

Rapport Trimestriel de Projet – Deuxième Trimestre 2011

Date:	31 Juillet 2011
Award ID:	00049504
Titre:	Programme de développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide
Agence ou Partenaire: de mise en œuvre	Ministère de l'Economie, du Plan et de l'Intégration régionale (MEPIR)
Période couverte:	1 ^{er} Avril au 30 Juin 2011

Rapport Trimestriel de Projet

Date: 05 Août 2011

Award ID: 00049504

Description: Programme de Developpement des Capacites Nationales de Pilotage de l'Economie et de Coordination de l'Aide (PECA).

Contexte

Le système national de planification du développement ainsi que de suivi-évaluation du DENARP (Document de stratégie nationale pour la réduction de la pauvreté) et des OMD (Objectifs du millénaire pour le développement) reste peu efficace et opérationnel. D'une part, le DENARP sur lequel de nombreux partenaires s'appuient pour fournir de l'aide à la Guinée-Bissau, ne fait pas l'objet de suivi systématique, d'autre part les liens structurants entre le DENARP et les plans sectoriels avec le budget de l'Etat sont inexistantes, en partie à cause de l'absence de gestion budgétaire basée sur les résultats. De même, les capacités humaines et matérielles pour la réalisation d'activités statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des indicateurs de développement humain (IDH), demeurent faibles. En outre, l'aide extérieure reçue par la Guinée-Bissau ne fait pas l'objet de suivi, de coordination et des évaluations systématiques. La coordination entre ministères transversaux, du point de vue de l'exécution des investissements publics à travers les projets/programmes, reste faible du fait de l'éparpillement et/ou du chevauchement des mandats et l'absence de mécanismes de coordination entre les ministères centraux et sectoriels. Les projets/programmes financés par les partenaires démarrent péniblement alors même que les capacités de négociation et de dialogue avec les partenaires sont également faibles, laissant souvent le pays en dehors de l'agenda de plusieurs partenaires.

Objectifs du programme

Les appuis du Programme des nations unies pour le développement (PNUD) et de la Banque africaine pour le développement (BAD) dans le cadre de cet appui ciblé devront permettre l'atteinte des résultats suivants: i) capacités d'élaboration, de mise en œuvre et de suivi-évaluation des documents de politique, du DENARP, du PAP et du PIP développées; (ii) capacités de production de statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH renforcées; (iii) exécution et suivi du DENARP et politiques sectorielles en phase avec le budget (Cadre des dépenses à moyen terme/CDMT global et sectoriels) assurée; (iv) mécanisme de suivi et de gestion de la dette mis en place et rendu opérationnel ; (v) capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide renforcées; (vi) capacités de suivi du cycle des projets et programmes améliorées et (vii) mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide rendus opérationnels.

En vue de la réalisation des activités et l'atteinte des résultats escomptés, notamment ceux relatifs aux transferts réel de connaissances, des assistances techniques nationales et internationales seront fournies pour assurer, entre autres, la formation initiale et continue des cadres nationaux.

Agence ou Partenaire de mise en œuvre : Ministère de l'Economie, du Plan et de l'intégration Regionale (MEPIR)

Période couverte : 2009-2012

Rapport Trimestriel de Projet

1. Données du Projet :

Etat des risques liés au projet:	Problèmes en cours:
Les risques sont liés à la faible motivation des cadres dans la réalisation et le suivi des activités du projet ainsi que les limitations budgétaires comparativement aux nombreux besoins qui surgissent	Les faibles capacités nationales s'avèrent une contrainte majeure dans un contexte de phase d'opérationnalisation du DENARP II avec l'élaboration du PAP et du PIP, l'organisation de la Table Ronde des bailleurs et du démarrage du processus budgétaire axée sur les CDMT/budget programme. Pour faire face à ces problèmes, une assistance technique résidente travaille avec l'appui des experts nationaux pour pérenniser les acquis du projet dans le long terme.

2. Performances du projet

• **PRODUIT 1:**

Produit tel qu'inscrit dans le PAPP (Plan d'action du programme de pays):

« Développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide ».

Numéro d'identification du projet : 00049504

Description: *Descriptions des résultats du projet pour la durée du projet*

Objectif annuel:

- développer les capacités d'élaboration des documents de politique et de mise en œuvre du DENARP, du PAP, du PIP et du Suivi et évaluation (S&E) des programmes et projets;
- appuyer la production de données et informations statistiques démographiques et sociales;
- mettre en place une gestion budgétaire stratégique et axée sur les résultats;
- renforcer les capacités nationales de gestion de la dette,
- renforcer les capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide;
- améliorer les capacités de suivi du cycle des projets et programmes;
- opérationnaliser les mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide.

Réalisation à la date du rapport:

- Les travaux de préparation du DENARP II ont connu des avancées significatives avec l'adoption du document en comité de pilotage;
- Le rapport MICS4 est finalisé et 7 thèmes sur 11 dans le RGPH sont finalisés ;
- Un projet plan d'actions de mise en œuvre des CDMT et budget programme est disponible;
- Une convention technique entre le PNUD et la CNUCED en vue renforcer les capacités nationales de gestion de la dette notamment en SYGADE est cours de finalisation ;
- Les capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide ont été renforcées avec la participation du pays aux enquêtes de la déclaration de Paris;
- Les capacités de suivi du cycle des projets et programmes se sont améliorées avec l'appui technique internationale et nationale ainsi que l'intervention de plusieurs consultants;

Rapport Trimestriel de Projet

Activité 1: Renforcer le système de planification stratégique en vue du suivi-évaluation du DENARP et de ses documents opérationnels

Produits attendus de l'activité:

- Elaboration du DENARP :
- Travaux de suivi de l'exécution du Programme d'Investissement Public (PIP) renforcées
- Evaluation et chiffrage des besoins pour l'atteinte des OMD disponibles
- Assistance technique et personnel d'appui assuré en vue du renforcement des capacités dans les domaines cibles par le programme ;
- Mise en œuvre du programme de formation exécuté ;
- Contribution technique dans l'élaboration de divers documents et mise en place du centre de documentation et du site web du MEPIR et activités de médiatisation des activités du projet assuré

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2011

% d'avancement à la date de fin de l'activité : Le niveau de réalisation de l'activité est de 70% et jugé élevé. Ainsi, les activités suivantes ont été réalisées:

- Le DENARP II, adopté en comité de pilotage présidé par le Premier ministre, est disponible pour être soumis dans le processus de préparation de la table ronde des bailleurs de fonds;
- Le rapport de suivi du PIP du premier trimestre 2011 a été achevé;
- Les travaux de l'évaluation et de chiffrage des besoins pour l'atteinte des OMD sont achevés et un document de support au plaidoyer est disponible;
- Des modules sur les thèmes suivants ont réalisés à l'ENA: planification et gestion de projet, suivi et évaluation des projets, évaluation financière et économique des projets/ gestion des projets sur micro-ordinateur, comptabilité publique, comptabilité nationale, technique de présentation des rapport d'exécution des budgets, élaboration des budgets programme, déontologie de la fonction Publique, rédaction administrative et bureautique et internet;
- L'assistance technique internationale est sur place ainsi les experts nationaux;
- Les appuis techniques et missions ont été réalisées de façon ponctuelle conformément aux besoins et en fonction de l'état d'avancement des différentes activités;
- Les experts PECA, apportent des conseils ont encadré les cadres dans l'exécution des tâches qui leur sont assignées et participent aux travaux de préparation des dossiers techniques, préparations des missions à l'extérieur ainsi que l'accompagnement des missions reçues par les autorités.

Activité 2: Développer le Système national de la statistique pour le suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH.

Produits attendus de l'activité:

- Production et diffusion de données et informations statistiques améliorées;
- Renforcement de capacité des cadres de production statistique assurées.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2011

Le niveau de réalisation de l'activité est de 65% et jugé élevé. Les résultats suivants ont été atteints :

- Le rapport MICS4 est finalisé et fait l'objet de discussions pour l'organisation de l'atelier de dissémination qui aura lieu au cours du troisième trimestre ;
- Pour le RGPH, 7 thèmes sur 11 retenus sont finalisés. Les autres seront finalisés au cours du prochain trimestre ;
- Le document de projet de l'enquête des enfants est réalisé et soumis au BIT pour approbation du budget et de l'agenda ;

Rapport Trimestriel de Projet

- Les travaux des commissions dans le cadre de la SNDS connaissent un retard par rapport au calendrier établi. En revanche, les consultants nationaux évoluent dans leurs tâches dans le respect de l'agenda établi ;
- Pour le renforcement des capacités des agents de l'administration, 27 agents de l'INE, de la Direction de l'emploi, des services statistiques de santé, de l'éducation et de l'agriculture ont pris part à l'atelier de formation en statistique descriptive et d'emplois. Le rapport de l'atelier est disponible.

Activité 3: Mettre en place une gestion budgétaire axée sur les résultats

Produits attendus de l'activité:

- Conditions pour la réalisation des CDMT et budgets programmes
- Renforcement de capacité des cadres en finances publiques.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2011

% d'avancement à la date de fin de l'activité : *Quel % de votre activité qu'a été atteint ?*

Il est jugé que le niveau de réalisation de l'activité est de 25% et jugé faible en raison de l'absence de conditions optimales pour la préparation de CDMT. Les activités se focaliseront sur la création de ces conditions.

- Pour l'élaboration de la circulaire budgétaire et en vue de la perspective de la mise en œuvre des CDMT/budget programme, la rédaction du cadrage macroéconomique, à la prévision des recettes et des dépenses pour l'élaboration du budget de l'Etat, gestion 2012 ont été améliorées. Un calendrier budgétaire a été également rédigé et annexé à la circulaire budgétaire;
- Le projet de feuille de route de mise en œuvre des CDMT/budgets programmes élaboré devrait être traduit en portugais pour être présenté en atelier aux cadres du Ministère des finances, du Ministère de l'Economie, du Plan et des Directeurs de l'administration et des finances des ministères et institutions ;
- Des termes de référence ont été élaborés en vue d'un voyage d'étude sur la programmation budgétaire et les exercices CDMT/budget programme au Mali pour s'inspirer des expériences maliennes dans ces domaines ;
- Les modules en CDMT et budget programme élaborés pour la formation des agents de la DGB, des DAFs, des régies de recettes (impôts, trésor et douane) ont été traduits en portugais. La programmation de la session de formation au profit des agents du Ministère des finances et du MEPIR est prévu au cours du troisième trimestre 2011 ;
- Pour la constitution des équipes techniques CDMT, des TDRs ont été élaborés en vue de définir les attributions des sous-groupes de l'équipe technique. Des projets de texte (arrêtés) sont en cours d'élaboration pour le fonctionnement de ces groupes. L'adoption de la feuille de route devrait permettre à l'équipe de débiter les travaux de cadrage budgétaire du CDMT.

Activité 4: Renforcer la mobilisation de l'aide et la gestion de la dette

Produits attendus de l'activité:

- Opérationnalisations des mécanismes de suivi de l'aide et de coordination technique de l'aide
- Amélioration de la gestion de la dette

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2011

Rapport Trimestriel de Projet

% d'avancement à la date de fin de l'activité :

L'état d'avancement (62%) est jugé satisfaisant et les activités se déroulent tel que prévu.

- Suite aux activités liées à la participation du pays aux enquêtes sur la Déclaration de Paris et les Etats fragiles, une consultation nationale s'est tenue avec la participation du Gouvernement, de la communauté internationale, de la société civile et des parlementaires. Le rapport ressorti de cette consultation a été validé et sera définitivement publié en Septembre (version validée déjà disponible) ;

- Un document de Politique de l'Aide a été élaboré et discuté à l'occasion de la consultation nationale et doit être validé par le Gouvernement. Un manuel de procédures pour l'amélioration de la gestion de l'aide a été également produit ;

-Un responsable de l'Unité de Coordination de l'Aide du MEPIR a participé à l'atelier sur la responsabilité mutuelle à Maputo. Cette mission a été organisée dans le cadre de la Coopération Sud-Sud suite aux échanges des pays lusophones organisés en octobre 2010 à Praia ;

-Des visites d'introduction de l'Unité de Coordination de l'Aide du MEPIR aux partenaires internationaux ont été organisées. Cette activité permettra d'améliorer le système de collecte des données mais aussi améliorer la préparation du PAP/PIP à travers la cartographie effectuée;

- Le déménagement au nouveau bâtiment n'a pas permis la dislocation de l'équipe de Development Gateway pour mettre en place le prototype de la Plateforme de Gestion de l'Aide. Toutefois, on a décidé que les serveurs seront définitivement installés dans le nouveau palais du gouvernement ;

-Un programme de formation (SYGADE) à l'intention des cadres de la Direction de la dette est en cours de préparation qui vise principalement à préparer les agents en vue de la collecte des informations pour la constitution de la base de données sur la dette;

-La convention technique entre le PNUD et la CNUCED pour appuyer le Ministère des finances en matière de gestion de la dette (SYGADE) est en cours de finalisation ;

- Le processus de recrutement de deux cadres supplémentaires pour renforcer la Direction de la dette a été finalisé avec l'aide d'un consultant de la banque mondiale.

Critère de qualité	Date	Resultat (s) de(s) Activité(s)		
		Appréciation du Bénéficiaire	Etat des ressources affectées	Respect du délai d'exécution
Les indicateurs de mesure de la qualité des activités sont liés aux produits du projet qui permettent d'avoir des impacts à long terme notamment en termes de renforcement des capacités des cadres nationaux	30 juin 2011	Toutes les parties prenantes notamment le Gouvernement sont unanimes à reconnaître la pertinence du résultat des activités du projet en termes projet en terme de renforcement des capacités de réponse des institutions bénéficiaires	Il faut plus de ressources pour réaliser les activités du projet en raison de nombreux besoins qui surgissent	Le temps prévu pour la réalisation des activités a été respecté

Rapport Trimestriel de Projet

Résumé financier (Janvier/Juin 2011)							
Activité	Fond	Bailleur	Agent de M. en oeuvre	Budget	Dépense	Balance	Taux de Livraison
1	4000	PNUD	MEPIR/PNUD	345000	116295,14	228704,86	33,71%
	30031	BAD		406440	362621,34	43818,66	89,22%
2	4000	PNUD		41000	-342,38	41342,38	-0,84%
	30031	BAD		208310	305274,66	-96964,66	146,55%
3	4000	PNUD		183000	50662,82	132337,18	27,68%
	30031	BAD		184010	46520,89	137489,11	25,28%
4	4000	PNUD		105000	139893,88	-34893,88	133,23%
	30031	BAD		33030	78887,36	-45857,36	238,84%
Subtotal	4000	PNUD		674000	306509,46	367490,54	45,48%
Subtotal	30031	BAD		831790	793304,25	38485,75	95,37%
TOTAL				1505790	1099813,71	405976,29	73,04%

3. Leçons apprises

L'importance du projet se confirme au fur et à mesure que les activités se développent sur le terrain. On note des changements qualitatifs au sein de structures bénéficiaires et les capacités de réponses du gouvernement se font sentir renforçant la perception positive qui commence à prendre racine tant à l'intérieur qu'à l'extérieur.

L'approche choisie par le projet qui combine assistance résidente et appuis ponctuels est un succès. Elle permet de répondre aux besoins du gouvernement et combler les insuffisances des institutions bénéficiaires. De même l'ancrage du programme au sein de l'administration permet d'assurer une meilleure appropriation nationale et de coordination des activités.

Cependant, ces changements positifs demeurent fragiles et conséquemment cette dynamique pour s'enraciner et contribuer irréversiblement à des changements qui doivent être renforcés en vue d'une prise en charge effective et efficace de la gestion du développement du pays.

Aussi, il est important de rappeler les recommandations formulées à l'occasion des différentes revues et missions avec les Partenaires Techniques et Financiers afin de renforcer les partenariats autour d'un programme cohérent de renforcement des capacités et des acquis en cours et la prise en compte des nouveaux défis imposés par le contexte national et international.

4. Difficultés rencontrées

Les difficultés sont celles liées à la fragilité des institutions. Le déphasage entre les défis à relever et les capacités des administrations constitue la difficulté majeure comme mentionné dans le précédent rapport : La formulation du DENARP II va entrer dans la phase de son opérationnalisation avec le démarrage prochain des travaux en vue de l'élaboration du Plan d'Action Prioritaires (PAP) et le Programme d'Investissement Public, le gouvernement

Rapport Trimestriel de Projet

ambitionne également d'organiser une Table ronde des donateurs et de démarrer le processus vers les budgets programmes. Dans un tel contexte, les faibles capacités nationales s'avèrent une contrainte réelle. A cela il faut ajouter que, malgré les améliorations constatées, la lourdeur des procédures du PNUD, et la difficulté des bénéficiaires à atteindre les standards requis par ces procédures, occasionnent des retards dans la livraison des produits.

5. Solutions apportées aux problèmes rencontrés

Dans la poursuite de ces activités, le projet a mobilisé une assistance technique résidente qui travaille au quotidien au sein des structures bénéficiaires avec l'appui d'experts nationaux. A cela il faut ajouter les nombreux appuis ponctuels que le projet a mis à disposition pour appuyer la réalisation des activités

6. Nouveaux développements susceptibles d'affecter la réalisation des objectifs

La finalisation de la formation des cadres et leur insertion dans les institutions et le recrutement des experts nationaux homologues. Il est également à noter le déménagement du MEPIR au palais du Gouvernement. Ce déménagement aura des répercussions certaines sur les activités du projet notamment la mise en place de la Plateforme de Gestion de l'Aide (PGA) ainsi que le centre de documentation qui exige des conditions non encore réunies dans les nouvelles installations.

7. Eventualité d'une révision du Programme

Pas identifié.

8. Perspectives

Toutes les parties prenantes sont unanimes à reconnaître la pertinence du projet en terme de renforcement des capacités de réponse des institutions bénéficiaires. Il est reconnu également que les acquis sont fragiles et par conséquent méritent une consolidation pour leur enracinement. A ce stade, il est important de démarrer le processus de mobilisation des ressources additionnelles pour la poursuite des activités du projet.

9- SIGNATURES

Pour le Gouvernement :

Nom & Prénoms : *VASCO BASILVA*

Titre : *DIRECTEUR GENERAL DU PLAN*

Signature : *Vasco*

Date : *05-09-2011*

Pour le PNUD :

Nom & Prénoms : *LUCA MONGE ROFFARELLO*

Titre : *SENIOR ECONOMIST*

Signature: *Luca*

Date: *05-09-2011*