDURAS

- La recuperación incorporada en marcos legales y normativos

2. ACOMPAÑAR la REHABILITACION Y RECONSTRUCCION

LA RECUPERACION ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA TRAS INUNDACIONES Y DESLIZAMIENTOS EN LAS REGIONES CARIBE, PACIFICO, ANDINA E INTERANDINA



Recuperación Medios de vida

República Dominicana

- Proyectos productivos para la reactivación económica de las zonas más afectadas por el huracán Noel



Recuperación Medios de vida

ECUADOR

- Proyecto Piloto de Acuicultura Rural: Edificación de piscinas para cultivo de peces; Acompañamiento técnico e insumos hasta completar primera cosecha.
- Proyecto de Viveros Comunitarios: Edificación de viveros y cría de plántulas para su distribución a agricultores
- Edificación de viveros y cultivo de plántulas para reforestación de laderas



Recuperación Medios de vida

Chile

- procesos de reconversión productiva de comunidades pesqueras después del Terremoto de 2010



Recuperación Medios de vida

Perú

- Desarrollo de iniciativas de estabilización económica a través de programas de seguridad alimentaria vinculados a empleo temporal.



Recuperación Medios de vida

Honduras

- Se ha desarrollado una experiencia del sector financiero impulsando la recuperación de activos de sus clientes afectados por las tormentas y que viven en albergues.

3. RECUPERACION ECONOMICA Y MEDIOS DE VIDA