



PROGRAMA MARCO MULTIDONANTE  
ART/PNUD ECUADOR  
**INFORME 2008**





# introducción

**E**n el 2007 se firmó el Acta de Compromiso entre el Gobierno de la República del Ecuador, el Gobierno de España y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para la puesta en marcha del Programa Marco ART/PNUD en Ecuador. El principal objetivo de este es poner a disposición del país y de los diferentes cooperantes interesados un marco programático y de gestión, capaz de fortalecer la articulación y coordinación entre los diferentes niveles determinantes en los procesos de desarrollo: territorial, nacional e internacional.

Teniendo como marco fundamental al Plan Nacional de Desarrollo (PND), para el arranque de las actividades se formuló un Plan Operativo que recoge las principales acciones a desarrollar y la distribución de los recursos para el período comprendido entre enero y diciembre del 2008, que fue aprobado por el Comité Nacional de Coordinación (CNC) del Programa Marco ART/PNUD Ecuador.

Entre los principios clave que han orientado la labor del Programa ART/ PNUD se deben mencionar el enfoque participativo e integral en el trabajo, y la lógica de proceso en todas las acciones, fortaleciendo iniciativas que están en marcha y, garantizando la continuidad entre la programación y la implementación de las acciones. De igual forma, se ha buscado facilitar y promover la articulación y la complementariedad de actores entre los niveles territorial, nacional e internacional.



De manera general, el Programa durante este primer año de ejecución concentró sus esfuerzos en:

- Implementar la metodología en los territorios.
- Crear las estructuras operativas en el nivel territorial y nacional fortaleciendo los espacios de concertación y articulación en cada uno de los niveles de acción.
- Fortalecer las capacidades locales.
- La identificación inicial de las prioridades cantonales y provinciales tomando en consideración la planificación existente.
- Articulación de la planificación territorial con la nacional.

Durante este período, el rol de los socios de la cooperación internacional ha sido muy importante. El Programa ART/PNUD Ecuador ha contado con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID); del Global Peace and Security Fund (GPSF), de Canadá, mediante el Programa de Desarrollo y Paz en la Frontera Norte (PDP-FN), que apoya las acciones que se desarrollan en esa zona del país; de la Generalitat Valenciana, que apoya las actividades en Azuay mediante una iniciativa relacionada con la migración y la reducción de las inequidades sociales y económicas; y más recientemente con el apoyo del Gobierno Vasco.



# descripción de los avances del programa

## nivel territorial

**E**n este nivel, el Programa ART/PNUD buscó insertarse en las dinámicas propias de la localidad, teniendo en cuenta las especificidades de cada territorio. Las acciones se centraron en fortalecer procesos que ya estaban en marcha, potenciar las capacidades locales y facilitar la concertación ofreciendo un enfoque metodológico que, como se mencionó anteriormente, pone énfasis en la lógica de proceso y se fundamenta en el diálogo, el análisis y la construcción conjunta de capacidades y propuestas.

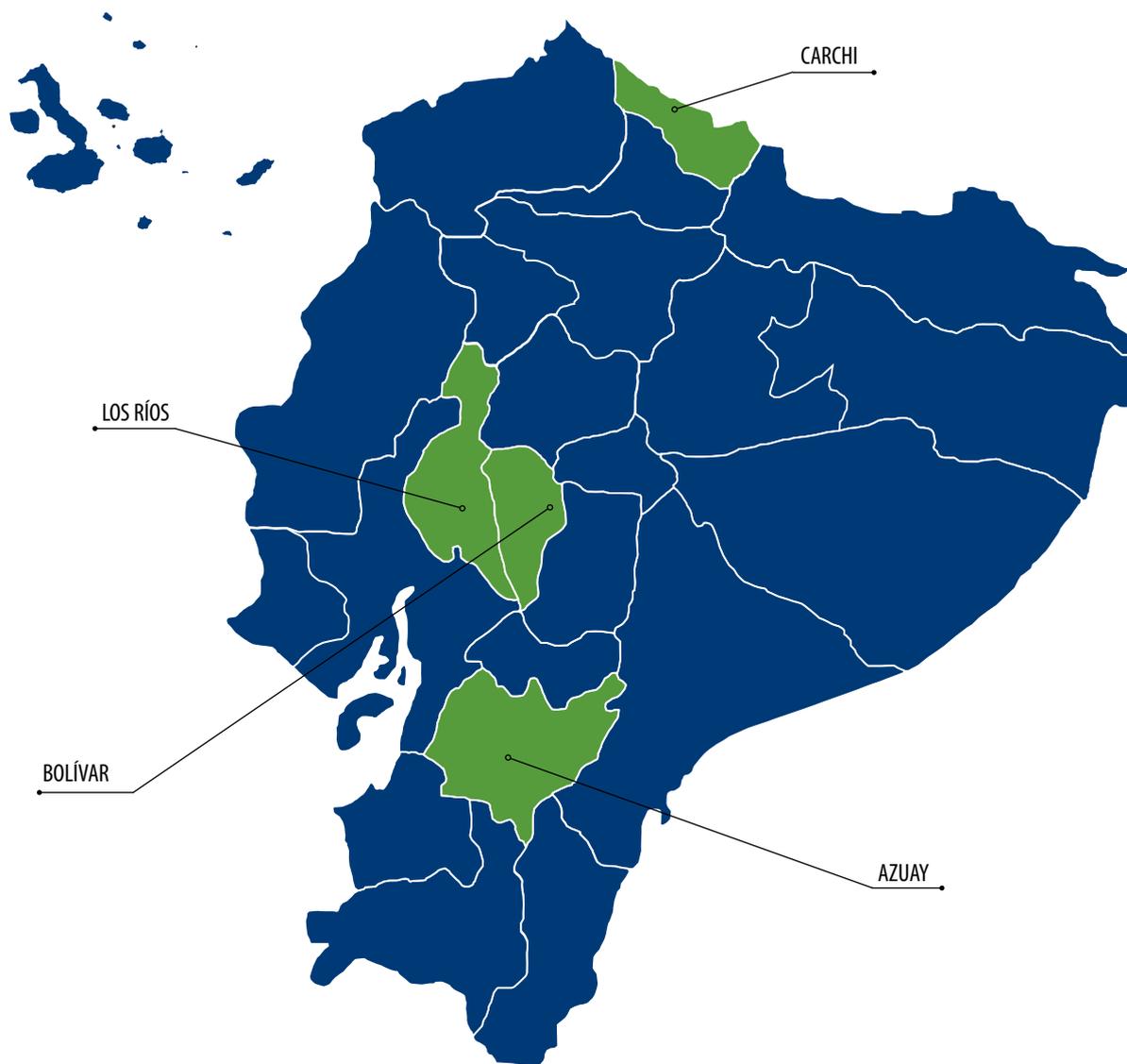
Desde el inicio, se facilitó la comunicación e interacción de los actores territoriales, teniendo presente que, si bien existe una diversidad de intereses, es necesaria la búsqueda conjunta de una visión compartida que, en lo posible, represente el interés colectivo. Para ello el Programa impulsó un trabajo colaborativo y articulado, en el que exista un proceso secuencial y continuidad de acciones. Un elemento de todo este trabajo es la presencia permanente en cada territorio, que garantiza el seguimiento y apoyo técnico inmediatos y acerca a cada localidad la gestión del Programa.

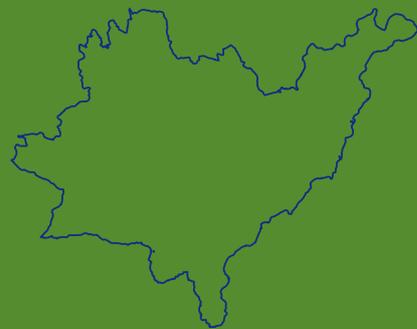
La formación de los Grupos de Trabajo/Diálogo en el nivel territorial fortaleció las relaciones y alianzas entre los diferentes actores, lo que propició el intercambio de experiencias y abrió nuevas posibilidades de coordinación y complementariedad de acciones. Dentro de este marco, la ejecución de los proyectos de impacto en los territorios constituyó una estrategia del Pro-

grama para facilitar la construcción o fortalecimiento de este mecanismo interinstitucional, en base a una experiencia práctica.

En las siguientes secciones se describen brevemente las principales actividades realizadas en cada uno de los territorios donde el Programa ART/ PNUD se implementó durante el 2008: Azuay, Bolívar, Carchi y Los Ríos.

ÁREAS GEOGRÁFICAS  
del programa marco  
art/pnud ecuador en el 2008





**Localización** al sur del Ecuador, en la Cordillera de los Andes. Zona rodeada de valles, lagos y ríos, que complementan con gracia su fértil paisaje.

**Superficie** 8.718,82 km<sup>2</sup>.

**Capital** Cuenca (su Centro Histórico es Patrimonio Cultural de la Humanidad).

**Cantones** Cuenca, Girón, Gualaceo, Nabón, Paute, Pucará, San Fernando, Santa Isabel, Sigsig, Oña, Chordeleg, El Pan, Sevilla de Oro, Camilo Ponce Enríquez y Guachapala.

**Economía** Gran parte de la provincia se dedica a la agricultura, ganadería y minería.

**Población** 599.546 habitantes (279.792 hombres y 319.754 mujeres).

**IDH** # 13 en el Índice de cumplimiento de los ODM y el # 3 al incluirle la desigualdad a este Índice. El % de pobreza por ingreso es del 47,2%.

**E**l Programa ART/PNUD, que inició sus actividades en Azuay a finales de enero del 2008, tuvo como contrapartes principales al Gobierno Provincial del Azuay y a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) Regional 6. Se insertó de manera favorable dentro de una dinámica de organización, asociatividad y participación local, ya en marcha, y contribuyó a fortalecer y dar empuje a las iniciativas de los actores locales.

El Grupo de Trabajo Provincial (GTP) está integrado, en el momento actual, por:

GRUPO DE TRABAJO PROVINCIAL DEL AZUAY
Gobierno Provincial del Azuay
SENPLADES Regional 6
Oficina Técnica Regional de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (OTR-AME) 6
Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI) Regional Austro
Municipio de Cuenca
Municipio de San Fernando
Municipio de Santa Isabel
Municipio de Nabón
Municipio de Girón
Municipio de Oña
Municipio de Pucará
Municipio de Camilo Ponce Enríquez
Asociación de las Juntas Parroquiales de Azuay (AJUPA)
Universidad de Cuenca
Agencia Cuencana para el Desarrollo e Integración Regional (ACUDIR)

Otros socios estratégicos para el trabajo a nivel territorial son:

- Universidad del Azuay.
- Universidad Politécnica Salesiana.
- Programa de Desarrollo Rural (PRODER)-Ministerio para la Inclusión Económica Social (MIES).
- Mancomunidad de la Cuenca del Río Jubones (MCRJ).
- Servicio Holandés de Cooperación (SNV).
- Proyecto de Apoyo a la Descentralización y al Desarrollo Local (PDDL): ONG Intercooperation / Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE).
- Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnico (DED).

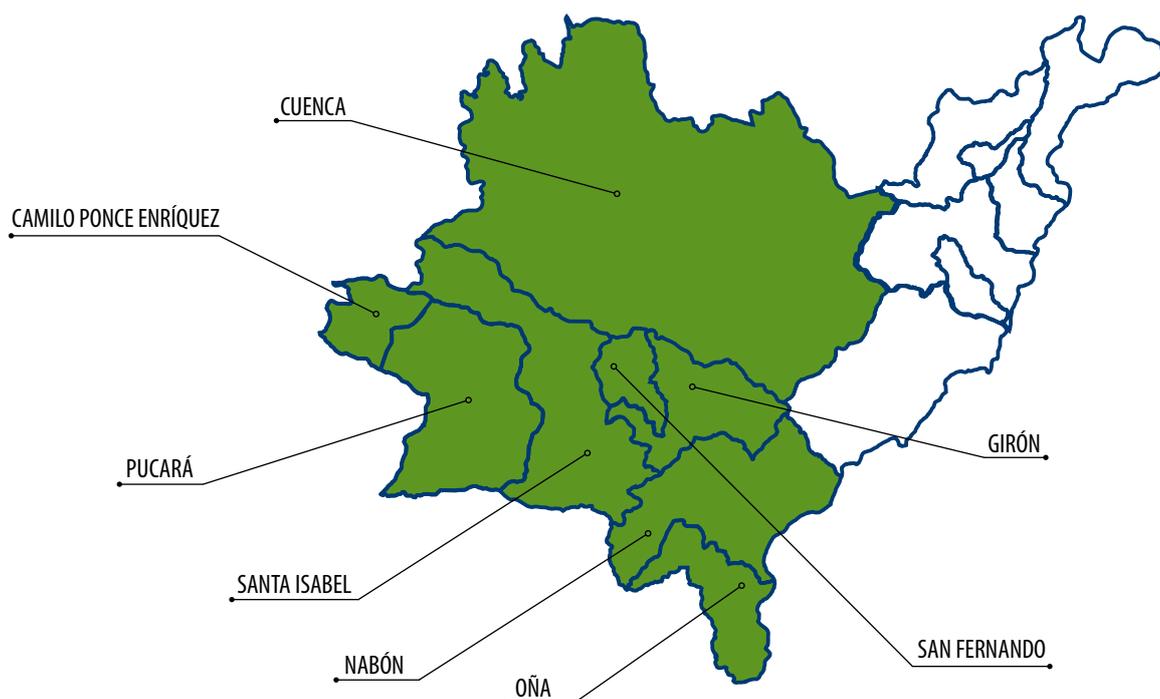


## actividades en el nivel provincial

Para el arranque del Programa ART/PNUD se identificaron los cantones tomando en consideración diversos criterios técnicos.<sup>1</sup> El GTP consideró para esta fase inicial a los cantones ubicados en la cuenca del río Jubones pertenecientes al Azuay, por ser una zona en donde existe voluntad política, experiencias innovadoras de asociación y de desarrollo, presencia de cooperación internacional, y por presentar la situación de mayor desventaja en cuanto a índices de desarrollo, pobreza e inequidad de la provincia.

<sup>1</sup> Ver Anexo 1: «Criterios de identificación de los cantones para el inicio de la implementación del Programa ART/PNUD en los territorios».

CANTONES  
del azuay que participan en el  
programa marco art/pnud ecuador





**INAUGURACIÓN**  
diplomado de desarrollo  
económico territorial

Los actores territoriales identificaron para el 2008 tres ejes de acción provincial, cada uno de los cuales implica una serie de actividades y procesos:

1. Articulación de los planes de desarrollo territoriales con el PND.
2. Ordenamiento territorial.
3. Fortalecimiento de los procesos en marcha vinculados a la gestión ambiental.

Se ha trabajado en la articulación de los planes estratégicos territoriales con el PND; tanto en los contenidos, determinando de qué manera los programas y proyectos de los planes de desarrollo cantonales contribuyen a lograr las metas, submetas y objetivos de los planes provincial y nacional de desarrollo; como con relación a los mecanismos de articulación (relaciones, atribuciones, coordinación, complementariedad de funciones) entre los distintos niveles institucionales (cantonal, provincial y nacional). Cabe señalar que dentro de esta actividad está comprendido el ciclo de programación local, como paso previo a la formulación del instrumento de gestión de la cooperación internacional del Azuay.

En el eje de ordenamiento territorial se está consensuando la propuesta del sistema integrado de ordenación territorial de la provincia del Azuay, que articule los niveles cantonal y provincial, y se alinee al Sistema Nacional de Planificación. Esta experiencia constituye un insumo valioso que podría ser replicado en otras regiones del país.

Es importante mencionar también la participación en el evento Universidad y Salud de la Población, organizado por la Unión de Universidades de





América Latina y el Caribe (UDUAL) y el organismo Andino de la Salud, en la Universidad de Cuenca.

CABECERA CANTONAL  
de girón

Se han coordinado actividades con el Proyecto de Adaptación al Cambio Climático (PACC), del PNUD.

## actividades en el nivel cantonal

En los cantones de Oña, Nabón, Girón, San Fernando, Santa Isabel y Camilo Ponce Enríquez, los comités cantonales ya existentes actúan como grupos de trabajo; por tanto se pretende fortalecer los espacios de concertación ya existentes y evitar así duplicación de esfuerzos.

En el cantón Pucará, que no contaba con un comité cantonal, se ha convocado a los actores territoriales, quienes han definido las prioridades de desarrollo del cantón, y están en proceso de la constitución definitiva del Grupo de Trabajo del cantón.

En Azuay se han identificado, formulado, y se encuentran en diferentes fases de ejecución, cuatro proyectos de impacto: uno de gestión ambiental y tres de desarrollo económico local.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Ver Anexo 2: «Criterios generales para la identificación de los proyectos de impacto».



PROYECTO  
sistema integral de gestión  
ambiental y de los recursos  
naturales de la provincia  
del azuay

## proyecto de gestión ambiental

- Sistema Integral de Gestión Ambiental y de los Recursos Naturales de la Provincia del Azuay (SIGARA).

Apoya los procesos de gestión ambiental y fortalece las capacidades de este sector de la Provincia y sus cantones, tanto en formación como en equipamiento. Este proyecto se lleva de manera conjunta con el Gobierno Provincial del Azuay, SENPLADES Regional 6, Municipios de la cuenca del río Jubones que pertenecen a la provincia del Azuay (se incluyen los municipios de Cuenca y Camilo Ponce Enríquez), el PDDL y el DED.

## proyectos de desarrollo económico local

La Generalitat Valenciana, mediante la firma de un convenio de apoyo en el marco del Programa ART/PNUD Ecuador, está impulsando en Azuay iniciativas de reducción de inequidades orientadas a disminuir la migración forzada. Como parte de ello, se han identificado y formulado, y están comenzando su ejecución, los siguientes proyectos intercantonales en los cantones azuayos de la cuenca del río Jubones:





- **Fortalecimiento de la red de producción y comercialización del cuy.**

Su objetivo es contribuir a impulsar la asociatividad y mejorar las condiciones económicas de los productores de cuyes en los cantones azuayos de la cuenca del río Jubones de la provincia del Azuay. Participan los Municipios de Oña, Nabón, Girón, San Fernando, Santa Isabel, Pucará y Camilo Ponce Enríquez, el Gobierno Provincial del Azuay, SENPLADES Regional 6, SENAMI Austro, AME Regional 6, AJUPA, el Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP), el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP), el Centro de Reversión Económica del Azuay (CREA), PRODER, la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA), ACUDIR, el PDDL, entre otros.

- **Fortalecimiento del corredor económico de lácteos de los cantones azuayos de la cuenca del río Jubones.**

El objetivo principal es construir capacidades entre los productores de leche de los cantones de Camilo Ponce Enríquez, Pucará, Santa Isabel, Nabón, San Fernando y Girón. Participan los Municipios de los cantones antes mencionados y además el Gobierno Provincial del Azuay, SENAMI Austro, SENPLADES Regional 6, AME Regional 6, AJUPA, INIAP, MAGAP, CREA, PRODER, ACUDIR, CESA, PDDL y otros.

**PROYECTO**

fortalecimiento de la red de producción y comercialización del cuy en los siete cantones azuayos de la cuenca del río jubones



- **Fortalecimiento de la cadena de productos limpios en los siete cantones azuayos de la cuenca del río Jubones.**

Tiene como objetivo mejorar las condiciones de vida de las familias dedicadas a la producción limpia. Participan los Municipios de Nabón, Oña, Pucará, Girón, Santa Isabel, San Fernando y Camilo Ponce Enríquez, el Gobierno Provincial del Azuay, SENPLADES Regional 6, SENAMI Austro, AME Regional 6, PDDL y ACUDIR.

Otro proyecto de impacto identificado y que se encuentra en la fase final de formulación es el de:

- Programa de agricultura urbana de la Municipalidad de Cuenca.

## ejecución financiera 2008

<b>FONDOS DISPONIBLES</b> (en USD)			
<b>ART/AECID 2007- 2008</b>	<b>TOTAL</b>	<b>TOTAL EJECUTADO</b>	<b>PORCENTAJE DE EJECUCIÓN</b>
219.103,00	219.103,00	52.822,80	24,11%





**Localización** en la región central del Ecuador. Su territorio montañoso y quebrado se ubica en un área que comprende las estribaciones occidentales de la cordillera occidental de los Andes, el valle formado por el río Chimbo y, en una pequeña parte, la sabana tropical.

**Extensión** 3.926 km<sup>2</sup>.

**Capital** Guaranda.

**Cantones** Guaranda, Chimbo, Chillanes, Echeandía, San Miguel, Caluma y Las Naves.

**Economía** La principal actividad económica es la agricultura. Debido a la difícil situación económica de la provincia es una fuente de fuerza de trabajo para otras áreas del país y del exterior.

**Población** 169.370 habitantes (50,9% son mujeres y el resto hombres): 26% en el sector urbano y 74 % en el sector rural.

**IDH** #21 en el índice ODM-1 y se mantiene en el #21 en el Índice ODM-2, el % de pobreza por ingreso es del 76,5%.

**E**l Programa ART/PNUD inició sus actividades en febrero de 2008 y contó con el acompañamiento de SENPLADES Regional 5. Durante los primeros meses, la actividad se centró en la constitución del Grupo de Trabajo Provincial, en el fortalecimiento de los lazos de cooperación interinstitucional existentes, la socialización de la metodología de trabajo y, como parte de esta, la importancia de articular y complementar acciones y recursos en el nivel territorial.

El Grupo de Trabajo Provincial actualmente está integrado por:

GRUPO DE TRABAJO PROVINCIAL DE BOLÍVAR
Gobierno Provincial de Bolívar
Gobernación de Bolívar
SENPLADES Regional 5
AME-OTR 5
Municipio de Guaranda
Municipio de Echeandía
Asociación de las Juntas Parroquiales de Bolívar
Junta Parroquial de San Luis de Pambil
Universidad Estatal de Bolívar (UEB)
PRODER-MIES
Fundación Alli Causai (ONG)

<sup>3</sup> Ver Anexo 1: «Criterios de identificación de los cantones para el inicio de la implementación del Programa ART/PNUD en los territorios».

## actividades en el nivel provincial

Se comenzó con la identificación de los cantones de Guaranda y Echeandía para el inicio de las actividades del Programa.<sup>3</sup>

En este ámbito se diseñó un plan para el fortalecimiento de capacidades locales. Como parte de este se realizaron dos talleres:

1. Formulación de Proyectos de Inversión y Gestión de la Cooperación Internacional, en coordinación con SENPLADES, AME, el Gobierno Provincial de Bolívar y la UEB.
2. Manejo de Herramientas Informáticas como Soporte a la Presentación de Proyectos de Inversión, en coordinación con la UEB y el Gobierno Provincial de Bolívar.





Se coordinaron actividades con el Gobierno Provincial y el Proyecto de Adaptación al Cambio Climático, del PNUD. Y se identificaron de manera conjunta iniciativas que estaban en marcha en los cantones y que requerían ser complementadas para la formulación de los proyectos de impacto.



CANTONES  
de bolívar que participan  
en el programa marco  
art/pnud ecuador



## actividades en el nivel cantonal

En torno al diseño y ejecución del proyecto de impacto en el cantón Guaranda, se ha constituido un grupo de coordinación y seguimiento en el que participan representantes del Municipio, de la Junta Parroquial San Luis de Pambil, del Seguro Campesino y del Comité de Gestión Local (instancia de representación de la sociedad civil de esta parroquia); grupo que se ha convertido en un espacio de interlocución y que se irá fortaleciendo de cara a la formación del Grupo de Trabajo Cantonal.

## proyecto de mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios

- Creación de un dispensario médico del Seguro Social Campesino en la provincia de Bolívar.

Consiste en concluir la construcción de un dispensario médico comunitario del Seguro Campesino, en la parroquia de San Luis de Pambil, situada en el cantón de Guaranda. Los beneficiarios directos serán 349 familias, de la comunidad de San Luis de Pambil, pero a futuro

PROYECTO DE IMPACTO  
creación de un dispensario  
médico del seguro social  
campesino





ACTIVIDADES  
de desarrollo económico local

tendrá un impacto más amplio, ya que por encontrarse ubicado en el límite con el cantón Las Naves, esta infraestructura podrá ser aprovechada también por esa población. En coordinación con las ONG Alli Causai y Paz y Desarrollo (España), los representantes del Comité de Gestión Local de San Luis de Pambil, han participado en talleres de capacitación para promotores de salud comunitaria.

## proyecto de desarrollo económico local

Cabe señalar que en el caso del cantón Echeandía, la formulación de los proyectos ha requerido más tiempo. El GTP de Bolívar decidió que la gestión de esta iniciativa la asuma el Gobierno Provincial de Bolívar. Preli-



minarmente, el GTP ha establecido que los recursos se destinarán a complementar e impulsar el trabajo de microempresas que se dedican a la producción de mermeladas, productos lácteos y yerbas medicinales.

En tales proyectos se prevé la participación del Gobierno Provincial de Bolívar; del Municipio de Echeandía; de la Fundación Promoción Humana Diocesana de Guaranda; la Fundación de Desarrollo Comunitario Echeandía FUNDECOM-E; la Organización de Productoras e Industrias Agrícolas Nuevos Horizontes, de Echeandía; y la Asociación de Producción, Procesamiento y Comercialización Orgánica Agrícola y Pecuaria Unión de Echeandía.

## ejecución financiera 2008

FONDOS DISPONIBLES (en USD)			
ART/AECID 2007- 2008	TOTAL	TOTAL EJECUTADO	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
172.762,00	172.762,00	30.262,89	17,51%





**Localización** en la Sierra, en el norte del país.

**Superficie** 3.605 km<sup>2</sup>.

**Capital** Tulcán (al borde del paso fronterizo más importante del país hacia Colombia).

**Cantones** Tulcán, Bolívar, Mira, Espejo, Montúfar y San Pedro de Huaca.

**Economía** Gran parte de la provincia se dedica a la agricultura extensiva.

**Población:** 152 939 habitantes (75.834 hombres y 77.105 mujeres), que representan el 1,3% de la población total del Ecuador: 72.152 en el sector urbano y 80.787 en el sector rural.

**IDH** # 6 en el Índice de cumplimiento de los ODM y el # 10 al incluirle la desigualdad a este Índice. Hay un 57,1% de pobreza por ingreso a nivel provincial.

Las actividades en este territorio se iniciaron en enero del 2008. En Carchi el Programa trabaja como ART/PDP, ya que se estableció una alianza, partiendo de la complementariedad y coordinación, con el Programa de Desarrollo y Paz en la Frontera Norte.

Es importante resaltar esta iniciativa, dentro de la cual la metodología del Programa ART/PNUD crea un marco de trabajo favorable para la concreción en el territorio del enfoque de desarrollo preventivo y de acción sin daño; premisas fundamentales del PDP-FN. Además, esta alianza contribuye a fortalecer el trabajo interagencial que durante los últimos años lleva adelante el Grupo Interagencial Frontera Norte, del Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador (formado por 11 agencias). Contar con esta plataforma interagencial abre mayores posibilidades de realizar programas e iniciativas conjuntas, y permite una mayor optimización de recursos.

<sup>4</sup> La denominación de Grupo de Diálogo (en el caso de Carchi) responde al enfoque de desarrollo preventivo y de acción sin daños, con el cual el Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador lleva adelante su trabajo en la Frontera Norte, y en el cual la concertación, el diálogo y la búsqueda conjunta de soluciones es fundamental para un manejo adecuado del conflicto.

El Grupo de Diálogo<sup>4</sup> en el nivel provincial ha ido fortaleciéndose en su composición, y actualmente está constituido por:

GRUPO DE DIÁLOGO PROVINCIAL DE CARCHI
Gobierno Provincial de Carchi
Gobernación de Carchi
SENPLADES Regional 1
Secretaría Técnica de Plan Ecuador
AME-OTR 1
Municipio de Tulcán
Municipio de Montúfar
Municipio de Mira
Asociación de Juntas Parroquiales de Carchi (AJUPRUC)
Dirección Provincial de Educación
Dirección Provincial de Salud
Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE)
Programa de Apoyo a la Gestión Descentralizada de los Recursos Naturales (PRODERENA)
PRODER-MIES
Cámara de Comercio de Carchi
ONG ALTROPICO





## actividades en el nivel provincial

Entre las principales actividades desarrolladas en el ámbito provincial se destacan, en primer lugar, la definición de los criterios y la identificación de los cantones en los cuales el Programa inició sus actividades: Tulcán, Montúfar y Mira.<sup>5</sup>

Por su parte, el Grupo de Diálogo participó en la formulación, validación y actualmente en el seguimiento de los proyectos de impacto cantonales.

<sup>5</sup> Ver Anexo 1: «Criterios para la identificación de los cantones para el inicio de la implementación del Programa ART/PNUD en los territorios».



CANTONES  
del carchi que participan  
en el programa marco  
art/pnud ecuador



SESIÓN  
del grupo de diálogo  
provincial (GPD)



El Grupo de Diálogo permanentemente aporta sugerencias para el trabajo a nivel cantonal y busca la coordinación con las acciones que se realizan en el nivel provincial. Las autoridades de Carchi han visto la conveniencia de contar con una estructura operativa como la del Grupo de Diálogo, ya que facilita la reunión y participación de diferentes actores territoriales para la discusión y formulación de propuestas. Una experiencia en este sentido fue el trabajo realizado por el GDP para presentar propuestas al Fondo Italo-Ecuatoriano, de las cuales fueron aprobados dos proyectos de desarrollo en beneficio de la provincia.

El Gobierno Provincial y AJUPRUC emprendieron la actualización de 26 planes de desarrollo parroquial, con el apoyo de estudiantes de la Universidad Central del Ecuador. Los resultados obtenidos, y el proceso en sí, constituyen un insumo para las actividades de programación local y para el proceso de articulación de la planificación (provincial, cantonal y parroquial).

En coordinación con el Grupo de Diálogo, y contando con el apoyo del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el PDP-FN, se realizó un taller sobre género que contó con la presencia de diversos actores locales. Siendo uno de los ejes transversales del Programa ART/PNUD este enfoque, el propósito principal de esta actividad fue iniciar un proceso de sensibilización para asegurar que los proyectos generados en el territorio contemplen en sus distintas fases



el enfoque de género, y también que las actividades que se lleven adelante promuevan iguales oportunidades para hombres y mujeres.

Se formuló, además, un plan de acción conjunto con el ACNUR.

Han tenido lugar acercamientos iniciales para coordinar acciones con Samaritan Purse, Consejo Noruego para los Refugiados (NRC), la Asociación Flamenca de Cooperación al Desarrollo y Asistencia Técnica (VVOB), y el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en temáticas de educación y planificación territorial.

El liderazgo y la voluntad política de las autoridades locales han sido claves en el proceso; mientras que el rol del Programa ha sido, principalmente, el de facilitar la interlocución entre actores, poner a disposición de ellos una metodología de trabajo y un marco que les permita canalizar iniciativas y propuestas locales de una manera articulada y complementaria.

## actividades en el nivel cantonal

Durante este período se trabajó también en la formación y/o fortalecimiento de las estructuras operativas o grupos de diálogo cantonal, los cuales están integrados como se detalla a continuación:

GRUPO DE DIÁLOGO DE TULCÁN	GRUPO DE DIÁLOGO DE MIRA
Municipio de Tulcán	Municipio de Mira
Asociación de Juntas Parroquiales	PRODER-MIES
Coordinadora Política de Mujeres	Proyecto de Desarrollo de la Producción de Cárnicos Sanos (convenio entre los gobiernos del Ecuador y el Reino de Bélgica)
Federación de Barrios de Tulcán	Red de Jóvenes
Asociación de Artesanos	Red de Mujeres
Ministerio de Vivienda (MIDUVI)	Fondo Desarrollo Infantil (FODI)-MIES
Servicio de Capacitación (SECAP)	Juntas Parroquiales
Asociación de Mercados	Asociación Raíces Negras
Asociaciones de Gremios	Cruz Roja

En el caso de Montúfar, el Grupo de Diálogo es el Consejo Cantonal de Gestión y Desarrollo de la Asamblea de Unidad Cantonal de Montúfar (AUCM). La AUCM trabaja en función del Plan Estratégico del cantón de Montúfar por medio de su órgano colegiado, integrado por representantes elegidos de forma democrática de instituciones públicas y privadas del cantón, denominado Consejo de Desarrollo y Gestión:

GRUPO DE DIÁLOGO DE MONTÚFAR	
Consejo Cantonal de Gestión y Desarrollo de la Asamblea de Unidad Cantonal de Montúfar	
Alcalde de Montúfar	
Representante del Concejo Municipal	
Asociación de Empleados y Sindicato Municipal	
Representante de las Comunas	
Representante de la Pre-Federación de Barrios	
Representante de las Juntas Parroquiales	
Representante del sector productivo	
Representantes territoriales de los ministerios de Salud, Agricultura, Educación e Inclusión Económica y Social	
Representante de lo Cultural, Educativo y Deportivo	
Representante de Transporte	
Representante de las Mujeres	
Representante de los Profesionales	
Representante de la Tercera Edad, Jubilados y Discapacitados	
Representante de la Juventud y Niñez	
Representantes de las ONG locales	

Entre las actividades y resultados más importantes del trabajo realizado en la provincia del Carchi en el nivel cantonal podemos señalar:

- La identificación y formulación de los proyectos del impacto, así como la firma de las Cartas de Acuerdo correspondientes con el PNUD para su implementación.
- El intercambio de buenas prácticas y conocimientos entre los municipios en temas relacionados con la participación ciudadana.
- El intercambio de experiencias con otros gobiernos locales que intervienen en el Programa; por ejemplo: la experiencia de microcrédito del municipio de Tulcán con el municipio de Babahoyo, en la provincia de Los Ríos.
- La identificación inicial de prioridades cantonales y provinciales enmarcadas dentro de los planes de desarrollo local.

En Carchi se están ejecutando tres proyectos de impacto: dos de desarrollo económico local y uno de mejoramiento de la calidad y cobertura de los servicios básicos.





## proyectos de desarrollo económico local

### PROYECTO

mejoramiento de los sistemas de riego en las comunidades de palo blanco y el empedradillo

- Fondo municipal de crédito para el apoyo a la microempresa, Tulcán.

Dirigido hacia los grupos urbanos informales. Los beneficiarios son 6.000 microempresarios urbanos de la ciudad de Tulcán. Este proyecto busca impulsar los procesos de emprendimiento de los sectores urbano-marginales; mejorar la oferta-demanda de los productos de los sectores de la economía informal; capacitar a los miembros de las asociaciones de vendedores ambulantes y constituir un centro de emprendimiento cantonal para la generación de nuevas fuentes de empleo. Participan el Municipio de Tulcán y varias asociaciones de vendedores ambulantes.

- Mejoramiento de los sistemas de riego en las comunidades de Palo Blanco y El Empedradillo, cantón Mira.

El objetivo del proyecto es implementar dos reservorios de agua en zonas críticas, como Palo Blanco y El Empedradillo, que permitan reducir los altos riesgos que en épocas de verano enfrenta la producción agrícola y la seguridad alimentaria. En este proyecto participan el Municipio de Mira y las comunidades de Palo Blanco y de Mira.





PROYECTO  
rehabilitación de un sistema de  
agua potable en la comunidad de  
san pedro de piartal

## proyecto de mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios

- Rehabilitación de un sistema de agua potable en la comunidad de San Pedro de Piartal.

El objetivo principal de este proyecto es mejorar el nivel de vida de los pobladores de la comunidad de San Pedro de Piartal, mediante la rehabilitación del sistema de agua potable, en el que se consideren los aspectos técnico y ambiental. Además, fortalecer la Junta de Agua Potable existente para, conjuntamente con la comunidad, desarrollar acciones y programas de capacitación en salud y ambiente. En el proyecto participan el Municipio de Montúfar, el Gobierno Provincial, la Junta Parroquial de Piartal y la Junta de Agua de San Pedro de Piartal.

## ejecución financiera 2008

FONDOS DISPONIBLES (en USD)				
ART/AECID 2007- 2008	GPSF/PPD-FN	TOTAL	TOTAL EJECUTADO	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
159.902,14	295.137,82	455.039,96	155.247,45	34,12%





**Localización** A pesar de carecer de una zona propiamente costera, la provincia de Los Ríos forma parte del litoral ecuatoriano. Por su posición geográfica, constituye una extensa planicie enteramente cruzada de ríos navegables (en su mayor extensión), que en la época de lluvias inundan gran parte de la superficie.

**Superficie** 7.150,9 km<sup>2</sup>.

**Capital** Babahoyo.

**Cantones** Babahoyo, Baba, Buena Fe, Mocache, Montalvo, Palenque, Pueblo Viejo, Quevedo, Urdaneta, Valencia, Ventanas y Vinces .

**Economía** Gran parte de la provincia se dedica a la agricultura. La población en su gran mayoría se dedica al cultivo principalmente de arroz y banano.

**Población** 650.178 habitantes (51,6% hombres y 48,4% mujeres: 50% en el sector urbano y 50% en el sector rural).

**IDH** #22 (último) en el índice ODM-1 y el #12 en el Índice ODM-2, el % de pobreza por ingreso es del 67,7%.

**A**l igual que en Bolívar, para el inicio de las actividades en Los Ríos se contó con el acompañamiento de la SENPLADES Regional 5. Durante los primeros meses, el trabajo del Programa ART/PNUD se enfocó en la socialización de la metodología de ART y en la formación del Grupo de Trabajo Provincial.

En Los Ríos, el Grupo de Trabajo Provincial está integrado por:

GRUPO DE TRABAJO PROVINCIAL DE LOS RÍOS
Gobierno Provincial de Los Ríos
Gobernación de Los Ríos
SENPLADES Regional 5
AME-OTR 5
Municipio de Babahoyo
Municipio de Palenque
Municipio de Baba
Delegación Provincial del MIDUVI
Asociación de las Juntas Parroquiales de Los Ríos
PRODER-MIES

<sup>6</sup> Ver Anexo 1: «Criterios de identificación de los cantones para el inicio de actividades del Programa ART/PNUD en los territorios».

## actividades en el nivel provincial

Se comenzó por la identificación de los cantones (Baba, Babahoyo y Palenque) para la implementación del Programa, sobre la base de criterios propuestos y acordados con el Grupo de Trabajo Provincial.<sup>6</sup>

Así, se trazó un plan de acción para el fortalecimiento de capacidades locales, dirigido a las Juntas Parroquiales, a los Municipios y al Gobierno Provincial de Los Ríos. Las prioridades identificadas por los propios actores fueron: la formulación de proyectos y la gestión de la cooperación internacional; la planificación y el ordenamiento territorial; y la gestión de riesgos de desastres. En coordinación con SENPLADES Regional 5, AME Central y Regional 5, y la unidad de Gestión de Riesgos de Desastres del PNUD, se efectuaron tres talleres:



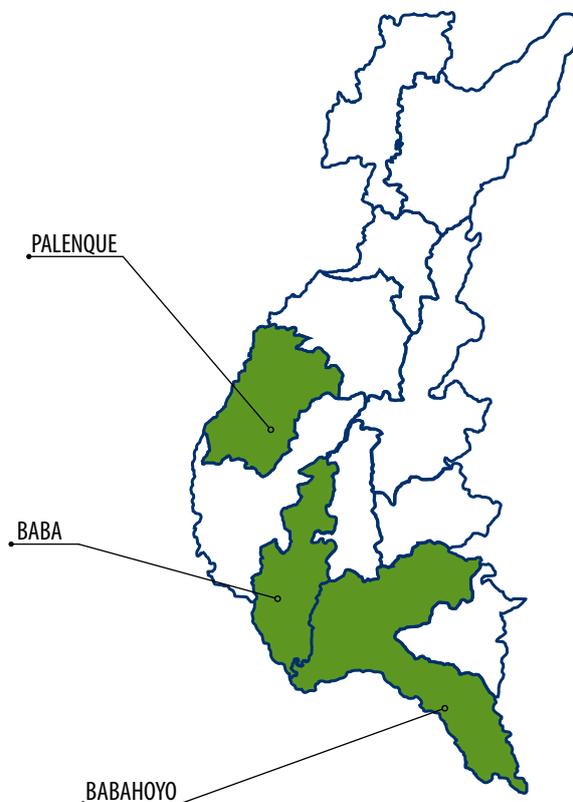


1. Estrategias para la Incorporación de la Gestión de Riesgos de Desastres en los Procesos de Planificación y Ordenamiento Territorial.
2. Diseño de Proyectos de Inversión Pública y Gestión de la Cooperación Externa.
3. Socialización del Sistema de Información de Oferta de Cooperación (SIOC) y del Programa de Asistencia para Fondos Internacionales (PAFI); servicios que son parte de la asistencia técnica de AME a los gobiernos locales.

Además, en la provincia se articulan acciones con otros proyectos del PNUD, como es el caso del Proyecto de Adaptación al Cambio Climático y el de Apoyo al Plan de Recuperación de la Zonas Afectadas por las Inundaciones en la Provincia de Los Ríos.

De igual manera, con otras agencias del Sistema, como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), y con el Ministerio del Litoral, se trabaja para el fortalecimiento de capacidades de gestión del riesgo de desastre en el nivel municipal.

CANTONES  
de los ríos que participan  
en el programa marco  
art-pnud/ecuador



## actividades en el nivel cantonal

Mediante un proceso de diálogo entre las autoridades, técnicos municipales y otros actores territoriales, y alineados con la planificación local respectiva, cada cantón identificó un proyecto de impacto, con lo cual se daban los primeros pasos hacia la constitución de los Grupos de Trabajo Cantonales.

En este momento, en Los Ríos se encuentran en una fase inicial dos proyectos de desarrollo económico local y uno de mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios sociales.

## proyectos de desarrollo económico local

**PROYECTO**  
implementación de parcelas  
agroforestales con base en cacao  
y adecuados sistemas de riego

- **Implementación de parcelas agroforestales con base en cacao y adecuados sistemas de riego.**

El principal propósito de este proyecto es contribuir al mejoramiento de la situación económica de las familias que habitan en los recintos de La Yuca y Artillería de Arriba. Este proyecto de impacto trabaja en coordinación con el Municipio de Palenque, el PRODER, el Gobierno Provincial de Los Ríos, el MAGAP y la Asociación Palenque Solidario.

- **Microcrédito para familias pobres de la zona urbana de Babahoyo.**

Es un proyecto conjunto con la Unidad de Gestión de Riesgos de Desastres, del PNUD, y busca alternativas de desarrollo económico para las comunidades que cíclicamente son afectadas por inundaciones. Una experiencia interesante para poner en marcha este proyecto fue la cooperación horizontal entre el municipio de Tulcán y el de Babahoyo, mediante la cual se compartieron estrategias de trabajo sobre microcrédito.





## proyecto de mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios

- **Construcción del sistema de agua potable para la comunidad Comité 20 de Julio del Recinto El Porvenir, del Cantón Baba.**

Participan el Municipio de Baba y, por parte de la comunidad, el Comité 20 de Julio. Los objetivos principales del proyecto son poner en funcionamiento un sistema de suministro de agua potable para los hogares de la comunidad Comité 20 de Julio del Recinto El Porvenir, y apoyar el fortalecimiento organizacional y la participación comunitaria en el mencionado recinto.

ACCESO A LOS SERVICIOS  
de agua potable y saneamiento  
en la provincia de los ríos:  
solo el 13% de su población

## ejecución financiera 2008

FONDOS DISPONIBLES (en USD)			
ART/AECID 2007- 2008	TOTAL	TOTAL EJECUTADO	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
172.762,00	172.762,00	27.142,40	15,71%



## nivel nacional

**L**a estructura operativa nacional, es decir, el Comité Nacional de Coordinación (CNC), armoniza acciones locales con políticas y planes nacionales, aprueba los planes operativos del Programa, facilita la apropiación y réplica de experiencias exitosas y buenas prácticas a nivel nacional, y facilita la participación y articulación de nuevos *partners*. En este Comité participan:

CNC  
estructura nacional de  
coordinación del programa  
art/pnud ecuador

COMITÉ NACIONAL DE COORDINACIÓN (CNC)
SENPLADES
Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI)
Consortio de Consejos Provinciales (CONCOPE)
AME
Consejo Nacional de Juntas Parroquiales Rurales del Ecuador (CONAJUPARE)
AECID
PNUD
ACNUR





## actividades en el nivel nacional

TALLER TÉCNICO  
sobre cooperación  
descentralizada,  
celebrado en Quito,  
en abril del 2008

Durante el 2008, las actividades del Programa ART/PNUD se concentraron en la creación y fortalecimiento de las estructuras operativas y de las relaciones interinstitucionales.

En coordinación con SENPLADES, la AGECI y AME se formuló un documento que define un marco de articulación de las distintas instituciones nacionales y seccionales en materia de cooperación descentralizada, y que además establece una propuesta de políticas y estrategias para formular un sistema de gestión de la cooperación descentralizada del Estado ecuatoriano. Como paso previo, se desarrolló un taller técnico que contó con una amplia participación nacional y de expertos internacionales, quienes contribuyeron con lineamientos para la definición de una estrategia nacional para la gestión de la cooperación descentralizada.

Se está desarrollando el Diplomado en Desarrollo Económico Territorial, apoyado por la Universidad de Cuenca, ACUDIR, el Consejo Nacional de Competitividad, y que fue aprobado por el Consejo Nacional de Educación Superior (CONESUP). Los beneficiarios son 35 profesionales de 9 provincias del país, que forman parte de instituciones territoriales y nacionales involucradas en el desarrollo local.

Con el objetivo de hacer efectiva la transversalización del enfoque de género en el Programa ART/PNUD, se constituyó un equipo técnico interins-

titucional integrado por UNIFEM, PNUD y el PDP-FN. Como resultado, se ha formulado un plan de acción para la transversalización del enfoque de género en los tres niveles de acción (territorial, nacional e internacional), que incluye responsables y plazos de ejecución de actividades.

ART/PNUD Ecuador está trabajando en un programa conjunto con la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), que contribuya a impulsar la innovación para el desarrollo humano en el nivel territorial. Con este propósito se ha formado un Comité Técnico Consultivo, que cuenta con el liderazgo de SENACYT, y la participación de SENPLADES, la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA), el Ministerio de Industrias y Competitividad, AME y el Instituto Ecuatoriano de Propiedad Intelectual (IEPI).

Se está brindando apoyo técnico a SENPLADES en temas relacionados con la planificación y el ordenamiento territorial regional. Este proyecto nacional se desarrolla con la Subsecretaría de Planificación y Políticas Públicas tomando en consideración que la nueva visión gubernamental de descentralización, desconcentración y participación ciudadana, que se ha plasmado en el PND, demanda la necesidad de planificar el territorio en distintos niveles: parroquial, cantonal, provincial y regional. De ahí que el objetivo principal del proyecto sea definir el marco conceptual y metodológico del ordenamiento territorial y de planificación regional, por medio de mecanismos e instrumentos que permitan articular los objetivos y políticas nacionales con las demandas y las prioridades territoriales.

## ejecución financiera 2008

FONDOS DISPONIBLES (en USD)			
ART/AECID 2007- 2008	TOTAL	TOTAL EJECUTADO	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
464.600,00	464.600,00	238.957,84	51,43%



## nivel internacional

**E**l Programa ART/PNUD Ecuador ha contribuido, durante el período analizado, al fortalecimiento de las capacidades de instituciones ecuatorianas en diversas temáticas. Ello, fundamentalmente, a partir de la realización de diversas actividades.

Una de ellas es la asistencia de dos técnicas de instituciones ecuatorianas (CONCOPE y SENPLADES) al Curso de Experto sobre Cooperación Multilateral para el Desarrollo Humano, en Huelva (España), impartido por la Universidad Internacional de Andalucía (UNIA).

Dentro de las actividades internacionales se destaca la misión organizada por el Programa que asistió a la Segunda Convención Internacional para un Enfoque Territorial del Desarrollo, en Tánger-Tetuán, Reino de Marruecos. La delegación ecuatoriana estuvo presidida por el Dr. Fander Falconí, Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo (actualmente, ministro de Relaciones Exteriores).

SEGUNDA CONVENCIÓN  
internacional para un enfoque  
territorial del desarrollo, en  
tánger, marruecos



**INAGURACIÓN**  
del II encuentro internacional  
marco multilateral y cooperación  
descentralizada para las metas  
del milenio en la habana, cuba



También el Programa facilitó la asistencia de un delegado de la Dirección de Evaluación de SENPLADES al Curso Internacional de Evaluación de Impacto de Programas para la Superación de la Pobreza e Indicadores Socioeconómicos, organizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en Santiago de Chile, con el fin de profundizar los conocimientos en el campo de la evaluación del impacto de programas sociales en variables socioeconómicas como la pobreza y la desigualdad.

La coordinación del Programa con ART Internacional permitió la asistencia del Director de Planificación del Municipio de Cuenca al 6° Foro Internacional de la Alianza Mundial de las Ciudades Contra la Pobreza (WACAP, por sus siglas en inglés), en Atenas, Grecia.

Con el apoyo y coordinación del Programa ART/PNUD, una misión ecuatoriana, integrada por representantes nacionales y territoriales, participó en el II Encuentro Internacional Marco Multilateral y Cooperación Descentralizada para las Metas del Milenio, en La Habana, Cuba. Esta participación propició establecer los primeros pasos para la articulación del Programa ART/PNUD Ecuador con la Cooperación Sur-Sur y la cooperación descentralizada.

Se facilitó, además, la participación de una delegación ecuatoriana, encabezada por la Dra. Caroline Chang, ministra de Salud, en el seminario internacional Innovación y Desarrollo en Salud: La Integración de las Medicinas Complementarias y Tradicionales en los Sistemas de la Salud Pública, celebrado en Florencia, Italia, y organizado por la Región Tos-





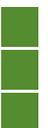
SEMINARIO INTERNACIONAL  
innovación y desarrollo en salud:  
la Integración de las medicinas  
complementarias y tradicionales  
en los sistemas de la salud pública,  
celebrado en florencia, italia

cana, el PNUD y la Oficina para Servicio a Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS), en el marco de la Iniciativa de Cooperación Internacional ART. Al finalizar el Seminario, la Declaración de Florencia constituyó una Red Internacional para la Integración de las Medicinas Complementarias y Tradicionales en los Sistemas de Salud Pública, y se hizo una propuesta para un programa de cooperación multilateral en apoyo a la Red. Actualmente se está trabajando en la formulación de proyectos relacionados con estos temas, de conjunto con la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) y el Ministerio de Salud Pública (MSP).

Una misión ecuatoriana viajó a la República Dominicana, en donde los delegados de ACUDIR, CODECOB (Corporación de Desarrollo Económico y Competitivo) [agencias de desarrollo económico local de Azuay y Bolívar, respectivamente] y del Comité Ecuatoriano de Desarrollo Económico Territorial (CEDET) tuvieron la oportunidad de intercambiar experiencias y discutir temas relacionados con las agencias del desarrollo económico a nivel latinoamericano.

También, en el Ecuador, el Programa ha recibido durante estos meses a varias misiones:

- Dos misiones del Gobierno Vasco, cuyo principal objetivo fue formular las bases del convenio entre el Gobierno Vasco y el Programa ART/PNUD Ecuador. Este convenio fue suscrito en la segunda mitad del año y se transfirió la primera parte de los fondos en el mes de diciembre del 2008. El Gobierno Vasco apoyará la implementación



**MISIÓN**  
de representantes del gobierno vasco, importante socio de la iniciativa art internacional



del Programa en tres provincias: Bolívar, Carchi y Los Ríos; además de acciones de carácter nacional.

- Una misión de la Generalitat Valenciana, presidida por la Directora de Cooperación, que tuvo como objetivo principal el acuerdo sobre el proyecto aprobado por la Generalitat Valenciana dentro del marco del Programa ART Ecuador en la provincia de Azuay.
- Una misión del componente de la Iniciativa ART Internacional para el Desarrollo Económico Local estuvo en el país, para promover e impulsar el enfoque en desarrollo económico territorial desde la perspectiva del desarrollo humano.
- Una misión del componente de la Iniciativa ART Internacional IDEASS (Innovación para el Desarrollo y la Cooperación Sur-Sur) visitó el Ecuador; y como resultado esta línea de trabajo fue integrada al Programa ART/PNUD Ecuador.

### ejecución financiera 2008

FONDOS DISPONIBLES (en USD)			
ART/AECID 2007- 2008	TOTAL	TOTAL EJECUTADO	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
132.000,00	132.000,00	24.429,27	18,51%



# resumen

**D**Desde la aprobación del Plan Operativo 2008, el Programa ART/PNUD Ecuador inició las actividades previstas en todos los niveles de intervención: territorial, nacional e internacional.

En el nivel territorial, en las provincias de Carchi, Bolívar, Los Ríos y Azuay, al igual que en nivel nacional, se ha trabajado en la creación y el fortalecimiento de las estructuras operativas (Comité Nacional de coordinación y Grupos de Trabajo Provincial y Cantonal, respectivamente). En los territorios, a partir del funcionamiento de los Grupos de Trabajo, se ha iniciado la ejecución de los proyectos de impacto y se ha avanzado en el ciclo de programación local, fundamentalmente fortaleciendo la concertación entre los diferentes actores y niveles, y los procesos de articulación de la planificación local con la nacional. Se debe destacar que en la implementación de los proyectos de impacto se está aplicando el Harmonised Approach to Cash Transfer (HACT); modalidad que apunta a una más profunda apropiación de las contrapartes nacionales, al fortalecimiento de las capacidades y a una mayor eficacia en la utilización de los recursos de la cooperación.

En el nivel nacional, el trabajo conjunto con la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo ha permitido articular el trabajo de los territorios con las políticas y planes nacionales; además se le ha solicitado al Programa apoyo para procesos estratégicos de diseño y definición de políticas: la de gestión de la cooperación descentralizada y la de ordenamiento y planificación territorial. Tanto a nivel territorial como nacional se ha priorizado y apoyado el fortalecimiento de capacidades. Es importante señalar el apo-



yo que ha significado el aporte de tres cooperantes vascos y uno valenciano. Esto ha enriquecido y posibilitado una mayor capacidad de seguimiento y asistencia técnica para el Programa, de manera adicional a los recursos previstos en el Plan Operativo.

El Programa Marco ha facilitado la coordinación de iniciativas interagenciales del Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador. Se debe destacar la alianza con el Programa de Desarrollo y Paz de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el Ecuador, para el trabajo en la Frontera norte; y la utilización del marco ART/PNUD en el diseño, la programación, así como en la futura implementación, del Programa Conjunto Migración, Empleo y Juventud, del Fondo PNUD-España para el logro de los ODM, junto a otras cuatro agencias del Sistema de las Naciones Unidas. También se debe destacar que al marco multidonante, apoyado por la AECID, se han sumado otros *partners*, como el GPSF de Canadá, y de la cooperación descentralizada: la Generalitat Valenciana y el Gobierno Vasco.

Considerando que el 2008 ha sido el primer año de implementación del Programa Marco Multidonante ART/PNUD Ecuador, respecto a la ejecución financiera se puede comentar lo siguiente. De los fondos programados en el Plan Operativo 2008 se ejecutaron USD 528.862,65 (el 32,72%); siendo las dos ejecuciones más bajas la del Plan de Acción Territorial (26,03 %) y la del Plan de Acción Internacional (18,50%). Las principales razones que motivaron esta ejecución a nivel territorial han sido: la necesidad de consolidar, en primer lugar, los mecanismos operativos del Programa y fortalecer las capacidades, sobre todo a nivel local, para garantizar una ejecución futura de calidad; el necesario proceso inicial de identificación concertada y participativa de los proyectos de impacto, el inicio del ciclo de programación local. Se debe considerar que, si bien los proyectos de impacto fueron identificados y formulados durante el 2008, su ejecución comenzó en el último trimestre de ese año. En el nivel nacional la causa principal ha sido que en este primer año se ha trabajado en la identificación y formulación, con los actores nacionales, de las líneas prioritarias que se desarrollarán en el Plan Operativo 2009. Las actividades internacionales han tenido un aporte importante adicional de ART Internacional, lo que ha reducido el costo para el Programa.

## ejecución financiera 2008

	FONDOS DISPONIBLES (en USD)		TOTAL	POR CIENTO (%)	TOTAL EJECUTADO	POR CIENTO DE EJECUCIÓN (%)
	ART/AECID 2007- 2008	GPSF/PPD-FN				
TERRITORIAL	724.529,14	295.137,82	1.019.666,96	63,04	265.475,54	26,03%
NACIONAL	464.600,00	--	464.600,00	28,70	238.957,84	51,43%
INTERNACIONAL	132.000,00	--	132.000,00	8,26	24.429,27	18,50%
<b>TOTAL</b>	<b>1.321.129,14</b>	<b>295.137,82</b>	<b>1.616.266,96</b>	<b>100</b>	<b>528.862,65</b>	<b>32,72%</b>

anexos

# anexo 1. criterios de identificación de los cantones para el inicio de la implementación del programa art/pnud en los territorios

PROVINCIA	CRITERIOS
AZUAY	Tomar en cuenta los indicadores de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular el relacionado con los indicadores y disparidades cantonales
	La existencia de una factibilidad mínima para comenzar a implementar el método del Programa: voluntad de los actores locales y posibilidad de sostenibilidad
	Posibles sinergias con otras iniciativas de cooperación ya en marcha e interés de actores de cooperación internacional
	La existencia de experiencias innovadoras en materia de desarrollo territorial, o de procesos de desarrollo ya en curso que puedan ser referente para otros territorios
	La posibilidad de trabajar elementos interculturales
	Representatividad de la realidad del territorio en términos: geográficos, étnicos, de migración, conflicto, inequidad e integración
	Su potencial función estratégica para el desarrollo territorial (recursos medioambientales a valorizar, centros históricos importantes, funciones de comunicación regional o de servicio, etc.)
BOLÍVAR	La existencia de experiencias de trabajo en alguno de los ejes estratégicos identificados inicialmente: Ordenamiento territorial; Gestión de Recursos Territoriales; Articulación de los Planes de Desarrollo Territoriales con el Plan de Desarrollo Nacional
	Población
	Porcentaje de población indígena
	Pobreza (NBI)
	Desnutrición
	Analfabetismo
	Se cuenta con un plan de desarrollo cantonal
	Capacidad técnica (municipios)
	La existencia de una factibilidad mínima para comenzar a implementar el método del Programa: voluntad de los actores locales y posibilidad de sostenibilidad
Posibles sinergias con otras iniciativas de cooperación ya en marcha e interés de actores de cooperación internacional	



PROVINCIA	CRITERIOS
CARCHI	Correspondencia con las prioridades y estrategia nacionales y territoriales
	La existencia de una factibilidad mínima para comenzar a implementar el método del Programa: voluntad de los actores locales y posibilidad de sostenibilidad
	Tomar en cuenta los indicadores de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular el relacionado con los indicadores y disparidades cantonales
	Posibles sinergias con otras iniciativas de cooperación ya en marcha e interés de actores de cooperación internacional
	Representatividad de la realidad del territorio en términos: geográficos, étnicos, de migración, conflicto, inequidad e integración. Prioridad del Cordón Fronterizo
	Posibilidad de trabajar en elementos interculturales
LOS RÍOS	Pobreza-NBI
	Afectación por las inundaciones
	Capacidad técnica (municipios)
	La existencia de una factibilidad mínima para comenzar a implementar el método del Programa: voluntad de los actores locales y posibilidad de sostenibilidad
	Necesidad de inversión pública
	Dificultad de acceso, problemas de vialidad
	Posibles sinergias con otras iniciativas de cooperación ya en marcha e interés de actores de cooperación internacional



## anexo 2. criterios para la identificación de los proyectos de impacto del programa art/pnud\*

PROVINCIA	CRITERIOS
AZUAY	Que responda a necesidades validadas como prioritarias de forma participativa y con amplio consenso de los actores territoriales.
	La posibilidad de ser complementado con recursos nacionales, territoriales y/o internacionales
	Que sea un proyecto intercantonal, entre dos o más cantones de la cuenca del río Jubones de Azuay
	Su apoyo, complementariedad y articulación con los procesos ya en marcha en el territorio, de manera que promueva la sostenibilidad de los procesos y no fomente la creación de paralelismos
	Su coherencia con los planes de desarrollo territoriales y el Plan Nacional de Desarrollo
	Su relación con los objetivos estratégicos del Plan Nacional de Desarrollo Humano para las Migraciones
	Que fortalezca las capacidades locales
	Que promueva el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
BOLÍVAR	Su impacto directo en la comunidad
	Que responda a necesidades prioritarias de los cantones y sean el resultado de un consenso entre los actores territoriales
	Que contemple un porcentaje representativo de beneficiarios directos e indirectos con respecto al número de población
	Que sea complementario y se articule con los procesos que ya están en marcha en el territorio. Por tanto, que existan recursos de cofinanciamiento nacionales, provinciales, cantonales o de otros actores de la cooperación
	Que fortalezca las políticas municipales dirigidas a la consecución de los ODM
	Que tenga correspondencia con las líneas de acción del Programa ART en Ecuador
	Que su temática esté contemplada dentro de los planes de desarrollo territoriales y nacionales
	Que contribuya a fortalecer las capacidades locales
	Que sean proyectos de corta duración, que tengan un plazo de 6-12 meses (rápidos resultados)
Que promueva la reducción de la inequidad en la distribución de los recursos, la defensa de los derechos humanos, la protección del medio ambiente, igualdad entre hombre y mujeres, y la interculturalidad	
Que promueva el desarrollo de procesos intercantonales o tenga efectos positivos en más de un cantón	

\* Si bien estos fueron los criterios guía para el proceso de identificación de los proyectos de impacto, cada Grupo de Trabajo decidió sobre cuáles adoptar por estar más relacionados a su realidad local.

PROVINCIA	CRITERIOS
CARCHI	Que sean expresión concertada del contexto local y de los diferentes actores del territorio y apunten al Buen Vivir
	Que estén basados en los Planes de Desarrollo provincial, cantonales y parroquiales y que estén alineados con los objetivos de la política pública nacional y local
	Que tengan presente las priorizaciones hechas por el Plan Nacional de Desarrollo y Plan Ecuador
	Que trabajen respondiendo a las necesidades de grupos más vulnerables (jóvenes, mujeres, población rural, poblaciones indígenas y afro) fortaleciendo las capacidades locales de manera transversal e intercultural
	Que sean proyectos con efectos y beneficios inter cantonales, intersectoriales, inter parroquiales con una visión integral (criterio de valor añadido)
	Que en su diseño sea contemplado la prevención de conflicto y al desarrollo preventivo
	Que prevean una participación de los actores locales y un compromiso en la formulación, implementación y seguimiento de los mismos
	Que sean proyectos de corta duración, que tengan un plazo de 6-12 meses (rápidos resultados) pero que apunten a un desarrollo que responda a necesidades largamente insatisfechas
	Que sean proyectos que pueden arrancar aproximadamente dentro de 6 semanas de la fecha de su selección (6 semanas entre la identificación y la implementación de los mismos)
Que sean complementarios y que se articulen con los procesos que ya están en marcha en el territorio. Por tanto, que existan recursos de cofinanciamiento nacionales, provincial, cantonales o de otros actores de la cooperación	
LOS RÍOS	Que responda a necesidades prioritarias de los cantones y sean el resultado de un consenso entre los actores territoriales
	Que contemple un porcentaje representativo de beneficiarios directos e indirectos con respecto al número de población
	Que sea complementario y se articule con los procesos que ya están en marcha en el territorio. Por tanto, que existan recursos de cofinanciamiento nacionales, provinciales, cantonales o de otros actores de la cooperación
	Que fortalezca los procesos de recuperación de las zonas afectadas por las inundaciones
	Que tenga correspondencia con las líneas de acción del Programa ART en Ecuador
	Que su temática esté contemplada dentro de los planes de desarrollo territoriales y nacionales
	Que contribuya a fortalecer las capacidades locales
	Que sean proyectos de corta duración, que tengan un plazo de 6-12 meses (rápidos resultados)
	Que promueva la reducción de la inequidad en la distribución de los recursos, la defensa de los derechos humanos, la protección del medio ambiente, igualdad entre hombre y mujeres, y la interculturalidad.
Que promueva el desarrollo de procesos intercantonales o tenga efectos positivos en más de un cantón	



## anexo 3. presupuesto de los proyectos de impacto

### azuay

PROYECTO	CANTÓN	DURACIÓN	PRESUPUESTO (EN USD)			
			ART/PNUD	GOBIERNOS SECCIONALES	COMUNIDAD	OTROS
Sistema de gestión ambiental y de los recursos naturales de la provincia del Azuay	Toda la provincia	12 meses	53.500,00	226.200,00	--	--
Fortalecimiento de la red de producción y comercialización del cuy en los 7 cantones azuayos de la Cuenca del Río Jubones	Oña, Nabón, Pucará, Girón, San Fernando, Santa Isabel, Camilo Ponce Enríquez	12 meses	60.000,00	20.000,00	21.600,00	9.000,00 (AME Regional 5)
Fortalecimiento de la cadena de productos limpios en los 7 cantones azuayos de la cuenca del río Jubones	Oña, Nabón, Pucará, Girón, San Fernando, Santa Isabel, Camilo Ponce Enríquez	8 meses	66.000,00	53.400,00	--	6.000,00 (AME Regional 5)
Fortalecimiento del corredor económico de lácteos de los cantones azuayos de la cuenca del río Jubones	Nabón, Girón, San Fernando, Santa Isabel, Pucará, camilo Ponce Enríquez	12 meses	72.000,00	102.500,00	--	--

### bolívar

PROYECTO	CANTÓN	DURACIÓN	PRESUPUESTO (EN USD)			
			ART/PNUD	GOBIERNOS SECCIONALES	COMUNIDAD	OTROS
Creación de un dispensario médico del seguro social campesino	Guaranda	6 meses	33.684,00	14.000,00	7.600,00	13.400,00



## carchi

PROYECTO	CANTÓN	DURACIÓN	PRESUPUESTO (EN USD)			
			ART/PNUD	GOBIERNOS SECCIONALES	COMUNIDAD	OTROS
Mejoramiento de los sistemas de riego en las comunidades de Palo Blanco y El Empedradillo	Mira	6 meses	29.256,00	30.205,46	4.600,00	--
Rehabilitación del sistema de agua potable de la comunidad San Pedro de Piartal	Montúfar	4 meses	34.768,27	18.464,42	14.418,78	-
Fondo municipal de crédito para el apoyo a la microempresa	Tulcán	12 meses	41.976,00	20.150,00	--	--

## los ríos

PROYECTO	CANTÓN	DURACIÓN	PRESUPUESTO (EN USD)			
			ART/PNUD	GOBIERNOS SECCIONALES	COMUNIDAD	OTROS
Implementación de parcelas forestales con base en cacao, con adecuados sistema de riego	Palenque	12 meses	17.171,00	32.865,40	87.192,40	85.933,80 (PRODER, MAGAP)
Construcción del sistema de Agua Potable para la comunidad Comité 20 de Julio del recinto El Porvenir	Baba	12 meses	18.488,00	10.141,18	1.000,00	--
Reducción de la vulnerabilidad económica provocada por las inundaciones en las familias del barrio Cuatro de Mayo mediante la constitución de un fondo para microcréditos	Babahoyo	12 meses	19.201,00	18.700,00	12.800,00	8.700,00 (PNUD/Gestión de Riesgos)



# Contenidos

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
Descripción de los avances del programa	3
<b>NIVEL TERRITORIAL</b>	<b>3</b>
<b>Azuay</b>	<b>5</b>
Actividades en el nivel provincial	7
Actividades en el nivel cantonal	9
Proyecto de gestión ambiental	10
Proyectos de desarrollo económico local	10
Ejecución financiera 2008	12
<b>Bolívar</b>	<b>13</b>
Actividades en el nivel provincial	14
Actividades en el nivel cantonal	16
Proyecto de mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios	16
Proyecto de desarrollo económico local	17
Ejecución financiera 2008	18
<b>Carchi</b>	<b>19</b>
Actividades en el nivel provincial	21
Actividades en el nivel cantonal	23
Proyectos de desarrollo económico local	25
Proyecto de mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios	26
Ejecución financiera 2008	26
<b>Los Ríos</b>	<b>27</b>
Actividades en el nivel provincial	28
Actividades en el nivel cantonal	30
Proyectos de desarrollo económico local	30
Proyecto de mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios	31
Ejecución financiera 2008	31
<b>NIVEL NACIONAL</b>	<b>32</b>
Actividades en el nivel nacional	33
Ejecución financiera 2008	34
<b>NIVEL INTERNACIONAL</b>	<b>35</b>
Ejecución financiera 2008	38
<b>RESUMEN</b>	<b>39</b>
Ejecución financiera 2008	40
<b>ANEXOS</b>	<b>41</b>
Anexo 1. Criterios de identificación de los cantones para el inicio de la implementación del Programa ART/PNUD en los territorios	42
Anexo 2. Criterios para la identificación de los proyectos de impacto del programa art/pnud*	44
Anexo 3. Presupuesto de los proyectos de impacto	46



ARTICULACIÓN  
DE REDES TERRITORIALES



Quito, 2009