

Documento de Proyecto

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

País: CUBA

Título del proyecto: Fortalecer capacidades para la gestión del desarrollo económico local en el contexto de las nuevas responsabilidades otorgadas a los gobiernos locales a través de la Iniciativa Municipal de Desarrollo Local; Experiencia en el municipio especial Isla de la Juventud.

Efecto directo UNDAF: Para el 2012, el MANUD en el área de desarrollo humano local espera haber contribuido a elevar las capacidades y el desempeño local en función de un mayor desarrollo humano, en el municipio seleccionado.

Resultado esperado CPD: Efecto directo de país 1.2. Incrementada la capacidad de gestión económica local del gobierno municipal, así como de las entidades productivas y de servicio.

Productos esperados en el CPAP:

Producto país 1.2.1. Apoyada la aplicación de instrumentos económicos para la movilización de recursos locales

Producto país 1.2.2. Apoyada la creación de empleos productivos con igualdad de oportunidades y equidad de género, que contribuyan a disminuir la migración interna

Entidad de implementación nacional: Gobierno Municipal Isla de la Juventud

Partes responsables: Dirección de Economía y Planificación Municipal. (DEPM), MEP, INIE, IPF, ANEC

Breve descripción

El proyecto busca fortalecer capacidades para la gestión del desarrollo económico local en el contexto de las nuevas responsabilidades otorgadas a los municipios en el marco de la Iniciativa Municipal de Desarrollo Local, con la introducción de instrumentos que permitan mejorar la coordinación Intersectorial; ampliar la participación de la comunidad y de los actores estatales y no estatales, en las estrategias de desarrollo territorial; y catalizar iniciativas pilotos de desarrollo. A través del proyecto se promoverá la activa gestión del los gobierno municipal en la determinación de su estrategia, así como en la gestión de los proyectos económicos en el territorio, capaces de autofinanciarse y generar ingresos para la reinversión en el desarrollo económico y social del municipio. Se espera promover un proceso continuo de desarrollo definido por los propios actores locales con pautas de sostenibilidad en base a potencialidades endógenas.

La implementación del proyecto será asumida por el gobierno municipal de la Isla de la Juventud.

Programme Period: 2011-2013
 CPAP Programme Component: Desarrollo Humano Local
 Project Title: Fortalecer capacidades para la gestión del desarrollo económico local.
 Atlas Award ID: 00062211
 Start date: Junio 2011
 End Date: Junio 2013
 PAC Meeting Date: Julio 2011

Estimated annualized budget: 200,000.0
 Total resources required: 200,000.0
 Total allocated resources: 200,000.0
 • Regular: DGTTF
 • Other:
 o Donor: _____
 o Donor: _____
 o Donor: _____
 o Government: _____
 Unfunded budget: _____
 In-kind Contributions: _____

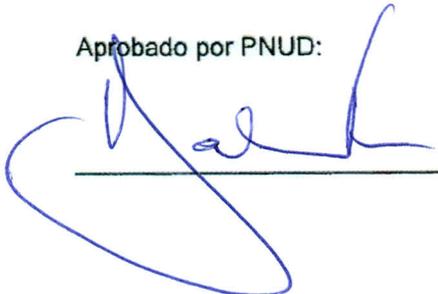
Aprobado por Gobierno de Cuba, MINCEX

Dean Nunez Mordoché  28 Oct 2011

Aprobado por Entidad de Implementación, Gobierno Municipal Isla de la Juventud:

Ardis Casanola Quientana Gasnola 28 Oct 2011

Aprobado por PNUD:

 28 Oct 2011

Descripción del Proyecto

Introducción:

El Gobierno Cubano está instrumentando un proceso de cambio estructural en la búsqueda de la actualización de su modelo económico. Estos procesos están encaminados al fortalecimiento de la capacidad institucional a través de una estructura más eficiente y efectiva; al desarrollo de nuevas formas de gestión no estatal en la producción y los servicios, para lograr una mayor autonomía de las fuerzas productivas, incrementar la eficiencia económica de sus empresas y los niveles de producción de las mismas; así como, una gradual descentralización hacia los gobiernos locales, promoviendo iniciativas municipales de gestión económica.

El complejo escenario internacional caracterizado por la crisis financiera global y ambiental, los altos precios de los alimentos y el recrudecimiento del bloqueo económico; e internamente la baja eficiencia, la descapitalización de la base productiva y la infraestructura y el envejecimiento y el estancamiento poblacional, constituyen elementos fundamentales para promover este proyecto como apoyo al desarrollo de la nación. Añadir a los anteriores aspectos mencionados, los cuantiosos daños causados a la economía por el paso de tres huracanes de gran intensidad que azotaron la isla en el 2008, aún en proceso de recuperación.

La Planificación Socialista es la vía principal para la dirección de la economía nacional y la coordinación del desarrollo de la sociedad cubana, la cual se encuentra bajo transformación en sus aspectos metodológicos, organizativos y de control para garantizar el funcionamiento eficiente de los sistemas. El Plan es un instrumento catalizador del desarrollo y promueve la activación de las reservas existentes en las empresas, territorios y en el resto de los actores económicos para lograr el incremento de la producción y la eficiencia económica, priorizando:

- Sustituir importaciones.
- Incrementar la producción de alimentos.
- Incrementar y diversificar las exportaciones para generar ingresos directos al país.
- Potenciar las ventas en el mercado interno en divisas.
- Propiciar la descentralización de la producción hacia los territorios, delegando una mayor participación en la gestión a los gobiernos locales.

De igual manera se implementa la ampliación del trabajo en el sector no estatal en dependencia de las nuevas formas organizativas de la producción y los servicios que se establezcan, constituyendo otro elemento que requiere de instrumentos de coordinación, planificación y apoyo para que se inserten y contribuyan en el desarrollo local y se conecten coherentemente con los intereses del desarrollo nacional.

En el orden territorial, este proceso de reordenamiento institucional le otorga mayores facultades y autonomía a los Gobiernos Locales y los hace protagonistas de la gestión del desarrollo en el territorio, bajo las premisas de la elevación de la eficiencia económica, la activación de cadenas productivas que concluya en la industrialización de la producción y la elevación del nivel de vida de la población, entre otras.

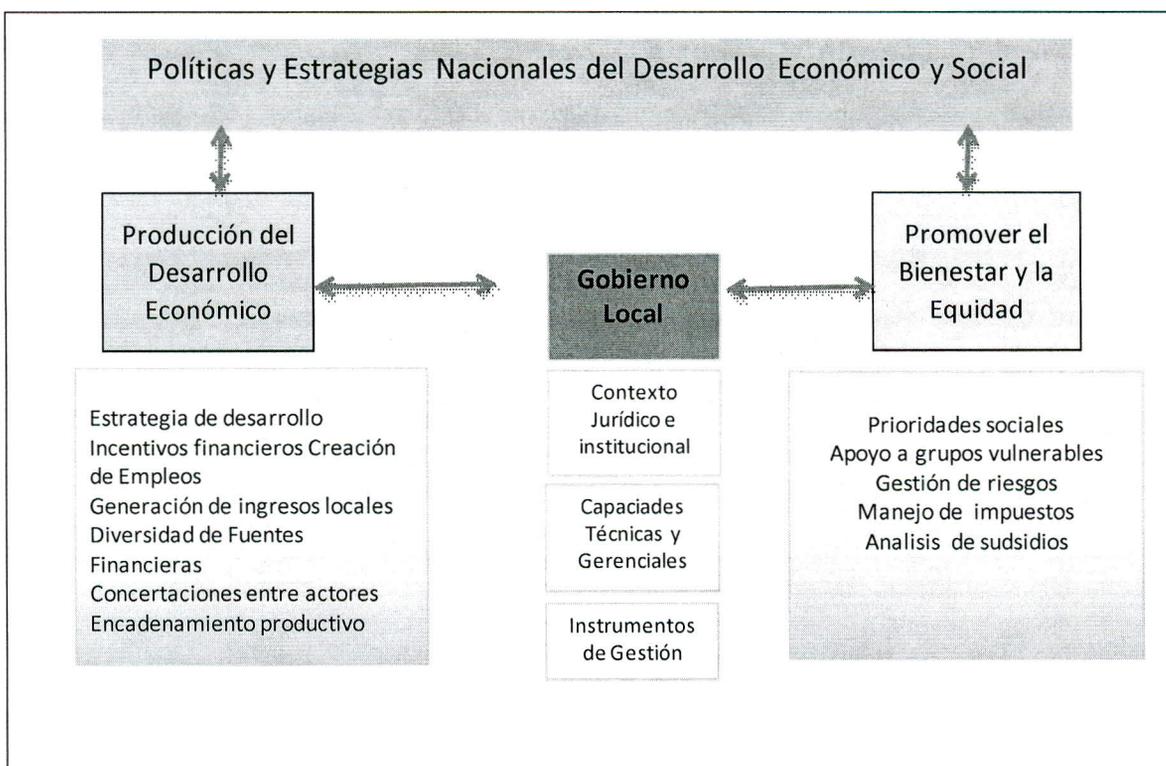
Todo ello exige un mayor proceso de participación, nuevas herramientas para la gestión y la toma de decisiones por parte de los gobiernos territoriales (Provinciales y Municipales). Se requiere desarrollar y ampliar capacidades para coordinar en el corto y mediano plazo los esfuerzos de concertación y participación de los diversos actores territoriales para responder positivamente a las diversas políticas nacionales que promueven la descentralización y el crecimiento económico en el país.

Alcance y Objetivos:

El Alcance:

Se propone apoyar los esfuerzos que desarrolla el país en cuanto a potenciar el rol activo de los gobiernos locales (Municipios) en el desarrollo territorial. Se plantea que el desarrollo de proyectos locales, en especial los referidos a la producción de alimentos, deberá constituir parte de la estrategia de trabajo para el autoabastecimiento municipal, donde el principio de auto-sustentabilidad será esencial, constituyendo una de las responsabilidades en la gestión del gobierno territorial.

Para ello los gobiernos locales requieren de oportunos instrumentos para lograr mayor coordinación intersectorial, ampliar la participación de la comunidad y de los diversos actores (estatales y no estatales), para producir estrategias e insertar iniciativas de desarrollo local en escenarios de sostenibilidad financiera y ambiental.



El alcance del proyecto se centra en dotar los gobiernos territoriales, en este caso el municipio especial Isla de la Juventud de métodos de gestión, conocimientos de desarrollo y técnicas gerenciales – financieras y planificación estratégica; para enfrentar los desafíos locales tomando en cuenta las potencialidades del territorio, sus ventajas comparativas y competitivas para activar los recursos endógeno a partir de la definición de Estrategias de Desarrollo.

A partir de esta se ampliaría su capacidad de gestión y análisis para guiar los procesos e iniciativas a emprender, cuyos resultados incrementen sus ingresos locales, generen empleos, activen cadenas económicas y productivas, lo que permitirá en el mediano plazo generar recursos propios que puedan ser reinvertidos por decisión del nivel local en aras del desarrollo económico y social del territorio.

Estas capacidades y herramientas de gestión permitirán encarar los procesos de desarrollo territorial en el contexto de la Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL) impulsada por el

Ministerio de Economía y Planificación (MEP), , la cual tiene como objetivo lograr una participación activa de los gobiernos municipales en su estrategia de desarrollo, mediante la gestión de proyectos económicos capaces de autofinanciarse, generar ingresos que posibiliten la sustitución efectiva de importaciones, especialmente alimentos y obtener ganancias que se destinen en beneficio local y de forma sostenible, como complemento de las estrategias productivas del país.

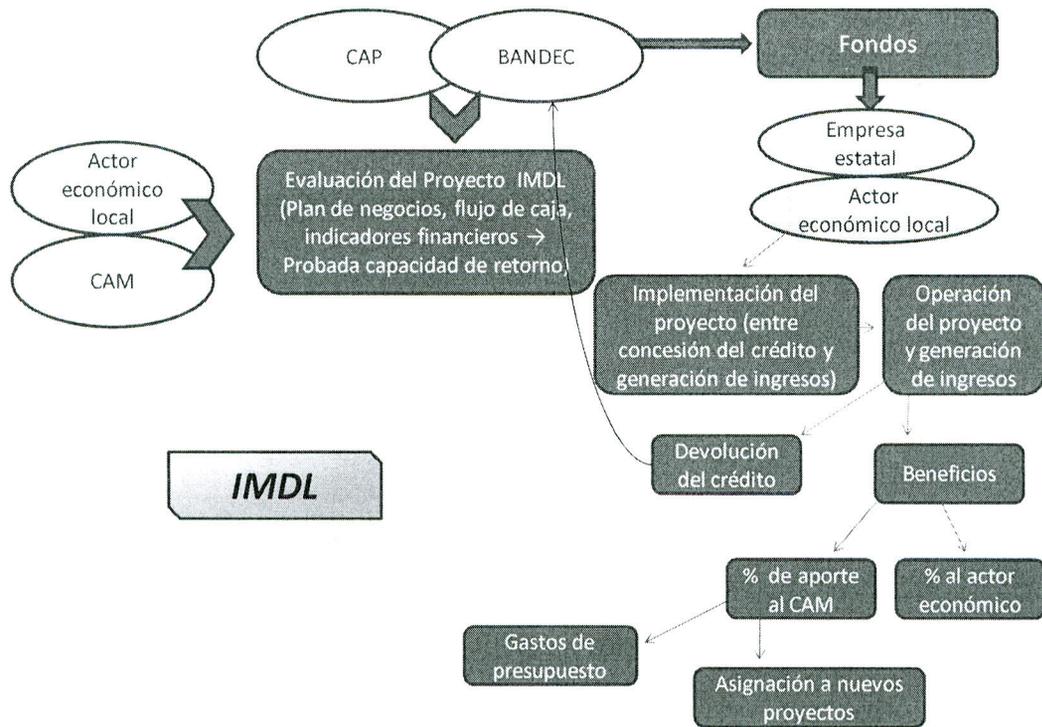
El procedimiento de esta propone establecer Fondos de Fomento con fuentes internas o externas, como financiamiento inicial o ampliación para aquellos proyectos e iniciativas locales que generen ingresos. Existen Grupos de Trabajo territoriales, presididos por los Presidentes de Gobiernos respectivamente e integrados por representantes de las direcciones de los organismos globales, el banco, instituciones universitarias, de la ciencia y por las entidades locales con mayor incidencia en la economía del territorio.

Establece como principales premisas las siguientes:

- Cada municipio deberá estudiar y definir sus potencialidades y presentar proyectos económicos rentables.
- El Consejo de la Administración Municipal tendrá las facultades necesarias para manejar los recursos financieros indispensables y garantizar su permanente recuperación.
- Los proyectos deben estar encaminados fundamentalmente a potenciar la actividad agropecuaria, la industrialización de la producción, ofrecer servicios a los productores de todos los sectores.
- Estos proyectos deben hacerse en armonía con los objetivos del Plan de la Economía Nacional.
- Serán evaluados todas las propuestas de proyectos, que demuestren que el costo de la producción nacional es inferior al costo de importación, a partir de lo cual se determinará el beneficio para el proyecto.
- Todos los proyectos deberán incluir, valorar y financiar en divisas los consumos energéticos, agua y todos los recursos materiales que se requieran.
- La distribución de las utilidades de cada proyecto se destinarán de acuerdo a lo aprobado por el CAM.

Una vez amortizado los créditos recibidos, las utilidades que obtengan las empresas y organizaciones se destinarán a la reproducción ampliada de la forma productiva o de servicios que los generó, la ampliación de otros proyectos y un por ciento al CAM.

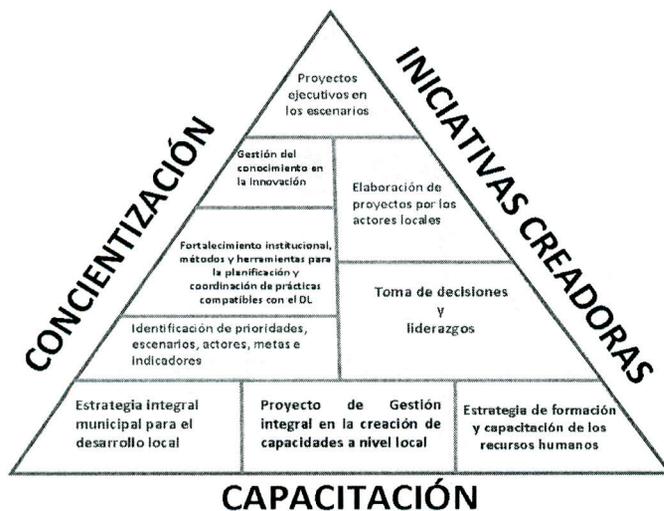
Esquema general de la IMDL:



Resulta imprescindible desarrollar un Sistema de Capacitaciones que amplíe la formación y eleve el conocimiento en materia de economía, gestión y dirección para acertar en las propuestas de desarrollo local y sus correspondientes acciones. Se trata en esencia de adecuar a las características del municipio instrumentos de gestión y coordinación para apoyar el proceso de descentralización de responsabilidades a los gobiernos territoriales.

De igual manera se plantea lograr la sistematización de la experiencia para documentar el proceso y sus resultados a modo de facilitar la misma como potencial de transferencia del conocimiento, cuyas lecciones aprendidas en el municipio puedan ser aprovechados por otros territorios en el marco de la IMDL.

Se muestra a continuación un ejemplo de un esquema realizado en el municipio El Salvador, Guantánamo, con respecto al Desarrollo Local



El Objetivo: Fortalecer capacidades para la gestión del desarrollo económico local en el contexto de las nuevas competencias otorgadas a los gobiernos locales con el procedimiento de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL). Experiencia en el Municipio Isla de la Juventud.

Sobre el Territorio:

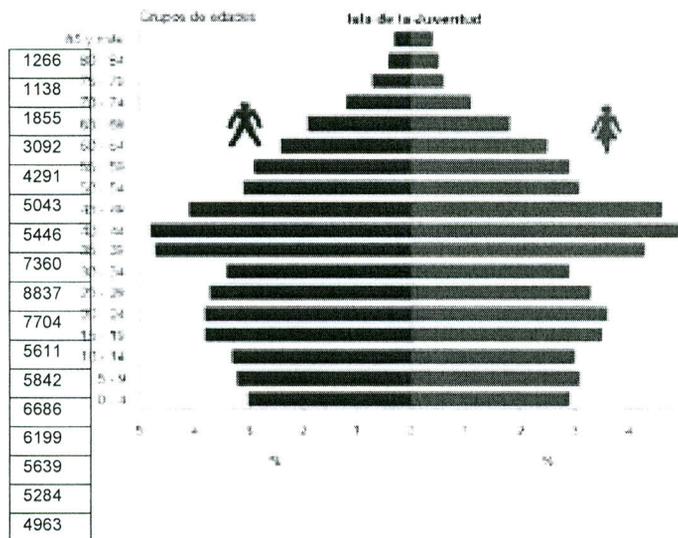
La Isla de la Juventud es un territorio cubano con estatus de municipio especial que da facultades al gobierno local similar al de una Provincia para desarrollar la gestión del territorio. El municipio tiene una extensión territorial de 2419.3 km² incluyendo los cayos adyacentes, es la segunda en importancia de todas las islas y cayos que conforman el archipiélago cubano, ubicada a unos 114 Kms al sur de Cuba. El territorio está dividido en: 14 Consejos Populares, 6 de ellos en Nueva Gerona; y 7 Circunscripciones subordinadas a la asamblea, integrada por 87 Delegados

El fondo habitacional es de 24714 viviendas, de ellas 22287 en estado técnico bueno, regular 1891 y malo 536. La base productiva fundamental es agropecuaria aunque se desarrolla la Cerámica, el Mármol, la Pesca (langosta) y el turismo, donde sobre sale Cayo Largo del Sur (37 Km²) como principal polo turístico con 5 hoteles.

Su población estimada es de 87 000 habitantes de los cuales 42499 son mujeres y 43757 son hombres, de ella en edad laboral 55949, económicamente activa 41979 y no activa 15623, y un total de 40552 trabajadores ocupados en la economía, con una densidad poblacional de 33.1 habitantes/km², que se agrupan en 3 poblados principales: Nueva Gerona (Ciudad Capital), La Fe y La Demajagua.

Por grupos de edades de la población de conforma de la siguiente forma:

Estructura de la población por sexos y edades, año 2010



Consta con una vegetación variada donde se destacan los pinos, las palmas barrigonas y el mangle muy abundante en sus costas. La precipitación media anual es de 1456,2 mm, la temperatura promedio de 25,4 C y la humedad relativa del 80 %

Desde el punto de vista ambiental posee zonas protegidas por los elementos naturales y arqueológicos, estas son:

- Sistema cavernario en la playa de Punta del Este, la cual atesora 235 pinturas aborígenes.
- La Ciénaga de Lanier y el sur de la Isla que ocupan un área de 126200 há.

Posee dos Reservas Ecológicas:

- Los Indios

- Polo turístico de Cayo Largo del Sur, propuesto como reservas.

Cuenta con los Parques Nacionales:

- Cayo Cantiles-Avalo-Rosario
- Punta Francés.

Productos Esperados del Proyecto:

- 1- Identificadas y diseñadas las capacidades claves de gobierno local para gestionar las nuevas responsabilidades en el marco de la IMDL, incluyendo la incorporación del enfoque de género.**

Actividades Producto 1:

- Elaborar un diagnóstico de necesidades de fortalecimiento de capacidades en las entidades clave del gobierno local y de los actores económicos del territorio que se involucran en determinar el futuro desarrollo económico y social.
- Diseñar e implementar una estrategia de gestión del conocimiento sobre dinámicas de desarrollo e instrumentos a introducir para planificar y gestionar el desarrollo local con enfoque de género.
- Desarrollar capacidades de las instituciones del gobierno encargadas de planificar y coordinar el desarrollo local con los diversos actores económicos.

- 2- Elaborada e iniciada la implementación de la Estrategia de desarrollo en el municipio especial Isla de la Juventud.**

Actividades Producto 2:

- Elaborar Estrategia de Desarrollo en el municipio determinando objetivos y líneas estratégicas.
- Elaborar e implementar Planes Integrales de Acción articulado con la estrategia, apoyados en mecanismos económicos e incentivos locales para impulsar iniciativas y procesos productivos locales.

- 3- Sistematizada la experiencia de fortalecimiento de la gestión local para favorecer su evaluación y potenciar como buena práctica.**

Actividades Producto 3:

- Seguimiento del proceso de fortalecimiento de capacidades para la gestión del desarrollo económico local.
- Elaborar y publicar la sistematización de la experiencia.

Otros actores del proyecto

MEP, INIE, IPF, ANEC, FMC.

Direcciones del Gobierno Municipal participantes (Finanzas, Comercio, Agricultura, Industrias Locales, Construcciones, etc.).

Cooperación Inter Agencial

En el marco del proyecto se promoverá el apoyo de las experiencias exitosas de las distintas Agencias, Fondos y Programas del Sistema de las Naciones Unidas, destacándose las potenciales contribuciones de ONUDI, FAO, UNESCO, y OIT.

Cooperación Sur-Sur

Se promoverán los procesos de gestión del conocimiento e intercambios de experiencias exitosas de entes públicos que en la Región han fortalecidos capacidades para promover la gestión del desarrollo económico local para conocer el montaje de competencias públicas y la arquitectura de los contextos institucionales, legales, normativos y económicos q generan eficacia y equidad en el desarrollo territorial.

Asesorías y Redes

Con el objetivo de poder alcanzar estos resultados, el proyecto se acompañará de la red local de entidades con experiencia en el desarrollo local, el Centro Regional del PNUD y el Cluster de Gobernabilidad y Descentralización.

Espacios en Foros internacionales, como el ofrecido a las Agencias para el Desarrollo Local, aportarán experiencias y contactos en lo referido a economía local, creación de empleos y la mejora de la calidad de vida, teniendo la puesta en valor del territorio como elemento estratégico esencial del desarrollo.

Year: 2012

Plan de Trabajo Año 2: 2012

EXPECTED OUTPUTS <i>And baseline, associated indicators and annual targets</i>	PLANNED ACTIVITIES <i>List activity results and associated actions</i>	TIMEFRAME				RESPONSIBLE PARTY	PLANNED BUDGET		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Funding Source	Budget Description	Amount
Output 1: Apoyada la aplicación de instrumentos económicos para la movilización de recursos locales asociados a la seguridad alimentaria y demás necesidades de los territorios <u>Baseline:</u> N/D <u>Indicators:</u> Número de municipios que disponen de instrumentos para la gestión económica local <u>Targets:</u> 4 Municipios <u>Related CP outcome:</u> Fortalecidas las capacidades de gestión de los gobiernos locales	Activity Result: Identificadas y diseñadas las capacidades claves de gobierno local para gestionar las nuevas responsabilidades en el marco de la IMDL con enfoque de género. Action: Elaborar un diagnóstico de necesidades de fortalecimiento de capacidades en las entidades clave del gobierno local y de los actores económicos del territorio que se involucran en determinar el futuro desarrollo económico y social					Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	
	X				Transporte			300.0	
					Bienes y Suministros			500.0	
					Equipamiento			0.0	
					Viajes			500.0	
					Varios			100.0	
	Subtotal								
	Action: Diseñar e implementar una estrategia de gestión del conocimiento sobre dinámicas de desarrollo e instrumentos a introducir para planificar y gestionar el desarrollo local con enfoque de género					Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	2,000.0
	X	X	X	X	Transporte			800.0	
					Bienes y Suministros			1,000.0	
Equipamiento					3,500.0				
Viajes					1,500.0				
Varios					300.0				
Subtotal									
Action: Desarrollar capacidades de las instituciones del gobierno encargadas de planificar y coordinar el desarrollo local con los diversos actores económicos					Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	1,000.0	
X	X	X	X	Transporte			1,500.0		
				Bienes y Suministros			2,000.0		
				Equipamiento			2,500.0		
				Viajes			800.0		
				Monitoreo			600.0		
Varios	250.0								
Subtotal								8,650.0	
TOTAL									19,150.0

Output 1: Apoyada la aplicación de instrumentos económicos para la movilización de recursos locales asociados a la seguridad alimentaria y demás necesidades de los territorios <u>Baseline:</u> N/D	Activity Result: 2. Elaborada e implementada la Estrategia de desarrollo en el municipio especial Isla de la Juventud.								
	Action: Elaborar la Estrategia de Desarrollo en el municipio determinando objetivos y líneas estratégicas	X	X	X	X	Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	1,500.0
<u>Indicators:</u> Número de municipios que disponen de instrumentos para la gestión económica local <u>Targets:</u> 4 Municipios	Subtotal							Transporte	1,200.0
								Bienes y Suministros	800.0
<u>Related CP outcome:</u> Fortalecidas las capacidades de gestión de los gobiernos locales	Action: Elaborar e implementar Planes Integrales de Acción articulado con la estrategia, apoyados en mecanismos económicos e incentivos locales para impulsar iniciativas y procesos productivos locales			X	X	Gobierno Municipal	DGTF	Equipamiento	8,550.0
								Viajes	2,500.0
	Subtotal							Varios	150.0
	TOTAL								14,700.0
	Activity Result: 3. Sistematizada la experiencia para favorecer su evaluación y potenciar como buena práctica.								
	Action: Seguimiento del proceso de fortalecimiento de capacidades para la gestión del desarrollo económico local	X	X	X	X	Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	
	Subtotal							Transporte	400.0
								Bienes y Suministros	500.0
	Action: Confeccionar y publicar la Sistematización de la experiencia							Equipamiento	0.0
								Viajes	500.0
	Subtotal							Varios	100.0
	TOTAL								1,500.0
TOTAL									137,500.0

Year: 2013

Plan de Trabajo Año 3: 2013

EXPECTED OUTPUTS <i>And baseline, associated indicators and annual targets</i>	PLANNED ACTIVITIES <i>List activity results and associated actions</i>	TIMEFRAME				RESPONSIBLE PARTY	PLANNED BUDGET		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Funding Source	Budget Description	Amount
Output 1: Apoyada la aplicación de instrumentos económicos para la movilización de recursos locales asociados a la seguridad alimentaria y demás necesidades de los territorios Baseline: N/D Indicators: Número de municipios que disponen de instrumentos para la gestión económica local Targets: 4 Municipios Related CP outcome: Fortalecidas las capacidades de gestión de los gobiernos locales	Activity Result: Identificadas y diseñadas las capacidades claves de gobierno local para gestionar las nuevas responsabilidades en el marco de la IMDL con enfoque de género.					Gobierno Municipal	DGTTF	Capacitación	0.0
	Action: Elaborar un diagnóstico de necesidades de fortalecimiento de capacidades en las entidades clave del gobierno local y de los actores económicos del territorio que se involucran en determinar el futuro desarrollo económico y social							Transporte	0.0
								Bienes y Suministros	0.0
								Equipamiento	0.0
								Viajes	0.0
								Varios	0.0
	Subtotal								0.0
	Action: Diseñar e implementar una estrategia de gestión del conocimiento sobre dinámicas de desarrollo e instrumentos a introducir para planificar y gestionar el desarrollo local con enfoque de género	X	X			Gobierno Municipal	DGTTF	Capacitación	500.0
								Transporte	150.0
								Bienes y Suministros	250.0
Equipamiento								0.0	
Viajes								350.0	
Varios								150.0	
Subtotal							1,400.0		
Action: Desarrollar capacidades de las instituciones del gobierno encargadas de planificar y coordinar el desarrollo local con los diversos actores económicos	X	X			Gobierno Municipal	DGTTF	Capacitación	0.0	
							Transporte	250.0	
							Bienes y Suministros	350.0	
							Equipamiento	0.0	
							Viajes	350.0	
							Monitoreo	400.0	
Varios	100.0								
Subtotal							1,450.0		
TOTAL								2,850.0	

Output 1: Apoyada la aplicación de instrumentos económicos para la movilización de recursos locales asociados a la seguridad alimentaria y demás necesidades de los territorios Baseline: N/D Indicators: Número de municipios que disponen de instrumentos para la gestión económica local Targets: 4 Municipios Related CP outcome: Fortalecidas las capacidades de gestión de los gobiernos locales	Activity Result: 2. Elaborada e implementada la Estrategia de desarrollo en el municipio especial Isla de la Juventud.								
	Action: Elaborar la Estrategia de Desarrollo en el municipio determinando objetivos y líneas estratégicas					Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	0.0
								Transporte	0.0
								Bienes y Suministros	0.0
								Equipamiento	0.0
								Viajes	0.0
								Varios	0.0
	Subtotal								0.0
	Action: Elaborar e implementar Planes Integrales de Acción articulado con la estrategia, apoyados en mecanismos económicos e incentivos locales para impulsar iniciativas y procesos productivos locales	X	X			Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	1,000.0
								Transporte	1,150.0
								Bienes y Suministros	3,600.0
								Equipamiento	24,800.0
								Viajes	500.0
								Varios	150.0
	Subtotal								31,200.0
	TOTAL								31,200.0
	Activity Result: 3. Sistematizada la experiencia para favorecer su evaluación y potenciar como buena práctica.								
	Action: Seguimiento del proceso de fortalecimiento de capacidades para la gestión del desarrollo económico local	X	X			Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	
								Transporte	800.0
								Bienes y Suministros	300.0
								Equipamiento	0.0
								Viajes	500.0
								Varios	100.0
	Subtotal								1,700.0
	Action: Confeccionar y publicar la Sistematización de la experiencia	X	X			Gobierno Municipal	DGTF	Capacitación	0.0
								Transporte	500.0
								Bienes y Suministros	1,000.0
								Equipamiento	0.0
								Viajes	0.0
								Publicaciones	6,000.0
								Varios	200.0
								Servicios	850.0
								Auditoría	2,500.0
	Subtotal								11,050.0
	TOTAL								12,750.0
TOTAL									46,800.0

Tabla resumen del Presupuesto por actividades para el período de implementación del Proyecto:

PLANNED ACTIVITIES <i>List activity results and associated actions</i>	Año 1	Año 2	Año 3	TOTAL
Activity Result: Identificadas y diseñadas las capacidades claves de gobierno local para gestionar las nuevas responsabilidades en el marco de la IMDL con enfoque de género.				
Action: Elaborar un diagnóstico de necesidades de fortalecimiento de capacidades en las entidades clave del gobierno local y de los actores económicos del territorio que se involucran en determinar el futuro desarrollo económico y social	600.0	0.0	0.0	
	300.0	300.0	0.0	
	1,000.0	500.0	0.0	
	1,000.0	0.0	0.0	
	300.0	500.0	0.0	
	150.0	100.0	0.0	
Subtotal	3,350.0	1,400.0	0.0	
Action: Diseñar e implementar una estrategia de gestión del conocimiento sobre dinámicas de desarrollo e instrumentos a introducir para planificar y gestionar el desarrollo local con enfoque de género	500.0	2,000.0	500.0	
	500.0	800.0	150.0	
	1,000.0	1,000.0	250.0	
	1,500.0	3,500.0	0.0	
	500.0	1,500.0	350.0	
	200.0	300.0	150.0	
	0.0	0.0	0.0	
Subtotal	4,200.0	9,100.0	1,400.0	
Action: Desarrollar capacidades de las instituciones del gobierno encargadas de planificar y coordinar el desarrollo local con los diversos actores económicos	500.0	1,000.0	0.0	
	300.0	1,500.0	250.0	
	1,500.0	2,000.0	350.0	
	1,000.0	2,500.0	0.0	
	500.0	800.0	350.0	
	500.0	600.0	400.0	
	150.0	250.0	100.0	
Subtotal	4,450.0	8,650.0	1,450.0	
TOTAL	12,000.0	19,150.0	2,850.0	34,000.0
Activity Result: 2. Elaborada e implementada la Estrategia de desarrollo en el municipio especial Isla de la Juventud.				
Action: Elaborar Estrategia de Desarrollo en el municipio determinando objetivos y líneas estratégicas	0.0	1,500.0	0.0	
	0.0	1,200.0	0.0	
	0.0	800.0	0.0	
	0.0	8,550.0	0.0	
	0.0	2,500.0	0.0	
	0.0	150.0	0.0	
	0.0	0.0	0.0	
	0.0	0.0	0.0	
Subtotal	0.0	14,700.0	0.0	
Action: Elaborar e implementar Planes Integrales de Acción articulado con la estrategia, apoyados en mecanismos económicos e incentivos locales para impulsar iniciativas y procesos productivos locales	0.0	2,000.0	1,000.0	
	0.0	3,500.0	1,150.0	
	0.0	13,000.0	3,600.0	
	0.0	82,000.0	24,800.0	
	0.0	1,500.0	500.0	
	0.0	150.0	150.0	
	0.0	0.0	0.0	
Subtotal	0.0	102,150.0	31,200.0	
TOTAL	0.0	116,850.0	31,200.0	148,050.0
Activity Result: 3. Sistematizada la experiencia para favorecer su evaluación y potenciar como buena práctica.				
Action: Seguimiento del proceso de fortalecimiento de capacidades para la gestión del desarrollo económico local	500.0	0.0	0.0	
	250.0	400.0	800.0	
	500.0	500.0	300.0	
	2,000.0	0.0	0.0	
	350.0	500.0	500.0	
	100.0	100.0	100.0	
	0.0	0.0	0.0	
Subtotal	3,700.0	1,500.0	1,700.0	
Action: Confeccionar y publicar la Sistematización de la experiencia	0.0	0.0	0.0	
	0.0	0.0	500.0	
	0.0	0.0	1,000.0	
	0.0	0.0	0.0	
	0.0	0.0	0.0	
	0.0	0.0	6,000.0	
	0.0	0.0	200.0	
	0.0	0.0	850.0	
	0.0	0.0	2,500.0	
Subtotal	0.0	0.0	11,050.0	
TOTAL	3,700.0	1,500.0	12,750.0	17,950.0
	15,700.0	137,500.0	46,800.0	200,000.0
		Total General		200,000.0

II. ARREGLOS DE IMPLEMENTACION

El programa de cooperación del PNUD para Cuba involucra a los siguientes actores:

Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera (MINCEX): organismo rector y coordinador de la cooperación internacional. Responsable de definir las prioridades del Programa así como evaluar y monitorear sus logros respecto de los resultados definidos a nivel de país.

Entidad Nacional Ejecutora: El responsable de la ejecución (entidad de Implementación) del proyecto es el Gobierno de la Isla de la Juventud, quien deberá rendir cuenta por su gestión para el logro de los resultados previstos en el documento de proyecto, incluidos el monitoreo y evaluación de las actividades y el uso eficaz de los recursos.

PNUD: En su responsabilidad compartida por la gestión y logro de resultados del Programa, evalúa el avance de las intervenciones de acuerdo a los resultados previstos y en base a una gestión eficiente de los recursos, y monitorea la interrelación entre los elementos del Proyecto.

El PNUD y el MINCEX podrán acordar mecanismos de sistematización de las experiencias más pertinentes para la retroalimentación de los programas y proyectos y la eventual difusión de las experiencias exitosas del país, tanto a nivel interno como en el exterior. Estas experiencias se podrán aprovechar para potenciar determinadas esferas de acción, tales como la cooperación Sur-Sur.

El proyecto se implementará bajo la modalidad de Implementación Nacional (NIM) en línea con lo acordado en el CPAP. No obstante, a solicitud del Gobierno y el Implementador, el PNUD podrá brindar servicios específicos bajo la modalidad de implementación directa, fundamentalmente en las acciones de capacitación, misiones de intercambio de experiencias y en relación al proceso de sistematización del proyecto.

Estructura y Composición.

El Comité Directivo del Proyecto tendrá la responsabilidad de asegurar el cumplimiento de las actividades y el logro de los productos y resultados previstos. Dicta las orientaciones estratégicas y se encargará del seguimiento de las actividades planificadas. Asegurará la entrega de los reportes y resto de requerimientos que establece el Trust Fund de Gobernabilidad.

Los miembros del Comité Directivo del Proyecto:

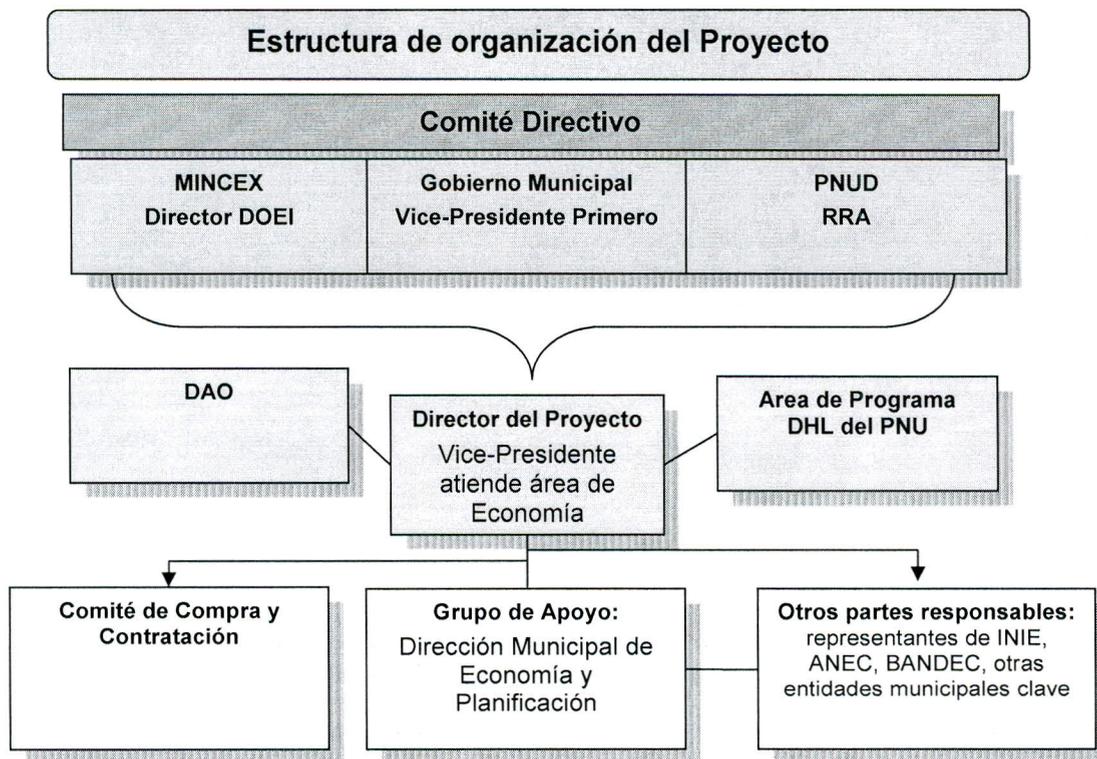
- *Gobierno Municipal de la Isla de la Juventud*
- *MINCEX*
- *PNUD*

El Comité Directivo se reunirá al menos cada seis meses. Entre sus principales funciones está:

- Aprobar los programas de trabajo y presupuestos anuales para las actividades identificadas en el Proyecto
- Asegurar la implementación en tiempo y calidad de las actividades planificadas.
- Aprobar los informes de rendimiento al Trust Fund de Gobernabilidad
- Comprobar los resultados y la evaluación del impactos.
- Analizar riesgo y definir plan de contingencia para su mitigación
- Registrar las lecciones aprendidas y el seguimiento al proyecto.

Decisiones.

El Comité Directivo tomará sus decisiones por consenso, y estas se registrarán debidamente en las Actas de órgano de dirección del Proyecto.



La entidad encargada de la Dirección del Proyecto es la Dirección Municipal de Economía y Planificación (DMEP) que coordina la Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL) y entre sus principales responsabilidades están:

- a. Designar director y administrador del proyecto.
- b. Dar seguimiento y apoyar la ejecución coordinada de los productos y actividades de acuerdo a los planes de trabajo.
- c. Presentar los informes narrativos y financieros anuales y final para someterlos al Comité Directivo para su aprobación.
- d. Asegurar el sistema contable para el control de gastos e inventarios de los medios adquiridos por el proyecto.
- e. Alertar al Comité Directivo sobre temas de implementación o factores externos que incidan en el proyecto.
- f. Implementar acciones de mitigación de riesgos aprobadas por el Comité Directivo.
- g. Facilitar la realización de las evaluaciones del programa, así como coordinar las visitas de seguimiento y monitoreo que solicite el MINCEX y el PNUD.
- h. Hacer recomendaciones sobre reasignaciones o revisiones presupuestarias y otros asuntos relativos al proyecto.
- i. Asegurar la sistematización de los resultados del Proyecto y la identificación de lecciones aprendidas.
- j. Facilitar la participación y coordinación permanente con las instituciones locales consideradas como otras partes responsables.
- k. Asegurar el seguimiento al cumplimiento de los acuerdos del Comité Directivo.

Se constituirá un Comité de Compras y Contratación para el análisis y aprobación de la adquisición de los insumos en el marco del Proyecto. Este Comité estará conformado por los representantes designados por Director del Proyecto.

III. MARCO DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

Se precisan tres tipos de informes durante el ciclo de vida del Proyecto:

- El primer informe es el Informe de Proyecto Anual que habrá de presentarse en Febrero del 2012
- El segundo es el Informe a mitad de proyecto, se realiza al cierre del 3er trimestre del año 2012, permitiendo evaluar el comportamiento del proyecto y las medidas para solucionar cualquier dificultad surgida en las primeras fases del proyecto
- El tercer informe es el Informe de Evaluación de final de proyecto. Las directrices para elaborar este informe están referidas en <http://ictd.undp.org/governance/dgttf/DGTF-Lessons-learned.pdf>. En este informe el aprendizaje organizativo y marco de conocimiento a partir del logro de los resultados del proyecto resultan componentes esenciales.

Sobre el Monitoreo del proyecto.

El PNUD y el MINCEX evaluarán la efectividad de la implementación del proyecto, colaborando con el Gobierno de la isla de la Juventud en la identificación tanto de los obstáculos al logro de resultados, así como las buenas prácticas y evaluará el cumplimiento de las regulaciones y normas aplicables en la implementación del proyecto.

El PNUD en coordinación con el MINCEX, realizará visitas de terreno después de las cuales elaborará un reporte. A tal fin, el PNUD y el MINCEX establecerán planes anuales de visitas de monitoreo.

Las acciones de monitoreo por lo tanto incluirán:

- Visitas programadas al terreno
- Reuniones de seguimiento con la Dirección del Proyecto
- Revisión de los avances trimestral
- La actualización de las actividades y su aprobación en los planes anuales de trabajo (awp)
- La identificación de obstáculos y la evaluación de riesgos.

El PNUD con las informaciones obtenidas en el proceso de monitoreo actualizará la información que requiere en el Sistema ATLAS.

Quality Management for Project Activity Results

OUTPUT 1:		
Activity Result 1 (Atlas Activity ID)	<i>CapacidadLocal</i>	Start Date: Julio 2011 End Date: Junio 2013
Purpose	<i>Identificadas y diseñadas las capacidades claves de gobierno local para gestionar las nuevas responsabilidades en el marco de la IMDL con enfoque de género.</i>	
Description	<ul style="list-style-type: none"> <i>Elaborar un diagnóstico de necesidades de fortalecimiento de capacidades en las entidades clave del gobierno local y de los actores económicos del territorio que se involucran en determinar el futuro desarrollo económico y social.</i> <i>Diseñar e implementar una estrategia de gestión del conocimiento sobre dinámicas de desarrollo e instrumentos a introducir para planificar y gestionar el desarrollo local con enfoque de género.</i> <i>Desarrollar capacidades de las instituciones del gobierno encargadas de planificar y coordinar el desarrollo local con los diversos actores económicos.</i> 	
Quality Criteria <i>how/with what indicators the quality of the activity result will be measured?</i>	Quality Method <i>Means of verification. what method will be used to determine if quality criteria has been met?</i>	Date of Assessment <i>When will the assessment of quality be performed?</i>
<i>Elaborado el Diagnóstico y Fortalecidas capacidades de entes clave que activa en desarrollo local</i>	<i>Entregado al Comité Directivo Diagnóstico y Plan de Acción de del fortalecimiento de capacidades. Valoración de entidad especializada nacional (INIE-ANEC)</i>	<i>Marzo 2012</i>

OUTPUT 1:		
Activity Result 1 (Atlas Activity ID)	<i>EstrategiaMunc</i>	Start Date: Enero 2012 End Date: Junio 2013
Purpose	<i>Elaborada e implementada la Estrategia de desarrollo en el municipio especial Isla de la Juventud</i>	
Description	<ul style="list-style-type: none"> <i>Elaborar Estrategia de Desarrollo en el municipio determinando objetivos y líneas estratégicas.</i> <i>Elaborar e implementar Planes Integrales de Acción articulado con la estrategia, apoyados en mecanismos económicos e incentivos locales para impulsar iniciativas y procesos productivos locales.</i> 	
Quality Criteria <i>how/with what indicators the quality of the activity result will be measured?</i>	Quality Method <i>Means of verification. what method will be used to determine if quality criteria has been met?</i>	Date of Assessment <i>When will the assessment of quality be performed?</i>
<i>Presentada Estrategia de Desarrollo Municipal</i>	<i>Entregada al Comité Directivo la estrategia de desarrollo municipal. Valoración de entidad especializada nacional (INIE-CEDEL)</i>	<i>Marzo 2012</i>

OUTPUT 1:		
Activity Result 1 (Atlas Activity ID)	<i>Sistematización</i>	Start Date: Julio 2011 End Date: Junio 2013
Purpose	<i>Sistematizar la experiencia para favorecer su evaluación y potenciar como buena práctica.</i>	
Description	<ul style="list-style-type: none"> <i>Seguimiento del proceso de fortalecimiento de capacidades para la gestión del desarrollo económico local.</i> <i>Confeccionar la Sistematización de la experiencia.</i> 	

Quality Criteria <i>how/with what indicators the quality of the activity result will be measured?</i>	Quality Method <i>Means of verification, what method will be used to determine if quality criteria has been met?</i>	Date of Assessment <i>When will the assessment of quality be performed?</i>
<i>Elaborada la Sistematización</i>	<i>Presentada la Sistematización Valoración de entidad experta y del Buró de Gestión del Conocimiento de RBLAC-PNUD</i>	<i>Junio 2013</i>

IV. CONTEXTO LEGAL

Este documento, conjuntamente con el CPAP firmado por el Gobierno y el PNUD el cual se incorpora como referencia, constituyen el Documento de Proyecto a que hace referencia el Acuerdo Básico y todas las cláusulas del CPAP aplican a este documento.

El presente documento de proyecto se refiere al Artículo 1 del Acuerdo Básico Modelo de Asistencia entre el Gobierno de Cuba y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, firmado por las partes el 17 de mayo de 1975. Para los fines del Acuerdo Básico Modelo de Asistencia, por Organismo de Ejecución del Gobierno se entenderá al organismo de ejecución del país huésped que suscribe dicho Acuerdo. Los Objetivos y Resultados previstos en el proyecto están en correspondencia con el Plan de Acción del Programa País.

La Resolución 15/2006 del Gobierno Cubano establece que las Normas para la Colaboración Económica que Cuba recibe son de obligatorio cumplimiento para todos los actores y serán aplicables a la prestación de los servicios de apoyo antes descritos, incluidas sus disposiciones relativas a la responsabilidad y a prerrogativas e inmunidades. La responsabilidad general por la implementación del presente proyecto seguirá recayendo sobre el MINCEX.

Las Revisiones del Documento de proyecto que se indican a continuación, pueden ser efectuadas a la firma del Representante Residente del PNUD y el Gobierno de Cuba:

- Revisiones de cualquiera de los anexos del documento de proyecto o adiciones a ellos.
- Revisiones que no impliquen cambios significativos en los objetivos inmediatos, los productos o las actividades del Proyecto, pero que se deriven de una redistribución de los insumos ya acordados.
- Revisiones anuales obligatorias, mediante las cuales se redistribuya la entrega de los insumos acordados del Proyecto, se aumenten los gastos de los insumos o de otro tipo debido a la variación en las tasas de cambio, entre otras, o se tenga en cuenta el margen de flexibilidad de la entidad ejecutora en materia de gastos.
- Revisiones sustantivas, que impliquen cambios en los objetivos, productos o actividades previstas en el proyecto, previa consulta con el Fondo Mundial y una vez recibida su autorización.

ANEXO 1: Análisis de Riesgos

Project Title: Fortalecer capacidades para la gestión del desarrollo económico local en el contexto de las nuevas responsabilidades otorgadas a los gobiernos locales

Award ID:

Date: Julio 2011

#	Description	Date Identified	Type	Impact & Probability	Countermeasures / Mngt response	Owner	Submitted, updated by	Last Update	Status
1	La temporada de Huracanes puede impactar fuertemente las actividades del proyecto, dada la localización del territorio en zona de alto riesgo.	Temporada Ciclónica Junio- Noviembre cada año	Ambient al	<i>Paralización o retrasos de actividades del proyecto y potenciales daños en los actores económicos locales involucrados en las acciones</i> <i>Probabilidad (P): 4</i> <i>Impacto (I): 4</i>	<i>Determinar medidas para proteger recursos y medios antes la amenaza por fenómenos naturales. Realizar la acertada planificación de actividades reduciendo acciones que puedan ser afectadas por los Huracanes.</i>	Director del Proyecto	Comité Directivo	Julio 2011	No hay cambios con relación al contexto.
2	Cambios de personal técnico pueden duplicar esfuerzos de capacitación y de la implementación de actividades locales.	Permanente	Operacio nal	<i>Potencial afectación al desarrollo de las actividades, así como al seguimiento de la implementación financiera, monitoreo de los resultados previstos.</i> <i>Probabilidad (P): 2</i> <i>Impacto (I): 4</i>	<i>Propiciar encuentros sistemáticos de capacitación sobre el proyecto en el entorno local con los técnicos y funcionarios de la entidad responsable y de otras partes involucradas.</i>	Director del Proyecto	Comité Directivo	Julio 2011	No hay cambios con relación al contexto.
3	Afectaciones en las compras internacionales debido a los efectos del bloqueo económico	Permanente	Politico	<i>Restricciones en la adquisición de medios e insumos, riesgo de congelación de los fondos en los</i>	<i>Búsqueda de alternativas de proveedores. Organizar un plan de trabajo que permita</i>	PNUD, EMED, MINCEX	Comité Directivo	Julio 2011	No hay cambios con relación al contexto.

Project Title: Fortalecer capacidades para la gestión del desarrollo económico local en el contexto de las nuevas responsabilidades otorgadas a los gobiernos locales

Award ID:

Date: Julio 2011

#	Description	Date Identified	Type	Impact & Probability	Countermeasures / Mngt response	Owner	Submitted, updated by	Last Update	Status
1	La temporada de Huracanes puede impactar fuertemente las actividades del proyecto, dada la localización del territorio en zona de alto riesgo.	Temporada Ciclónica Junio- Noviembre cada año	Ambient al	<i>Paralización o retrasos de actividades del proyecto y potenciales daños en los actores económicos locales involucrados en las acciones</i> <i>Probabilidad (P): 4</i> <i>Impacto (I): 4</i>	<i>Determinar medidas para proteger recursos y medios antes la amenaza por fenómenos naturales. Realizar la acertada planificación de actividades reduciendo acciones que puedan ser afectadas por los Huracanes.</i>	Director del Proyecto	Comité Directivo	Julio 2011	No hay cambios con relación al contexto.
2	Cambios de personal técnico pueden duplicar esfuerzos de capacitación y de la implementación de actividades locales.	Permanente	Operacio nal	<i>Potencial afectación al desarrollo de las actividades, así como al seguimiento de la implementación financiera, monitoreo de los resultados previstos.</i> <i>Probabilidad (P): 2</i> <i>Impacto (I): 4</i>	<i>Propiciar encuentros sistemáticos de capacitación sobre el proyecto en el entorno local con los técnicos y funcionarios de la entidad responsable y de otras partes involucradas.</i>	Director del Proyecto	Comité Directivo	Julio 2011	No hay cambios con relación al contexto.
3	Afectaciones en las compras internacionales debido a los efectos del bloqueo económico	Permanente	Politico	<i>Restricciones en la adquisición de medios e insumos, riesgo de congelación de los fondos en los</i>	<i>Búsqueda de alternativas de proveedores. Organizar un plan de trabajo que permita</i>	PNUD, EMED, MINCEX	Comité Directivo	Julio 2011	No hay cambios con relación al contexto.