



VISÉ au PLAN
S/n° 02 du 28 MARS 2007

Le Directeur Général
de l'Economie et du Plan

RAVELOSON Modeste



Madagascar

PROGRAMME DE TRAVAIL ANNUEL 2007 PROJET D'APPUI AU PROGRAMME DE PAYS

Pays : MADAGASCAR

Indicateurs de résultats du PNUAD :

Indicateurs des résultats attendus :

1. Les documents programmatiques (Contribution spécifique du PNUD à l'UNDAF, CPAP et plans d'actions annuels) sont disponibles dans les délais statutaires
2. Taux moyen de décaissement des projets
3. Pourcentage d'indicateurs du CPAP renseignés
4. Taux d'exécution des activités de suivi programmées
5. Taux d'accroissement des ressources mobilisées

Réalisations attendues / Objectifs annuels :

Le Programme de pays 2008 – 2011 est formulé
Le programme de pays est géré de façon efficace
Le programme de pays est suivi et évalué de façon efficace
Des ressources supplémentaires sont mobilisées pour le financement du programme de pays

Partenaire de mise en œuvre : PNUD

Parties responsables :

PNUD

Direction Générale de la Planification du Ministère de l'Economie du Plan, du Secteur Privé et du Commerce

Description sommaire

Le présent projet est lancé en vue de l'alignement du programme de pays du PNUD au Madagascar Action Plan (MAP), de renforcer les capacités des partenaires nationaux en vue d'une mise en œuvre plus efficace du programme de pays, d'en assurer un suivi/évaluation de qualité et de mettre en œuvre une communication susceptible de permettre la mobilisation de ressources supplémentaires pour un financement adéquat des activités du programme. Il sera mis en œuvre directement par le PNUD (DEX), en partenariat avec la Direction Générale de l'Economie et de la Planification du Ministère de l'Economie, du Plan, du Secteur Privé et du Commerce.

Période du programme : 2007-2009

Composant du programme : Appui au CPAP

Nom du projet :Projet d'appui au programme de pays

ID du projet : _____

Durée du projet : 4 ans

Accord de gestion : Exécution Directe

Budget Total	US\$ 500.000
Ressources allouées :	US\$ 500.000
• Gouvernement	_____
• Régulières	US\$ 500.000
• Autre :	_____
○ Donateur	_____
○ Donateur	_____
○ Donateur	_____
• Donations en nature	_____
Budget non financé :	_____

Approuvé par (Gouvernement) : _____



RANDRIARIMANANA Harison E.

Approuvé par (PNUD): _____



Bouri Sanhoudi
Représentant Résident

30 MARS 2007

I. Analyse de la situation

Dans le cadre de leur appui au Gouvernement de Madagascar, les agences du Système des Nations Unies (SNU) ont élaboré le Plan-Cadre des Nations Unies pour l'Assistance au Développement (UNDAF) pour la période 2005-2009. Fondé sur la stratégie de réduction de la pauvreté (SRP) à Madagascar, ce document retrace l'appui du SNU aux efforts du Gouvernement malgache pour l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD).

Le DSRP, base de référence pour l'UNDAF actuel est arrivé à terme à la fin de l'année 2006. Le Gouvernement de Madagascar a décidé de le remplacer, à partir de 2007, par le « Madagascar Action Plan » (MAP), fondé sur les OMD et sur la Vision Madagascar Naturellement et couvrant une période de 5 ans allant de 2007 à 2011.

Le processus d'élaboration du MAP a débuté par une large consultation nationale. Après avoir effectué les ateliers de consultation auprès des vingt-deux (22) régions et les exercices d'échange et de recueil avec les départements ministériels, le Comité de pilotage du MAP (composé de l'équipe de la Présidence, de la Primature et du Secrétariat Technique à l'Ajustement), a fait appel à ses partenaires pour l'appuyer durant la finalisation du document. Le Système des Nations Unies, a répondu à l'appel, et le PNUD en particulier a fourni son assistance lors de la phase d'amélioration de son contenu, qui comprend entre autres (i) le remplissage et l'ajustement des composantes de la matrice consolidée des huit (8) engagements, (ii) l'identification et l'affinement des indicateurs, (iii) l'évaluation des coûts des défis (costing), ainsi que pour l'édition du document final qui a été présenté officiellement le 10 novembre 2006.

La lecture des engagements, des défis, des stratégies et des indicateurs développés dans le MAP amène à constater des changements substantiels dans le fond de certains secteurs majeurs, en accord avec l'ambition d'atteindre les OMD et de réaliser un saut qualitatif dans le développement. Il apparaît indispensable que l'UNDAF reflète une telle évolution.

Le Comité de pilotage et l'Equipe de pays du Système des Nations Unies ont donc décidé d'aligner son programme de coopération et le cycle de l'UNDAF à celui du MAP, de raccourcir le cycle actuel en faisant de l'année 2007 une année de transition.

De plus, en effectuant un alignement de son programme de coopération au MAP en ce début de cycle, le SNU a l'opportunité (i) de traduire dans les faits le respect de ses engagements et son attachement aux principes d'appropriation et d'alignement contenus dans la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide, (ii) de mettre l'accent sur le renforcement des capacités et la participation et (iii) d'assurer une convergence autour des processus et systèmes nationaux.

Le programme, proposé par le PNUD pour la période 2005-2009, s'inscrit entièrement dans l'UNDAF. La programmation nouvelle demandera des travaux de fond au niveau (i) de la définition des résultats (ii) de la stratégie d'intervention, (iii) de la gestion des ressources (iv) du suivi et de l'évaluation, afin d'améliorer la gestion des projets en cours et futurs.

Ceci justifie la nécessité pour le PNUD, de mettre strictement en application à partir de cette année 2007 les dispositions préconisés par le Result Management Guide (RMG) et les mécanismes de l'Approche harmonisée de transfert des ressources (HACT) dans la mise en œuvre de son Programme de pays .

Le présent projet est appelé à appuyer la mise en œuvre de ce processus, afin d'assurer une gestion optimale du programme de coopération du PNUD à Madagascar.

II. Stratégie

La réalisation des objectifs du millénaire pour le développement, qui reste le cadre de référence du MAP et des différents programmes sectoriels qui en découlent, dépend d'un éventail d'interventions menées à bien par de multiples acteurs de développement.

Il est plus que jamais nécessaire d'optimiser l'utilisation des ressources disponibles par la conjugaison et la mise en synergie des efforts des différents partenaires de développement. Le PNUD juge indispensable de créer des partenariats efficaces regroupant divers acteurs poursuivant un objectif commun.

Pour créer un partenariat efficace, la stratégie du PNUD consiste en (i) l'identification des apports complémentaires nécessaires souhaités pour atteindre les résultats escomptés pour chaque effet de programme retenu ; (ii) l'identification des partenaires-clés et de leurs apports respectifs ; (iii) la précision du cadre à travers lequel ce partenariat pourrait se faire en fonction de la spécificité des interventions retenues.

III. CADRE DES RESULTATS ET DES RESSOURCES POUR 2007

Effet escompté tel qu'il est énoncé dans le CPD : N/A			
Indicateur d'effet tel qu'il est énoncé dans le Cadre des résultats et des ressources du programme, y inclus les activités de base et la cible :			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Les documents programmatiques (Contribution spécifique du PNUD à l'UNDAF, CPAP et plans d'actions annuels) sont disponibles dans les délais statutaires 2. Taux moyen de décaissement des projets 3. Pourcentage d'indicateurs du CPAP renseignés 4. Le calendrier des actions de suivi est exécuté 5. Taux d'accroissement des ressources mobilisées 			
Ligne de service du CFP : N/A			
Stratégie de partenariat : Il s'agira de développer une stratégie de communication à destination des partenaires bilatéraux et multilatéraux en vue de mobiliser des ressources supplémentaires pour la mise en œuvre du programme-pays. Les activités du présent projet s'exécuteront en étroite collaboration avec la Direction Générale de Planification du Ministère en charge de l'Economie, du Plan, du Secteur privé et du Commerce, qui est l'autorité gouvernementale de coordination.			
Titre et numéro du projet : Appui à la Gestion du Programme Pays – Project ID :			
Produits prévus	Activités prévues	Intrants	Apports
Le Programme de pays 2008 – 2011 est formulé	Consultations avec le gouvernement pour la définition des grands domaines de coopération Rédaction et validation du Projet de programme de pays	Consultants/experts Service contract	Financement PNUD : 30.000 US\$

<p>Le programme de pays est géré de façon efficace</p>	<p>Mise en place d'un Service d'appui opérationnel aux projets (SAOP)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recrutement du personnel - Salaire du personnel - Missions - Locations diverses <p>Elaboration d'un manuel des procédures de gestion des projets</p> <p>Formation des partenaires de mise en œuvre en matière de gestion financière et de gestion de contrats (achats, recrutement, etc.)</p> <p>Elaboration de rapports périodiques</p>	<p>Service de Consultants Service contract Equipements et Fournitures</p>	<p>Financement PNUD: 150.000 US\$</p>
<p>Le programme de pays est suivi et évalué de façon efficace</p>	<p>Appui à la DGPlan en matière de suivi des projets :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recrutement d'un Expert en suivi-évaluation pour appuyer la DGP - Elaboration et validation du cadre de suivi-évaluation du CPAP - Renseignement des baselines - Collecte des informations pour les indicateurs <p>Formation des responsables du suivi des projets au sein des partenaires de mise en œuvre</p> <p>Missions de suivi des projets / programmes :</p> <p>Réunions périodiques des comités d'effets</p> <p>Elaboration des rapports périodiques (quadrimestriel, annuel)</p>	<p>Service de consultants et experts Service contract Equipements et fournitures Locations</p>	<p>Financement PNUD: 150.000 US\$</p>

<p>Des ressources supplémentaires sont mobilisées pour le financement du programme de pays</p>	<p>Elaboration et mise en oeuvre d'une stratégie et d'un plan de communication et de mobilisation des ressources</p> <p>Equipement du Service de communication</p> <p>Constitution et maintenance d'une base de données des partenaires et domaines porteurs</p> <p>Elaboration des outils de marketing et de promotion des actions</p> <p>Activités de promotion et de mobilisation auprès des partenaires</p> <p>Activités de communication en appui aux projets / programmes</p> <p>Gestion du site web</p> <p>Elaboration de rapports périodiques</p>	<p>Service de consultants et experts</p> <p>Service contract</p> <p>Equipements et fournitures</p> <p>Locations</p>	<p>Financement</p> <p>PNUD : 170.000</p> <p>US\$</p>
--	---	---	--

IV. Programme de travail et budget total



Programme des Nations Unies
pour le développement
Madagascar
Année : 2007
N° du projet :

Titre du projet : **Projet d'Appui au Programme de Pays**

Madagascar

ID proj.	Produit escompté	Activités clés	Cadre temp.				Partenaire resp.	Budget prévisionnel				
			T1	T2	T3	T4		Fonds	Donateur	Description	Montant	
	Le Programme de pays 2008 - 2011 est formulé	Consultations avec le gouvernement pour la définition des grands domaines de coopération	X	X			Partenaires - UNDP	4000	UNDP	72300	Matl & goods	1 000
						4000		UNDP	73100	Rent&Maint	2 500	
						4000		UNDP	74200	AudioVisl	3 500	
						4000		UNDP	74500	MiscExp	1 500	
		Finalisation des Plans d'actions 2007	X					4000	UNDP	73100	Rent&Maint	2 500
		Rédaction de la contribution spécifique du PNUD (ASC) à l'UNDAF										
		- Validation ASC		X			UNDP	4000	UNDP	71300	Lcl Cnslt	6 000
		- Rédaction du CPAP		X	X			4000	UNDP	72300	Matl & goods	4 000
		- Atelier de validation du CPAP		X	X			4000	UNDP	73100	Rent&Maint	3 000
		- Révision du CPAP 2005-2009			X			4000	UNDP	74200	AudioVisl	4 500
								4000	UNDP	74500	MiscExp	1 500
Total partiel											30 000	

ID proj.	Produit escompté	Activités clés	Cadre temp.				Partenaire resp.	Budget prévisionnel						
			T1	T2	T3	T4		Fonds	Donateur	Description	Montant			
	Le programme de pays est géré de façon efficace	Mise en place et opérationnalisation du Service d'Appui Opérationnel au Programme												
		<i>Salaires du personnel du SAOP</i>	X				UNDP	4000	UNDP	71400	ContractSrv	40 000		
		<i>Equipement du SAOP</i>		X			UNDP UNDP	4000 4000	UNDP UNDP	72300 72800	Matl & goods InfoTechEq	10 000 15 000		
		<i>Missions de suivi périodiques</i>		X	X	X	UNDP UNDP	4000 4000	UNDP UNDP	71600 73100	Travel Rent&Maint	10 000 10 000		
		<i>Fonctionnement du SAOP</i>		X	X	X	UNDP UNDP	4000 4000	UNDP UNDP	74500 75100	MiscExp Facilities & Admin	5 000 5 000		
		Appui aux partenaires de mise en œuvre en matière de gestion financière et gestion de contrats					Partenaires de mise en œuvre - UNDP -							
		<i>Elaboration d'un manuel des procédures de gestion des projets</i>		X				4000	UNDP	71300	Lcl Cnslt		5 000	
		Renforcement des capacités des partenaires de mise en œuvre		X										
		<i>- Formations sur les procédures de gestion des projets</i>		X	X	X	Partenaires de mise en œuvre - UNDP -	4000	UNDP	71600	Travel		5 000	
		<i>- Formations sur le procurement financière de projets</i>		X	X	X		4000 4000	UNDP UNDP	72300 72800	Matl & goods InfoTechEq		10 000 5 000	
							4000	UNDP	73100	Rent&Maint		10 000		
							4000	UNDP	74200	Audio Visl		10 000		
			X	X	X	Partenaires - UNDP	4000	UNDP	74200	Audio Visl		5 000		
	Elaboration de rapports périodiques						4000	UNDP	74500	MiscExp		5 000		
Total partiel											150 000			

ID proj.	Produit escompté	Activités clés	Cadre temp.				Partenaire resp.	Budget prévisionnel			
			T1	T2	T3	T4		Fonds	Donateur	Description	Montant
	Le programme de pays est suivi et évalué de façon efficace	Appui à la DGP en matière de suivi des projets - <i>Elaboration et validation d'un système de suivi-évaluation du CPAP</i> - <i>Elaboration et validation des outils de collecte, de traitement et de transmission de données</i> - <i>Recrutement d'un Expert en suivi-évaluation pour appuyer la DGP</i>	X	X	X			4000	UNDP	Lcl Cnslt	7 500
			X					4000	UNDP	ContractSrv	15 000
			X	X			DGP - Consultants	4000	UNDP	InfoTechEq	20 000
			X					4000	UNDP	Matl & goods	10 000
		Missions périodiques de S&E	X	X	X		DGP-UNDP	4000	UNDP	MiscExp	2 500
		Réunions périodiques								Travel	20 000
		- <i>Réunions statutaires du comité d'effets</i>	X	X	X		DGP-UNDP	4000	UNDP	Rent&Maint	10 000
		- <i>Revue annuelle du CPAP</i>	X	X	X			4000	UNDP	AudioVisl	20 000
		- <i>Elaboration rapports</i>	X	X	X			4000	UNDP	MiscExp	5 000
		Appui aux structures de suivi des projets au sein des partenaires de mise en oeuvre						4000	UNDP	Lcl Cnslt	7 500
		- <i>Formation des structures nationales impliquées dans le Suivi-Evaluation du CPAP</i>	X	X			DGP - PNUD - Consultants	4000	UNDP	Travel	15 000
		- <i>Revue périodiques</i>	X	X	X			4000	UNDP	InfoTechEq	5 000
								4000	UNDP	AudioVisl	10 000
								4000	UNDP	MiscExp	2 500
		Total partiel									150 000

ID proj.	Produit escompté	Activités clés	Cadre temp.				Partenaire resp.	Budget prévisionnel				
			T1	T2	T3	T4		Fonds	Donateur	Description	Montant	
	Des ressources supplémentaires sont mobilisées pour le financement du programme de pays	Elaboration d'une stratégie et d'un plan de communication et de mobilisation des ressources	X				UNDP - Consultants	4000	UNDP	71300	Lcl Cnslt	5 000
		Constitution d'une base de données des partenaires et des domaines porteurs	X	X			UNDP - Consultants	4000	UNDP	71300	Lcl Cnslt	5 000
		Equipement du Service de communication		X			UNDP	4000	UNDP	71400	CntractSrv	20 000
		Elaboration des outils de marketing et de promotion des actions		X			UNDP	4000	UNDP	72800	InfoTechEq	30 000
		Missions de mobilisation auprès des partenaires potentiels		X	X		Partenaires - UNDP	4000	UNDP	72300	Matl & goods	15 000
		Activités de communication en appui aux projets / programmes		X	X	X	Partenaires - UNDP	4000	UNDP	74200	AudioVisl	25 000
		Gestion du site web		X	X	X	UNDP - Consultants	4000	UNDP	73100	Rent&Maint	20 000
		Elaboration de rapports périodiques		X	X	X	UNDP - Consultants	4000	UNDP	71600	Travel	5 000
				X			UNDP - Consultants	4000	UNDP	71600	Travel	15 000
				X	X		UNDP - Consultants	4000	UNDP	74200	AudioVisl	15 000
				X	X		UNDP - Consultants	4000	UNDP	71400	CntractSrv	5 000
				X	X		UNDP - Consultants	4000	UNDP	74200	AudioVisl	5 000
			X	X		UNDP - Consultants	4000	UNDP	74500	MiscExp	5 000	
Total partiel												170 000
TOTAL												500 000

V. Accords de gestion

Compte tenu de la nature des activités, le projet sera exécuté directement par le PNUD (DEX), en étroite collaboration avec l'Autorité Gouvernementale de Coordination (AGC) qui est la Direction Générale de la Planification au Ministère de l'Economie du Plan, du Secteur Privé et du Commerce. Mais dans un premier temps, les activités de suivi-évaluation du programme de pays seront entièrement prises en charge par celle-ci, avec l'appui du PNUD. A terme, il est envisagé que l'ensemble des activités soit pris en charge par elle.

La Direction Générale de la Planification assure le rôle de bénéficiaire principal, et préside le Comité de projet.

Le PNUD assure le rôle de fournisseur principal.

La plupart des activités prévues seront réalisées par un pool d'Experts et d'Assistants placés sous la supervision de la Direction Générale de la Planification ou du PNUD en fonction des résultats à atteindre.

VI. Suivi et évaluation

Le suivi s'appuiera sur les instruments internes habituels de gestion notamment : cadre logique de programmation, plan de travail, tableau de bord, documents administratifs et financiers, visites sur le terrain, rapports et réunions, ponctuels ou périodiques.

Les procédures du PNUD en matière de suivi et évaluation seront appliquées pour assurer la transparence de l'utilisation des ressources du projet et une participation aussi large que possible des différents partenaires. Le suivi-évaluation du programme appuyé par le PNUD s'articule avec le système de suivi-évaluation du Plan-cadre, du MAP et des OMD.

Plan de Travail : Un plan de travail établi dans le document de projet et conçu avec les différents partenaires servira de base de la mise en oeuvre du projet

Visites sur Terrain : Les responsables de chaque projet / programme doivent effectuer à intervalles réguliers des visites sur le terrain.

Les visites ne doivent pas seulement être l'occasion d'inspecter les sites, les biens et les services produits par le programme mais aussi porter sur l'interaction avec les groupes-cibles afin d'obtenir leurs points de vue sur la manière dont le projet les touche; cette visite conjointe permettra d'aborder de manière plus transparente le débat sur la problématique de la gestion, du suivi et de l'évaluation des projets avec les groupes-cibles et les autres parties prenantes.

Réunions des parties prenantes : Elles ont pour objectif de faire participer les principales d'entre elles au débat sur les questions se rapportant aux programmes ou projets leur permettant d'acquérir un contrôle sur ces derniers

Établissement systématique de rapports durant la mise en oeuvre : Au niveau interne, le projet doit établir des rapports de suivi fréquents tous les quadrimestres. Des revues à mi parcours seront organisées pour apprécier l'état d'avancement et/ou faire des réorientations des activités en fonction des besoins des structures qui sont appuyées.

Rapport de clôture : Le PNUD va établir avec les parties prenantes un rapport de clôture qui met l'accent sur la pertinence, la performance de celui-ci, ses chances de succès et les leçons initiales à retenir sur le plan de bonnes et mauvaises pratiques.

VII. Contexte juridique

Le présent Projet constitue l'instrument visé à l'article premier de l'accord de base conclu entre le Gouvernement de Madagascar et le Programme des Nations Unies pour le Développement, signé par les Parties le 16 octobre 1992, ainsi que sur le CPAP-Country Programme Action Plan signé le 11 février 2005.