

Reporting Agency: UNDP  
Country: Colombia

## FINAL REPORT

No. and title: 72105 – Democracia, ciudadanía y liderazgo político  
Reporting period: Octubre 2010 – Abril 2012

### I. PURPOSE

El presente proyecto es una iniciativa del PNUD para contribuir al desarrollo de oportunidades de afianzamiento de la democracia colombiana en los procesos electorales que de los años 2010 y 2011 en el país. El mecanismo consistió en dejar fortalecida la capacidad de la ciudadanía para participar activamente en la vida pública, en la construcción de políticas públicas y para ejercer sus derechos políticos en igualdad de condiciones. El proyecto también se planteó acompañar estratégicamente a actores prodemocráticos con responsabilidades institucionales y/o compromiso e incidencia política, contribuyendo así al fortalecimiento del ejercicio de la ciudadanía social y política. En concreto, el proyecto buscó actuar sobre tres grupos de actores: i) un grupo de líderes de relevo, partidistas y cívicos con incidencia departamental y municipal (jóvenes, mujeres, representantes de grupos étnicos), para fortalecer su formación en valores democráticos, capacidades programáticas y de gestión y eficacia política, en Pasto (Nariño) y Cartagena; ii) un grupo plural de élites regionales y nacionales de diversos sectores sociales, mediante el análisis prospectivo de riesgos y potencialidades de las instituciones nacionales y locales de la democracia y iii) medios de comunicación y periodistas, nacionales y de departamentos y municipios, incrementando sus herramientas y capacidades de investigación y análisis electoral.

### II. RESOURCES

El presupuesto total del proyecto es de:	USD \$545.456,77
España	USD \$463.970
TRAC	USD \$ 48.519,73
Réditos	USD \$ 16.483,52
Gobernación de Nariño	USD \$ 16.483.52

A la fecha se han ejecutado: USD \$543.148,97

Saldo a la fecha: USD \$2.307,80

### III. RESULTS

En términos generales, de los tres resultados que se habían previsto como fundamentales para el desarrollo del proyecto se desarrolló la primera en un 100% y las dos últimas debieron ser recortadas por el recorte presupuestal que tuvo el proyecto. En ese sentido, se logró que diversos liderazgos locales cívicos y políticos emergentes en Cartagena y Nariño, específicamente 201 personas

representantes de comunidades indígenas, afrodescendientes, mujeres y jóvenes, contaran con herramientas para influir en la vida política y acceder directamente a instancias gubernamentales locales. Del mismo modo, se ayudó a consolidar la alianza Nariño Visible como una organización ciudadana independiente para promover mayor transparencia y calidad en el proceso electoral del departamento en 2011, y de seguimiento de la actividad parlamentaria de sus congresistas.

**1er Resultado esperado: Liderazgos locales emergentes influyen desde sus territorios en el proceso electoral en función de una agenda de desarrollo humano.**

A través de la implementación del Diplomado de Formación Política y Electoral (6 módulos), así como de las jornadas de capacitación en rendición de cuentas (3 módulos), se logró cumplir a cabalidad con el primero de los resultados esperados. Así, se cualificaron las herramientas de participación política con las que contaban 48 líderes emergentes del departamento de Nariño, 50% hombres y 50% mujeres, de los cuales un significativo porcentaje representaban grupos poblacionales subrepresentados (10% jóvenes y 10% indígenas).

En Cartagena, por su parte, se capacitaron 45 personas, siendo el 66% hombres y el 34% mujeres. La representación étnica, por su parte, se divide en 40% de afrodescendientes y palenqueros y 2% de indígenas. Adicionalmente, es importante tener en cuenta que el 11% de los estudiantes fueron jóvenes. En esta ciudad resulta diciente el hecho de que el 80% de inscritos se identifican como miembros de partidos políticos: Mira, los partidos Conservador, Liberal, Verde, Social de Unidad Nacional, Cambio Radical y Colombia Democrática, así como el Polo Democrático Alternativo y el Movimiento Dignidad Mujer, reflejan la heterogeneidad del grupo.

Como factor de éxito, es necesario mencionar que, a juzgar por las autoevaluaciones hechas por los estudiantes de ambos departamentos, la mayoría de estos tenía previsto aplicar lo aprendido en el ejercicio político – electoral de sus respectivos departamentos, bien inscribiéndose como candidatos en los comicios de octubre de 2011, asesorando campañas, coordinando iniciativas ciudadanas de promoción del voto programático o replicando la información en la ciudadanía.

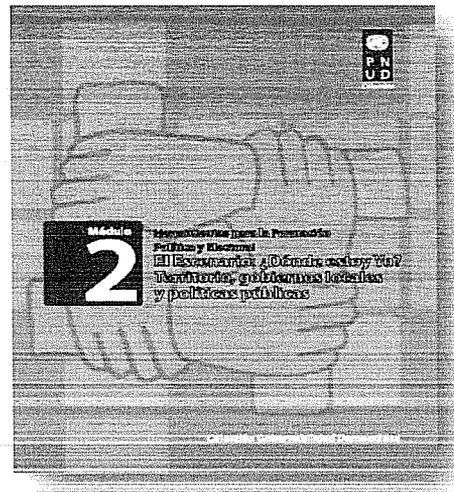
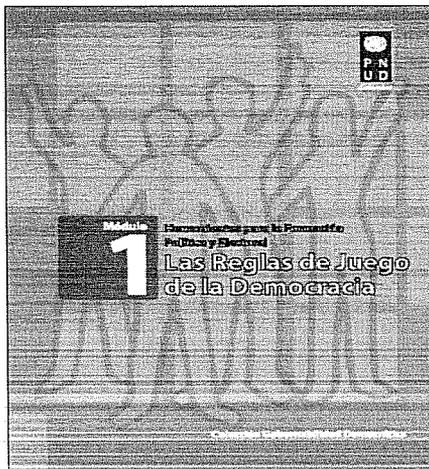
Tanto en Pasto como en Cartagena, este proceso se complementó con las Cátedras Ciudadanas, espacios de formación, información y discusión sobre diversas temáticas de interés coyunturales de interés para la comunidad, que convocaron a las organizaciones sociales y comunitarias, los líderes, los partidos y movimientos políticos, los empresarios y representantes de los gremios, la academia, el gobierno y a los ciudadanos en general. En cada una de estas ciudades se hicieron siete Cátedras sobre los siguientes temas: (1) Reforma política, (2) crecimiento económico con inclusión social, (3) seguridad y conflicto en el desarrollo local, (4) el dilema del uso colectivo de la tierra, (5) desarrollo humano, participación y gestión urbana, (6) los retos de la democracia local y (7) ética pública.

En total, en las Cátedras de Pasto se registraron un promedio de 247 personas por sesión, y en las de Cartagena 122 ciudadanos y ciudadanas.

Adicionalmente, a través de las alianzas establecidas entre el Proyecto y la Escuela Virtual para América Latina y el Caribe del PNUD, en el segundo semestre de 2010 se llevó a cabo el Curso en Herramientas para la Acción Política, con el cual se logró cualificar de manera efectiva la democracia local en el Departamento de Nariño y sus municipios a través de la capacitación de líderes políticos. Un total de 42 líderes y lideresas emergentes, 50% mujeres y 50% hombres, tanto de la zona Andina como costera y limítrofe de Nariño se inscribieron en el curso, de los cuales el 62% lo aprobó satisfactoriamente.

El éxito del Diplomado motivó la réplica del mismo. Por medio de una alianza entre el PNUD, la Gobernación de Nariño y el Programa Suyusama, en 2011 se llevó a cabo el proceso de planeación y ejecución de la Escuela de Formación Política de Nariño, concentrada en los municipios de Pasto, Túquerres y Tumaco. En total fueron capacitadas 106 personas, 54% hombres y 46% mujeres.

Con el fin de garantizar la sostenibilidad de este proceso de réplica, tanto en contenido como las metodologías utilizadas en los cursos de formación fueron sistematizadas y publicadas:





El fortalecimiento de organizaciones sociales para promover mayor transparencia y calidad en los procesos electorales, fue otro de los resultados esperados que fue cumplido a cabalidad. De hecho, el proyecto ayudó a consolidar la estructura y funcionamiento de la iniciativa ciudadana Nariño Visible<sup>1</sup>, articulando los esfuerzos de 42 ciudadanos, 22 organizaciones de la sociedad civil y 7 instituciones para evaluar la gestión de los congresistas del departamento y hacerle seguimiento cualificado a los comicios departamentales de octubre de 2011. Además, le dio herramientas para tener interlocución con los congresistas del departamento, hacer seguimiento electoral de frente a los comicios de 2011 y visibilizar sus actividades.

Es importante destacar, como factor de éxito, que el 72% de la bancada parlamentaria de Nariño reconoció formalmente a Nariño Visible como un interlocutor válido de la sociedad civil del departamento, en un evento organizado por el proyecto, y que logró establecer una alianza con el periódico Voces de Nariño para publicar sus informes en una sección del periódico. Adicionalmente se estableció un convenio con el proyecto Congreso Visible de la Universidad de los Andes y la Misión de Observación Electoral para un acompañamiento técnico y para la entrega de información organizada de congresistas de Nariño, su gestión, proyectos legislativos de interés para la región y temas como avances en las investigaciones de congresistas. Como estrategia de sostenibilidad de esta iniciativa, se vinculó a Nariño Visible la plataforma de organizaciones (100 organizaciones del departamento) – *Nariño DECIDE* por un voto transparente y programático por el área de Gobernabilidad Democrática del PNUD para las elecciones locales de octubre de 2011.

---

<sup>1</sup> <http://www.congresovisible.org/agora/post/narino-visible/394/>



**Nariño decide**  
Alianza por la transparencia  
y calidad de la democracia

[http://pnudcolombia.org/elecciones2011/index.php?option=com\\_content&view=article&id=126&Itemid=226](http://pnudcolombia.org/elecciones2011/index.php?option=com_content&view=article&id=126&Itemid=226)

Aumentar su interés en la participar en actividades políticas – electorales como una forma de representar los intereses y agendas de grupos poblacionales tradicionalmente subrepresentados, así como darles las herramientas prácticas para hacerlo de manera eficiente y efectiva, resume los resultados del proyecto frente a sus beneficiarios. De hecho, el 69% de los líderes capacitados participaron directa o indirectamente en el ciclo político electoral 2011: 36% se inscribieron como candidatos(as) de concejos municipales, 4% a alcaldías de sus municipios; 2% a Juntas Administradores Locales y 2% a asamblea departamental. El 11% de estos en efecto lograron salir electos. En cuanto a participación indirecta, el 18% participó en asesorías a campañas políticas, mientras que el 11% participaron en la organización de campañas de voto responsable y observación electoral.

De otro lado, la alianza a través de un Grant con el programa Suyusama, mediante el cual se ejecutaron la mayoría de las actividades previstas, permitió fortalecer a esta institución de la Sociedad civil en su objetivo de sumarse a las dinámicas regionales para construir una agenda de desarrollo integral para el departamento de Nariño.

Adicionalmente, como consecuencia de este proceso de fortalecimiento emprendido desde el Proyecto, Nariño Visible elaboró un plan de acción a mediano y largo plazo que incluye búsqueda de estrategias de sostenibilidad, la conformación de un equipo permanente de trabajo y la profundización de sus relaciones interinstitucionales.

**2do Resultado esperado: Análisis prospectivo compartido entre un conjunto de elites prodemocráticas territoriales y nacionales para fortalecer las instituciones democráticas.**

Frente al segundo de los objetivos, elaborar y compartir entre elites nacionales y territoriales un análisis prospectivo para mejorar la democracia, el proyecto, después de varios análisis y actividades con diversos actores políticos y sociales del departamento de Nariño, así como con las diferentes áreas de intervención del PNUD (Gobernabilidad Democrática, Paz y Reconciliación, Pobreza y Desarrollo Sostenible), logró elaborar una nota conceptual determinando como principal objetivo adelantar un diálogo político con actores de la zona de frontera colombo - ecuatoriana en Nariño para evaluar las políticas públicas y proyectos que el gobierno colombiano y la cooperación están ejecutando en la región.

Con base en estos documentos, se llevó a cabo la Misión Exploratoria del Proyecto de Análisis Político y Escenarios Posibles – PAPEP, liderada por Natasha Loayza, Coordinadora Adjunta de PAPEP, y Armando Ortuño, asesor de la Representante Residente del PNUD en Bolivia. Con esta se logró recabar información del contexto político – social de la región, conocer los puntos de vista que sobre este tema tienen distintos actores clave en el departamento y empezar el diseño de un documento PAPEP para el departamento.

La Misión Exploratoria PAPEP tuvo un alcance superior al esperado, en la medida en que más que establecer los objetivos e intereses del PNUD frente a este proyecto en Nariño, se lograron identificar actores claves para el desarrollo del mismo, posibles líneas temáticas e incluso hipótesis. De este modo, lo que comenzó siendo un proyecto dirigido a establecer una hoja de ruta exclusivamente para la zona de frontera del Departamento de Nariño, con eventuales posibilidades de replicarla en la frontera norte de Ecuador, después de la Misión Exploratoria se identificó la necesidad de ampliar el marco de acción. Así, el PAPEP Nariño estaría dirigido a identificar escenarios para el debate público entre dirigentes y ciudadanía en el marco de las elecciones territoriales de 2011, fomentando el dialogo alrededor de una agenda tentativa de necesidades y prioridades del Departamento y el análisis del impacto que han tenido las políticas públicas locales y departamentales de los últimos años.

Si bien se tenía previsto tener un resultado final del PAPEP Nariño para junio de 2011, una serie de sustanciales recortes presupuestales en la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AECID, principal financiador del Proyecto, impidieron el cumplimiento a cabalidad de este objetivo. Así, previa concertación con el donante y el PNUD, se decidió concentrar los recursos en el primero de los resultados esperados, dejando de lado el análisis prospectivo previsto.

***3er Resultado esperado: Agenda prodemocrática de medios de comunicación nacionales, departamentales y municipales fortalecida para mejorar transparencia y calidad del debate electoral 2011 en Cartagena y Nariño.***

Igual suerte que el PAPEP corrieron las actividades dirigidas a cumplir con el tercero de los resultados esperados: fortalecimiento de las agendas prodemocráticas de medios de comunicación. Frente a este tema, sin embargo, el proyecto, a través de una alianza estratégica con la Fundación Nuevo Periodismo, la Fundación para la Libertad de Prensa, La Misión de Observación Electoral y el Programa Votebien, logró capacitar a 125 periodistas de cuatro diferentes regiones del país: Montes de María, Meta, Oriente Antioqueño, Nariño y Cesar.

### **Obstáculos y Lecciones aprendidas**

El proyecto tuvo que enfrentar dos importantes desafíos: por un lado, el periodo de crisis económica mundial, el cual obligó a AECID, financiador del proyecto, a hacer recortes sustanciales sobre el mismo. Este imprevisto obligó a priorizar las actividades de formación de nuevos liderazgos por encima de los demás resultados esperados y a dejar inconclusos procesos importantes que ya habían iniciado y que

habían generado expectativa en diversos actores instituciones y de la sociedad civil de Nariño y Cartagena. En ese sentido, tanto la elaboración del PAPEP como el taller “Radio e internet en la construcción Democrática” y el seminario “La Sociedad Civil en el Fortalecimiento de la Democracia Nacional”, previstos para realizarse durante el segundo semestre de 2010 y primero de 2011, debieron ser cancelados.

En segundo lugar, las dificultades geográficas, pobreza, conflicto armado e incluso acceso a las tecnologías de muchas regiones del país, en diversas ocasiones se presentaron como un importante obstáculo para el desarrollo de las actividades, situación particularmente problemática para un proyecto de esta naturaleza que intenta influir en poblaciones subrepresentadas. Si bien desde un inicio se tenía consciencia de este tipo de impasses, se hizo evidente que sin importar cuanto se diagnostiquen, la coyuntura impone un ritmo propio en la ciudadanía que es necesario comprender y respetar, más allá de los cronogramas planeados y los compromisos internos que se hayan adquirido.

En todo caso, salvo en aquellos temas en los que fue necesario hacer sustanciales recortes presupuestales, el proyecto cumplió ampliamente con los objetivos y resultados esperados, como se describió previamente. Este proceso dejó diversas lecciones aprendidas. En primer lugar, resulta necesario hacerles seguimiento a las personas que hicieron parte del proceso de formación y que fueron elegidas popularmente para ocupar cargos públicos. Esto representa una oportunidad de incidencia política en los municipios en los que hacen presencia los estudiantes electos.

Adicionalmente, es importante hacer una evaluación del proceso e identificar pistas de acción para el fortalecimiento de nuevas escuelas de formación política. Este proyecto y sus organizaciones podrían pensar en aportar elementos de formación para las elecciones de Juntas de Acción Comunales marzo de 2012.

Surge además el reto de revisar de manera más profunda qué pasó con el 31% de los estudiantes que, a pesar de haber hecho parte del proceso de formación, no participó ni directa ni indirectamente en el ciclo político electoral.

Como se mencionó anteriormente, el Diplomado de formación política fue replicado en 2011 a través de una alianza entre el PNUD, la Gobernación de Nariño y el Programa Suyusama. Estamos convencidos de que esto no hubiera sido posible sin la previa sistematización de los temas y metodologías del curso, así como de su compilación y publicación en 4 cartillas prácticas y una guía de formadores. De hecho, durante la gestión del proyecto se aprendió que en muchas ocasiones diversas instituciones, tanto públicas como privadas, se privan de ejecutar este tipo de cursos en formación democrática como consecuencia de su costo. El proyecto, al sistematizar todo el proceso y ponerlo a disposición de cualquier entidad que lo requiera, reduce en gran medida esta limitante.

De otro lado, a juzgar por las evaluaciones de las personas que participaron en los distintos procesos de formación, el proyecto acertó al innovar en el enfoque de los cursos, priorizando en las herramientas prácticas para participar en procesos electorales en vez de en valores democráticos en abstracto, si bien estos sirvieron de base para la elaboración de todo el contenido.

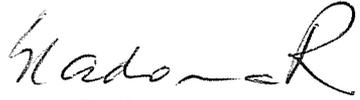
De manera más específica, cambiar la metodología del curso Herramientas para la Acción Política, pasando de ser netamente virtual a uno semi-virtual con sesiones presenciales complementarias y bloques tutoriales, fue una acción correctiva fundamental para el éxito del mismo. De hecho, a pesar de que el manejo de las tecnologías de la información y acceso a internet fue uno de los requisitos de preinscripción al curso, a medida que este avanzaba se hizo evidente la existencia de profundas brechas entre los estudiantes, las cuales ocasionaron en un primer momento desinterés en algunas personas, retrasos en la entrega de trabajos e incluso deserción. Con el oportuno cambio de enfoque, se logró solucionar esta situación.

Del mismo modo, la decisión de cambiar el enfoque del estudio prospectivo en Nariño de forma que dejara de concentrarse en la frontera colombo – ecuatoriana y tuviera una visión mucho más integral y regional, fue acertada en la medida en que permitió obtener el interés y apoyo de un mayor número de instituciones públicas y actores sociales.

## V. FINANCIAL IMPLEMENTATION

PLANILLA DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL				
Nombre de la organización: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD		Periodo reportado		
Nombre del proyecto: Democracia, Ciudadanía y liderazgo Político		Octubre 2010 a 30 Abril de 2012		
	(A)	(B)	(C)	(D)
Rubros	Presupuesto aprobado	Recibido	Ejecución actual	Saldo presupuestal (A-D)
TRAC	\$ 48.519,73	\$ 48.519,73		
ESPAÑA	\$463.970,00	\$463.970,00		
Gobernación de Nariño	\$16.483,52	\$16.483,52		
Réditos	\$16.483,52	\$16.483,52		
	Local Consultant		62.903.24	
	Contractual services		106.240,13	
	Travel		55.819.19	
	Miscellaneous Expenses		146.148.86	
	Grant		139.683.32	

	Facilities and Administration		32.354.23	
	<b>Subtotal</b>		<b>\$ 543.148.97</b>	<b>\$2.307.80</b>
<b>Total</b>	<b>\$ 556.567,04</b>		<b>\$ 543.148.97</b>	<b>\$ 2.307.80</b>



Blanca Cardona  
 Oficial de Programa  
 Area de Gobernabilidad Democrática