

Comité Directivo Nacional (CDN)

Quinta Reunión Ordinaria 2020

PROGRAMAS CONJUNTOS DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL (PCDRI)

PC Cuilco: "Desarrollo Rural Integral en cinco municipios de la cuenca alta del río Cuilco en el departamento de San Marcos"

PC Ixil: "Desarrollo Rural Integral en Ixil"

AGENDA

RESULTADOS ESPERADOS:

1. Información compartido sobre:
Avances PCDRI al 2019 y proyecciones 2020-2021, incluyendo apoyo a crisis COVID-19; Evaluaciones Externas PCDRI Principios 2021;
2. Análisis realizado sobre el estado de implementación de los Programas Conjuntos y sus proyecciones a finales de marzo 2021;
3. Aprobación por el CDN:
Informes Consolidados de Avances 2019 PC Cuilco & PC Ixil; Planes Operativos Multianuales 2020-2021 PC Cuilco & PC Ixil.

FECHA

Viernes 2 de octubre de 2020, 9:00-11:00

LUGAR

Virtual

Participantes

En la quinta reunión ordinaria del CDN asistieron las siguientes personas representantes de las tres instituciones participantes del Gobierno, de las tres agencias participantes, la Coordinadora Residente del SNU en Guatemala, el Jefe de Cooperación y la Oficial de Programas de la Embajada de Suecia. El listado completo de participantes en la reunión se encuentra en el Anexo 1.

SEGEPLAN: Luis Meza, Sub-Secretario de Planificación & Ordenamiento Territorial
MSPAS: Dr. Eliú Mazariegos, Director del Sistema Integral de Atención en Salud –SIAS-
MAGA: Jorge Eduardo Rodas Núñez, Vice Ministro VISAN

Emb. Suecia: Mathías Kruger, Jefe de Cooperación al Desarrollo
Mabel Flores, Oficial de Programa

OCR: Rebeca Arias, Coordinadora Residente SNU
PNUD: Ana María Díaz, Representante Residente
OPS-OMS: Oscar Barreneche, Representante
FAO: Maynor Estrada, Representante Asistente (Programas)

Agenda

La reunión se llevó a cabo conforme la agenda que se encuentra en el Anexo 2.

Apertura

Julio Martínez da entrada para introducir la reunión, explicando lo atípico de la reunión virtual por la pandemia del COVID-19, indicando los resultados esperados y la agenda.

Rebeca Arias saludó a los y las participantes en la reunión, y dio la bienvenida al nuevo Jefe de Cooperación de Embajada de Suecia, Mathias Krüger. Enfatizó en la importancia de la apropiación nacional en los PCDRI, lo que nos permite avanzar al logro de resultados colectivos. Se refirió al diseño del nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF 2021-2026)¹, indicando que los PCDRI abordan todas las áreas de cooperación de la propuesta que está en revisión del Gobierno, y espera ser firmado en noviembre de este año. Agregó que los nuevos programas conjuntos que se están elaborando, estarán articulados directamente con el Marco de Cooperación. En la reunión se socializarán los avances y proyecciones de los PCDRI, alineados a prioridades nacionales y a la estrategia de Suecia 2016-2020, incluyendo derechos humanos, igualdad de género, seguridad alimentaria y adaptación al cambio climático, entre otros. Los PCDRI aportan al avance al K'atun, Políticas Nacionales CC, DRI, PAFFEC, Ley Protección Medio Ambiente, SISCODE, Plan de Fortalecimiento Municipal, Políticas de Salud con calidad, equidad y pertinencia cultural. Los programas son diseñados e implementados juntamente con los socios nacionales para abordar las prioridades del país, como la seguridad alimentaria, salud materna infantil, desarrollo económico, y el cuidado del ambiente. Reiteró el compromiso del SNU en seguir trabajando con los socios del gobierno de Guatemala, de Suecia, las agencias, para seguir beneficiando a las poblaciones que están sufriendo mayor vulnerabilidad para que gocen sus derechos y el bienestar.

Mathias Krüger agradeció a todos, indicando que *"así como trabajamos acá deberíamos trabajar en todos los programas en el mundo"*. Ningún sector existe solo, sin los demás. En Salud no se logra nada si no se trabaja al lado de la Seguridad Alimentaria, o del Sector Ambiental. Cada sector está acostumbrado a tener relaciones bilaterales con sus donantes, pero para lograr la multisectorialidad, debemos tener un Marco Intersectorial e Interagencial. Esto es igual de complicado como la palabra *"resiliencia"*, donde están todos los sectores para poderlo lograr. Es difícil para un donante, saber cómo lograr la intersectorialidad, y el *"One UN"*. Deseamos que esta sea la nueva forma de colaborar, viendo la sinergia entre los sectores, y lograr mejores resultados en la gobernanza nacional y local para el beneficio de la población. Lo vemos con la COVID-19. Debemos ser flexibles a lo largo de los cinco años, para poder adaptar a la realidad del contexto, sin dejar de visualizar los grandes resultados en el futuro. Los PCDRI son *"Flagship"* (Programas Modelo). Son los programas integrados que queremos promover, agregó.

Luis Meza dio un saludo de parte de la Secretaria de SEGEPLAN, quien se disculpa por no poder participar. Agradeció el apoyo de Suecia, y al PNUD por el apoyo brindado en los últimos años a través de los PCDRI Cuilco & Ixil. Indicó que están complacidos con el apoyo, aunque en este año la COVID no ha permitido una operación plena, y se ha tenido que adaptar algunas actividades para poder seguir implementando los programas. Agradeció diciendo que espera poder seguir colaborando en los PCDRI en los próximos años.

Presentación de Avances 2019 y Proyecciones 2020-2021

Julio Martínez presentó los avances de 2019 y proyecciones 2020-2021, explicó el modelo del PC, el cual está centrado en las personas, enfatizando el abordaje integral, multisectorial y multidimensional (social, económico, ambiental), que ha permitido promover los derechos humanos, el desarrollo humano y una cultura de paz. Indico que el PC promueve el enfoque de derechos, a través de dos estrategias: empoderamiento de titulares de derechos y fortalecimiento de portadores de obligaciones, para poder dar la protección a la población y garantizar sus derechos. Mencionó las herramientas para gestionar el desarrollo en gobernanza pacífica e incluyente. Enfoque Institucional: SEGEPLAN con PNUD, líder y coordinador, MSPAS-OPS/OMS y MAGA-FAO, dando seguimiento a la implementación de programas y políticas para lograr un desarrollo rural integral en los territorios. Enfoque territorial: Departamento Quiché, Ixil; Departamento San Marcos. Mecanismo Gobernanza. Explicó el Rol de CDN, Propósito y Efectos esperados de los PCDRI, los Grupos Meta, indicando que la Multisectorialidad ha sido un desafío grande, pero donde los PCDRI están avanzando. Ver avances y proyecciones en la presentación adjunta (Anexo 3).

Intercambio

Oscar Barreneche facilitó el intercambio, agradeciendo la presentación de resultados. En líneas generales, a pesar de los desafíos y el último nuevo reto de la pandemia, se lograron cambios positivos, lo que confirma el

¹ UNSDCF: United Nations Sustainable Development Cooperation Framework

principio de base que los PC son oportunidad de implementar la normatividad, en nuestro caso el MSPAS. Ayuda a demostrar la interrelación del desarrollo humano, cuando abordarlo integralmente, se tienen resultados y cambios positivos. Observó que se han visto cambios discretos en salud, resaltando que los resultados logrados en las comunidades participantes se diluyen con los resultados en comunidades no participantes, ya que la medición de indicadores institucionales es únicamente por municipio, no por comunidad. En jóvenes, se ha visto una reducción significativa en intentos de suicidios. Reconoció los problemas del sub-registro, pero agregó que este sesgo existió también durante el año de inicio de los programas, cuando se midió la línea de base.

Mabel Flores, agradeció por la presentación y a las autoridades del gobierno por su participación. Preguntó ¿Cuál había sido la perspectiva del programa en medio de la pandemia, si ha habido retrocesos? ¿Qué ha pasado en el campo, cómo están los beneficiarios, cómo ha ido la ejecución de los programas en medio de la pandemia?

Oscar Barreneche indicó que la reorientación presupuestaria permitió adquirir insumos de protección personal, no solo para trabajadores de salud, también para comunitarios y comadronas. *Logramos continuar nuestra presencia en el terreno, dar información y comunicación sobre medidas de prevención de la COVID y detección temprana de riesgos. Se ve el aumento en el número de casos de la COVID, principalmente a nivel de cabeceras municipales, sin embargo, a nivel de las comunidades participantes en el PC, no se ha visto este comportamiento. Hubo un retroceso en algunos logros que se tenía, por ejemplo, una disminución de partos institucionales, lo que implica un grave riesgo para mama y bebé.*

Mathias Krüger preguntó: *¿Qué cambios en la implementación sugieren, o está bien el diseño?* **Julio Martínez** respondió que la reorientación de los planes operativos se hizo en búsqueda de alternativas para continuar trabajando sin sacrificar los resultados esperados, y hubo readecuación a los planes originales, para fortalecer capacidades ya no de forma presencial, en muchos casos, sino de forma digital, con los grupos de familiares, comunitarios, municipales, e institucionales. Los socios en el territorio buscaron alternativas para adaptación a la nueva realidad considerando los riesgos, y facilitando procesos de recuperación. Este planteamiento ha estado funcionando, aunque se presentaron desafíos, se ha adaptado a asistencia virtual. **Rolando Dugal** agregó: el diseño está bien, ante la crisis de la Covid 19 ha mostrado que el enfoque interinstitucional, multisectorial, multidimensional y multinivel ha facilitado responder y adaptarse fácilmente, otro aspecto *que ha ayudado es que los PC están diseñado en contextos post-crisis, Aunque la crisis ha requerido una serie de desafíos, también evidenció que los procesos de desarrollo de capacidades y empoderamiento están funcionando, lo cual se vio reflejado en la forma que las familias y las organizaciones comunitarios y municipales han respondido, la preparación para establecer sus Coordinadores de Reducción de Desastres, planes de emergencia, permitieron respuestas ágiles. Otro aspecto importante es como los grupos de mujeres de emprendedoras mostraron sus destrezas empresariales y poder para tomar decisiones, convirtiendo la crisis en una oportunidad pues han cambiado sus productos para atender en la emergencia, por ejemplo, con mascarillas, encontrando nuevos nichos de mercado, y más rentables de lo que hacían antes. El empoderamiento de mujeres ha apoyado en que las mujeres identifican oportunidades en el mercado.*

Tomo Kanda indicó que la pandemia afecta a toda la población. Informó que el equipo de OPS logró reunirse con alcaldes locales, para explicar medidas de prevención de infección, y avanzar con el mejoramiento de Agua & Saneamiento y el cambio de filtros de agua y estofas con las familias en las comunidades. Enfatizó en la buena colaboración a nivel local, con centros de salud, y que los educadores en salud han seguido trabajando en campo, que hablan los idiomas mayas, lo que ha ayudado en llevar la información a las comunidades. Juntos con los colegas de PNUD y FAO y sus contrapartes (MAGA, MISPAS etc), preparemos el protocolo de mercado seguro, la capacitación a los docentes fortalecer conocimiento de medidas preventivas en escuelas para proteger los estudiantes y docentes de la infección de la COVID-19 y la promoción de salud (protocolos de regreso a escuelas seguro)

Dra. Hernandez saludó en nombre del director del SIAS, el Dr. Eliú Mazariegos, que tenía que atender otra reunión. Indicó que los PC han tenido avances en este año con algunas dificultades, como el regreso del parto institucional al parto domiciliario, por temor y falta de acceso en medio de la pandemia. Poder llegar a las comunidades es un avance bueno, que se está realizando gracias al apoyo de cooperantes y personal del MSPAS, para conocer casos de riesgo, infecciones, para poder poner en aislamiento casos de COVID-19. Avances, aunque pocos, han sido muy representativos en su momento.

Maynor Estrada informó de la participación del Vice Ministro Eduardo Rodas de VISAN, y personal de cooperación del MAGA. Indicó que uno de los grandes beneficios ha sido el aumento en cantidad y diversidad de

la producción de alimentos. *Propiedad y certeza de la tierra son incontrolables y afectan los avances del PC. Aun así, en la mayoría de la población participante se ven estos avances en la disponibilidad de alimentos.*

Evaluación Externa

Tomó Kanda explicó que se realizarán las evaluaciones externas finales de los dos PCDRI a finales de 2020 e inicios 2021, según los TDR que ya están compartidos, y enfatiza que la participación de las agencias e instituciones es muy importante, para poder avanzar con las evaluaciones y tener los resultados en marzo 2021, según las programaciones. **Julio Martínez** complementó que los planes serán compartidos con las instituciones sectoriales para facilitar su participación.

Nuevas propuestas

En cuanto a nuevos programas conjuntos, **Julio Martínez** informó que se estarán compartiendo las propuestas con las instituciones sectoriales, para incorporar las observaciones y sugerencias de mejora de las mismas. Los PC, según las propuestas, van a seguir trabajando en Ixil y San Marcos (hasta marzo 2021, y posteriormente una segunda etapa del PC Ixil, e iniciarán sus intervenciones en Alta Verapaz y Corredor Seco, por encontrar allí las mayores privaciones. *Estaremos reuniéndonos con los equipos de sus instituciones para poder avanzar en la formulación del programa próximamente,* agregó.

Mabel Flores preguntó si existe algún *timeline* (cronograma) para las nuevas propuestas, a lo que **Julio Martínez** responde, que espera que, en la primera quincena de octubre, se reunirán con las instituciones para integrarlas sugerencias de mejora a las propuestas.

Acuerdos & Compromisos

Maynor Estrada indicó que dos acuerdos son básicos para las reuniones del Comité Directivo Nacional (CDN), que son las **aprobaciones de los Informes y POA**, instrumentos que deben tener respaldo institucional, para poder aplicar los fondos y continuar la implementación de los PCDRI.

Las instancias participantes en el Comité Directivo Nacional aprueban en consenso los siguientes instrumentos de los PCDRI presentados a aprobación:

PC Cuilco:

- a) Informe Narrativo Anual 2019;
- b) Plan Operativo Multianual 2020-2021

PC Ixil:

- a) Informe Narrativo Anual 2019;
- b) Plan Operativo Multianual 2020-2021.

Al aprobar los Planes Operativos Multianuales, el Comité Directivo Nacional aprueba la extensión de ambos PCDRI (Cuilco & Ixil) hasta el 31 de marzo de 2021.

Julio Martínez retomó también los acuerdos de hacer llegar la información de las evaluaciones externas y las propuestas de nuevos programas conjuntos a las autoridades nacionales para que participen en los procesos de evaluación y diseño. Además, informó que se enviará la minuta de la reunión celebrada para revisión y firma a las personas representantes de las instituciones y agencias titulares del CDN.

Cierre

Ana María Díaz, agradece la participación de parte de autoridades de SEGEPLAN, MAGA, MSPAS, del Donante, representantes de las agencias del SNU y la Coordinadora Residente, personal de instituciones y agencias, mencionando que: *ha sido una reunión productiva en la que conocimos los avances de estos programas modelo*

(Flagship). Hemos podido comprobar que el avance en salud es importante, a la par de los avances en seguridad alimentaria, y aumento en los ingresos. El empoderamiento mujeres, ha resultado eje central con resultados muy positivos.

Continuó diciendo que la apuesta de Suecia es la correcta: Reforma de NU, Coordinadora Residente, y Programas Conjuntos. Visión holística a nivel nacional y local, abordajes más y más complementarias. Contó, además, que en agosto hubo una misión virtual con el Director Regional del PNUD quien tuvo un intercambio con el Presidente de Guatemala sobre el Desarrollo Rural Integral: *Sugiero llevar al Presidente al terreno para ver los resultados multi-actor en este país tan sujeto a desastres naturales por la posición geográfica, y poder ver a los actores más empoderados frente a dichos retos. Suecia sigue apostando a este enfoque, gracias por hacer esto posible.*

Ana María Díaz cerró la reunión a las 11:15 horas, agradeciendo a los/as representantes y equipos técnicos por su gran trabajo, apoyo y participación.

Firman por acuerdo la minuta de la cuarta reunión ordinaria del Comité Directivo Nacional de los Programas Conjuntos de Desarrollo Rural Integral Cuilco & Ixil, los titulares/delegados:

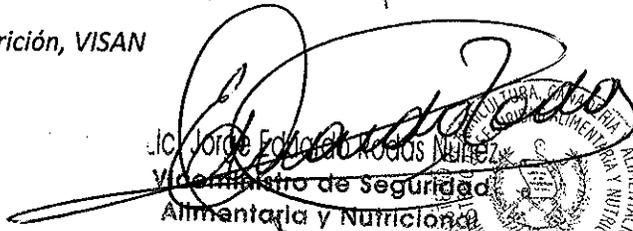
Firmas:

Luis Meza
Sub-Secretario de Planificación y Ordenamiento Territorial
SEGEPLAN


Ing. Luis Arturo Meza Ochoa
Subsecretario de Planificación y Programación para el Desarrollo
SEGEPLAN



Eduardo Rodas
Vice Ministro de Seguridad Alimentaria y Nutrición, VISAN
MAGA


Lic. Jorge Eduardo Rodas Núñez
Vice Ministro de Seguridad Alimentaria y Nutrición



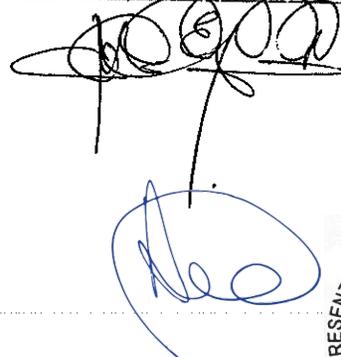
Eliú Mazariegos
Director del SIAS
MSPAS


Oscar Barreneche
Representante OPS/OMS Guatemala



Oscar Barreneche
Representante Residente
OPS-OMS Guatemala

Maynor Estrada
Representante Asistente (Programas)
FAO Guatemala


Maynor Estrada



Ana María Díaz
Representante Residente
PNUD Guatemala


Ana María Díaz





ANEXO 1 PARTICIPANTES

Gobierno

SEGEPLAN	Luis Meza, Sub Secretario de Planificación & Ordenamiento Territorial Luis Ovando, Asesor
MSPAS	Eliú Mazariegos, Director del SIAS Dra. Hernandez, Asesora SIAS
MAGA	Eduardo Rodas Núñez, Vice Ministro VISAN Carlos Fuentes, DCPF Diana Flores, Directora Cooperación

Donante

Embajada de Suecia	Mathias Krüger, Primer Secretario, Jefe Cooperación Mabel Flores, Oficial de Programas
---------------------------	---

Sistema de las Naciones Unidas

OCR	Rebeca Arias, Coordinadora Residente Jaime Garrón, Asesor
PNUD	Ana María Díaz, Representante Residente Julio Martínez, Oficial de Programa Esmeralda Miranda, Asociada de Programa
OPS-OMS	Oscar Barreneche, Representante Tomo Kanda, Consultora Enfermedades No Transmisibles Alvaro Solano, Asesor Maritza Enriquez, Asesora
FAO	Maynor Estrada, Representante Asistente (Programas)
PCDRI	Christina Elich, Especialista Seguimiento, Sistematización y Replicabilidad del Enfoque Territorial Rolando Dugal, Asesor en Gestión de Riesgo, Coordinador Componente PNUD

Comité Directivo Nacional

Quinta Reunión Ordinaria 2020

PROGRAMAS CONJUNTOS DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL (PCDRI)

PC Cuilco: "Desarrollo Rural Integral en cinco municipios de la cuenca alta del río Cuilco en el departamento de San Marcos"

PC Ixil: "Desarrollo Rural Integral en Ixil"

AGENDA

RESULTADOS ESPERADOS:		FECHA
<ol style="list-style-type: none"> 1. Información compartido sobre: <i>Avances PCDRI al 2019 y proyecciones 2020-2021, incluyendo apoyo a crisis COVID-19; Evaluaciones Externas PCDRI Principios 2021;</i> 2. Análisis realizado sobre el estado de implementación de los Programas Conjuntos y sus proyecciones a finales de marzo 2021; 3. Aprobación por el CDN: <i>Informes Consolidados de Avances 2019 PC Cuilco & PC Ixil; Planes Operativos Multianuales 2020-2021 PC Cuilco & PC Ixil.</i> 		<p>Viernes 2 de octubre de 2020, 9:00-11:00</p> <p>LUGAR Virtual</p>
9:00 – 9:10	<p>Apertura Palabras de SNU Palabras Embajada de Suecia Palabras de Gobierno</p>	<p>Rebeca Arias Coordinadora Residente, SNU Mathías Krüger Jefe de Cooperación al Desarrollo Luz Keila Virginia Gramajo Vílchez Secretaria de SEGEPLAN, o su representante</p>
9:10 – 9:40	<p>Socialización</p> <ul style="list-style-type: none"> • Objetivos, Resultados esperados, presentación participantes; • Principales avances y alertas en la implementación de los Programas Conjuntos al 2019 y proyecciones para el 2020-2021. 	<p>Julio Martínez Oficial de Programa, PNUD</p>
9:40 – 10:20	<p>Intercambio: Análisis, Orientaciones & Recomendaciones</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aclaraciones, Valoraciones & Aprendizajes; • Sostenibilidad de resultados y replicabilidad; • Recomendaciones estratégicas para 2020-2021. 	<p>Integrantes CDN Gobierno, Embajada Suecia, SNU <i>Moderador: Oscar Barreneche</i> Representante OPS-OMS</p>
10:20 – 10:40	<p>Información adicional</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evaluaciones Externas (2020-2021) • Nuevas Propuestas de Programas Conjuntos 	<p>Tomo Kanda Consultora ENT, OPS-OMS Julio Martínez Oficial de Programa, PNUD</p>
10:40 – 10:50	<p>Acuerdos y Compromisos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aprobación de Informes 2019 & POM 2020-2021: a) PC Ixil; b) PC Cuilco; • Otros 	<p>Maynor Estrada Representante Asistente (Programas) FAO</p>
10:50 – 11:00	<p>Cierre Conclusiones y palabras de cierre.</p>	<p>Ana María Díaz Representante Residente, PNUD Representantes del Gobierno de Guatemala y Suecia</p>



Handwritten signatures and initials