



PN  
UD

Al servicio  
de las personas  
y las naciones

# Proyecto Desarrollo Económico Incluyente

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



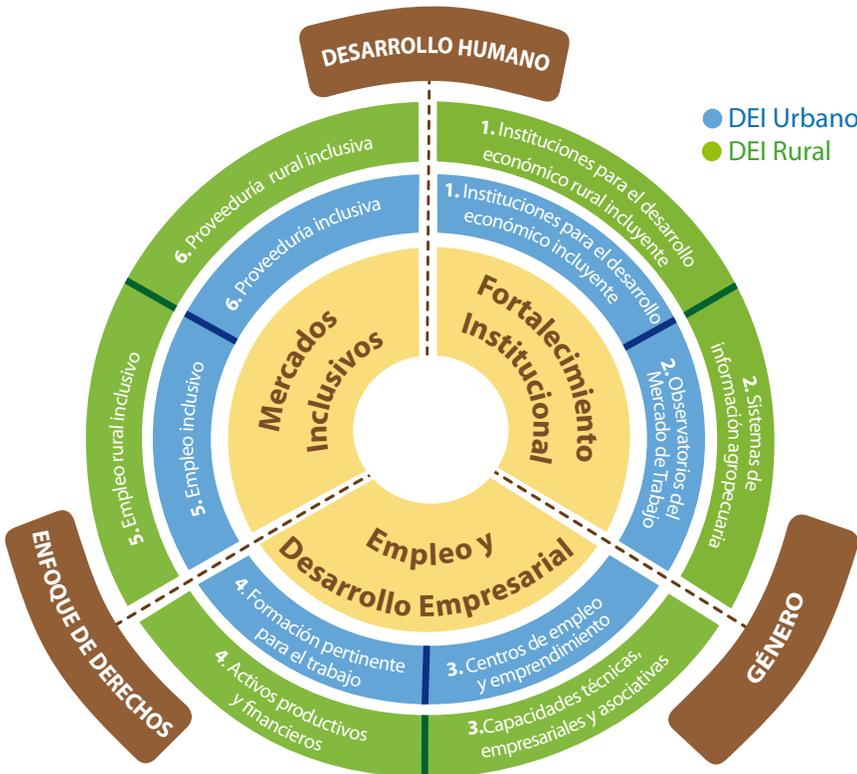
# El Proyecto Desarrollo Económico Inuyente

Un requisito indispensable para que las familias colombianas alcancen los **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)** es la creación de condiciones que las ayuden a acceder a ingresos estables y empleos de mayor productividad. Sólo así podrán hacer parte de una fuerza de trabajo competente y evitar que su situación de pobreza se perpetúe en el tiempo.

*El Proyecto DEI potencia las capacidades productivas de la población en pobreza y vulnerabilidad y amplía sus oportunidades en materia de generación de empleos e ingresos, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida.*

La formulación, socialización y apropiación de una **Política de Inclusión Productiva -PIP-**, constituye el marco central para el desarrollo del Proyecto.

## Componentes y estrategias del Proyecto DEI



## Socios principales

Departamento Nacional de Planeación - DNP, Departamento para la Prosperidad Social - DPS y Ministerio del Trabajo.

## Zonas de intervención

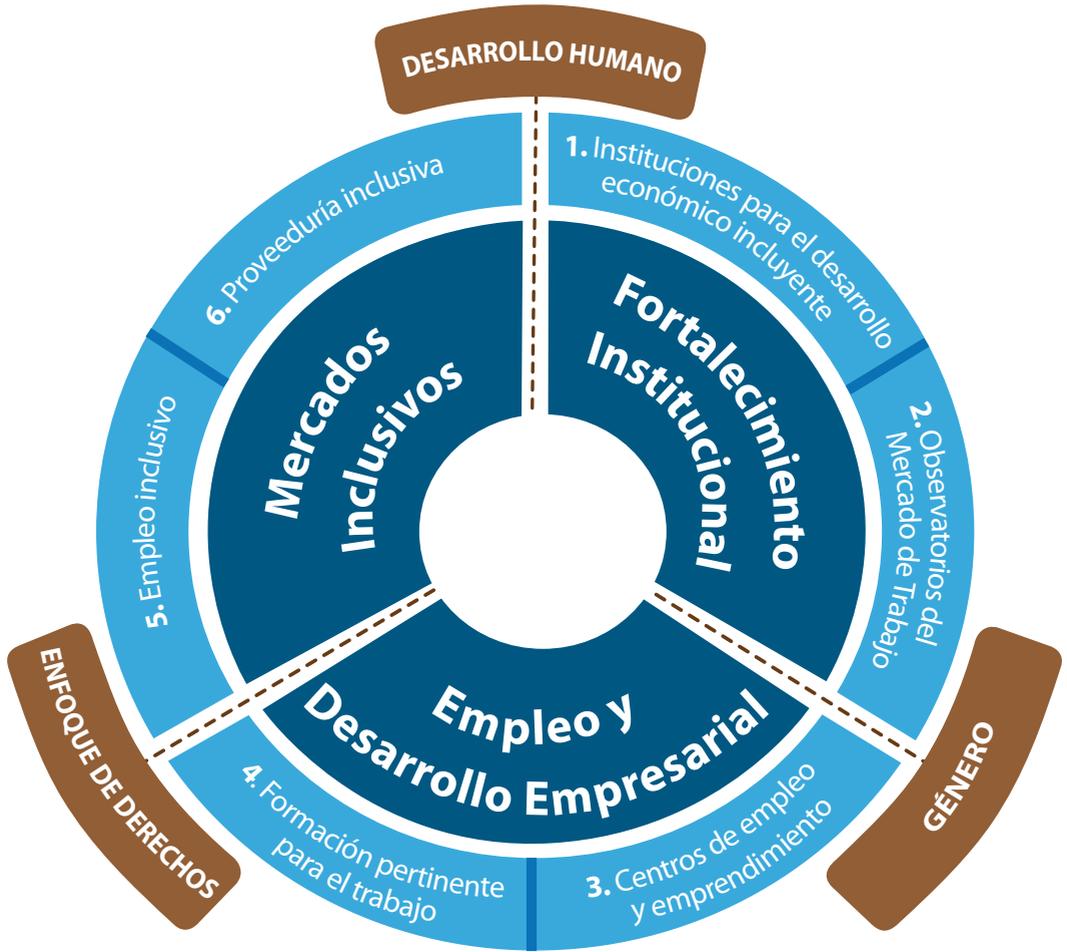
El proyecto se implementa en Barranquilla, Cartagena, La Guajira, Montes de María, Santa Marta, Sincelejo, Nariño, Tolima, Tumaco y Valledupar. Capitalizando esta experiencia, el proyecto se extenderá durante el 2012 a otras regiones del país.





DEI Urbano

# Componentes y estrategias



# DEI Urbano

## I. Fortalecimiento Institucional

Reconociendo que algunos territorios presentan debilidades en su estructura institucional para generar procesos de desarrollo económico incluyente, este componente busca acompañar a las administraciones locales y fortalecer sus capacidades para el desarrollo de institucionalidad, mecanismos, estrategias y proyectos de inclusión productiva de poblaciones en pobreza y vulnerabilidad.

### 1. Instituciones para el desarrollo económico incluyente

Esta estrategia busca apoyar los esfuerzos locales para:

- La formulación y aprobación de **Políticas de Inclusión Productiva (PIP)**, que identifican barreras y potencialidades de los territorios y formulan estrategias para la inclusión productiva.
- La creación y fortalecimiento de **Unidades (UDE) y Secretarías de Desarrollo Económico**.
- La creación y fortalecimiento de **redes y espacios interinstitucionales** en los que se desarrollan proyectos sinérgicos para la inclusión productiva.
- El desarrollo de instrumentos normativos y estrategias para la **democratización de la contratación pública**.
- La formulación de planes de **recuperación y aprovechamiento del espacio público**.

Durante 2010 y 2011 el proyecto apoyó la formulación de 3 PIP en Cartagena, Pasto y La Guajira, la creación de 2 UDE en Cartagena y Sincelejo, y la expedición de 5 decretos de democratización de la contratación pública.

*“...no habiéramos podido tener en este momento intervenidas más de 28.000 familias en todas sus áreas para superar pobreza sin el acompañamiento de un programa del Sistema de Naciones Unidas, que es el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo...”*

*Judith Pinedo. Alcaldesa de Cartagena. 2008-2011.*

## 2. Observatorios del mercado de trabajo

Esta estrategia busca fortalecer a los **observatorios del mercado de trabajo** para que cuenten con la capacidad de:

- Producir información pertinente y actualizada sobre la dinámica económica y laboral.
- Generar conocimiento, análisis e investigaciones sobre el mercado de trabajo en distintos niveles (nacional, local y regional).
- Producir insumos para la toma de decisiones de política de empleo y formación, y la armonización de la oferta y la demanda de trabajo.

Esta estrategia igualmente apoya los esfuerzos nacionales, liderados por Ministerio del Trabajo y el Departamento para la Prosperidad Social (DPS), para la consolidación de una **Red Nacional de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo (ORMET)**, la cual actúa como plataforma de articulación, intercambio y conocimiento entre los observatorios regionales.

Con el apoyo del proyecto fueron creados los observatorios de Cartagena, La Guajira y Cesar. Se han desarrollado diagnósticos de coyuntura laboral en diversas zonas del país y se han fortalecido 15 observatorios regionales en el marco de la Red ORMET.

*“Una de las grandes líneas de trabajo en el Ministerio va a ser la observación de la demanda laboral y, en ese sentido, cobra gran importancia esta Red ORMET”*

*Mauricio Olivera. Viceministro de Empleo y Pensiones. Ministerio del Trabajo*



## II. Empleo y Desarrollo Empresarial

El componente de Empleo y Desarrollo Empresarial promueve la puesta en marcha de diferentes estrategias de generación de oportunidades de ingreso y empleo a partir de mecanismos que faciliten la empleabilidad, autoempleo y emprendimiento. Esto comprende un acompañamiento permanente a las diferentes instituciones involucradas, bajo esquemas de cooperación horizontal entre diversos territorios, para que se implementen procesos de inclusión productiva.

### 3. Centros de empleo y emprendimiento

Esta estrategia busca crear y fortalecer **Centros de Empleo y Emprendimiento** que tienen como objetivo orientar, referenciar y prestar servicios integrales a la población mayor de 18 años en situación de pobreza y vulnerabilidad en torno a oportunidades de empleo, autoempleo y emprendimiento.

Estos centros son espacios físicos de atención, que operan a partir de alianzas público-privadas y prestan servicios a la medida, directos o por referenciación en:

- Formación y capacitación.
- Intermediación de mercados (laboral, de bienes y servicios).
- Asistencia técnica para el desarrollo empresarial.
- Microfinanciamiento.

Seis centros con ocho sedes de atención conforman una **Red de Centros de Empleo y Emprendimiento** que al finalizar 2011 había enrutado más de **14.000 personas** en las líneas de emprendimiento (42%) y empleabilidad (58%), formulado más de **1.300 planes de negocio**, fortalecido más de 1.400 unidades de negocio y generado más de **1.300 empleos**.



*“Desde que voy al Cemprende mi vida cambió...me han enseñado a manejar los costos y los recursos financieros para fortalecer mi empresa y poder brindar más empleo”.*

*Aldemar Valencia.  
Usuario Cemprende.  
Cartagena.*

## 4. Formación pertinente para el trabajo

Esta estrategia busca hacer compatibles los requerimientos de las demandas actuales y futuras de los sectores promisorios, con los intereses y experticias de la población en pobreza y vulnerabilidad.

La armonización de la oferta y demanda de mano de obra se logra mediante:

- La caracterización de la población de acuerdo con su experiencia, experticias, competencias e intereses.
- La identificación de los perfiles ocupacionales actuales y requeridos por sectores productivos determinados.
- La adecuación de la oferta de formación para el trabajo mediante esquemas de articulación interinstitucional.

Con el apoyo del proyecto se han desarrollado estudios de perfiles ocupacionales para los sectores turístico, infraestructura, agroalimentario y automotor, en diversas regiones del país.

*La articulación interinstitucional con el DPS, el SENA, el sector privado y los gobiernos locales ha permitido que 738 personas reciban el Incentivo de Capacitación para el Empleo (ICE) en Sincelejo, La Guajira, Santa Marta y Barranquilla.*



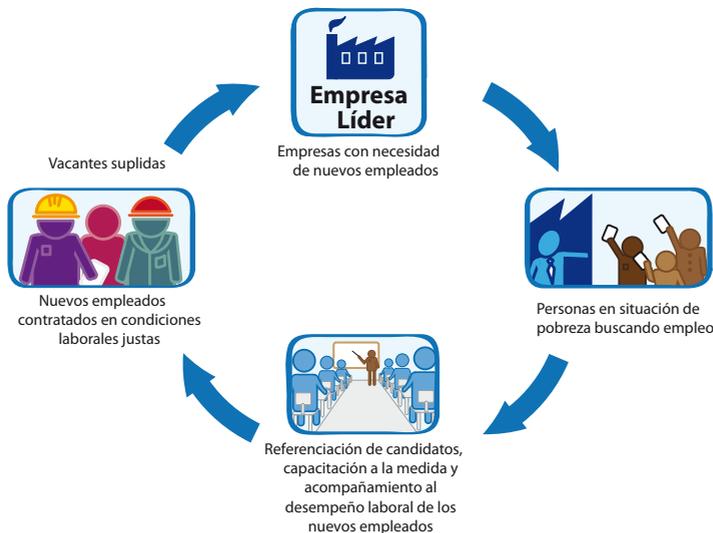
### III. Mercados Inclusivos

El objetivo de este componente es generar mercados que promuevan la inclusión de comunidades de bajos ingresos en los diferentes eslabones de las cadenas de valor de las empresas privadas, como proveedores, empleados, distribuidores, propietarios o clientes, creando beneficios y oportunidades tanto para las empresas como para las comunidades (gana-gana).

#### 5. Empleo inclusivo

Esta modalidad busca generar alianzas entre el sector privado, gobiernos locales e instituciones educativas con el objetivo de fortalecer las habilidades y conocimientos de la población, de tal forma que puedan llegar a vincularse como empleados en cargos disponibles en sectores y empresas líderes.

##### Modelo de Empleo Inclusivo



Fuente: PNUD. Proyecto Desarrollo Económico Inuyente DEI. 2012.

En Santa Marta, la alianza entre PNUD, DPS, ISA, Fundación Metroagua, SENA y el Hotel Zuana permitió el desarrollo de procesos de formación a la medida para 130 personas (proceso de graduación Diciembre 2011), 70 de ellas se encuentran en proceso de vinculación como empleados del Hotel Zuana.

*“No importa si me caigo, si un día no tengo para los pasajes, al otro día voy y me pongo al día con las tareas, porque lo que más quiero es que se cumpla mi sueño, tener un trabajo estable”.*

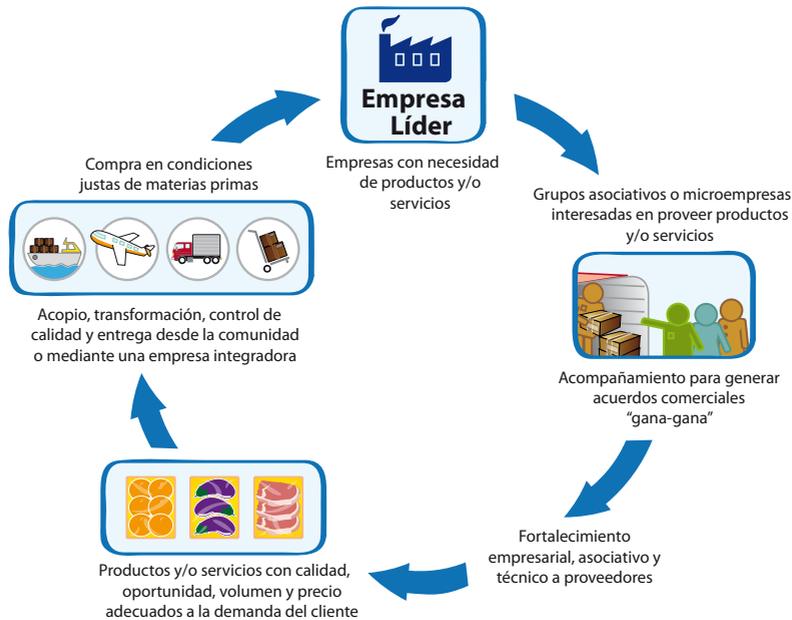
*Lendis Rovira. Participante Proyecto Zuana.*



## 6. Proveeduría inclusiva

Esta modalidad busca responder a las demandas de bienes y servicios de empresas ancla, mediante la implementación de **esquemas y metodologías de desarrollo de proveedores** fundamentados en la prestación de asistencia técnica, empresarial y asociativa a comunidades de productores.

### Modelo de Proveeduría Inclusiva



Fuente: PNUD. Proyecto Desarrollo Económico Incluyente DEI. 2012

Esta estrategia permite cumplir los estándares de calidad, tiempo, costo y volumen fijados por los compradores, a la vez que incrementa el nivel de ingresos y empodera a las personas en situación de pobreza y vulnerabilidad. Ello mediante el desarrollo de competencias, a la medida de sus necesidades, para implementar el esquema de manera autónoma y sostenible.

*Pequeños productores lecheros de Nariño han creado junto con la multinacional ecuatoriana fabricante de productos lácteos Floralp S.A. una nueva empresa en un esquema de negocio inclusivos promovido por el PNUD con el apoyo de ISA.*





DEI Rural

## Componentes y estrategias



# DEI Rural

## I. Fortalecimiento Institucional

El sector rural colombiano cuenta con unas instituciones de carácter regional, local, público y privado encargadas del desarrollo económico que se caracterizan por su baja capacidad para la generación de oportunidades económicas y medios de vida sostenibles para población en situación de pobreza y vulnerabilidad. En este sentido, se requiere potenciar las capacidades locales para disponer de información confiable y de herramientas de análisis sobre la realidad local, fortalecer capacidades técnicas, empresariales y asociativas, disponer de mecanismos que promuevan el acceso a activos productivos y vincular al sector privado con un enfoque de negocios inclusivos.

### 1. Instituciones para el desarrollo económico rural incluyente

El DEI Rural ofrece a las entidades territoriales, entidades descentralizadas, ONGs, con presencia regional y local, EPSAGROS y UMATAS un acompañamiento para el fortalecimiento de las capacidades para la formulación, implementación y evaluación de proyectos de desarrollo rural que sean económica, social y ambientalmente sostenibles e involucren a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

### 2. Sistemas de información agropecuaria

Esta estrategia busca apoyar a las entidades territoriales en el desarrollo e implementación de sistemas, herramientas y mecanismos que garanticen la disponibilidad y el acceso a información sobre el sector rural, con un énfasis en la implementación de proyectos de desarrollo rural y la evolución de los mercados de los principales productos, garantizando una mayor coordinación interinstitucional y la toma de decisiones sobre la base de información confiable, oportuna y actualizada.



## II. Estrategias de Empleo y Desarrollo Empresarial

La escasez de oportunidades económicamente sostenibles en las zonas rurales del país han acentuado las brechas existentes entre el sector urbano y el sector rural. Para ello, se requiere contar con estrategias concretas que promuevan la equidad rural, desde la óptica productiva. En este sentido, el fortalecimiento de las capacidades de la población rural y sus organizaciones, así como la disponibilidad de mecanismos que faciliten el acceso a los factores de producción se constituyen en una condición necesaria para garantizar procesos de desarrollo económico rurales incluyentes.

### 3. Desarrollo de capacidades técnicas, empresariales y asociativas

Esta estrategia le ofrece a las entidades públicas y privadas del sector rural **metodologías y acompañamiento técnico** para el fortalecimiento de los **procesos asociativos** de la población rural en situación de pobreza y vulnerabilidad. Así mismo, busca **fortalecer las competencias técnicas y empresariales** de acuerdo con las exigencias de un entorno competitivo y la adopción de tecnologías modernas acordes con las exigencias de los mercados nacionales e internacionales.

Ello requiere implementar esquemas para:

- La tecnificación de cultivos, el mejoramiento de técnicas agrícolas y el manejo de Buenas Prácticas Agrícolas.
- El desarrollo de competencias para el manejo organizacional, la innovación, estrategias financieras de mercadeo, compras y disponibilidad de insumos y manejo de riesgos.
- El fortalecimiento de estructuras asociativas para que las redes sociales potencien el desarrollo productivo.

### 4. Acceso a activos productivos y financieros

En coordinación con diferentes organismos públicos, privados y de cooperación, esta estrategia busca promover el acceso de la población rural en situación de pobreza y vulnerabilidad a los activos que permitan el desarrollo de proyectos productivos viables y sostenibles, con una visión de largo plazo.

Para ello, la estrategia propone el fomento de mecanismos de acceso a tierra, trabajo y capital, que permitan ampliar áreas de cultivo, mejorar la infraestructura productiva, poner a disposición servicios microfinancieros y micro seguros, entre otros.

### III. Mercados Inclusivos

Con el objetivo de progresar frente a las economías rurales de subsistencia, la población rural en situación de pobreza y vulnerabilidad debe articularse con los mercados formales de manera organizada, en condiciones que le permitan cumplir con los compromisos adquiridos bajo modalidades de mercados inclusivos que ofrezcan condiciones equitativas. Para ello, se promueve la inclusión de comunidades rurales de bajos ingresos en los diferentes eslabones de las cadenas de valor de las empresas privadas creando beneficios y oportunidades tanto para las empresas y las comunidades (gana-gana).

#### 5. Empleo rural inclusivo

Esta modalidad busca vincular laboralmente a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad a las empresas que desarrollan sus actividades económicas en las áreas rurales, facilitando su formación y capacitación en las habilidades, experticias y competencias requeridas por éstas y haciendo un seguimiento a los procesos de contratación y desempeño.

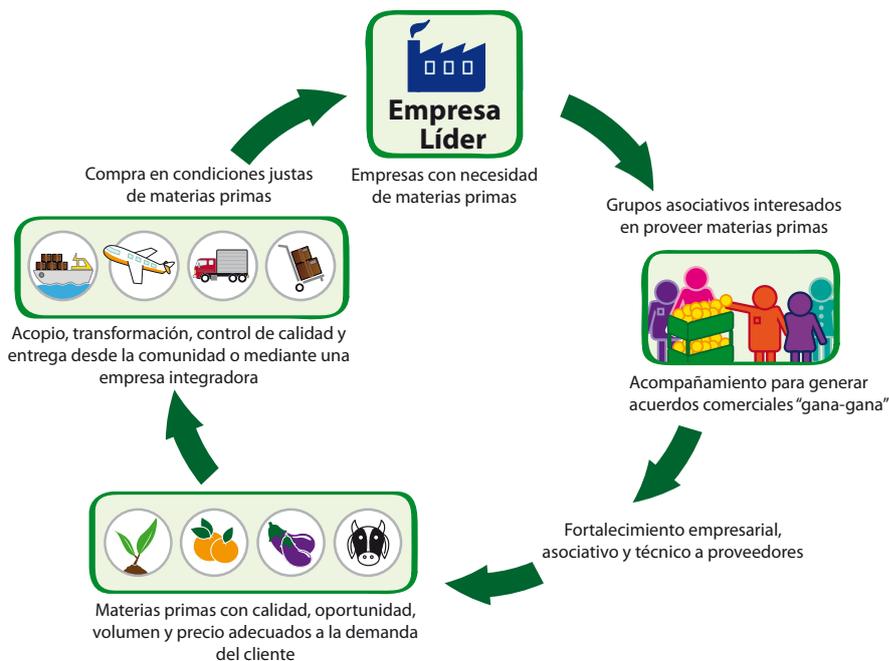


*Un negocio inclusivo promovido por PNUD y DNP ha permitido que 150 familias en situación de desplazamiento cultiven, procesen y comercialicen su camarón de alta calidad desde Tumaco.*

## 6. Proveeduría rural inclusiva

Esta estrategia busca la vinculación de los grupos de productores de bienes o servicios rurales en situación de pobreza y vulnerabilidad al mercado mediante negocios inclusivos entre ellos y las empresas que consumen sus productos y servicios.

### Modelo de Proveeduría Rural inclusiva



Fuente: PNUD. Proyecto Desarrollo Económico Incluyente DEI. 2012

Este proceso incluye un acompañamiento en la suscripción de los acuerdos comerciales, en el análisis financiero y económico de los negocios así como en la definición de los requisitos para lograr la sostenibilidad social, ambiental y económica de la actividad.

*130 familias beneficiarias de Reforma Agraria y retornadas a sus tierras, son capacitadas, acompañadas técnicamente y fortalecidas en temas empresariales y asociativos en Montes de María, para producir y administrar apropiadamente su producción de cacao, miel, tabaco, teca, mango y ajonjolí y así responder adecuadamente como proveedores a seis socios comerciales.*







# El Proyecto Desarrollo Económico Incluyente **DEI**

potencia las capacidades productivas de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad y amplía sus oportunidades en materia de generación de empleo e ingresos, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida de manera sostenible.



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

## **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD Proyecto Desarrollo Económico Incluyente**

Avenida 82 No. 10 - 62, Piso 2  
Teléfono: (57-1) 488 9000 ext. 435  
Bogotá D.C., Colombia

Fotografías: Naciones Unidas, PNUD y Fundación Chevrolet