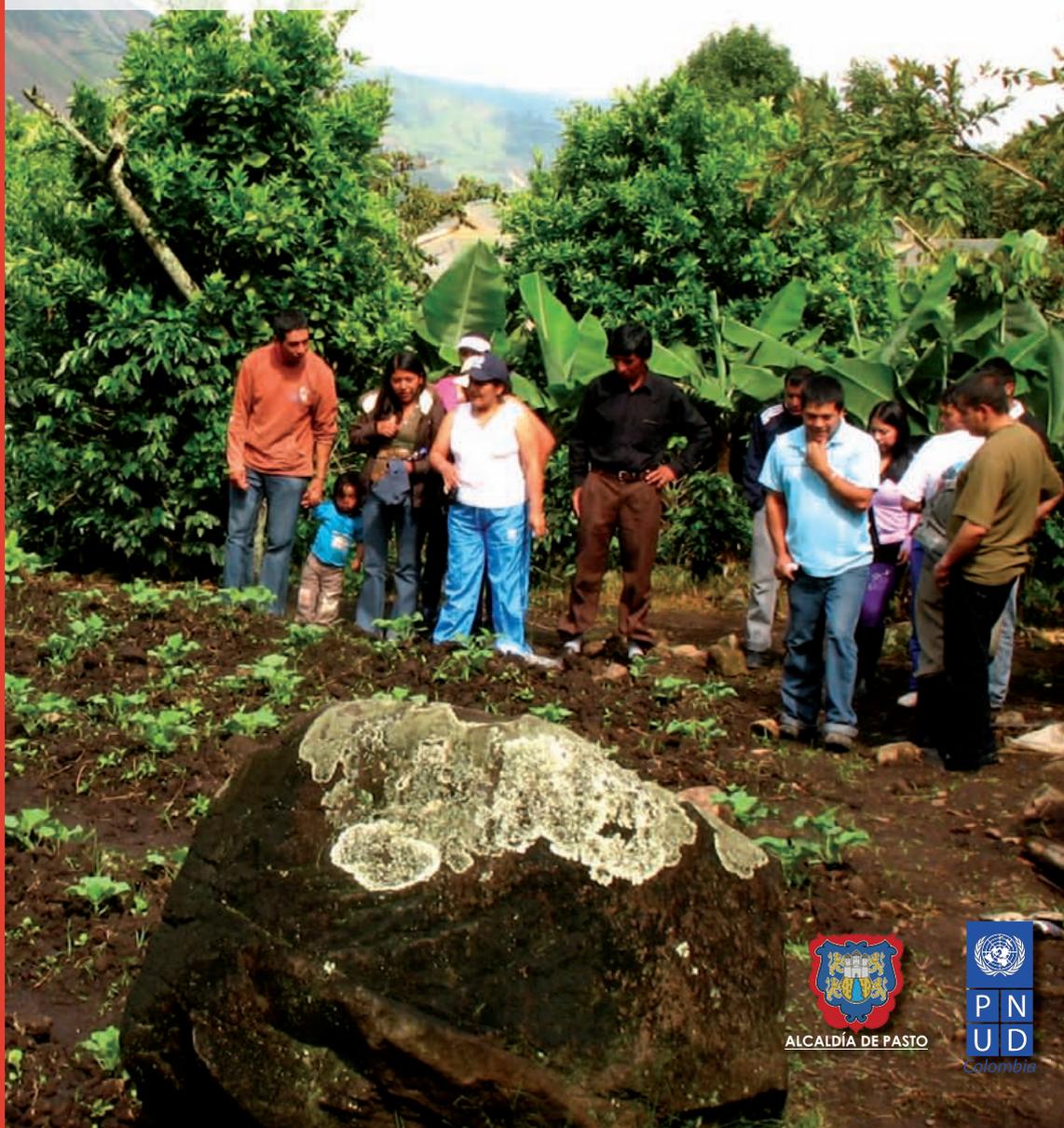


Pasto: ciudad región

Bases para una política de inclusión productiva para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad



ALCALDÍA DE PASTO



PN
UD

Colombia

PASTO: CIUDAD REGION

Bases para una política
de inclusión productiva
para la población en
situación de Pobreza
y vulnerabilidad

PASTO: CIUDAD REGION

Bases para una política
de inclusión productiva
para la población en
situación de Pobreza
y vulnerabilidad



ALCALDÍA DE PASTO



Colombia

PASTO: CIUDAD REGION

Bases para una política de inclusión productiva para la población en situación de Pobreza y vulnerabilidad

Alcaldía de Pasto

Eduardo Alvarado Santander

Alcalde

Carlos Andrés Fajardo

Secretario de Desarrollo Económico y Competitividad

Hugo Martín Mideros

Secretario de Hacienda

Álvaro Hernán Alborno Erazo

Secretario de Agricultura



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD Colombia

Bruno Moro

Coordinador Residente y Humanitario y Representante del PNUD

Silvia Rucks

Directora de País

Fernando Herrera Araujo

Coordinador Área Pobreza y Desarrollo Sostenible

Xavier Hernández

Oficial de Programa

Borja Paladini Adell

Responsable Territorial PNUD Nariño

Diana Alexandra Gutiérrez

Coordinadora Nacional

Proyecto Desarrollo Económico Incluyente

Luz Stella Rodríguez

Ex Coordinadora Nacional

Proyecto Desarrollo Económico Incluyente

Consuelo Corredor

Asesora PNUD

Yhancy Eliana Coral Rojas

Coordinadora Local Pasto Proyecto Desarrollo Incluyente DEI

Carol Barragán Osorio

Oficial de Monitoreo y Evaluación

Proyecto Desarrollo Económico Incluyente

Álvaro Darío Pabón Rojas

Profesional de Apoyo Local Pasto

Proyecto Desarrollo Económico Incluyente

Edición y corrección de estilo

Elizabeth Yarce

Comunicaciones PNUD

Fotografía

Borja Paladini Adell

Adriana Pérez Huertas

Diseño, impresión y acabados

Impresol Ediciones Ltda

www.impresoediciones.com

ISBN: 978-958-8447-76-6

Agradecimientos

Cámara de Comercio de Pasto

Departamento Administrativo para la Prosperidad Social

Comisión Regional de Competitividad

Agencia de Desarrollo Local – ADEL

Alcaldía Municipal de Pasto

Alcaldía Municipal de Tangua

Alcaldía Municipal de Yacuanquer

Alcaldía Municipal de La Florida

Alcaldía Municipal de Chachagui

Alcaldía Municipal de Nariño

Tabla de contenido

1. Presentación	9
2. Antecedentes	11
3. El enfoque de capacidades y de derechos	14
4. Propósito de la PIP	16
5. Propuesta de la PIP para Pasto - Ciudad Región	17
El Departamento de Nariño	17
La Subregión Centro: Pasto, Tangua, Yacuanquer, La Florida,	20
a) Municipio de Pasto	20
b) Municipio de Chachagüí	25
c) Municipio de Yacuanquer	26
d) Municipio de Tangua	26
e) Municipio de La Florida	27
f) Municipio de Nariño	28
6. Caracterización de la Población Sujeto	29
7. Potencial Económico, Características y Retos	33
Departamento de Nariño: subregión Centro	33
8. Pasto	35
Principales Características de su Economía	35
Chachagüí	46
Yacuanquer	46
Tangua	46
La Florida	48
Nariño	49
9. El Plan Regional de Competitividad del Departamento de Nariño -PRCN-	50
10. Barreras para la Inclusión Económica	53
Barreras Estructurales	53
Barreras Regionales	54
Barreras Individuales	55
11. La PIP: Criterios generales y Eslabones de la Cadena de Inclusión	57
12. Eslabonamiento de la Cadena Inclusión	60

13. Componentes y Estrategias	
de la propuesta PIP Pasto ciudad región.....	62
Componente Fortalecimiento Institucional.....	64
Componente: Estrategias de Empleo, Desarrollo Empresarial	
y Oportunidades de Negocio.....	66
Componente: Mercados Inclusivos	69
14. Validación, Seguimiento y Evaluación de la PIP	71
Validación	71
Seguimiento.....	71
Indicadores	72
Evaluación	72
15. Anexo.....	73
Propuesta Plan de Acción Política de Inclusión Productiva	
Pasto- Ciudad Región	73

1. PRESENTACION

Las diversas políticas gubernamentales le han dado atención importante a la superación de la pobreza, pero los logros aún son insuficientes y las barreras a la inclusión se mantienen, en particular las relacionadas con la vinculación al mercado laboral de los sectores más pobres y vulnerables.

Cerca del 37,2% de los colombianos está en situación de pobreza y un 12,3% en pobreza extrema¹ a lo cual se agrega la persistente inequidad que se expresa en un Coeficiente de Gini de 0,56, el cual hace de Colombia el país más inequitativo de América Latina. Esta situación se agrava con el desplazamiento interno, por razones del conflicto, de más de 3.700.381 personas (846.655 hogares)².

Por eso, el Desarrollo Económico Incluyente (DEI) es una apuesta que gana más espacio en las agendas públicas en la búsqueda de superar éstas situaciones, promover la construcción de autonomía en las personas para el ejercicio de sus derechos y aportar a la creación de riqueza colectiva.

El Desarrollo Humano y la perspectiva de los Derechos y las capacidades ofrecen una mirada pertinente para abordar integralmente el problema de la pobreza, el cual tiene múltiples causas y dimensiones que es necesario identificar y que se resumen en un problema de carencia de oportunidades,² que limitan el desarrollo de las capacidades de las personas e impiden el ejercicio de sus derechos.

1 MESEP con base en ECH 2002-2005 y GEIH 2008-2010 del DANE

2 Cifra del SIPOD de Acción Social a mayo de 2011

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, en el marco del programa ART-REDES, impulso la creación y puesta en marcha de la Estrategia de Cooperación Internacional del Municipio de Pasto, en donde se priorizan acciones con mesa de trabajo: Desarrollo Económico Incluyente, en este sentido se establecen las bases iniciales para la suscripción de un acuerdo con el PNUD para promover la construcción y ejecución de una propuesta para una Política de Inclusión Productiva -PIP-, denominada -Pasto Ciudad Región-, dados los profundos lazos de interdependencia que existen entre la capital y la subregión centro (Tangua, Chachagüí, La Florida, Nariño y Yacuanquer).

El propósito es definir una ruta de oportunidades para aquellos grupos poblacionales que se encuentran en situación de pobreza y vulnerabilidad, mediante el liderazgo gubernamental pero en estrecha alianza con los actores estratégicos del territorio, no solo local sino departamental y nacional.

La Política tiene un carácter indicativo, pues no se trata de imponer obligaciones y compromisos más allá de la ley, al sector privado. Es el resultado de un proceso participativo en el que se han identificado alianzas público-privadas estratégicas y ha sido validada en el marco de la Comisión Regional de Competitividad, el Consejo de Política Económica y Social y delegados de las administraciones municipales de la subregión Centro.

2. ANTECEDENTES

El Departamento de Nariño está ubicado al suroccidente colombiano. Cuenta con una posición geoestratégica importante dado que en él confluyen el Pacífico biogeográfico, los Andes, la Amazonía y la zona de frontera con el Ecuador. Está dividido en cinco subregiones: Pacífico, Occidente, Centro, Norte y Sur. Los centros más poblados son las ciudades de San Juan de Pasto, capital del departamento, Túquerres e Ipiales, ubicadas en la subregión Sur y Tumaco, la principal ciudad de la Costa Pacífica.

En Pasto, el 16,2% de la población tiene Necesidades Básicas insatisfechas, NBI, frente al 43,8% de Nariño y el 27,8% en el resto del país. (Ver Tabla 1).

Tabla. No 1.
Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI, Por total, cabecera y resto

Entidad	Personas en NBI		
	Cabecera	Resto	Total
	porcentaje	porcentaje	porcentaje
Total Nacional	19,65	53,51	27,78
Departamento de Nariño	26,09	59,32	43,79
Pasto	11,07	38,48	16,2
Chachagüí	40,18	55,09	47,2
La Florida	20,91	51,33	46,21
Tangua	31,49	60,01	54,38
Yacuanquer	39,87	70,91	63,39
Nariño	37,17	46,33	39,33

Fuente. DANE, con Base en datos del Censo General del 2005

Esta situación de pobreza e inequidad exige de políticas que promuevan un desarrollo económico incluyente como un imperativo para su superación. Si bien los esfuerzos estatales en los distintos niveles territoriales han sido importantes, los resultados no son los mejores, entre otras cosas, por las enormes barreras que existen para la vinculación productiva de estos sectores de la población.

En esa dirección, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD- en Colombia trabaja en promover procesos de Desarrollo Económico Incluyente (DEI) en diferentes regiones, para fortalecer la institucionalidad y crear capacidades locales que coadyuven en la sostenibilidad de las políticas y los logros alcanzados.

El reto es trazar estrategias que permitan potenciar las capacidades de las personas y ampliar sus oportunidades de vinculación productiva, para construir autonomía en el ejercicio de sus derechos. De igual forma, contribuir a la generación y distribución de riqueza.

Desde 2008, el PNUD a través de su proyecto DEI, viene trabajando con distintas entidades territoriales, con el fin de formular y desarrollar una Política de Inclusión Productiva –PIP- para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

La formulación y desarrollo de esta propuesta requiere de un marco conceptual que permita una identificación adecuada del problema de la pobreza y de las barreras para la inclusión productiva de algunos sectores de la población y la formulación de estrategias que se traduzcan en una mayor generación de riqueza colectiva y una mejor calidad de vida.

La propuesta PIP se articula de forma transversal a los ejes económicos de la Política Pública para las Mujeres y la de Equidad de Género del Municipio de Pasto y el Departamento de Nariño.

La Política Pública para las Mujeres y la equidad en el Municipio de Pasto prioriza como línea de trabajo el empoderamiento económico de las mujeres a través del mejoramiento y ampliación de los espacios de productividad y empleo.

La Política Pública de Género del Departamento de Nariño establece un capítulo para el derecho a la autonomía económica en condicio-

nes de equidad, a través de la consolidación de oportunidades de acceso de las mujeres al derecho a la tierra, y al territorio, a oportunidades de trabajo, a generación de ingresos y riqueza, al disfrute y utilización de sus beneficios en condiciones de igualdad, con libertad, dignidad y seguridad humana.

3. El enfoque de capacidades y de derechos

La perspectiva del Desarrollo Humano –DH- y el reconocimiento de los derechos como base del ejercicio de la ciudadanía, conducen a una mirada integral del problema de la pobreza. Desde esta perspectiva, es vista como un problema de carencia de oportunidades que limitan el desarrollo de las capacidades e impiden el ejercicio de los derechos.

En tal sentido, la pobreza adquiere un carácter multidimensional y multicausal, pues son diversos los factores sociales, económicos, políticos y culturales que configuran esta situación, en la cual las personas padecen la vulneración de sus derechos³.

De ahí la pertinencia de la visión del “desarrollo como libertad”, liderada por Amartya K. Sen, en la cual las personas son la razón de ser del desarrollo y el propósito es que todas ellas, sin distinción, logren el ser y el hacer, lo que requiere de acciones que permitan el desarrollo de las capacidades individuales y colectivas, la ampliación de las oportunidades y la superación de las restricciones para ejercer la democracia.

En la perspectiva del Desarrollo Humano se redefine el sujeto social como sujeto de derechos, trascendiendo la visión de las personas como sujeto de necesidades. El centro de análisis no son las carencias materiales y cómo medirlas, sino los derechos de las personas y cómo restablecerlos y garantizarlos.

3 Un análisis amplio de esta problemática se puede consultar en Corredor Consuelo (2010): La Política social en clave de derechos. Ed. Universidad Nacional de Colombia, Bogotá.

La mirada multicausal y multidimensional de la pobreza conduce necesariamente a formular políticas integrales orientadas a construir autonomía en el ejercicio de los derechos, para lo cual es imperativo hacer explícitas las estrategias de inclusión productiva en escenarios de corto, mediano y largo plazo, abordando siempre dos dimensiones: la poblacional y la territorial. No menos importante es la búsqueda de la sostenibilidad de las políticas y estrategias que deben trascender los períodos de gobierno dada la complejidad y magnitud del problema.

La formulación y ejecución de la PIP es un proceso concertado con actores públicos de los diferentes niveles de la administración (nacional, departamental y local), con actores privados, gremios, organizaciones sociales e instituciones académicas y con la población sujeto. Se trata de identificar acciones concretas de carácter estratégico que produzcan resultados que coadyuven a la superación de la pobreza, a la reconstrucción del tejido social, a crear confianza y sinergias públicas y privadas y a la creación de riqueza colectiva.

4. Propósito de la PIP

El objetivo de la Política de Inclusión Productiva es orientar y coadyuvar en el desarrollo de las capacidades y ampliación de oportunidades para la inserción productiva y económica, especialmente de los grupos poblacionales en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad.

El despliegue de la propuesta de Política de Inclusión Productiva en estrategias requiere de criterios para su selección, entre los cuales se destacan las de mayor impacto en oportunidades de empleo e ingreso para la población sujeto; aquellas que logren implementarse y poner en marcha en un corto o mediano plazo; que tengan perspectivas de consolidación, ampliación y multiplicación; que involucren a actores públicos y privados y que permitan un sendero de sostenibilidad. Un principio básico para que la inclusión tenga sentido, en cualquier ámbito humano, es que exista algo a lo cual se desee ser incluido y la voluntad de los individuos para querer ser parte de ello.

Cuando se habla de inclusión productiva se hace referencia a las oportunidades de ingresos y empleo que se brindan en el territorio para la Población Económicamente Activa. Es importante no perder de vista que quien realmente hace la inclusión es el sector productivo, el cual establece las condiciones en que demanda recursos disponibles en la sociedad. Así las cosas, si un individuo quiere ser productivo para la sociedad y, por supuesto, para su grupo familiar debe trabajar o debe hacer empresa, debe capacitarse según sus habilidades o según la demanda laboral del mercado, debe contar con fuentes de financiación para capacitarse o para el montaje de emprendimientos y, finalmente, debe existir una situación económica dinámica que propicie las condiciones para que la gente se sume al circuito productivo y no termine desviándose hacia otros mercados o, en el peor de los casos, sumándose al peligroso y rampante mercado de las actividades ilícitas.

5. Propuesta de la PIP para Pasto - Ciudad Región

A continuación se presenta una caracterización socio demográfica, en el ámbito departamental, con énfasis en la subregión centro que comprende los municipios de Pasto, Chachagüí, Tangua y Yacuanquer, La Florida y Nariño.

El Departamento de Nariño

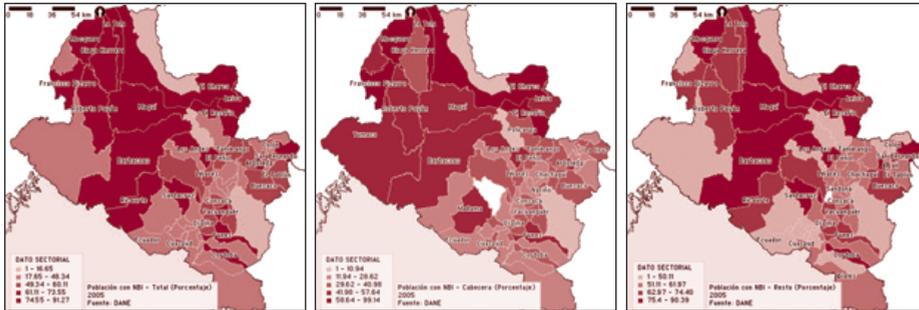
Nariño tiene una extensión de 33.093 kilómetros cuadrados. Según el DANE, a 2011, habitan 1.660.087 personas, el 47,2 % en la zona urbana y el 52,8% en la zona rural. El 49,8% de la población son mujeres y 50,2% hombres.

La línea de pobreza departamental⁴ es de 56,14% mientras que a nivel nacional es de 37,2%; la incidencia de pobreza extrema es del 18,65% frente a un 12,3% a nivel nacional; el coeficiente de Gini es 0,5 frente al 0,56 nacional.

Según el Censo de 2005, a julio 30 del 2010, las Necesidades Básicas Insatisfechas, corresponden al 43,7% frente al 27,7 % del nivel nacional.

4 Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad MESEP. 2002-2005: Serie de ingresos ECH empalmados para el total Nacional. 2008 - 2010: GEIH

Gráfica No. 1.
Departamento de Nariño Población con NBI. Total – Cabecera – Resto



Fuente. DANE, con Base en datos del Censo General del 2005

Educación

Según datos del DANE 2005, la tasa de analfabetismo es de 19,9%, frente a un 15,15% de nivel nacional. De las personas que son analfabetas, 49,6% son hombres y 50,4% son mujeres.

Salud

En materia de salud, según datos de la Encuesta Nacional de Demografía y Salud de Profamilia, ENDS 2010, el departamento registra un 17% de desnutrición crónica (13% nivel nacional) y la tasa de mortalidad infantil de menores de 5 años x 1.000 nacidos vivos es 25 con respecto a 22 del nivel nacional.

Para 2008, Planeación Departamental reportó a 1.236.405 personas sisbenizadas, de las cuales de las cuales 42,4% se ubicaban en las cabeceras municipales, 20,1% en los centros poblados, y el 37,5% en la zona rural. De la población sisbenizada, el 49,1% corresponde a hombres y el 50,9 % a mujeres.

Vivienda

Según el DANE 2005, en materia de vivienda e infraestructura, la cobertura de servicio de acueducto en el Departamento es del 70,84%

frente al 83,41% nacional; cobertura en energía eléctrica 86,5% frente a 93,61% nacional; cobertura en servicio de alcantarillado 46,91% frente al 73,06% nacional.

Según el SISBEN 2007, la cobertura de vivienda con alcantarillado es del 33,59% frente al 49,06% a nivel nacional, con servicio de acueducto 56% frente al 74,9% a nivel nacional, y con servicio de energía eléctrica 80,8% frente a 73% del nivel nacional.

Crecimiento económico

En 2008, el PIB del departamento de Nariño, según el DANE, fue de 7.627 miles de millones de pesos, con 1,5% de participación frente al PIB nacional que registró un valor a precios corrientes de \$481.037 miles de millones de pesos ese año y de \$508.532 miles de millones de pesos en el año 2009. Las proyecciones para el 2009, con base en el censo del 2005, indicaban un PIB per cápita a nivel nacional de \$11.306.299, y para Nariño de \$4.697.851.

El rezago socioeconómico del departamento ha generado precarias condiciones de bienestar para su población (pobreza, indigencia y grave desnutrición infantil) y se explica, en gran parte, por razones estructurales como el aislamiento geográfico y la tardía y hasta ahora exigua, participación de la economía nariñense en los mercados nacionales e internacionales. La situación se torna más compleja, teniendo en cuenta los altos niveles de desempleo, subempleo y falta de oportunidades de generación de ingresos.

Desplazamiento forzado

En Nariño preocupan los altos índices de personas en situación de desplazamiento, debido al conflicto armado y a las actividades ilegales asociadas al narcotráfico. A 20 de mayo del 2011, había 3.700.381 personas en situación de desplazamiento a nivel nacional⁵.

5 Según el Sistema de Información para la Población Desplazada –SIPOD– de Acción Social

De ese grupo, 162.488 personas fueron recibidas en Nariño. De ellas, 49,2% son hombres y 50,8% mujeres. De igual forma salieron desplazadas 179.718 personas, 49% hombres y 51% mujeres. El departamento participa en 4,3% como receptor, y como expulsor 4,8% de las personas en situación de desplazamiento a nivel nacional, situación que ha deteriorado sensiblemente el tejido social y son los más afectados los campesinos, las comunidades indígenas y la población afro descendiente.

La Subregión Centro: Pasto, Tangua, Yacuanquer, La Florida, Chachagüí y Nariño

De acuerdo con el Plan de Desarrollo Departamental 2008 - 2011 “Adelante Nariño”, la subregión Centro – Pasto está conformada por los municipios de Pasto, Chachagüí, La Florida, Nariño, Tangua y Yacuanquer.

Teniendo en cuenta las proyecciones de población municipal del DANE para 2010, con base en los datos del Censo 2005, la subregión Centro - Pasto concentra el 28,1% de la población total del departamento, con 460.555 habitantes, en un área de 1.647 Km², equivalentes al 5,05% de la extensión de Nariño.

a) Municipio de Pasto

En el área urbana y rural, Pasto concentra el 25% de la población del departamento. Según las proyecciones del DANE para el año 2011, el municipio tiene una población de 417.509 personas, de las cuales el 81,5% está en la zona urbana y un 18,5% en la zona rural. De ellas, 51,8% son mujeres y 48,1% son hombres.

El área urbana es el epicentro social, económico y administrativo de Nariño, tiene una extensión de 1.181 Km² y se divide en 12 comunas y 414 barrios. En el área rural hay 17 corregimientos (Catambuco, El Encano, Buesaquillo, Mocondino, San Fernando, La Laguna, Genoy,

La Caldera, Jongovito, Morasurco, Mapachico, Obonuco, Cabrera, Jamondino, Gualmatán, El Socorro y Santa Bárbara)⁶.

Economía

En los corregimientos la población está conformada en su mayoría por campesinos con Necesidades Básicas Insatisfechas y bajo acceso a la educación y al empleo. Atendiendo a los datos del Censo 2005, es importante destacar que el indicador NBI es sustancialmente menor (10,9%) en la zona urbana, en tanto que el registrado por la zona rural es del 41,4%.

Según el Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial - CEDRE - de la Universidad de Nariño, la economía gira en torno a actividades como el comercio, los servicios sociales, comunales y personales, el transporte, las comunicaciones y la industria manufacturera, entre otras, las cuales generan aproximadamente el 46% (participación a precios corrientes del año 2005) del PIB departamental.

Empleo

El CEDRE indica que entre 2005 y 2009, se registraron, tasas promedio de desempleo superiores en 2,5 puntos porcentuales, a las observadas para las 13 áreas metropolitanas más importantes del país, situación que debe tenerse en cuenta, dada sus implicaciones sociales.

En 2009, el incremento en la desocupación, fue cercana al 17%, cifra que no desconoce las condiciones de dependencia económica en que viven los hogares, las disparidades laborales por sexo, la informalidad en el empleo, el subempleo, y la tercerización económica.

Para el caso de Pasto, el Índice Global de Dependencia⁷, refleja que por cada dos personas en edad productiva, una depende económicamente de la otra, lo cual no es alentador si se tiene en cuenta que los niveles de desempleo son significativos.

6 Municipio de Pasto. ART-REDES, PNUD, Estrategia de Cooperación Internacional: "Pasto Abierto al Mundo".

7 El índice global de dependencia, expresa el número de personas dependientes (menor de 15 años y mayor de 65 años), por cada persona en edad productiva (entre los 15 y los 64 años)

Una mirada a la población por rangos de edad y sexo, indica que las personas entre los 15 y 64 años que se encuentran en edad productiva, corresponde al 67%, lo cual representa una fuerte presión para el mercado de trabajo local⁸.

Según el Observatorio de Mercado de Trabajo de Pasto, en 2009, la tasa de desempleo fue de 16,9%, la tasa de ocupación 54,2%, la tasa de subempleo 51,4%; en este mismo periodo se reporta que el 68% de los ocupados, estuvieron catalogados en condición de informalidad.

Pobreza

Los sectores agrícola, comercial y de servicios son los más fuertes en Pasto. Sin embargo, como ciudad capital tiene altos índices de pobreza, inequidad y es el mayor receptor de personas en situación de desplazamiento, provenientes de la costa pacífica nariñense y de los municipios ubicados en la cordillera occidental.

La incidencia de la pobreza en el municipio de Pasto para el año 2010 es del 42,6%; la de la pobreza extrema es del 11,31% y el coeficiente de Gini es 0,522⁹. Según la Superintendencia de Servicios Públicos, el 42.4% de la población pertenece al estrato 2 y el 22% al estrato 1.

De acuerdo con la Alcaldía, la población sisbenizada a diciembre del 2010, fue 278.150 personas, de las cuales, se ubican el 71% en el área urbana y el 29% en el área rural, 47,2% hombres y 52,8% mujeres.

En el sector urbano, la comuna 5 participa con el 19,3% de la población sisbenizada, la comuna 10, con 11% y la comuna 8, con 9,9%. Estos sectores incluyen barrios en los que hay altos índices de violencia e inseguridad. En el área rural, el corregimiento que participa con mayor población sisbenizada es Catambuco con 18,5%, seguido de La Laguna con 12,1% y Buesaquillo con 10,7%.

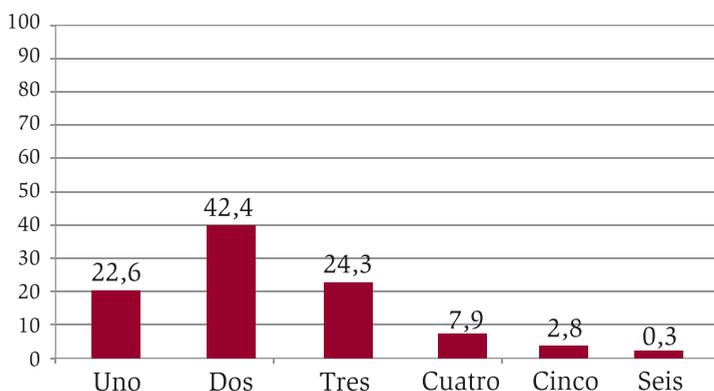
⁸ Indicadores del Mercado de Trabajo y de la Economía de Pasto – Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial – CEDRE. Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables. Diciembre del 2010

⁹ Según cálculos del MESEP. 2002-2005: Serie de ingresos ECH empalmados para el total Nacional. 2008 - 2010: GEIH.

Violencia y desplazamiento forzado

Según el SIPOD de Acción Social, a 20 de mayo del 2011 el municipio fue receptor de 37.073 personas en situación de desplazamiento, de ellas el 48,6% fueron hombres y 51,4% mujeres. Como municipio expulsor registró 5.010 personas, de ellas 54,5% hombres y 45,5% mujeres.

Gráfica No. 2.
Estratificación de la Población en la Ciudad - Superintendencia de Servicios Públicos 2010



Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos - 2010

Pasto como epicentro del Departamento de Nariño, soporta difíciles condiciones sociales y económicas de carácter estructural, así como las consecuencias del conflicto armado y el flagelo del narcotráfico, lo que se refleja en el incremento de los hechos de violencia e inseguridad, que hoy constituyen la principal angustia de sus habitantes¹⁰.

Según el Observatorio del Delito de la Alcaldía de Pasto, el porcentaje de variación de lesiones de causa externa fatales, en un comparativo del mes de enero a 3 de julio, y los años 2010 y 2011, indica que hay un aumento del 36% en los homicidios, y un 43% en las muertes accidentales, disminuyeron en 33% las muertes por accidentes de tránsito y un 26% de los suicidios.

En el año 2010, en la ciudad de Pasto se presentaron 225 lesiones fatales, de éstas 43,1% corresponden a homicidios; en el periodo

¹⁰ Alcaldía de Pasto, Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011 “Queremos más Podemos más”

comprendido entre enero y abril del 2011, el Observatorio del Delito reporta 40 homicidios, de éstos el 50% se presentó por violencia interpersonal, el 20% por delincuencia común, 12,5% por delincuencia organizada, y 12,5% por situaciones desconocidas.

Educación

La tasa de analfabetismo (DANE 2005) es del 11,1%, y 47,2% hombres y 52,8% mujeres. Frente al análisis comparativo del periodo 2009 - 2010 que hace la Cámara de Comercio de Pasto, el sector de educación tuvo un comportamiento decreciente del -2,3%.

Salud

Según la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional –ENSIN–, la tasa de desnutrición global de menores de 5 años, para 2010, es del 8,4. Según la Secretaría de Salud Municipal, en 2010, la tasa de mortalidad infantil es del 25,7.

Vivienda

Según la Alcaldía de Pasto respecto a la tenencia de vivienda, el 40,3% de las familias del estrato 1 pagan arriendo así como el 28,2% en estrato 2; el 34,6% de las familias del estrato 1 y el 53,2% de las familias en el estrato 2, cuentan con una vivienda propia.

Tabla No. 2. Tenencia de la Vivienda en el Municipio de Pasto

Estrato	Tenencia de la Vivienda				Otros
	Propia	Arrendada	Anticresada	Familiar	
Estrato 1	34,16%	40,37%	19,25%	5,59%	0,62%
Estrato 2	53,24%	28,24%	10,00%	8,53%	0,00%
Estrato 3	58,19%	29,62%	7,32%	4,88%	0,00%
Estrato 4	72,53%	16,48%	4,40%	5,49%	1,10%
Estrato 5	80,77%	11,54%	0,00%	7,69%	0,00%
Total Hogares	54,14%	29,17%	9,94%	6,52%	0,22%

Fuente: Alcaldía de Pasto - 2009

De lo dicho hasta el momento, es clara la complejidad de la situación de pobreza y desplazamiento en el municipio de Pasto. De ahí la necesidad de contar con procesos integrales que permitan ampliar las oportunidades de la población y articular la oferta institucional con las capacidades y potencialidades de la misma, con el fin de diseñar y poner en marcha políticas, planes y proyectos que en el corto, mediano y largo plazo contribuyan a mejorar su situación socioeconómica, propósito de la Política de Inclusión Productiva para el Municipio de Pasto – Ciudad Región.

b) Municipio de Chachagüí

El municipio de Chachagüí tiene una extensión de 152 Km², cuenta con 6 corregimientos (Pazizara, El Convento, Sánchez, Casabuy, Hato viejo y Cimarrones) y 24 veredas. Según proyecciones del DANE 2011, tiene 13.211 habitantes de los cuales el 50,06% se encuentran en la zona urbana y el 49,9% en la zona rural, el 48,9% son mujeres y el 51,1% son hombres.

A 20 de mayo del 2011 ha sido receptor de 612 personas en situación de desplazamiento, de ellas el 50% fueron mujeres y el 50% hombres. Como municipio expulsor registra a 191 personas, de las cuales 52,8% son mujeres y 47,2% son hombres¹¹.

La incidencia de la pobreza es del 78,3%, según datos del MERPD 2005 mientras que las Necesidades Básicas Insatisfechas en la cabecera municipal son del 40,18% y en el resto es del 55,09% (según el DANE 2005).

El SISBEN III indica que la población sisbenizada a febrero del 2011 era de 9.889 personas, de las cuales, el 35,2% se ubica en la cabecera, el 13,6% centro poblado y el 51,1% rural disperso. De ellas el 49,6% son hombres y 50,4% son mujeres.

Para el año 2005, el coeficiente de Gini fue de 0,47¹². Mientras que en educación, según el DANE 2005, la tasa de analfabetismo era del 19,6%.

11 Estadísticas del SIPOD de Acción Social mayo 2011.

12 Programa de Dinámicas Territoriales Rurales y el Centro de Estudios sobre Desarrollo

c) Municipio de Yacuanquer

El municipio de Yacuanquer está situado al suroccidente del departamento y tiene una extensión de 152 Km². Está dividido en 6 corregimientos (Matituy, Robles, El Rodeo, La Florida Especial, Plazuelas, Tunja) y en 21 veredas¹³.

Según las proyecciones del DANE para el año 2011, Yacuanquer cuenta con una población de 10.810 habitantes, de los cuales el 17,11% se ubican en la cabecera municipal y el 91,21% al sector rural, el 50,1% son mujeres y el 49,8% son hombres.

A 20 de mayo del 2011, el municipio de Yacuanquer ha sido receptor de 148 personas en situación de desplazamiento, de ellas el 57,4% fueron mujeres y el 42,6% hombres, del municipios han salido 31 personas en situación de desplazamiento, de ellas 54,8% fueron mujeres y 45,2% fueron hombres.

A febrero del 2011, el SISBEN III reporta a 10.186 personas sisbenizadas, de ellas el 52% son mujeres y 48% hombres, de la misma forma, el 24,8% se ubican en la cabecera del municipio, el 0,1% en un centro poblado y el 75% en la zona rural dispersa.

En las investigaciones del CEDRE con el programa de Dinámicas Territoriales Rurales, reportan que para el año 2005, el Coeficiente de Gini en el municipio es de 0,45, y la tasa de analfabetismo en el mismo periodo es del 18,8%, según el DANE.

d) Municipio de Tangua

El Municipio de Tangua se encuentra ubicado a 28 Km al suroccidente de Pasto. Cuenta con un área de 239 km² y está conformado por 11 corregimientos y 34 veredas. Las proyecciones del DANE para el año 2011 indican una población de 10.373 habitantes, de los cuales 49,7% son mujeres y 50,3% son hombres. El 21,5% en el sector rural y el 78,5% en el urbano.

Económico –CEDRE– de la Universidad de los Andes,

13 Municipio de Yacuanquer. Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011. “Por un Yacuanquer más justo y humano”.

Las personas en situación de desplazamiento a 20 de mayo del 2011, indican que el municipio ha sido receptor de 141 personas, de las cuales 47,5% son mujeres y 52,5% hombres. De la misma forma, del municipio han sido desplazadas 269 personas, de ellas 48,6% son mujeres y 51,4% son hombres.

El 31,4% de la población con Necesidades Básicas Insatisfechas está ubicada en la cabecera municipal, y el 60% en el resto del municipio. Para el año 2008, el índice de riesgo de situación humanitaria en el municipio fue de 0,1¹⁴

La tasa de inasistencia a un centro educativo para población entre 3 y 17 años fue del 35,5%, y la tasa de analfabetismo en el municipio fue de 17,1% (cifras Dane 2005).

En el municipio se reportan a 9.870 personas sisbenizadas. De igual forma, en la localidad el 84,6% de la población tiene cobertura de servicio de acueducto, el 91,9% de energía eléctrica y el 27% de servicio de alcantarillado.

e) Municipio de La Florida

El municipio de La Florida, con una extensión de 152 Km², tiene 6 corregimientos y dista de la capital del departamento 29 Km. Posee una población aproximada de 10.820 habitantes, el 75,36% en el sector urbano y el 24,6% en el rural. En total, el 49,6% son mujeres y el 50,3% hombres.

A 20 de mayo del 2011 Acción Social reportaba que al municipio llegaron 721 personas en situación de desplazamiento, 49,3% mujeres y 50,7% hombres. Del municipio fueron expulsadas 668 personas.

El DANE reporta para el año 2005 al 46,2% de la población con NBI. De la misma forma, en la cabecera del municipio el 20,9%, y el 51,3% en el resto del mismo, tienen Necesidades Básicas Insatisfechas.

Según la Base Certificada con corte a febrero del 2011 del SISBEN III, en el municipio se reportan a 9.889 personas sisbenizadas. En el año 2007, el SISBEN indica una cobertura en vivienda SISBEN con alcan-

14 Según cifras de la Universidad Santo Tomás y OCCHA en el estudio...

tarillado en 22,1%, con servicio de acueducto, 80,3%, y con servicio de energía eléctrica a 94,3% de las viviendas.

El DANE 2005 reporta que el 18,3% de la población es analfabeta, y una tasa de inasistencia a centro educativo del 33,7% de la población en un rango entre los 3 y 17 años de edad. El CEDRE, con el Programa de Dinámicas Territoriales Rurales, reporta que para el año 2005, el Coeficiente de Gini en el municipio era de 0,44.

f) Municipio de Nariño

El municipio de Nariño. Con una superficie de 25,74 Km² tiene un corregimiento (Chorrillo), cuatro veredas (Pueblo Viejo, Yunguillo, El Silencio y Pradera Alto) y dos asentamientos menores en la parte de Pradera (Alpacueva y Tinajillas).

Las proyecciones del DANE a 2011 indican que hay 4.586 habitantes en este municipio, de ellos el 75,6% ubicados en el sector rural y el 24,4% en la cabecera municipal. El SIPOD de Acción Social, con corte a mayo 20 del 2011, registra que al municipio han llegado 189 personas en situación de desplazamiento, de ellas, en proporción similar tanto en hombres como en mujeres.

Según datos del DANE 2005, el 37,1% de las personas ubicadas en la cabecera municipal, y el 46,3% en el resto del municipio, tienen Necesidades Básicas Insatisfechas. La población con NBI – Total es de 39,3%.

La Tasa de inasistencia a Centro Educativo para la población entre 3 y 17 años es del 23,2%, y la de analfabetismo es del 15%, (DANE 2005).

A 2011 hay 3.226 personas sisbenizadas (SISBEN III con corte a febrero del 2011). En el año 2007 las viviendas SISBEN cuentan con alcantarillado en 55,3%, con servicio de acueducto el 90,4% y con servicio de energía eléctrica el 97,2%

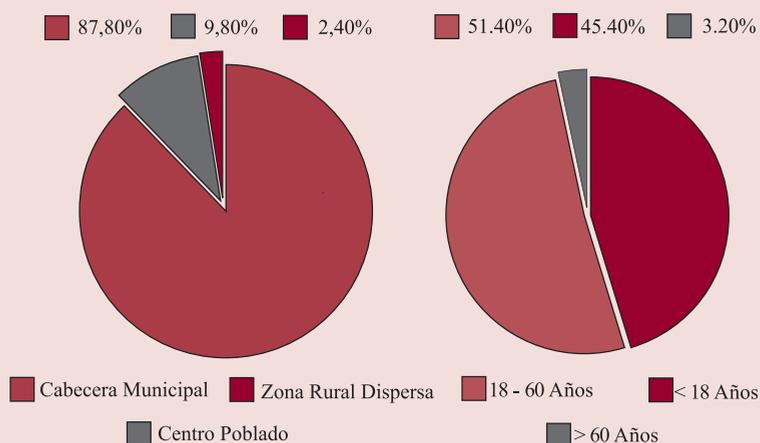
Según el DANE 2005 en el municipio hay 3.516 personas que saben leer y escribir, de ellas el 50,6% son mujeres, y el 49,4% son hombres.

6. Caracterización de la Población Sujeto

La Propuesta de Política de Inclusión Productiva Pasto – Ciudad Región, se construye participativamente para identificar y desarrollar estrategias que permitan ampliar las oportunidades de generación de ingresos y empleo para la población en situación de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad en los municipios de Pasto, Tangua, Yacuanquer, La Florida, Nariño y Chachagüí. A continuación una caracterización general de la población sujeto teniendo en cuenta características demográficas, educación y mercado laboral.

A agosto de 2011 19.403 personas (5.228 familias) estaban vinculadas a la Red Unidos en Pasto, el 46,1% de las personas son hombres y el 53,9% son mujeres; el 60,2% de las familias son SISBEN I, y 39,8% están en situación de desplazamiento.

Gráfica No. 3 Ubicación y Rango de Edad de la Población Sujeto de la PIP en el Municipio de Pasto



Fuente: Infounidos – Agosto 2011

En salud, el 4,8% de personas no cuenta con afiliación a salud, el 6,2% no accede a promoción en salud, el 8,1% de personas no tiene conocimiento de los métodos de planificación, y el 1,8% (niños) no cuenta con el esquema de vacunación completo porque no tienen la edad correspondiente para completar el esquema.

Tabla No. 3.
Educación y Capacitación de la Población Sujeto de la PIP

ITÉM	Porcentaje
Niños que no cuentan con atención integral	5,2%
Niños que no están vinculados al sistema educativo	3,8%
Adultos que no acceden a un sistema de alfabetización	3,2%
Niños que realizan acciones de trabajo infantil	0,6%

Fuente: Infounidos – Agosto 2011

De la misma forma, el 0,1% de las mujeres están embarazadas y no son atendidas; el 0,6% de niños no asisten a control crecimiento y desarrollo, el 19,4% de las mujeres no desarrollan acciones de prevención de cáncer de cuello uterino y mama y el 6,5% que son personas en condición de discapacidad no cuentan con ayudas técnicas de rehabilitación.

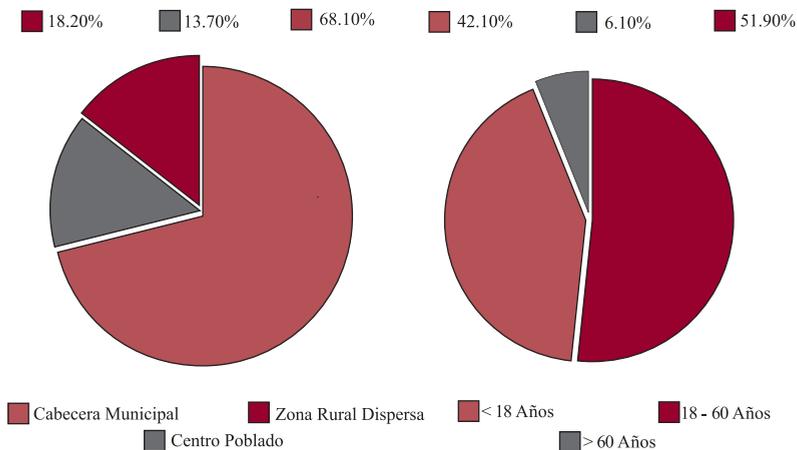
Tabla No. 4.
Situación Nutricional de la Población Sujeto de la PIP

ITÉM	Porcentaje
Familias que no implementan adecuados hábitos para la alimentación	36,4%
Familias que no consumen alimentos variados y saludables	40,7%
Familias que no cuentan con agua potable en el hogar	5,7%
Familias en situación de hacinamiento	75,9%
Familias con viviendas construidas con materiales inadecuados	40,7%

Fuente: Infounidos – Agosto 2011

En la subregión centro se registran (a excepción del municipio de Nariño que no cuenta con el ejercicio de la estrategia Red Unidos de Acción Social) 8.169 familias, equivalentes a 29.816 personas, el 47,3% son hombres y el 52,7% son mujeres; el 73,3% son SISBÉN I, y 26,7% están en situación de desplazamiento.

Gráfica No.4.
Ubicación y Rango de Edad de la Población Sujeto de la PIP en la Subregión Centro de Nariño



Fuente: Infounidos – Agosto 2011

A continuación se presentan otros indicadores de relevancia presentados por la Red Unidos en los municipios de Pasto, Chachagüí, La Florida, Tangua y Yacuanquer. (ver tabla pag 32)

Tabla No. 5. Relación de Familias Red Unidos en los municipios de Pasto, Chachagüí, La Florida, Tangua y Yacuanquer, en el Departamento de Nariño

MUNICIPIO	PASTO		CHACHAGÜÍ		LA FLORIDA		TANGUA		YACUANQUER	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Familias	3.234	60,20%	1.045	94,30%	915	90,50%	681	96,30%	915	90,50%
Sishén 1	1.994	39,80%	63	5,70%	96	9,50%	26	3,70%	96	9,50%
Desplazadas	5.228		1.108		1.011		707		1.011	
Total por Origen	4.586	87,80%	431	38,90%	344	34,00%	199	28,10%	344	34,00%
Cabecera municipal	126	2,40%	454	41,00%	342	33,80%	451	63,80%	342	33,80%
Rural dispersa	516	9,80%	223	20,10%	325	32,10%	57	8,10%	325	32,10%
Centro poblado	5.228		1.108		1.011		707		1.011	
Total por Ubicación										

Fuente. Cálculos autores con base en Reporte Acción Social - Red UNIDOS - Mayo 2011

7. Potencial Económico, Características y Retos

Departamento de Nariño: subregión Centro

En los últimos años el Gobierno, los gremios, la academia y diversos sectores de la sociedad, han avanzado en la búsqueda de consensos respecto a políticas y mecanismos para mejorar la productividad, los ingresos y con ello las condiciones de vida de las y los habitantes de Nariño.

En estos procesos de diagnóstico y diseño de alternativas, se han identificado 12 apuestas productivas, 6 categorías de acción y 11 retos, para mejorar los niveles de productividad y desarrollo.

Las apuestas productivas priorizan los siguientes subsectores: lácteos, papa, cafés especiales, fique, caña panelera, palma de aceite, producción pesquera, hortalizas, agroindustria del coco, cacao, artesanías y turismo.¹⁵ Las categorías de acción agrupan un conjunto de actividades alrededor de los siguientes aspectos: desarrollo empresarial y agropecuario, desarrollo tecnológico, ahorro, inversión y financiamiento, capital físico, capital humano e instituciones y políticas para la competitividad.¹⁶

En el actual Plan de Desarrollo Departamental, “Adelante Nariño” (2008-2011) en el eje de generación de ingresos para la población en situación de pobreza en la subregión Centro, se priorizan las siguientes acciones:

15 Gobernación de Nariño. Plan de Desarrollo Departamental Adelante Nariño 2008-2011

16 Gobernación de Nariño. Plan de Desarrollo Departamental Adelante Nariño 2008-2011

- Aplicación de las políticas, acciones y estrategias en renglones como hortalizas, frutas, papa, leche, café y fique, apoyo a proyectos de valor agregado y comercialización de la papa, especialmente de la variedad amarilla ó criolla
- Estímulo a los procesos productivos derivados de la artesanía y la explotación de especies menores, con énfasis en cuy y trucha; gestión de medidas de defensa y protección para la producción cerealera, fomento y apoyo a la actividad comercial y de la pequeña y mediana industria.
- El cultivo de la papa es un renglón que reviste especial importancia, pues es un sistema de producción de economía campesina minifundista que en el departamento involucra a 25 mil familias, del cual se derivan 3.600.000 jornales anuales y 350 mil empleos indirectos. Es el mayor empleador del sector rural por el alto requerimiento de mano de obra y mayor participación de los integrantes de la familia.

Recientemente, la cadena hortofrutícola ha sido priorizada dentro de los planes de desarrollo municipales por su potencial de desarrollo en la región, en tanto permite un rápido crecimiento, rotación de cultivos dada la pequeña extensión predial y de propiedad de los campesinos, demanda de mano de obra intensiva y procesos de agroindustria similares a los adelantados en otras latitudes y por razones de seguridad alimentaria.

Un informe de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Nariño, en 2006 el sector hortofrutícola aportaba el 17,27% del PIB departamental y el 85,3% del total que el sector agrícola aportaba al PIB departamental. En 2008 la producción nacional de hortalizas fue de 1.770.782 toneladas, de las cuales Nariño aportó el 5,72%, ocupando el sexto puesto después de Boyacá, Cundinamarca, Antioquia, Norte de Santander y Valle.

En la subregión Centro – Pasto, como en el departamento, el predominio lo tiene el sector agropecuario y en él la estructura de propiedad de la tierra se caracteriza por el minifundio.

8. PÁSTO

Principales Características de su Economía

1 Producto Interno Bruto – PIB

En las siguientes tablas se presenta información del PIB total y por habitante en el municipio de Pasto en el periodo comprendido entre los años 2005-2009

Tabla No. 6. Pasto: PIB Total y por Habitante. 2005 – 2009

Precios Corrientes

Años	PIB TOTAL (millones)	Población	PIB por habitante (Pesos)
2.005	2.603.583	382.618	6.804.653
2.006	2.735.751	388.347	7.044.604
2.007	2.952.104	394.074	7.491.242
2.008	3.241.281	399.723	8.108.818
2.009	3.339.341	405.423	8.236.685

Fuente. Universidad de Nariño - CEDRE - 2010

Entre 2000 y 2009 el Producto Interno Bruto (PIB) colombiano mantuvo tasas de crecimiento positivas. Sin embargo, se destacan 3 momentos: una fase de recuperación posterior a la crisis de finales de los noventa cuando la economía colombiana registró ritmos moderados de crecimiento hasta el año 2002; luego, entre 2003 y 2007, el PIB evolucionó a un ritmo sólido que le permitió en 2003 y 2004 duplicar el crecimiento de los años anteriores, y posteriormente alcanzar

los máximos niveles de crecimiento en 2006 y 2007 (6,9% y 7,5% respectivamente). Finalmente, como consecuencia de la crisis de las economías desarrolladas, el país experimentó una fase de fuerte desaceleración reflejada en un bajo crecimiento de 2,5% en 2008 y una tasa casi nula en 2009.

Como se puede apreciar en el cuadro anterior, el PIB total en Pasto pasó de \$2.603.583 millones en 2005, a \$3.339.341 millones en 2009, lo que significa un 4% de crecimiento promedio anual. En 2008, actividades como la agricultura, ganadería y silvicultura, las industrias manufactureras, y la construcción incrementaron notablemente su participación en la generación de valor. Por su parte, la pesca, servicios de correo y telecomunicaciones, intermediación financiera, y servicios de las empresas, muestran una apreciable disminución comparado con el año inmediatamente anterior.

(ver tabla pag 37)

Tabla No 7. Pasto: PIB Según Ramas de Actividad Económica. 2005 – 2008

PIB POR RAMAS DE ACTIVIDAD		2005	2006	2007	2008
A	Agricultura, ganadería y silvicultura	91.167	91.615	102.227	111.554
B	Pesca	2.299	2.291	2.612	1.787
C	Explotación de minas y canteras	1.915	1.832	1.946	2.191
D	Industrias manufactureras	272.230	313.189	358.985	434.824
E	Suministro de electricidad y agua	33.517	35.078	42.078	51.934
F	Construcción	134.954	121.453	151.425	415.291
G	Comercio y servicios de reparación de automotores	482.538	548.004	562.331	726.958
H	Hoteles y restarurantes	137.629	146.609	177.732	214.425
I	Transporte y almacenamiento	139.081	163.956	185.125	175.892
J	Servicios de correo y telecomunicaciones	70.375	89.282	87.411	64.932
K	Intermediación financiera	74.414	73.323	93.651	85.848
L	Servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda	255.315	272.187	352.468	392.945
M	Servicios a las empresas	95.614	115.764	136.009	130.021
N	Administración pública y otros servicios para la comunidad	478.076	507.448	564.944	643.685
O	Educación	72.093	79.912	92.744	107.449
P	Servicios sociales y de salud	92.616	100.625	119.169	122.397
Q	Servicios de asociaciones, esparcimiento y otros servicios	80.439	85.918	96.363	106.661
R	Alcantarillado y eliminación de desperdicios	10.988	12.489	13.768	16.176
S	Servicios domésticos	22.981	25.085	26.713	29.448
Subtotal valor agregado		2.548.241	2.786.060	3.167.701	3.834.418
Impuestos menos subvenciones sobre la producción e importaciones					
Derechos e impuestos sobre eimportaciones		14.874	29.381	19.613	22.733
Impuestos menos subvenciones sobre los productos		12.904	12.435	15.471	18.044
Impuesto al valor agregado (IVA)		17.262	20.775	21.878	26.036
Producto Interno Bruto		2.593.283	2.839.649	3.224.653	3.901.230

Fuente: Universidad de Nariño - CEDRE. Cálculos OMTF

La composición sectorial del PIB en el municipio de Pasto ha variado a lo largo del período 2006 - 2008, en particular, la participación de los sectores agropecuarios, industrias manufactureras y la construcción de obras civiles; el crecimiento de estos subsectores y su participación, indica una leve evolución de las dinámicas locales que se tejen alrededor de estas actividades productivas.

El sector primario en el municipio involucra la ocupación de personas, tanto a nivel rural como agroindustrial, y del total de empleos generados por la agricultura, más del 50% vienen de los cultivos de papa y hortalizas. En adición a la importancia del sector a nivel económico, es crítico que cualquier estrategia que involucre cambios en el mismo tenga en cuenta las problemáticas más relevantes, como ocupación agropecuaria de laderas empinadas y en el nacimiento de cuencas hidrográficas; conflictos por la ocupación de suelos entre actividades agrícolas y pecuarias; ocupación por parte de las comunidades pobres de tierras de productividad agropecuaria marginal expuestas a la violencia¹⁷.

2.) Mercado de Trabajo

Población en Edad de Trabajar – PET

Según el DANE, en el periodo comprendido entre abril y junio del 2011, el 80,9% de la población total del municipio se encuentra en edad de trabajar.

Población Económicamente Activa – PEA ¹⁸

Según el DANE, en el periodo comprendido entre abril y junio del 2011, la PEA se compone de 183.000 personas aproximadamente, es decir, el 65,9%. de la PET. La Tasa Global de Participación (TGP), expresa la presión que ejerce el mercado de trabajo sobre la PET en el periodo mencionado. El valor de esta tasa, 65,9%, muestra una ligera

¹⁷ Conocida como fuerza laboral y se integra por personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo; por ello, ésta población puede variar de un periodo a otro, debido a que refleja una posición personal de ingresar o no al mercado de trabajo

¹⁸ Documento – Indicadores del Mercado de Trabajo y la Económica de Pasto – Diciembre 2011

disminución frente al trimestre anterior, atendiendo en parte, a que en el trimestre anterior hubo mayor preocupación de la gente por aumentar sus ingresos con el desarrollo de alguna actividad económica, por lo cual, las personas deciden buscar trabajo.

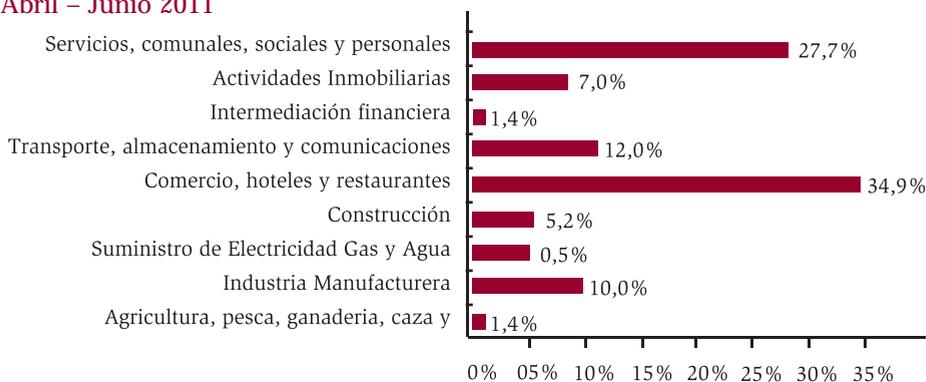
Ocupados

En el trimestre abril-junio del 2011, el promedio de ocupados en Pasto es de 157.000 personas aproximadamente, la Tasa de Ocupación es de 56,4%, ligeramente inferior al trimestre anterior (57%). (Cifras del DANE).

El CEDRE indica que la distribución de la ocupación por sexo destaca que las mujeres no son el principal grupo poblacional que accede a un puesto de trabajo, a pesar de ser mayoría demográfica, tal como lo indican las estadísticas del DANE y sus proyecciones al 2011 (Habitantes: 200.492 hombres, 216.350 mujeres)¹⁹.

Con base en los datos del DANE para el trimestre en cuestión, de las personas ocupadas en la ciudad de Pasto, el 34,9% desarrollan actividades en el comercio, hoteles y restaurantes, el 27,7% en servicios comunales, sociales y personales, el 12% en transporte, almacenamiento y comunicaciones, el 10% en la industria manufacturera, el 7% en actividades inmobiliarias, el 5,2% en construcción y el 1,4% en actividades agrícolas, pecuarias, pesca, y silvicultura.

Gráfica No. 5. Ocupados por Ramas de Actividad en la Ciudad de Pasto. Abril – Junio 2011



Fuente. DANE - 2011

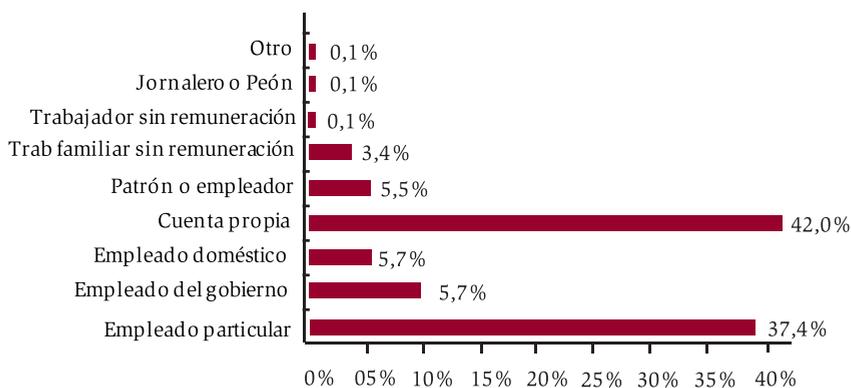
¹⁹ Documento – Indicadores del Mercado de Trabajo y la Económica de Pasto – Diciembre 2011

La dinámica de ocupación de manera trimestral en Pasto, para los años 2006 a 2010, indica que entre octubre y diciembre la demanda de fuerza de trabajo se incrementa, en promedio 7,2% respecto al primer trimestre. En los meses de abril a junio, es de un 3,9% y hacia los meses de julio – septiembre, es de 4,1%. Teniendo en cuenta éstos datos, se puede verificar el carácter temporal de la mayoría de los puestos de trabajo, que como se indica en la anterior gráfica corresponden al comercio en su gran mayoría.²⁰

Por sectores económicos, la ocupación en las actividades extractivas solo representa el 1,4%, en tanto que el sector terciario, genera el 88,6% del empleo; el sector secundario de la economía, genera el 10% de la ocupación.

En el trimestre abril – junio del 2011, adquieren mayor participación los empleados por cuenta propia con 42%, y los particulares con 37,4%; elementos que corroboran la informalidad en el municipio. La siguiente gráfica muestra la distribución por posición ocupacional.

Gráfica No. 6. Población Ocupada Según Posición Ocupacional en la Ciudad de Pasto. Abril - Junio 2011



Fuente. DANE – 2011

En menor proporción se encuentran los empleados públicos, patrón o empleador, empleados domésticos, trabajador familiar sin remuneración, y trabajador sin remuneración en otro tipo de empresas ó jornalero o peón. Todos ellos generan una sumatoria de 20,6%.

²⁰ Fuente DANE-2011

Subempleo y empleo inadecuado

En el trimestre abril–junio de 2011 se registró a cerca de 76.000 subempleados, que representan el 41,9% de la PEA. El principal motivo de inconformidad en este tipo de subempleo se relaciona con los ingresos en el 36,5%, por competencias en 21,2% e insuficiencias de horas en 15%.

Para el periodo en mención, en el municipio de Pasto representa el 18,2%. El principal motivo de inconformidad en este tipo de subempleo se relaciona con los ingresos en el 14,9%, por competencias en 7,9% e insuficiencias de horas en 7,7%.

Desocupados

En el trimestre móvil febrero – abril de 2011, la tasa de desempleo es del 14,3%, es decir, que más de 26.000 personas están en situación de desocupación. Esta característica se ha mantenido superior a la identificada en 13 ciudades y áreas metropolitanas en Colombia para el mismo periodo, donde la tasa de desempleo es en promedio el 11,5%.

La población que habiendo trabajado antes por lo menos dos semanas consecutivas y que se encuentra desocupada buscando empleo se denomina cesante. En Pasto en el periodo anteriormente mencionado, más de 24.000 personas se encuentran en dicha situación.

Los subsectores con mayor participación son los siguientes: comercio, hoteles y restaurantes con 36,6%; servicios comunales, sociales y personales con 24,8% y construcción con 10,6%. Esta situación permite apreciar, que así como estas actividades articulan el empleo en la ciudad, al mismo tiempo genera inestabilidad, son de carácter cíclico y de baja calidad.

Población Económicamente Inactiva – PEI

Para el trimestre abril – junio de 2011, la Población Económicamente Inactiva es cercana a las 95.000 personas, de ellas el 47,1% son estudiantes y en oficios de hogar el 38,2,2%.

Movimiento de los Establecimientos de Comercio según Número de Empleos Generados²¹

Para 2010, los establecimientos registrados en la Cámara de Comercio de Nariño reportaron 40.638 empleos, de ellos el 76% corresponden a la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pasto.

El análisis de los subsectores indica que la mayor generación de empleo se presenta en el subsector de comercio y reparación de vehículos, con el 51,3% del total de empleo generado por establecimientos registrados. Otros subsectores que poseen significancia son: hoteles y restaurantes (10,3%), industria manufacturera (10,2%) y actividades inmobiliarias y de alquiler (7,5%).

El análisis comparativo, en cuanto al número de empleos generados por los establecimientos con registro en Cámaras de Comercio, indica un crecimiento negativo del -1,9%, pasando de 41.410 en 2009 a 40.638 en 2010.

En 2010 la Cámara de Comercio de Pasto registró 14.952 establecimientos. En correspondencia con el carácter terciario de la economía regional, el mayor número de establecimientos se ubica en el sector comercio, alcanzando en conjunto 13.243 establecimientos que significan establecimientos que significan el 88,6% del total.

Por subsector económico, la mayor participación la alcanza comercio y reparación de vehículos con 8.770 establecimientos que representan el 58,6% del total. En su orden le siguen los subsectores de hoteles y restaurantes con 1.528 (10,2%); industria manufacturera con 1.292 (8,6%); actividades inmobiliarias y de alquiler con 927 (6,2%); y otros servicios con 746 (5,0%). (ver tabla No 8 en la pag 4)

21 Anuario Estadístico – Movimiento del Registro Público 2010 – Cámara de Comercio de Pasto

Tabla No 8. Número de establecimientos de comercio en Pasto según subsector económico y tamaño – 2010

Actividad Económica	Micro		Pequeña		Mediana		Grande		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
A) Agricultura, ganadería, caza, silvicultura	126	0,9%	11	2,2%	1	3,1%			138	0,9%
B) pesca	16	0,1%							16	0,1%
C) Explotación de minas	28	0,2%	6	1,2%					34	0,2%
D) Industria manufacturera	1.241	8,6%	49	9,8%	1	3,1%	1	20%	1.292	8,6%
E) Suministro de electricidad, gas y agua	8	0,1%	6	1,2%	2	6,3%	2	40%	18	0,1%
F) Construcción	176	1,2%	32	6,4%	3	9,4%			211	1,4%
G) Comercio y reparación de vehículos	8.508	59,0%	251	50,3%	9	28,1%	2	40%	8.770	58,7%
H) Hoteles y restaurantes	1.501	10,4%	26	5,2%	1	3,1%			1.528	10,2%
I) Transporte, almacenamiento y comunicaciones	684	4,7%	31	6,2%	1	3,1%			716	4,8%
J) Servicios de intermediación financiera	95	0,7%	2	0,4%	1	3,1%			98	0,7%
K) Actividades inmobiliarias y de alquiler	885	6,1%	36	7,2%	6	18,8%			927	6,2%
L) Administración pública y defensa, seguridad social	15	0,1%	2	0,4%					17	0,1%
M) Educación	114	0,8%	8	1,6%					122	0,8%
N) Servicios sociales y de salud	286	2,0%	27	5,4%	6	18,8%			319	2,1%
O) Otros Servicios	733	5,1%	12	2,4%	1	3,1%			746	5,0%
TOTAL	14.416	100%	499	100%	32	100%	5	1	14.952	100%

Fuente: Cámara de Comercio de Pasto – 2010. Base de Establecimientos de Comercio de Registro Mercantil

El análisis por tamaño muestra que el 96,4% son microempresas y el 3,3% pequeña empresa; tan sólo el 0,21% se clasifican como mediana empresa y 0,03% como gran empresa.

En los clasificados como microempresas, los subsectores económicos donde se concentra el mayor número de establecimientos son: comercio y reparación de vehículos con 59,0%; hoteles y restaurantes con 10,4% y la industria manufacturera 8,6%.

Con relación a la pequeña empresa, igualmente el subsector de comercio y reparación de vehículos concentra el mayor número, 50,3%, seguido por la industria manufacturera que alcanza una representatividad del 9,8%.

El análisis comparativo del periodo 2009–2010 en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pasto, muestra un incremento del 4,9% en el número de establecimientos registrados. Los sectores que mostraron incrementos positivos e importantes fueron: administración pública y defensa, seguridad social (54,5%), explotación de minas (25,9%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (14,9%), construcción (9,3%), otros servicios (8,4%) e industria manufacturera (8,2%). Por su parte los sectores que tuvieron un comportamiento decreciente fueron: suministro de electricidad y agua (-5,3%), servicios de intermediación financiera (-3,9%) y educación (-2,3%).

En 2010 los establecimientos registrados e reportaron 30.878 empleos, con un incremento del 1,9% con respecto al 2009. Los subsectores económicos que presentaron las mayores variaciones positivas en términos absolutos fueron en su orden: comercio y reparación de vehículos, industria manufacturera, otros servicios, transporte, almacenamiento y comunicaciones, actividades inmobiliarias y de alquiler, y hoteles y restaurantes.

Con relación a las variaciones negativas se destacan los subsectores de suministro de electricidad, gas y agua (-80,5%), pesca (-21,4%) y construcción (-6,2%).

El análisis de los empleos reportados por tamaño de empresa permite observar que durante 2010 las microempresas aportaron un total de 23.208 empleos que corresponden al 75,2% del total. En la pequeña empresa

se reportaron 5.456 empleos participando con el 17,7% del total, en la mediana empresa 2.004 empleos, 6,5% del total; y en la gran empresa 210 empleos, 0,68% del total.

En cuanto a las microempresas, los subsectores económicos más representativos en cuanto a empleos generados fueron: comercio y reparación de vehículos con 12.112 (52,2%), hoteles y restaurantes 2.854 (12,3%), industria manufacturera 2.619 (11,3%), y actividades inmobiliarias y de alquiler 1.548 (6,7%).

En la pequeña empresa, el subsector comercio y reparación de vehículos registró 2.321 empleos (42,5%), en su orden se destacan: industria manufacturera con 727 empleos (13,3%), hoteles y restaurantes con 435 empleos (8%), actividades inmobiliarias y de alquiler 347 (6,7%), y servicios sociales y de salud con 330 empleos (6%).

En la mediana empresa el subsector económico que concentra el mayor número de empleos es actividades inmobiliarias y de alquiler con 675, representando el 33,7% del total reportado por este tipo de empresas.

En su orden le siguen: servicios sociales y de salud con 576 (28,7%) y comercio y reparación de vehículos con 494 (24,7%). En la gran empresa el subsector de comercio y reparación de vehículos con 202 empleos concentra el 96,2% del empleo reportado por este tipo de empresas.

Tabla No. 9.

¿Dónde es más fácil hacer negocios en Colombia y dónde no?

CLASIFICACIÓN MÁS FÁCIL	CLASIFICACIÓN MÁS DIFÍCIL
1 Manizales, Caldas	12 Bogotá, Distrito Capital
2 Ibagué, Tolima	13 Riohacha, La Guajira
3 Pereira, Risaralda	14 Montería, Córdoba
4 Sincelejo, Sucre	15 Cúcuta, Norte de Santander
5 Valledupar, Cesar	16 Medellín, Antioquia
6 Santa Marta, Magdalena	17 Barranquilla, Atlántico
7 Armenia, Quindío	18 Bucaramanga, Santander
8 Popayán, Cauca	19 Villavicencio, Meta
9 Pasto, Nariño	20 Cali, Valle del Cauca
10 Tunja, Boyacá	21 Cartagena, Bolívar
11 Neiva, Huila	

Fuente: base de datos de Doing Business 2010.

CHACHAGÜÍ

La población económicamente activa del municipio genera sus ingresos en un 70% del sector agropecuario y cuenta con 1.174 unidades agropecuarias. Le siguen el sector de comercio y servicios 17% del empleo formal; la construcción, 5% ; artesanías y el transporte cada uno con el 3% y otros servicios en 2%.

La composición del empleo está fundamentada en el sector agropecuario y una tercerización de la economía en el comercio y servicios. En tanto que la distribución de las actividades económicas está formada por 4,4% de los establecimientos que se dedican a la industria; el 51,3% a comercio, el 39,1% a servicios y el 5,1% a otra actividad.

YACUANQUER

Yacuanquer se caracteriza por ser eminentemente agropecuario, con predominio de la economía campesina, en donde la gran mayoría de productores laboran en parcelas generadoras de rendimientos insuficientes para dar trabajo y sustento a su familia. Por lo tanto, se ven obligados a ocuparse como asalariados temporales o permanentes para obtener ingresos de subsistencia que se complementan con la producción agrícola en la propia parcela.

En algunos casos se presentan granjas o fincas generadoras de excedentes comerciables convirtiéndose en pequeñas empresas agropecuarias y de transformación con tendencia a utilizar trabajo asalariado permanentemente. Los principales renglones productivos son: trigo, papa, arveja, fríjol, maíz, haba, lulo y productos estacionales como: chirimoya, guayaba y níspero.²²

En el sector pecuario hay especies como: cuyes, conejos, bovinos, aves, cerdos y en algunos casos estanques piscícolas, estas actividades tienen bajo nivel tecnológico.

Según estadísticas del DANE 2005, se encuentran 1.956 unidades agropecuarias y la base de la producción agrícola es el trigo, en torno al que se generó una cultura tan amplia y variada que le dio reconocimiento departamental. Tras la apertura económica, la producción triguera como sustento de la población terminó, situación que no ha

22

Municipio de Yacuanquer. Plan de Desarrollo 2008-2011

sido remediada hasta hoy y se toma como la razón principal por la cual el municipio afronta una situación preocupante de pobreza.

De los municipios de la subregión Centro, el plan de desarrollo del municipio de Yacuanquer incluye opciones de inclusión productiva para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad en el objetivo “generar acciones conjuntas encaminadas a la atención integral de los grupos vulnerables”.²³

TANGUA

La producción agropecuaria es la base productiva y principal fuente de ingreso de la población. La actividad agrícola es la que más ingresos genera y la que absorbe la mayor cantidad de mano de obra disponible. A pesar de su importancia, presenta un atraso en la explotación de cultivos tradicionales. Según el DANE 2005, en Tangua existen 1.802 unidades agropecuarias.

A continuación se observa la dedicación agrícola por área sembrada. Las principales actividades son las pecuarias, pastos introducidos y naturalizados y bosques.

Tabla No 10. Dedicación Agrícola por área

Tangua	Total	24.515
	Agrícola	4.009
	Cultivos transitorios, barbecho y descanso	3.976
	Cultivos permanentes	33
	Pecuaria	13.039
	Pastos introducidos y naturalizados	10.702
	Malezas y rastrojos	1.093
	Pastos en parques naturales	1.244
	Bosques	5.242
	Naturales	1.507
	Plantados	499
	Naturales Fragmentados	3.236
	Otros usos (afloramientos rocosos, infraestructura, etc.)	2.224

Fuente: Plan de Desarrollo Municipio de Tangua

La tecnología tradicional aplicada en los cultivos ha venido presentando serios problemas de tipo ambiental y aumentaron los procesos erosivos del recurso suelo, la deforestación del poco bosque que existe y la contaminación de las fuentes de agua disponibles.

La sobreexplotación de los suelos con tecnología tradicional está causando pérdida de sustentabilidad de este recurso y por ende baja productividad y rentabilidad de los cultivos, ocasionando altas tasas de desempleo, pobreza y migración que acentúan el atraso y marginalidad de la región.²⁴

La baja diversificación de la producción, la insuficiente capacidad de riego, el deterioro excesivo de los suelos, el desconocimiento de las buenas prácticas agrícolas, la inadecuada infraestructura relacionada con la producción y la baja tecnificación en la producción pecuaria, hacen que los ingresos generados de la producción agropecuaria sean tan bajos que en muchos casos se pone en riesgo la subsistencia de los habitantes.

Estos factores hacen que el trabajo de los campesinos no tenga el debido reconocimiento, lo cual es un detonante para la migración a otros centros poblacionales, incrementando problemas sociales como el desempleo, el subempleo y la incursión en actividades al margen de la ley.

LA FLORIDA

Históricamente La Florida tiene como su principal actividad económica el sector agropecuario, con un sistema de producción agropecuaria altamente dependiente de insumos externos sustentado en una explotación de economía campesina de minifundio donde la fuerza trabajo es en su mayoría familiar.²⁵ Según el DANE 2005 se registran 1.956 unidades agropecuarias.

Este modelo de producción sólo permite, cuanto más, satisfacer las necesidades básicas de la familia campesina, con una ausencia total de generación de excedentes económicos.

²⁴ Municipio de Tangua. Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011.

²⁵ Municipio de la Florida. Plan de Desarrollo 2008-2011 "La Florida un Mejor Lugar para vivir"

La Florida está catalogada como zona de alto riesgo en Nariño ante una erupción del volcán Galeras. En este sentido, en el plan de desarrollo se implementan programas de reactivación económica con acciones dirigidas a restaurar las condiciones económicas afectadas por la emergencia.

El Plan de Desarrollo de Tangua, Yacuanquer y la Florida, tienen una perspectiva territorial y poblacional, incluyen el enfoque Desarrollo Humano Sostenible, en especial Florida incluye acciones estratégicas para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

NARIÑO

El Plan de Desarrollo del municipio indica que las principales actividades económicas se centran en actividades agrícolas y pecuarias, centradas en la ganadería y la porcicultura, incursionando en el turismo como actividad generadora de ingresos. Según el DANE 2005 existen 221 unidades agropecuarias. El cultivo de maíz es las más representativas con cerca de 152 hectáreas, forrajes 107 hectáreas, frijol 54 hectáreas, café 50 hectáreas y maralfalfa con 45 hectáreas.

La producción bovina es destinada al doble propósito, obtención de leche y de pieles. La raza predominante es la criolla cruzada con Holstein. La actividad pecuaria se complementa con la producción de especies menores, sobresaliendo la porcicultura, cuyicultura y avicultura.

La estrategia general del Plan de Desarrollo propone una política pública multidimensional para garantizar la igualdad de oportunidades, fundamentada en una transformación social, económica y cultural. El municipio en su propuesta de desarrollo busca generar políticas que contribuirán a la fortaleza de la comunidad en los campos de salud, educación, grupos en situación de vulnerabilidad, población vulnerable por amenaza natural y fortalecimiento de la institucionalidad a través de un gobierno participativo y comunitario.

9. EL PLAN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO -PRCN-

“**E**l objetivo del Plan Regional de Competitividad de Nariño -PRCN- lo convierte en la carta de navegación para promover el desarrollo económico y mejorar la calidad de vida de la región, con el compromiso y la concertación de los diferentes actores público-privados”.²⁶

Es importante la visión que acoge el PRCN al plantear que el papel del “Estado es facilitar los esfuerzos productivos del sector privado por lo menos en tres niveles: 1) la provisión de servicios públicos, que juega el papel de los insumos de producción para mejorar la productividad y competitividad. 2) La promoción de alianzas productivas público-privadas y 3) el fomento de la dimensión regional de la competitividad”.

Pilares para la política de competitividad

- Desarrollo de sectores o clúster de clase mundial.
- Salto en la productividad y el empleo.
- Formalización empresarial y laboral.
- Fomento a la ciencia, la tecnología y la innovación.
- Estrategias transversales de promoción de la competencia y la inversión.

Según un estudio de Cepal²⁷, el departamento de Nariño recuperó posiciones frente a los años 2000 y logró reubicarse en el grupo me-

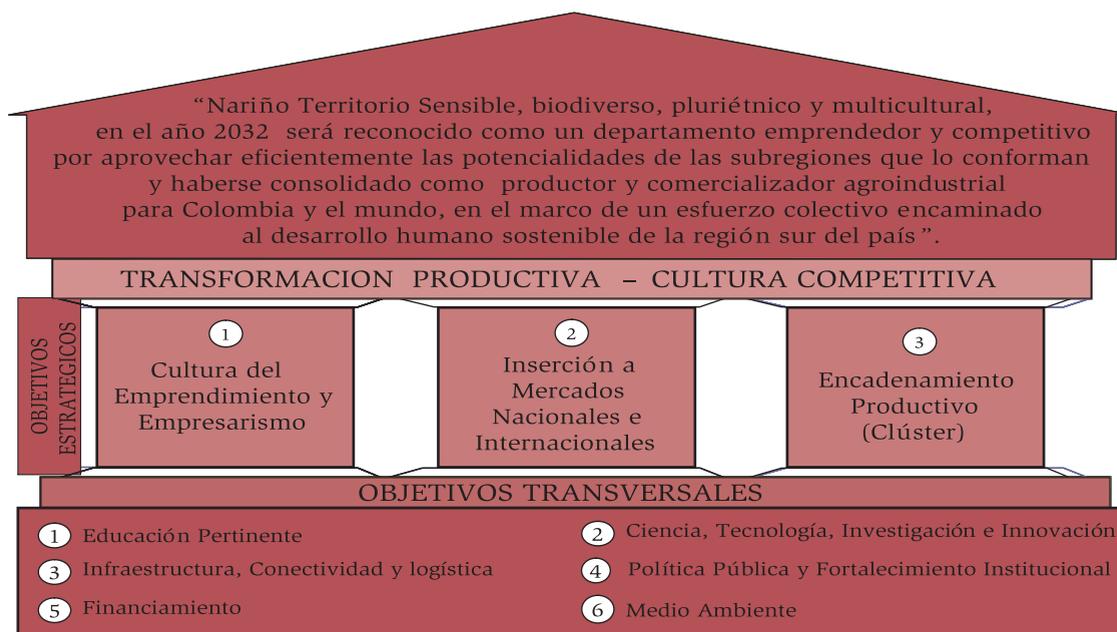
²⁶ Comisión Regional de Competitividad de Nariño. Plan Regional de Competitividad.

²⁷ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), serie “Estudios y Perspectivas - Escalafón de la Competitividad de los Departamentos de Colombia 2009”

dio bajo luego de un periodo (2004-2006), siendo una de las mayores falencias las relacionadas con la ciencia y la tecnología, seguida por la calidad y cobertura de la infraestructura.

En el siguiente esquema se expone la visión, objetivos estratégicos y transversales del Plan Regional de Competitividad de Nariño:

Gráfico No. 5
Visión Plan Regional de Competitividad de Nariño



Fuente: Plan Regional de Competitividad de Nariño

Al analizar el Plan Regional de Competitividad de Nariño –PRCN- se identifican varios objetivos afines a la Política de Inclusión Productiva –PIP– Pasto – ciudad Región y por consiguiente muchas sinergias que le pueden aportar fortalezas. Es así como las estrategias que se priorizan para la –PIP– de Pasto Ciudad Región, guardan relación con los objetivos estratégicos y transversales del PRCN.

De otra parte, la –PIP–, articula las acciones que en el Plan Desarrollo Departamental “Adelante Nariño” 2008- 2011, en particular en

el programa “Generación de Ingresos” se establece para la región Centro. Se destacan la aplicación de políticas, acciones y estrategias en los renglones como hortalizas, frutas, papa, leche, café; la priorización en el apoyo a proyectos de valor agregado y comercialización de papa, especialmente en la variedad criolla; estímulo a los procesos productivos derivados de la artesanía y la explotación de especies menores, con énfasis en cuy y trucha; impulso y fomento al turismo ecológico, cultural y religioso; fomento y apoyo a la actividad comercial de la pequeña y mediana empresa, entre otras.²⁸

28 Gobernación de Nariño. Plan de Desarrollo 2008-2011 Adelante Nariño.

10. BARRERAS PARA LA INCLUSIÓN ECONOMICA

Se puede hablar de tres clases de barreras para que la inclusión tenga lugar en una economía como la de la región centro del Departamento de Nariño: Estructurales, individuales y regionales²⁹.

Barreras Estructurales

1. **CRECIMIENTO SOSTENIBLE:** Analizando las cifras regionales del DANE en 2010 se encuentra que Nariño experimentó un decrecimiento del 3% en su conjunto frente a un crecimiento nacional del 3.3%. Estas cifras no reflejan nada diferente al rezago por el cual atraviesa la economía del departamento, incluido Pasto, y sus dificultades para generar fuentes sostenibles de trabajo productivo con posibilidades de crecimiento positivo.
2. **AHORRO E INVERSIÓN:** La teoría económica enseña que es el ahorro uno de los principales generadores de inversión productiva y financiera en un territorio. El municipio de Pasto se ha caracterizado por ser una ciudad que fomenta el ahorro de allí la cantidad de entidades financieras y microfinancieras presentes en la ciudad. No obstante, no se visualizan proyectos de inversión que permitan dinamizar las acciones productivas locales.

²⁹ Hugo Martín Mideros – Secretario de Desarrollo Económico y Competitividad – Alcaldía de Pasto. 2010

3. **POLÍTICAS DE ACCESO AL MERCADO FINANCIERO:** En la ciudad se hace necesario implementar políticas, programas y proyectos que fomenten acciones de micro financiamiento dirigido a la población sujeto.
4. **ORDEN PÚBLICO Y SEGURIDAD:** Pasto no ha sido ajena a los problemas de orden público derivado de la presencia de grupos al margen de la ley. Estos elementos afectan de manera directa la confianza de empresarios locales y foráneos que prefieren colocar su capital en ciudades con mejores niveles de seguridad.
5. **TENENCIA DE TIERRAS:** Nariño, y como parte de él la zona rural de Pasto, se caracteriza por la presencia de gran cantidad de minifundios dedicados a la producción de diversos cultivos que, además de satisfacer las necesidades de pan coger, sirven de fuente de ingresos familiares a través de la comercialización de excedentes. El gran problema reside en que la posesión sobre estos predios se fundamenta en la figura de falsa tradición (sin titulación legal), lo cual limita el acceso al crédito y a la configuración de estrategias comerciales y productivas basadas en la asociatividad.
6. **GÉNERO:** En Nariño se identifican barreras de acceso y pocas o nulas acciones afirmativas o de equidad, que permitan contar con mecanismos para facilitar oportunidades de inclusión productiva de las mujeres. Adicionalmente, es necesario la implementación de procesos para visibilizar la contribución de las mismas en la economía familiar y regional.

Barreras Regionales

1. **INFRAESTRUCTURA:** Pasto afronta delicados problemas en materia de infraestructura que afectan de manera negativa sus condiciones de competitividad y productividad frente a otras ciudades del país: un aeropuerto, que debido a su localización geográfica, permanece cerrado casi la tercera parte del año; vías de acceso deterioradas hacia el interior del país y excesivamente vulnerables ante los embates del clima y un desgaste pronunciado de la maya vial urbana, son algunos de los elementos que afectan el asentamiento

de nuevas empresas e industrias que generen nuevas posibilidades de inclusión en el municipio.

2. **UBICACIÓN GEOGRÁFICA:** la ubicación geográfica del municipio, que sirve de punto de encuentro entre la Amazonía, el Pacífico y el sur del continente, lo han aislado del interior del país y de los grandes mercados y centros industriales. Si esta situación se revierte a favor de la economía local se habrá dado un salto enorme a favor de la generación de fuentes productivas de inclusión.
3. **BAJA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA:** Nariño, un productor fundamentalmente primario, carece de la industria transformadora encargada de transferir y agregar valor a productos originados en la región que generen riqueza y a su vez nuevas posibilidades de empleo y emprendimiento en su capital. Esta situación se evidencia en dos hechos fundamentales: la base económica del municipio es en su gran mayoría el sector comercio y de servicios y el PIB primario es comparativamente mayor que el industrial en el Departamento.
4. **DESPLAZAMIENTO FORZADO PROGRESIVO:** Según datos del SIPOD de Acción Social, a 20 de mayo del 2011, el municipio de Pasto recibe el 22,8%, y expulsa el 2,7% de las personas en situación de desplazamiento del departamento. Las distorsiones en materia de empleo, percepción de seguridad e inversión social per cápita generan barreras estructurales que impiden la efectividad de cualquier política orientada a mejorar las posibilidades de inclusión.

Barreras Individuales

1. **TRABAJO INFANTIL:** La población en condición de pobreza extrema, y por lo tanto con mayores problemas de inclusión, es por obvias razones la que más padece este problema en Pasto. Cada niño que trabaja es potencialmente un adulto sin oportunidades de formación y desarrollo intelectual. Según el DANE en el trimestre octubre – diciembre del 2009, en la ciudad 4.134 menores con edades entre los 5 y 17 años trabajaba, de ellos el 47,5% en comercio, 15,9% en transporte y comunicaciones, 12,6% en industria, y 9,3% en servicios.

De la misma forma, el 32,5% fueron obreros o empleados, 0,9% trabajadores domésticos, 47,1% trabajador familiar sin remuneración, y 18,4% trabajador independiente.

El 44,2% de este grupo poblacional trabajó porque debía participar en la actividad económica de la familia, el 19,3% porque le gustaba trabajar para mantener su propio dinero, el 13,6% porque el trabajo lo forma y lo hace honrado, y el 12,4% porque debía ayudar con los gastos de la casa.

2. **BAJO NIVEL ESCOLAR:** Si la escolaridad es baja en una población, muy probablemente las posibilidades de desarrollo personal y de identificación de oportunidades de inclusión productiva también, en comparación con poblaciones que logran niveles aceptables de escolaridad. Según el DANE 2005, 113.737 personas asisten a institución educativa en la Pasto, la tasa de analfabetismo es del 11,5%, y la tasa de inasistencia a centro educativo (población entre 3 y 17 años) es del 18,1%.
3. **CAPITAL DE TRABAJO:** La ausencia de medios productivos (en el caso de emprendimientos de subsistencia) y la falta de acceso a recursos financieros que permitan su adquisición, constituyen dos barreras para la población en situación de pobreza en cualquier municipio con problemas de inclusión y desempleo. Según el DANE, a mayo del 2011 la tasa de desempleo en Pasto era de 15%, la de subempleo subjetivo de 39,5%, y la de subempleo objetivo 19,1%.
4. **DESNUTRICIÓN:** Incide directamente en el desarrollo intelectual y cognitivo y en la disposición del individuo para afrontar retos y jornadas que demanden esfuerzos y destrezas particulares para el desarrollo de una actividad determinada. Según la Secretaría de Desarrollo Social, en 2007 se atendieron 2.175 casos de desnutrición en niños menores de 5 años, 1.026 niños menores de 5 años con desnutrición global, 911 con desnutrición aguda y 1.342 con desnutrición crónica.

11. LA PIP: CRITERIOS GENERALES Y ESLABONES DE LA CADENA DE INCLUSIÓN

Siguiendo el enfoque de Desarrollo Humano, en el cual se reconoce a las personas como sujeto de derechos, la Política de Inclusión Productiva Pasto ciudad Región se orienta a contribuir a restablecer y garantizar los derechos económicos de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, particularmente mediante estrategias que amplíen las oportunidades de empleo y generación de ingresos.

Para el alcance de ese propósito conviene que la PIP tenga una perspectiva poblacional para identificar las características y potencialidades de los diferentes grupos y reconocer a los individuos como sujetos de derecho y coadyuvar a construir autonomía en el ejercicio de sus derechos.

No menos importante es la perspectiva territorial pues se trata de apoyar el desarrollo de las capacidades locales, lo cual exige una mirada sobre las limitaciones y potencialidades en materia institucional, económica, financiera, etc.

Esta doble perspectiva poblacional y territorial conduce a que la PIP tenga como referentes importantes el Plan de Desarrollo de Pasto 2008-2011, el Plan de Desarrollo Departamental, los planes de desarrollo de los municipios de la subregión Centro y el Plan Regional de Competitividad de Nariño. Igualmente es orientador en la construcción de la PIP el Documento CONPES 3616: “Lineamientos de la

Política de Generación de Ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento”.³⁰

Igualmente existen dinámicas que se han adelantado en el territorio y que pueden fortalecer las acciones de generación de oportunidades de ingresos y empleo, que resultan pertinentes para la puesta en marcha de la PIP:

1. El trabajo previo que se viene desarrollando en Nariño por parte de PNUD. Es el caso de los Grupos de Trabajo Municipal -GTM- como instancias de cooperación pública - privada. Para la PIP resulta pertinente el GTM de Competitividad y productividad y por ello será el espacio de articulación. A su vez la PIP será el referente articulador de este GTM.
2. El trabajo que sobre economía campesina viene adelantando PNUD con el departamento y con una serie de organizaciones entre ellas la Agencia de Desarrollo Local - ADEL, Fundación SUYUSAMA y FAO, es una enorme ventaja para la propuesta de poner el énfasis en la cadena de valor de alimentos en la perspectiva ciudad - región.
3. El enfoque poblacional. en especial juventud y género. En la Dirección de Juventud de la Alcaldía de Pasto existe un programa de “Bolsa de oportunidades” con oferta de formación para el trabajo, emprendimiento, vivienda para familias jóvenes y una cooperativa en asocio con la Fundación Arca de Noé en diferentes líneas productivas, lo cual constituye un campo muy próspero para esta propuesta. Igual ocurre con la Dirección de Género y su “Proyecto Golondrina” con 130 mujeres cabeza de familia con componentes de planes de vida, formación personal, productiva y planes de negocio. Igualmente importante es el empoderamiento a mujeres víctimas de la violencia intrafamiliar.
4. El contar con un Plan Decenal de Seguridad Alimentaria Departamental a punto de ser publicado y uno municipal que está en proceso. Así mismo el que la Universidad de Nariño tenga un programa de Tecnología Agroindustrial de alimentos así como las facultades de Agronomía y Agroindustria.

30 Ibidem

5. La industria cultural, el Carnaval de Negros y Blancos reconocido por la UNESCO, artesanías, gastronomía, las facultades de Artes y Facultad de Diseño Gráfico con buenos estándares de calidad, pueden ser fuente de oportunidades de inclusión productiva.

En algunos municipios de la región Centro se han estructurado programas que buscan el restablecimiento de los derechos de las poblaciones en situación de pobreza y vulnerabilidad desde el nivel gubernamental nacional y/o territorial, en materia de los derechos de las personas en situación de desplazamiento. Por ejemplo, a nivel departamental se adelantan acciones en el marco de la puesta en marcha del Plan Único Integral de Restablecimiento, PIUR, el cual tiene inmerso un componente de generación de ingresos en Pasto.

El municipio de la Florida establece en el marco del Plan de Desarrollo un capítulo en donde se definen acciones precisas para el cumplimiento de los ODM, en el Plan de Desarrollo 2008- 2011 para el municipio de Tangua se observa el objetivo: “Garantía de derechos a la población vulnerable”, la estrategia: “Plan Integral Único para la población en condición de desplazamiento”, la acción: “Organizar comités para la protección de los derechos de la población en condiciones de desplazamiento”.

12. ESLABONAMIENTO DE LA CADENA DE INCLUSIÓN

El primer eslabón de la cadena debe ser la capacitación que debe ser pertinente para la opción elegida. Para la opción de empleo, la capacitación debe responder a los requerimientos del mercado de trabajo correspondiente, es decir, conocer los perfiles ocupacionales actuales y futuros en los distintos sectores económicos, identificar las experticias de las personas a formarse y buscar acuerdos con los empleadores para la vinculación de estas personas.³¹

En Pasto este eslabón se consolida mediante la implementación de los servicios del Se emprende y en el documento de Perfiles Ocupacionales³². Si se trata de la opción de emprendimiento se puede estar frente a un negocio ya existente o a una idea de negocio, en uno y otro caso la capacitación debe ocuparse de áreas como gestión, administración, contabilidad, finanzas, organización jurídica, ventas y mercadeo.³³

El segundo eslabón de la cadena de inclusión es la intermediación en los mercados correspondientes. En el caso del empleo es necesaria la intermediación laboral, ya sea a través del SENA, el Se-emprende o de gestiones directas, así como a través de la inversión pública.³⁴

Con respecto a este proceso, Pasto lanzó el 27 de abril el decreto de Democratización de la Actividad Contractual. Si se trata del emprendimiento, la intermediación de mercados es vital para la superviven-

31 Por una Sola Cartagena, Política de Inclusión Productiva para la Población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

32

33 *Ibidem*

34 *Ibidem*

cia de la unidad económica. Esta actividad se fortalece en el territorio mediante la articulación de procesos de gestión comercial, que adelantan las entidades gremiales tales como Cámara de Comercio, Fenalco ACOPI.

El tercer eslabón es el financiamiento que comprende tanto el acceso a capital semilla, como el microcrédito y la bancarización³⁵. Pasto tiene un importante número de empresas dedicadas a ofertar servicios financieros. Entidades como Banco Caja Social, Banco Agrario, WWB, Contactar y Mundo Mujer se han especializado en servicios de micro financiamiento a la población del sector rural y urbano y es pertinente estructurar una red de entidades de primer y segundo piso que permita el acceso oportuno y fácil de recursos financieros para las personas en situación de pobreza y vulnerabilidad.

El acompañamiento, junto con el seguimiento y evaluación, son los últimos eslabones de la cadena de inclusión, pues permiten asegurar la adecuada ejecución de los recursos y hacer los ajustes necesarios para consolidar el negocio y evitar su liquidación.³⁶

35 Ibidem

36 Ibidem

13. COMPONENTES Y ESTRATEGIAS DE LA PROPUESTA PIP PASTO CIUDAD REGIÓN

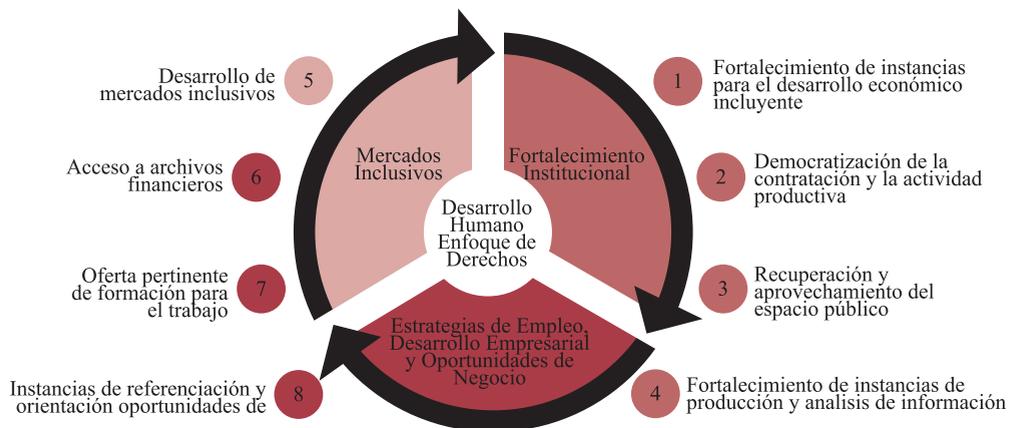
La Propuesta de Política de Inclusión Productiva para el municipio de Pasto-Ciudad Región, busca articular las iniciativas locales y nacionales, públicas y privadas, para contrarrestar barreras como la debilidad en la institucionalidad para la inclusión productiva; ausencia del enfoque de inclusión en la contratación y actividad contractual; uso no regulado y de baja productividad del espacio público; falta de información sobre la dinámica de los mercados laborales locales; ausencia de instancias que articulen la oferta de oportunidades de empleo e ingresos; oferta educativa no pertinente para las necesidades del mercado laboral; barreras para el acceso a activos productivos y falta de articulación entre los actores locales y el sector privado.³⁷

La inclusión productiva debe ser vista y abordada como un proceso y por ello su formulación descansa en tres componentes prioritarios: fortalecimiento institucional; estrategias de empleo, desarrollo empresarial y oportunidades de negocio, y mercados inclusivos, los cuales buscan garantizar niveles de empoderamiento de la población sujeto para el restablecimiento de sus derechos.

Cada uno de esos componentes tiene estrategias pertinentes como la implementación de procesos de formación que respondan a los requerimientos del mercado de trabajo, contar con información de oportunidades locales y nacionales que permitan fortalecer las iniciativas productivas y/o las alternativas de vinculación laboral, estable-

³⁷ *Ibíd*em

cer alianzas con el sector privado, la identificación de oportunidades de inclusión en negocios inclusivos y la facilidad en el acceso a opciones de micro financiamiento.



Fuente: Proyecto Desarrollo Incluyente. PNUD

En el caso de Pasto, la propuesta de Política de Inclusión Productiva –PIP- ha adoptado una visión de ciudad – región en atención a las condiciones de pobreza y vulnerabilidad en los municipios de la subregión centro del departamento de Nariño y por la influencia socioeconómica que tiene en los municipios aledaños, a la vez que éstos, por sus características, son fuente importante de abastecimiento de la capital.

Los municipios de Tangua, Yacuanquer, La Florida y Chachagú son unos interlocutores de primer orden para esta política y por ello es pertinente el acompañamiento, seguimiento y gestión interinstitucional para la puesta en marcha de la misma, en alianza con el Departamento, los gobiernos municipales locales y la Comisión Regional de Competitividad de Nariño.

COMPONENTE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Fortalecimiento de instancias para el Desarrollo Económico Incluyente

Esta estrategia busca responder a la debilidad institucional y a la ausencia de instancias interlocutoras de las diferentes iniciativas públicas o privadas de inclusión productiva. Este fortalecimiento de capacidades institucionales comprende la creación o fortalecimiento de unidades o secretarías de desarrollo económico con enfoque incluyente en la administración territorial; la promoción de instancias de articulación entre actores públicos, privados, universidades e instituciones de la sociedad civil y la formulación, socialización y apropiación de una Política de Inclusión Productiva para los territorios.³⁸

Uno de los objetivos transversales del PRCN es el fortalecimiento institucional y la participación en la definición de políticas públicas. La PIP Pasto ciudad Región, es una política indicativa que desde el enfoque del Desarrollo Humano y el restablecimiento de derechos, amplía las oportunidades de generación de ingresos y empleo de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

El memorándum de entendimiento MOU, firmado entre el PNUD y la Alcaldía de Pasto tiene las siguientes prioridades: fortalecimiento de las capacidades en la Secretaría de Desarrollo Económico en estrategias de empleo y oportunidades de generación de ingresos para los clúster de Turismo y Cadena de Alimentos. En la perspectiva ciudad-región diseño, formulación y aprobación de una Política de Inclusión Productiva en forma concertada con actores públicos y privados y el liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Económico. Articulación intra e inter-institucional pública y privada para fortalecer la Mesa Regional de Competitividad y Productividad y la Política de Inclusión Productiva.

A la fecha, el proyecto DEI ha fortalecido las acciones de inclusión productiva de las secretarías de Desarrollo Económico y Agricultura de Pasto, actividad que permite una articulación con las dependencias de la Alcaldía y por ende una mirada incluyente sobre la población en pobreza y vulnerabilidad. De otra parte, con el fin de articular

38 PNUD. Proyecto Desarrollo Económico Incluyente. Marzo 2011

la oferta institucional para su implementación, el proyecto ha sido priorizado como una acción transversal y estratégica en la Comisión Regional de Competitividad de Nariño.

Democratización de la contratación y la actividad productiva

Esta estrategia busca identificar y promover las posibilidades y alternativas que existen para democratizar la contratación pública y apoyar las unidades productivas de sectores en situación de pobreza y vulnerabilidad, a través del diseño e implementación de cláusulas sociales de empleabilidad que permitan el desarrollo de incentivos para que en los procesos de contratación y en la actividad productiva se vincule mano de obra y unidades de negocio como proveedores locales especialmente de la población sujeto.³⁹

En el municipio de Pasto, el 27 de abril se puso en marcha el Decreto 0255 por el cual se implementan medidas para democratizar la actividad contractual. Es prioritario iniciar los procesos de democratización en el marco del Sistema Estratégico de Transporte Avante y las diversas contrataciones que se derivan de los cabildos.

Recuperación y aprovechamiento del espacio público

Esta estrategia busca soluciones a esta problemática reconociendo que si bien es una alternativa para la población sujeto, se trata de actividades de bajos ingresos y baja productividad, por lo cual se busca identificar oportunidades productivas alternativas en el marco del uso económico regulado del espacio público para la población en situación de pobreza y vulnerabilidad que conlleve su vinculación competitiva al sector moderno de la economía.⁴⁰

Fortalecimiento de instancias de producción y análisis de información

Esta estrategia busca apoyar en lo local la consolidación de un sistema de información y de una instancia de referencia, como los observatorios de mercado laboral para la caracterización y análisis de la información socioeconómica de la población en situación de pobreza

39 Ibídem

40 Ibídem

extrema y vulnerabilidad, así como para la identificación de potenciales productivos y de competitividad local.⁴¹

El municipio de Pasto ha adelantado acciones de fortalecimiento al Observatorio de Mercado de Trabajo de la Universidad de Nariño (UDENAR). El plan de fortalecimiento que se formuló incluye acciones de articulación con los observatorios de Género, Niñez y Juventud y del Delito. A la fecha se adelanta el diseño de un sistema lógico de información que permita la integración de la base de datos y la consolidación de información, así como canales de socialización y divulgación del conocimiento que sea útil para la toma de decisiones.

COMPONENTE: ESTRATEGIAS DE EMPLEO, DESARROLLO EMPRESARIAL Y OPORTUNIDADES DE NEGOCIO

Instancias de Referenciación y orientación a oportunidades de generación de ingresos y empleo

Esta estrategia busca implementar centros que orienten, referencien, articulen y presten servicios integrales a la población mayor de 18 años en situación de pobreza y vulnerabilidad, en torno a oportunidades de empleo, autoempleo y emprendimiento, atendiendo a los distintos eslabones de la cadena de inclusión productiva – formación y capacitación, intermediación de mercados (laboral de bienes y servicios) financiamiento y acompañamiento –, respondiendo a los requerimientos de la oferta y demanda de los sectores más promisorios y a los interés y experticias de la población sujeto.⁴²

El primer objetivo estratégico del Plan Regional de Competitividad de Nariño – PRCN- es fomentar la cultura del emprendimiento y empresarialismo. La implementación del Centro para el Empleo y el Emprendimiento Se-emprende, aporta al desarrollo de este objetivo en el establecimiento de acciones que permiten coadyuvar los planes de

41 Ibídem

42 Ibídem

negocios de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad en el Municipio de Pasto.

El Se emprende en Pasto se estableció mediante un convenio interadministrativo entre la Alcaldía y la Cámara de Comercio de Pasto para la operatividad técnica, administrativa, logística y financiera. Cuenta con un portafolio de servicios estructurado, dos instalaciones físicas para la operatividad: la sede Carlos Pizarro y la sede Champagnat. Estos centros son escenarios para la articulación de la oferta institucional y de todas aquellas iniciativas públicas y privadas que puedan ser pertinentes para los propósitos de inclusión.

Oferta Pertinente de formación para el trabajo

Los efectos de la educación sobre la situación laboral resultan ser más trascendentes en la medida en que el nivel de capacitación se torna más elevado. Así las cosas, es evidente que entre mayor sea la calificación de las personas, mejor será el estándar laboral y al mismo tiempo los menores niveles de capacitación se verán reflejados en opciones laborales más restringidas⁴³

Por lo anterior, es fundamental armonizar la oferta de trabajo con los requerimientos del mercado laboral y el potencial productivo del territorio. Esta estrategia busca identificar las ocupaciones y los requerimientos específicos del mercado laboral a través del estudio de las necesidades actuales y futuras del sector productivo y, en consecuencia, promover respuestas formativas pertinentes por parte de los centros de formación y capacitación para el trabajo.⁴⁴

Otro de los objetivos transversales de la Comisión Regional de Competitividad de Nariño – CRC-, es la educación pertinente. La estrategia Oferta Pertinente de Formación para el Trabajo coadyuva el objetivo estratégico, en la medida que permite implementar programas de formación de conformidad con los requerimientos del mercado laboral local.

43 Universidad de Nariño, Pobreza y Bienestar en Pasto, Grupo de Investigación Coyuntura Social. Encuesta Social de Hogares, línea base 2008.

44 Ibídem

La CRC y los municipios de la subregión Centro utilizan los Estudios de Perfiles Ocupacionales⁴⁵ como base para la definición de las políticas, programas y proyectos de formación de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

En el marco del proyecto DEI, se cuenta con el estudio de perfiles ocupacionales el cual parte de un diagnóstico de la cadena de valor agroalimentaria, determinando oportunidades de inclusión tanto de fuerza laboral como de encadenamientos productivos de unidades de negocio de población en pobreza y vulnerabilidad, como proveedores de bienes y servicios, distribuidores, comercializadores, etc. Realiza un mapeo de los actores (públicos, privados, sociedad civil) que intervienen en los distintos eslabones de la cadena de valor del subsector agroalimentario y caracteriza la población atendida por la Red Unidos estableciendo habilidades, experticias e intereses con relación a la cadena agroalimentaria.

Este trabajo permite identificar oportunidades para la formación e inclusión de la población sujeto del estudio en la cadena de valor del sector, mediante la caracterización de la población económicamente activa, con base en información secundaria InfoUnidos.

Adicionalmente, en documento presenta un diagnóstico la situación actual de la oferta formativa respecto a los requerimientos de habilidades y competencias demandados por el sector e identifica las necesidades de readecuación de la oferta formativa acorde con las demandas sectoriales en los municipios de Pasto, Tangua, La Florida, Chachagüí, Nariño y Yacuanquer.

Acceso a activos financieros

La falta de recursos para apalancar las actividades productivas y el no contar con los requerimientos de acceso al sistema financiero, el cual exige de garantías reales e historia crediticia, constituyen en barreras para el acceso de la población en pobreza y vulnerabilidad. Esta estrategia surge como respuesta a ese problema.

45

Se busca articular los servicios de distintas entidades de microfinanciamiento que puedan brindar alternativas de microcrédito y bancarización a la población sujeto, así como buscar la posibilidad de apalancar con recursos públicos este tipo de financiamiento. En tal sentido, la Alcaldía de Pasto gestiona ante Bancoldex la canalización de recursos de financiamiento en el área de fortalecimiento microempresarial.

De otro lado, en el territorio se han identificado entidades como el Banco Agrario, WWB, Contactar y Fundación Mundo Mujer que ofertan servicios financieros para la implementación de proyectos productivos con la población sujeto.

El PRCN prioriza como objetivo transversal el financiamiento. Por eso esta estrategia contribuye a con ese propósito, focalizando su accionar en aspectos de emprendimiento y empresarismo.

COMPONENTE: MERCADOS INCLUSIVOS

Desarrollo de Mercados Inclusivos

Esta estrategia tiene como objetivo desarrollar acciones para que los mercados puedan crecer y desarrollarse incluyendo a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad. Es decir, busca crear las condiciones para que los mercados promuevan la inclusión de comunidades de bajos ingresos en las cadenas de valor de las empresas ya sea como clientes, empleados, proveedores o propietarios.⁴⁶

El Plan Regional de Competitividad de Nariño, prioriza como objetivos estratégicos la inserción a mercados nacionales e internacionales y el encadenamiento productivo. La PIP establece como una de las acciones de mayor impacto el desarrollo de negocios que propicien espacios de articulación de oferta local nacional e internacional con un enfoque de inclusión. Las acciones que puedan implementarse en estas estrategias permitirán el cumplimiento de los objetivos de la Comisión Regional de Competitividad de Nariño y la Política de Inclusión Productiva Pasto – Ciudad Región.

46 Ibidem

El MOU prioriza como acciones de fortalecimiento municipal el apoyo en la generación de alianzas para el desarrollo con el sector privado, con un enfoque en negocios incluyentes, cualificación de servicios de asistencia técnica en procesos de producción agro sostenible mediante la capacitación de técnicos y funcionarios locales, apoyo al incremento de la productividad agropecuaria y la transformación de materias primas en el Municipio.

A la fecha es pertinente destacar que en el marco de la convocatoria del Ministerio de Agricultura, a través del Proyecto Alianzas Productivas, se apoyó a la Secretaría de Agricultura Municipal y a organizaciones gestoras acompañantes en la formulación de cuatro perfiles de alianza de las siguientes mini cadenas productivas: lácteos, papa amarilla, coliflor y café.

El proyecto de coliflor logró articular los recursos de la mencionada convocatoria. De otra parte, se cuenta con un avance importante con la empresa privada FLORALP S.A (productora de quesos maduros y subproductos lácteos en Ecuador y Perú), en el marco de la estructuración de un plan de negocio que busca realizar un negocio inclusivo con la Cooperativa Lechera de Nariño – COOLENA.

14. VALIDACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA PIP

Validación

Un aspecto importante a destacar es el carácter concertado de esta Política de Inclusión Productiva PIP, la cual será validada ante la Comisión Regional de Competitividad de Nariño y el Consejo de Política Económica y Social. La coordinación en su implementación y seguimiento estará en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico de Pasto, quien lidera la mesa de Desarrollo Económico Incluyente creada en el marco de la Estrategia Regional de Cooperación Internacional; la mesa DEI creada en el marco de la Comisión Regional de Competitividad de Nariño y los delegados de los gobiernos locales de los municipios de la subregión Centro.

Seguimiento

Según el Manual de Planificación de Seguimiento y Evaluación de los Resultados de Desarrollo (PNUD, 2009), “se puede definir el seguimiento como un proceso continuo por el que las partes interesadas obtienen regularmente una retroalimentación sobre los avances que se han hecho para alcanzar las metas y objetivos”.

En el proceso de seguimiento se busca que tanto la Comisión Regional de Competitividad y el Consejo de Política Económica y Social analicen la implementación de las estrategias de la Política de Inclusión Productiva en el marco del Plan de Desarrollo Municipal y el Plan Regional de Competitividad.

Se hará seguimiento mediante el Sistema de Programación y Gestión de Gobierno, SIGOB, implementando un sistema de indicadores contenidos en la matriz SIGOB para monitorear esta política.

Indicadores

Se utilizan indicadores de resultados.

Evaluación

Según el Manual de Planificación de Seguimiento y Evaluación de los Resultados de Desarrollo (PNUD, 2009), “la evaluación es una valoración rigurosa e independiente de actividades finalizadas o en curso para determinar en qué medida se están logrando los objetivos estipulados”.

En el proceso de evaluación se busca que tanto la Comisión Regional de Competitividad como la Secretaría de Desarrollo Económico, analicen la implementación de las estrategias de la Política de Inclusión Productiva en el marco del Plan de Desarrollo Municipal y el Plan Regional de Competitividad.

15. ANEXOS

Propuesta Plan de Acción Política de Inclusión Productiva Pasto - Ciudad Región



PLAN DE ACCION								
POLITICA DE INCLUSION PRODUCTIVA PASTO CIUDAD REGION								
COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
1. Componente Fortalecimiento Institucional	1.1 Fortalecimiento de instancias para el Desarrollo Económico Incluyente	<ul style="list-style-type: none"> La Secretaría de Desarrollo Económico de la Alcaldía de Pasto y la Comisión Regional de Competitividad lideran de una manera eficiente y dinámica una Política de Inclusión Productiva para el municipio de Pasto con enfoque de ciudad región. 	Subregión Centro	1	Número de Políticas elaboradas	1	jul-11	Alcaldía de Pasto. Secretaría de Desarrollo Económico Comisión Regional de Competitividad.
				1	Número de Políticas implementadas	0	jul-11	Secretaría de Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto. Comisión Regional de Competitividad de Naríño. Alcaldes región Centro. Departamento de Naríño.

Continúa

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> Los gobiernos locales de los municipios de la subregión Centro del Departamento de Nariño identifican y apropian la experiencia de la Secretaría de Desarrollo Económico del Municipio de Pasto en la implementación de una Política de Inclusión Productiva. 		5	Número de Socializaciones realizadas municipios región Centro. Número de propuestas de Política de Inclusión Productiva.	0	jul-11	Secretaría de Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto. Comisión Regional de Competitividad de Nariño. Alcaldes región Centro. Departamento de Nariño.
		<ul style="list-style-type: none"> La Secretaría de Agricultura Municipal dinamiza la socialización e implementación de un Decreto Municipal que le permitan destinar recursos para la ejecución de planes, programas y proyectos para el sector agropecuario que vinculen a la población sujeto. 	Pasto	1	Número de decretos implementados	0	jul-11	Secretaría de Agricultura Municipal

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
				50	Número de proyectos cofinanciados	10	jul-11	Secretaría de Agricultura Municipal
		<ul style="list-style-type: none"> La Secretaría de Desarrollo Económico del Municipio de Pasto y las UMATAS en los municipios de la subregión Centro, lidera la creación de una red de inclusión productiva en el marco de la mesa de inclusión productiva, como una instancia que busca articular las acciones locales y la implementación de alianzas publico-privadas para la implementación del Política de Inclusión Productiva Pasto Ciudad Región. 		1	Redes de Inclusión Productiva creadas	0	jul-11	Secretaría de Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto. UMATAS Municipios Subregión Centro

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACIÓN	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
	1.2 Democratización de la contratación y la actividad productiva	<ul style="list-style-type: none"> Los municipios de la subregión Centro conocen y estudian la factibilidad para la implementación de los decretos de democratización de la contratación y la actividad productiva. 	Subregión Centro	1	Número de decretos implementados	1	jul-11	Alcaldía de Pasto Secretaría de Desarrollo Económico. Oficina Jurídica. Oficina de Contrataciones. Alcaldes Municipios subregión Centro.
				5	Procesos de socialización	0	jul-11	Secretaría de Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto. Comisión Regional de Competitividad. Alcaldes región Centro.

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
				5	Propuesta de Decreto de Democratización de la Actividad Contractual y Productiva	0	jul-11	Secretaría de Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto. Comisión Regional de Competitividad. Alcaldes subregión Centro Departamento de Nariño.
		<ul style="list-style-type: none"> En los procesos licitatorios de la Alcaldía de Pasto, los licitantes conocen y aplican las cláusulas sociales de empleabilidad, facilitando la vinculación directa de mano de obra de la población sujeto. 	Pasto	50	Número de contratistas sensibilizados	0	jul-11	Oficina de Contrataciones Alcaldía de Pasto. Secretaría Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto
				100	Número de personas vinculadas	0	jul-11	Oficina de contrataciones Alcaldía de Pasto. Secretaría Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> La Unidad Administrativa Especial de Transporte Público AVANTE cuenta con un acuerdo de Democratización de la Actividad Contractual, como un medio para incentivar el empleo directo e indirecto y la generación de ingresos a la población sujeto en el municipio de Pasto. 		1	Número de acuerdos de Democratización implementados	0	jul-11	Gerente AVANTE Secretaría Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto
				50	Número de contratistas sensibilizados	0	jul-11	Gerente AVANTE Secretaría Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto
				100	Número de empleos generados con la población sujeto.	0	jul-11	Gerente AVANTE Secretaría Desarrollo Económico Alcaldía de Pasto

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
	1.3 Recuperación y aprovechamiento del espacio público	<ul style="list-style-type: none"> Los municipios de la subregión Centro apropian la experiencia de reubicación de vendedores ambulantes del Municipio de Pasto y utilizan los programas de fortalecimiento productivo y de generación de ingresos para la población sujeto. 	Subregión Centro	5	Número de escenarios de divulgación.	0	jul-11	Secretaría Desarrollo Económico. Oficina Espacio Público Alcaldía de Pasto. Alcaldes región Centro
				5	Numero de propuestas de implementación de estrategias de mejoramiento en la utilización de espacios públicos	0	jul-11	Secretaría Desarrollo Económico. Oficina Espacio Público Alcaldía de Pasto. Alcaldes región Centro

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACIÓN	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> El municipio de Pasto, implementa programas de fortalecimiento productivo y de generación e incremento de ingresos para la población que hoy en día hace parte de los Centros de Ventas Populares. 	Pasto	1	Número de programas implementados.	0	jul-11	Secretaría de Desarrollo Económico. Alcaldía de Pasto.
	1.4 Fortalecimiento de instancias de producción y análisis de información	<ul style="list-style-type: none"> Los municipios de la subregión Centro articulan a los procesos de información del Observatorio de Mercado de Trabajo de Pasto. 	Subregión Centro	5	Número de convenios establecidos entre el Observatorio de Mercado de Trabajo y las Alcaldías de la región Centro	0	jul-11	Universidad de Nariño, Secretaría de Desarrollo Económico. Secretarías de Planeación municipios subregión Centro.

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> El Observatorio de Mercado de Trabajo de Pasto implementa un sistema lógico de información ve-raz, oportuno y pertinente, que articula la información proveniente de los Observatorios de Niñez, Juventud, Género y Delito, con un elevado grado de credibilidad y referencia para la caracterización socioeconómica de la población sujeto en el municipio de Pasto, incorporando el seguimiento a la equidad de género en materia salarial y calidad de empleo. 	Pasto	1	Propuesta de implementación Diseño Sistema Lógico de Información.	1	jul-11	Universidad de Nariño, Secretaría de Desarrollo Económico, Observatorio de Género, Observatorio del Delito.
				1	Diseño lógico de información implementado	0	jul-11	Universidad de Nariño, Alcaldía de Pasto.

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACIÓN	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		Implementación de documento de Estudio de Perfiles Ocupacionales cadena agroalimentaria.		1	Estructuración Documento Perfiles Ocupacionales	1	jul-11	Universidad de Nariño. Alcaldía de Pasto. Secretaria Secretaria de Educación Departamental. Secretaria de Educación Municipal.
				1	Número de programas de formación implementados	0	jul-11	Alcaldía de Pasto.
		<ul style="list-style-type: none"> Las entidades socias del Observatorio de Mercado de Trabajo de Pasto implementan un convenio interinstitucional para la implementación de acciones de fortalecimiento interno y la producción de información que permita definir acciones por y para la inclusión productiva. 		1	Número de convenios implementados.	0	jul-11	Universidad de Nariño. Alcaldía de Pasto. Secretaria Desarrollo Económico.

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> Se implementan jornadas de divulgación de los servicios del Se-emprende en los municipios de la región Centro. 	subregión Centro	2	Número de rutas socializadas	0	jul-11	Directora Se-emprende Alcaldes subregión Centro.
				2	Número de rutas implementadas	0	jul-11	Directora Se-emprende Alcaldes Subregión Centro
2 Componente: Estrategias de Empleo, Desarrollo Empresarial y Oportunidades de Negocio	Centro de Orientación y Referencia a Oportunidades de Ingresos y Empleo.	<ul style="list-style-type: none"> Los gobiernos locales, estudian la viabilidad técnica, administrativa, logística y financiera para la implementación de sedes del Se-emprende en cada municipio 		3	Número de propuestas implementadas	0	jul-11	Directora Se-emprende Alcaldes subregión Centro.

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> El Centro de Empleo y Emprendimiento Se-emprende en Pasto, orientará, referenciará y prestará sus servicios integrales a más de 3.000 Usuarios mayores de 18 años, en situación de pobreza y vulnerabilidad, realizando un énfasis en la promoción y acceso a servicios empresariales para los emprendimientos de mujeres. 	Pasto	3.000	Número de personas sensibilizadas	1366	jun-11	Directora Se Em- prende Alcaldía de Pasto Cámara de Comercio de Pasto
					Número de empresas formalizadas	0	jul-11	Directora Se Em- prende Alcaldía de Pasto Cámara de Comercio de Pasto
				90	Vinculaciones laborales	0	jul-11	Directora Se Em- prende Alcaldía de Pasto Cámara de Comercio de Pasto

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> El Centro de Empleo y Emprendimiento Se-emprende en Pasto protocoliza las alianzas estratégicas a través de acuerdo de voluntades con entidades a nivel local que tienen amplio espectro a nivel nacional, que responden a los requerimientos de la oferta y demanda sectoriales y a los intereses y experticias de la población sujeto. 		10	Número de alianzas institucionales	0	jul-11	Directora Se emprende
		<ul style="list-style-type: none"> El Centro de Empleo y Emprendimiento Se-emprende en Pasto, define y gestiona el Plan operativo, logístico y financiero para el año 2012, analizando el incremento de metas según resultados operativos del 2011. 		1	Plan de trabajo concertado e implementado	1	jul-11	Alcaldía de Pasto. Secretaría de Desarrollo Económico. Cámara de Comercio de Pasto. Directora Se emprende.

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACIÓN	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> El Centro de Empleo y Emprendimiento Se-emprende en Pasto, mediante el acompañamiento en la elaboración de planes de negocio y la Referenciación a micro financieras, apalanca recursos para la financiación de 100 unidades productivas de población sujeto. 		100	Número de proyectos referenciados a micro financieras	0	jul-11	Directora Se Em- prende Alcaldía de Pasto. Cámara de Comercio de Pasto
	2.2 Oferta Pertinente de formación para el trabajo	<ul style="list-style-type: none"> Los municipios de la subregión Centro utilizan los Estudios de Perfiles Ocupacionales como base para la definición de las políticas de atención a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad. 	Región Centro	5	Número de escenarios de divulgación	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. Comisión Regional de Competitividad. Alcaldes subregión Centro.

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> Los municipios de la subregión Centro identifican las acciones de articulación de la oferta formativa de la localidad, de conformidad con las experticias de la población sujeto y los requerimientos del sector empresarial y gremial. 		5	Número de propuestas de articulación formativa de acuerdo al estudio de Perfiles Ocupacionales.	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. Comisión Regional de Competitividad. Alcaldes subregión Centro.
		<ul style="list-style-type: none"> Las instituciones educativas en el municipio de Pasto, el SENA, las Secretarías de Educación Municipal y Departamental, y la Red UREL conocen y apropian a través de escenarios participativos de divulgación, una propuesta de formación para el trabajo orientada a la población sujeto, con base en un estudio de oportunidades de inclusión identificadas para las cadenas agroalimentarias de papa y hortofrutícola, en el municipio de Pasto con enfoque de ciudad región. 	Pasto	1	Propuesta de implementación de formación para el trabajo	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. Secretaría de Educación. Comisión Regional de Competitividad de Nariño.

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
	2.3 Acceso a Activos Financieros	<ul style="list-style-type: none"> El municipio de Pasto adelanta gestiones para la implementación de la Red Local de Emprendimiento para el apalancamiento de proyectos productivos de la población sujeto y concertan acciones de fortalecimiento de la micro y pequeña empresa, con énfasis en la gestión institucional para que las mujeres tengan acceso flexible a créditos (Política Pública de Género Municipio de Pasto). 	Pasto	1	Número de propuestas implementadas	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. Secretaría de Desarrollo Económico. Cámara de Comercio de Pasto.
				10	Número de convenios con entidades micro financieras	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. Secretaría de Desarrollo Económico. Cámara de Comercio de Pasto

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
				100	Número de proyectos de fortalecimiento empresarial con recursos de cofinanciación	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. Secretaría de Desarrollo Económico. Cámara de Comercio de Pasto
3 Componente: Mercados Inclusivos	3.1 Desarrollo de Mercados Inclusivos	<ul style="list-style-type: none"> Los municipios de la subregión Centro identifican acciones de articulación con las acciones de negocios inclusivos que se adelantan en el Municipio de Pasto. 	Subregión Centro	5	Número de Propuestas implementadas	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. Secretaría Desarrollo Económico. Alcaldes subregión Centro. Comisión Regional de Competitividad.

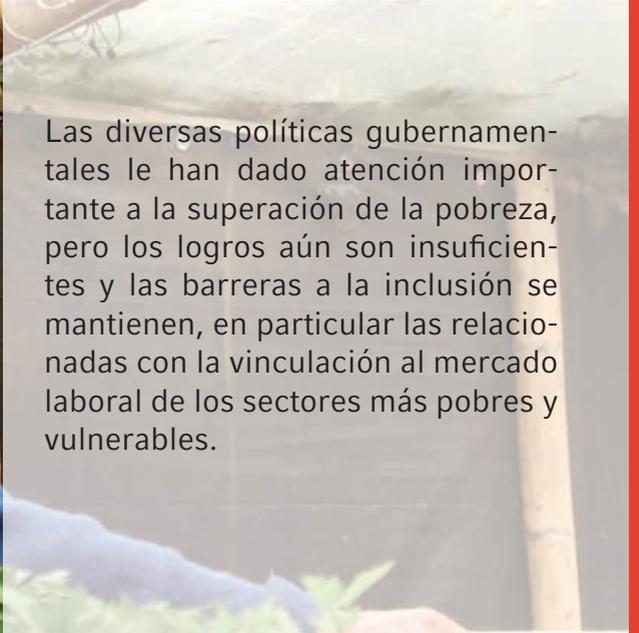
COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con un Plan de Negocio que articula a una organización productiva conformada por población sujeto, con una empresa privada, para la conformación de una agroindustria procesadora de subproductos lácteos, promoviendo la inclusión de pequeños productores en el municipio de Pasto, en la cadena productiva láctea como clientes, proveedores y socios de la empresa. 	Pasto	1	Un plan de negocios estructurado	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. ADEL. Colena. Floralp. Secretaria de Agricultura Municipal. Comisión Regional de Competitividad.
					Un plan de negocios implementado	0	jul-11	Alcaldía de Pasto. ADEL. Colena. Floralp. Secretaria de Agricultura Municipal. Comisión Regional de Competitividad.

Continúa

Continuación

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> Familias productoras de hortalizas en situación de pobreza y vulnerabilidad del corregimiento de Gualmatán en el municipio de Pasto, desarrollan actividades para la generación de ingresos en el marco del proyecto "Fortalecimiento Productivo y Socio Empresarial en la Cooperativa COOPHSUR", presentado al proyecto Alianzas Productivas del Ministerio de Agricultura. 		1	Un proyecto de alianzas productivas implementado. Número de familias beneficiarias	0	jul-11	Empresa Privada, Secretaria de Agricultura Municipio de Pasto, Secretaría de Desarrollo Económico.
		<ul style="list-style-type: none"> El municipio de Pasto en coordinación con el sector privado y los gremios locales identifican opciones de implementación de negocios inclusivos, programas de comercio justo y Responsabilidad Social Empresarial. Énfasis: Investigar y difundir alternativas 		1	Número de Propuestas implementadas	0	jul-11	Alcaldía de Pasto Secretaría de Desarrollo Económico. Cámara de Comercio de Pasto. Comisión Regional de Competitividad

COMPONENTE	ESTRATEGIA	ACCIONES	LOCALIZACION	METAS	INDICADORES	LINEA DE BASE	FECHA LINEA DE BASE	RESPONSABLE DE SEGUIMIENTO A ESTRATEGIAS, PROYECTOS Y ACCIONES
		productivas y de mercados que promuevan el consumo de artículos elaborados por mujeres. (Política Pública de Género Departamento de Nariño).						



Las diversas políticas gubernamentales le han dado atención importante a la superación de la pobreza, pero los logros aún son insuficientes y las barreras a la inclusión se mantienen, en particular las relacionadas con la vinculación al mercado laboral de los sectores más pobres y vulnerables.

