



FORMULAIRE 4.5



FONDS POUR LA CONSOLIDATION DE LA PAIX (PBF) RAPPORT DE FIN DU PROJET

PAYS: Guinée

PÉRIODE CONSIDÉRÉE: octobre 2015 - juin 2016

Intitulé du Programme & Numéro du Projet

Intitulé du Programme: Appui aux consultations nationales sur le processus et les mécanismes de réconciliation nationale en Guinée, Phase 2
Numéro du Programme (*le cas échéant*) PBF/IRF-133 ; 00097435
Numéro de référence du projet au MPTF (Bureau des Fonds d'affectation spéciale pluripartenaires):¹ 00097435

Entités participantes de l'ONU

Liste des entités ayant perçu des fonds directement du MPTF dans le cadre du Programme: PNUD

Partenaires d'exécution

Liste des partenaires nationaux (gouvernement, privé, ONG et autres) et autres organisations internationales:
Haut Commissariat aux Droits de l'Homme
Commission Provisoire de Réflexion pour la Réconciliation Nationale,
Ministère des Droits de l'Homme et des Libertés Publiques
Ministère de l'Administration Territoriale
Ministère de l'Intérieur,
Ministère délégué à la défense nationale
Ministère de l'enseignement pré-universitaire et de l'éducation civique
Ministère des affaires sociales, de l'enfance et de la promotion féminine
Institut National de Recherche et d'Action Pédagogique.

Budget du Programme/Project (en dollars US)

Contribution du PBF (par l'entité participante de l'ONU)
876 442,18

Contribution gouvernementale

Durée du Programme

Durée totale (*en mois*) 9

Date de démarrage²
(*jour/mois/année*) 1er octobre 2015

Date de fin prévue à l'origine³ 30 juin 2016

¹ Le numéro de référence du projet inscrit au Bureau du MPTF est le même que celui figurant dans le Message de notification. Sur le site [MPTF Office GATEWAY](#), l'expression « Project ID3 » (Identité du Projet) est également utilisée.

² La date de démarrage est celle à laquelle a lieu le premier versement de fonds de la part du Bureau du MPTF, qui fait office d'Agent administratif. La date du versement figure sur le site [MPTF Office GATEWAY](#).

(le cas échéant)

150 000

Autres contributions

(donateurs) (le cas échéant)

OSIWA : 250 000

TOTAL: 1 276 442,18

((jour/mois/année)

Date de fin actuelle⁴

(jour/mois/année) 30 juin 2016

Évaluation du Prog/Examen/Éval. À mi-parcours

Évaluation du rapport à mi-parcours - veuillez joindre le document le cas échéant

Oui Non Date:

Évaluation finale – veuillez joindre le document le cas échéant

Oui Non Date:

Rapport soumis par

Nom: Eucher Eklu-Koevanu

Titre: Chef de l'Unité Protection HCDH,
point focal Justice transitionnelle

Organisation participante (principale): PNUD

Courriel: eeklu-koevanu@ohchr.org

³ Conformément à l'approbation du descriptif de projet original par l'instance décisionnaire concernée/ou le Comité directeur.

⁴ S'il y a eu prolongation de la durée du projet, la date de fin révisée et approuvée doit figurer à cet endroit. À défaut d'approbation d'une extension du projet, la date de fin réelle est la même que la date de fin prévue à l'origine. La date de fin équivaut à la date de clôture opérationnelle – c'est-à-dire la date d'achèvement de l'ensemble des activités dont est chargée toute organisation participante dans le cadre du Plan MPTF ou du Programme conjoint approuvés.

PARTIE 1 – ÉTAT D'AVANCEMENT DES OBJECTIFS

1.1 Évaluation de l'état d'avancement et des objectifs du projet

Pour les projets PRF (c'est-à-dire relevant du Mécanisme de financement du relèvement pour la consolidation de la paix), veuillez identifier les résultats souhaités et les indicateurs du Plan des Priorités auxquels ce projet a contribué:

Résultat(s) souhaité(s) du Plan des Priorités auxquels le projet a contribué. Effet 2: L'environnement socio-politique est inclusif et participe à favoriser l'enracinement du respect de l'Etat de Droit par l'ensemble des acteurs (Etat, Justice, Populations, FDS, ...) grâce aux mécanismes de prévention et de résolution des conflits appropriés au niveau local et national
Indicateur(s) de résultat du Plan des Priorités auxquels le projet a contribué. Le processus de la réconciliation est effectivement lancé entre les guinéens.

Tant pour les projets IRF (c'est-à-dire relevant du Mécanisme de financement des interventions rapides) que pour les projets PRF, veuillez évaluer l'ensemble des objectifs atteints jusqu'à ce jour: conforme au plan

Tant pour les projets IRF que PRF, veuillez indiquer l'état d'avancement de chaque résultat en utilisant le tableau ci-dessous. Le tableau permet d'énumérer jusqu'à quatre résultats par projet.

Description du résultat 1: L'environnement socio-politique est inclusif et participe à favoriser l'enracinement du respect de l'Etat de Droit grâce aux mécanismes de prévention et de résolution des conflits appropriés au niveau local et national

Évaluer l'état d'avancement actuel du résultat: conforme au plan et avec contribution importante à

Indicateur 1: %age de la population croyant que le processus de réconciliation est une voie pour consolider la paix et créer les conditions d'un développement harmonieux du pays (désagrégé par genre, âge et région administrative)	Niveau de référence: N/A Cible: N/A État d'avancement: 95,1% des personnes consultées dans le cadre des consultations
Indicateur 2: Niveau d'implication dans le processus des consultations nationales et d'appropriation de ses recommandations par les institutions nationales (Assemblée Nationale, Gouvernement, Forces de Défense et de Sécurité, Institution Indépendante des Droits de l'Homme)	Niveau de référence: N/A Cible: N/A État d'avancement: 250 autorités nationales ont été impliquées dans le processus.
Indicateur 3:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:

État d'avancement des produits

Liste des principaux produits accomplis du projet (1 000 lettres maximum). Les produits découlent directement de la mise en œuvre du projet.

En dehors de l'enquête de perception établissant les lignes de base et l'évaluation finale prévue, l'ensemble des produits ont été mis en œuvre.

Les membres de la CPRN, formés et outillés sur le processus des consultations nationales, ont dynamisé un environnement favorable au déroulement des consultations, dans la lignée de la première phase du projet. Les consultations proprement dites se sont tenues de mars à avril 2016 et ont touché plus de 9 000 Guinéens y compris ceux de la diaspora.

Le rapport des consultations, élaboré par la CPRN avec l'appui du cabinet ALG, d'une commission consultative, sous l'encadrement technique du système des Nations Unies et en particulier du HCDH, a été remis officiellement au président de la République le 29 juin 2016, en présence des membres du gouvernement, du chef de l'opposition, de membres de l'Assemblée Nationale, des institutions républicaines, des associations de victimes et du corps diplomatique.

État d'avancement du résultat

Décrire l'état d'avancement du résultat. Cette analyse doit découler des de l'état d'avancement de résultats et des produits accomplis indiqués ci-dessus. Le résultat a-t-il contribué de manière évidente à la consolidation de la paix et à la gestion des moteurs du conflit (3 000 lettres maximum)?

Le résultat principal du projet a contribué à la consolidation de la paix en Guinée. La restitution des desiderata de la population quant à la nécessité et aux modalités d'un processus de réconciliation nationale en Guinée, au travers du rapport des consultations nationales de la CPRN, a permis de rassurer les associations de victimes, de susciter la confiance des populations quant au règlement des conflits du passé et l'adhésion des leaders politiques à une décrispation du contexte de gouvernance socio-politique.

Le traitement du passé, notamment des causes profondes des conflits actuels, reste un élément essentiel de l'instauration d'une paix durable en Guinée. Ce traitement doit reposer sur les droits à la vérité, justice, réparation ainsi que sur les garanties de non répétition.

La prise en compte du genre dans le processus de réconciliation nationale en Guinée reste un élément clef de la réussite dudit processus. Il en est de même de l'enseignement de l'histoire récente ainsi que de l'instauration d'une mémoire collective partagée.

L'engagement pris par le Président de la République de mettre en œuvre les recommandations des consultations nationales au cours de la cérémonie officielle de remise du rapport le 29 juin 2016, reste un défi majeur quant à la dynamisation du processus de réconciliation nationale, notamment au travers de la création par voie législative d'une commission vérité répondant aux standards existant en la matière.

Justifications en cas de faibles résultats et mesures d'ajustement

Le cas échéant, veuillez indiquer les principales raisons d'un retard de mise en œuvre ou d'éventuels défis ou impasses. Ceux-ci figuraient-ils dans la matrice des risques? Comment ont-ils été gérés et quelles mesures d'ajustement ont été prises envisagées (1 500 lettres maximum)?

Les principaux résultats du projet ont été atteints malgré des difficultés logistiques, et des défis de mobilisation sociale au niveau de certaines localités éloignées.

Pour remédier à cette situation, notamment lié à la mobilisation sociale, l'engagement financier du gouvernement ainsi que de la fondation OSIWA, obtenu grâce au plaidoyer du SNU, notamment du HCDH, a permis d'atteindre l'ensemble des cibles visées.

La mise en place d'une commission consultative constitué de personnes ressources clefs a contribué à renforcer l'appropriation nationale et l'expertise nationale en appui à la CPRN et au cabinet international dans l'opérationnalisation des consultations, conformément aux orientations stratégiques et techniques du CCS.

Description du résultat 2:

Évaluer l'état d'avancement actuel du résultat: en decalage

Indicateur 1:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:
Indicateur 2:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:
Indicateur 3:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:

État d'avancement des produits

Liste des principaux produits accomplis du projet (1 000 lettres maximum). Les produits découlent directement de la mise en œuvre du projet.

État d'avancement du résultat

Décrire l'état d'avancement du résultat. Cette analyse doit découler des de l'état d'avancement de résultats et des produits accomplis indiqués ci-dessus. Le résultat a-t-il contribué de manière évidente à la consolidation de la paix et à la gestion des moteurs du conflit (3 000 lettres maximum)?

Justifications en cas de faibles résultats et mesures d'ajustement

Le cas échéant, veuillez indiquer les principales raisons d'un retard de mise en œuvre ou d'éventuels défis ou impasses. Ceux-ci figuraient-ils dans la matrice des risques? Comment ont-ils été gérés et quelles mesures d'ajustement ont été prises envisagées (1 500 lettres maximum)?

Description du résultat 3:

Évaluer l'état d'avancement actuel du résultat: en decalage

Indicateur 1:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:
---------------	--

Indicateur 2:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:
Indicateur 3:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:

État d'avancement des produits

Liste des principaux produits accomplis du projet (1 000 lettres maximum). Les produits découlent directement de la mise en œuvre du projet.

État d'avancement du résultat

Décrire l'état d'avancement du résultat. Cette analyse doit découler des de l'état d'avancement de résultats et des produits accomplis indiqués ci-dessus. Le résultat a-t-il contribué de manière évidente à la consolidation de la paix et à la gestion des moteurs du conflit (3 000 lettres maximum)?

Justifications en cas de faibles résultats et mesures d'ajustement

Le cas échéant, veuillez indiquer les principales raisons d'un retard de mise en œuvre ou d'éventuels défis ou impasses. Ceux-ci figuraient-ils dans la matrice des risques? Comment ont-ils été gérés et quelles mesures d'ajustement ont été prises envisagées (1 500 lettres maximum)?

Description du résultat 4:

Évaluer l'état d'avancement actuel du résultat: en decalage

Indicateur 1:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:
Indicateur 2:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:
Indicateur 3:	Niveau de référence: Cible: État d'avancement:

État d'avancement des produits

Liste des principaux produits accomplis du projet (1 000 lettres maximum). Les produits découlent directement de la mise en œuvre du projet.

État d'avancement du résultat

Décrire l'état d'avancement du résultat. Cette analyse doit découler des de l'état d'avancement de résultats et des produits accomplis indiqués ci-dessus. Le résultat a-t-il contribué de manière évidente à la consolidation de la paix et à la gestion des moteurs du conflit (3 000 lettres maximum)?

Justifications en cas de faibles résultats et mesures d'ajustement

Le cas échéant, veuillez indiquer les principales raisons d'un retard de mise en œuvre ou d'éventuels défis ou impasses. Ceux-ci figuraient-ils dans la matrice des risques? Comment ont-ils été gérés et quelles mesures d'ajustement ont été prises envisagées (1 500 lettres maximum)?

1.2 Évaluation des données, risques, effets catalytiques, et de la question de la parité entre les sexes dans le cadre du projet durant la période considérée

<p><u>Données factuelles:</u> Quelles sont les données factuelles/ les preuves concrètes appuyant ce rapport et l'état d'avancement du projet? Des processus de consultation ou de validation concernant ce rapport ont-ils eu lieu? (1 000 lettres maximum)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Rapport des consultations nationales 2. Cérémonie officielle de remise du rapport au Président de la République largement diffusée, y compris par les médias internationaux. 3. Existence d'un site internet de la CPRN et des Consultations Nationales. 4. Depuis le travail de la CPRN les questions de réconciliation sont devenues centrales dans le langage politique. 5. Intervention du chef de file de l'opposition, et l'existence d'une unanimité au sein de la classe politique, quant à la pertinence du rapport des consultations nationales dans le traitement du passé en Guinée.
<p><u>Financement des déficits budgétaires:</u> Le projet a-t-il permis de combler les déficits budgétaires cruciaux liés au processus de consolidation de la paix dans le pays? Décrire brièvement. (1 500 lettres maximum)</p>	<p>Le projet a permis de combler un déficit budgétaire important de l'Etat au regard du financement du processus de réconciliation. Les étapes importantes accomplies dans le cadre de ce projet n'auraient pas été réalisées sans la contribution du projet. Le projet a dynamisé fortement le consolidation de la Paix en plaçant les enjeux de la réconciliation au coeur des débats politiques et sociaux.</p>
<p><u>Effets catalytiques:</u> Le projet a-t-il produit des effets catalytiques, soit en générant des engagements de fonds supplémentaires soit en créant directement des conditions propices à débloquer ou accélérer un processus de paix? Décrire brièvement. (1 500 lettres maximum)</p>	<p>En plaçant la réconciliation au coeur des débats politiques et sociaux, le projet a contribué à générer une dynamique propice à la consolidation de la Paix, notamment à travers une mobilisation des organisations féminines, des praticiens de la paix, des confessions religieuses, des communicateurs traditionnels, des autorités nationales et locales ainsi que des associations de jeunes ainsi que de la diaspora.</p> <p>Par ailleurs l'existence du projet et de la CPRN, ainsi que sa crédibilité a permis de désamorcer plusieurs conflits et crises qui auraient mettre en danger la paix et la stabilité, notamment en période électorale.</p> <p>L'importance de ce projet a été souligné par l'implication financière du gouvernement et d'OSIWA.</p> <p>Les conclusions du rapport de la CRPN viennent renforcer les</p>

	efforts d'analyse sur la conflictualité en Guinée, ainsi que les processus de réforme institutionnelle en cours (RSS, Justice, administration etc..).
<p><u>Gestion de risques/innovation</u>: Le projet a-t-il soutenu des activités innovatrices ou risquées dans le cadre d'une consolidation de la paix? Quelles étaient ces activités et quel a été le résultat obtenu? (1 500 lettres maximum)</p>	<p>S'engager dans ce projet était un pari risqué pour l'ensemble des acteurs (Gouvernement et Nations Unies) tant la question du traitement du passé en Guinée est complexe et sensible. A l'heure actuelle le projet a gagné ce pari en mettant le dialogue entre les acteurs, le partage des expériences difficiles mais réussies (Sud-Sud et Nord-Sud), la prise en compte des besoins spécifiques des victimes ainsi que la communication comme éléments structurant pour sa réussite.</p> <p>Le projet a soutenu des activités innovantes avec l'introduction systématique des questions de traitement du passé dans les activités de formation des forces de défense et de sécurité. De manière à soutenir un approche intégrale de la réconciliation, un atelier de trois jours avec l'Assemblée Nationale sur les enjeux et l'importance du processus de réconciliation nationale en Guinée a été tenu, de manière à impliquer le législateur dans le suivi et la mise en oeuvre d'un processus de réconciliation holistique.</p> <p>La coordination constante avec les membres du comité consultatif et de suivi, la flexibilité de ses membres, a permis de renforcer l'expertise nationale de la CPRN en la dotant de ressources nationales reconnues dans les sciences sociales. L'encadrement technique du système des Nations Unies, en particulier du HCDH, a permis de renforcer la coordination entre l'ensemble des acteurs et d'assurer un transfert de connaissance.</p>
<p><u>Note d'évaluation sur la parité entre les sexes</u>: La note d'évaluation sur la parité entre les sexes attribuée au début du projet est-elle toujours valable à la fin du projet? Le problème de la parité entre les sexes a-t-il été pris en compte d'une quelconque manière dans la mise en oeuvre du projet? Expliquer brièvement. (1 500 lettres maximum)</p>	<p>La note d'évaluation est toujours valable à la fin du projet. Les résolutions 1325, 2122, 2106 du Conseil de Sécurité ont été prises en compte dans l'élaboration et l'administration des outils de collecte des consultations, ainsi que dans l'analyse des consultations.</p> <p>Sur les plus de 9 000 guinéens consultés, 33% sont des femmes. Le rapport des consultations nationales accorde une attention particulière aux besoins spécifiques des hommes et des femmes et propose une place importante de la femme dans la construction d'une Guinée réconciliée.</p>

PART 2: ENSEIGNEMENTS TIRÉS ET EXEMPLE D'ASPECT DU PROJET RÉUSSI

2.1 Enseignements tirés

Indiquer un minimum de trois enseignements clés tirés de la mise en œuvre du projet. Ceux-ci peuvent inclure des enseignements sur les thèmes liés directement au projet, à son processus de mise en œuvre ou encore à sa gestion.

Enseignement 1 (1 000 lettres maximum)	L'importance de la diversification des expertises techniques en appui à la CPRN a amélioré les approches méthodologiques dans la collecte, le traitement et l'analyse des données. Cette diversification a notamment été obtenue par la création d'une commission consultative composée de 30 personnalités guinéennes reconnues pour leurs expertises en sciences sociales (psychologie, histoire, anthropologie, linguistique, genre etc...)
Enseignement 2 (1 000 lettres maximum)	L'encadrement technique de proximité du Système des Nations Unies a permis d'appuyer efficacement le processus et de veiller au respect des éléments structurants d'un processus de réconciliation tout en préservant son caractère endogène. Par ailleurs la diversification de l'appui du SNU, et la mutualisation des ressources, l'implication du bureau de la RC, a permis de construire sur les avantages comparatifs des agences : notamment du PNUD (appui au secrétariat de la CPRN et logistique), du HCDH (conseil et expertise technique) et UNICEF (enquête sur l'enseignement du passé).
Enseignement 3 (1 000 lettres maximum)	L'utilisation des nouvelles technologies et de l'information et de la communication a permis de combler en partie les insuffisances relevées dans la mise en œuvre de la stratégie de communication et de mobilisation sociale.
Enseignement 4 (1 000 lettres maximum)	Il conviendrait, sur les deux phases du projet, de mieux arrimer les questions d'acquisition de matériel, de recrutement du personnel initial et d'appui du projet, avec les réalités du terrain et les activités opérationnelles d'autre part.
Enseignement 5 (1 000 lettres maximum)	L'implication des communicateurs traditionnels, des religieux ainsi que des organisations de la société civile, a facilité la compréhension du processus par les guinéens, notamment ceux des communautés éloignées.

2.2 Exemple d'aspect de projet réussi (OPTIONNEL)

Donner un exemple d'aspect de ce projet réussi pouvant figurer sur le site Internet de PBSO et dans la Newsletter ainsi que dans le Rapport Annuel sur la performance du Fonds. Veuillez indiquer, s'il vous plaît, les éléments et chiffres clés ainsi que les citations (3 000 lettres maximum).

Les doutes exprimés et le scepticisme, d'une partie des associations de victimes, de la classe politique et de certains partenaires techniques et financiers, sur le processus de réflexion sur les conditions de réalisation de la réconciliation nationale ont été levés au fur et à mesure grâce à la transparence, à la communication, au partage des expériences d'autres pays.

L'implication du Système des Nations Unies au plus haut niveau a aidé à lever les goulots d'étranglement auprès des partenaires techniques et financiers.

PART 3 – ÉTAT D'AVANCEMENT DES ALLOCATIONS BUDGÉTAIRES ET DES PROCESSUS DE GESTION

3.1 Commentaires sur l'état général des allocations budgétaires

Veillez indiquer si les dépenses liées au projet ont été en phase, en retard, ou en décalage avec les allocations budgétaires initialement prévues: conforme au plan

Si les dépenses ont été en retard ou en décalage, veuillez expliquer brièvement (500 lettres maximum).

Veillez donner des progrès sur l'utilisation des fonds par résultat et produit.⁵

Numéro du produit	Titre du produit	Agence ONU récipiendaire	Budget approuvé	Budget dépensé	Commentaires sur l'état de dépense
Résultat 1: L'environnement socio-politique est inclusif et participe à favoriser l'enracinement du respect de l'Etat de Droit grâce aux mécanismes de prévention et de résolution des conflits appropriés au niveau local et national					
Produit 1.1	La CPRN est outillée en matière de connaissances, capacités, infrastructures de travail pour la conduite d'un processus holistique de consultation et de réflexion sur les mécanismes facilitant la réconciliation nationale	PNUD	59 200	48 736,36	
Produit 1.2	Les différents cadres de concertation sont mis en place et un environnement favorable aux consultations est créé	PNUD	260 000	275 000	
Produit 1.3	Les avis de la population sur l'approche de	PNUD	388 104,84	364 339,59	

⁵ Veuillez noter que les informations financières sont préliminaires, en attendant la soumission du rapport financier annuel à l'Agent Administratif.

	la réconciliation nationale sont recueillis et traités				
Résultat 2:					
Produit 2.1	produit 1.4. Le rapport des consultations est remis au Président de la République, et fait l'objet d'une large diffusion et d'un large plaidoyer	PNUD	111 800	142 184,83	
Produit 2.2					
Produit 2.3					
Résultat 3:					
Produit 3.1					
Produit 3.2					
Produit 3.3					
Résultat 4:					
Produit 4.1					
Produit 4.2					
Produit 4.3					
Totale:		PNUD	819 104,84 (hors GMS) 876 442,18 incluant GMS	830 260,78 incluant les GMS	le reliquat est engagé pour payer les dernières dépenses du projet et pour mener l'évaluation des phase 1 et 2 du projet CONARGUI

3.2 Commentaires sur les processus de gestion et de mise en œuvre

Veillez commenter sur les processus de gestion et de mise en œuvre du projet, telle que l'efficacité des partenariats de mise en œuvre, la coordination/cohérence avec d'autres projets, toute coopération Sud-Sud, les modalités d'appui, les quelconques activités de capacitation, l'utilisation de systèmes de pays partenaires le cas échéant, le soutien du Secrétariat du PBF et la supervision du Comité conjoint de pilotage (pour PRF seulement). Veillez également mentionner les changements apportés au projet (quel type et quand) (2 000 lettres maximum):

Le soutien constant du Secrétariat du PBF (sustantif et en matière de gestion de projet), la mise en place d'un cadre régulier de partage de l'information par le biais du comité de coordination de suivi, ainsi que des séances de travail inter-agences, de nombreuses rencontres informelles, des réunions stratégiques de haut niveau, ont permis de mettre en oeuvre dans les meilleures conditions le projet malgré les défis afférents à ce genre de processus.

Le projet (phase 1 et 2) a fortement bénéficié de la coopération sud-sud, et celle-ci a été, entre autres, l'un des facteurs ayant permis l'appropriation nationale et la réussite du projet. Les expériences de la sous-région en particulier (Togo, Cote d'Ivoire) et Africaines (Mali, Maroc, Burundi, Afrique du Sud) ont mis en relief les défis et enjeux de tout processus de traitement du passé, et ont permis à la CPRN d'organiser les consultations dans les meilleures conditions en évitant certains écueils rencontrés dans d'autres pays.

La prise en compte du genre tout au long du processus reste un acquis sur lequel il faudra capitaliser dans la mise en oeuvre des recommandations du rapport des consultations nationales.