



Programme des Nations Unies pour le développement

Pays : Mali

Plan de Travail : juillet – décembre 2021

Titre du projet : Projet d'Appui aux Réformes et aux Élections au Mali (PAREM) _ 2021-2023

Effet de l'UNSDCF 2020-2024 : D'ici 2024, les populations vivent dans un état de droit, un environnement de paix et de redevabilité grâce à des institutions publiques fortes, des médias et une société civile exerçant leurs rôles et responsabilités pour une gouvernance efficace inclusive et sensible au genre.

Effet(s) escompté(s)/indicateurs : D'ici la fin du projet, de nouvelles institutions démocratiques sont mises en place en respectant la loi 052, les réformes électorales sont finalisées et les nouvelles régions créées en 2013 sont opérationnalisées.

Produit(s) indicatif(s) avec marqueur genre : G2 (l'égalité des sexes est un objectif important)

Résultats escompté(s) du projet :

- Toutes les réformes politiques, institutionnelles, électorales et administratives envisagées sont mises en œuvre de manière consensuelle et le Mali se dote d'une nouvelle Constitution, d'une nouvelle loi électorale et d'un nouveau découpage administratif et électoral ;
- Les consultations électorales et référendaires sont organisées de manière inclusive, transparente, crédibles, sécurisée et les résultats sont acceptés par la majorité des maliens ;

Ministère d'ancrage : Ministère de l'Administration du Territoire et de la Décentralisation (MATD).

Entité de mise en œuvre : Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)

Partenaires d'exécution : MATD, Ministère de la refondation de l'État, la Commission Électorale Nationale Indépendante (CENI), la Délégation Générale aux Élections (DGE), la Cour Constitutionnelle, Organisations de la Société Civile, ONG, consultants, Ministère de la promotion de la femme, de l'enfant et de la famille

Zones de concentration opérationnelle (ZCO) ciblées : Toute l'étendue du territoire national.

Bénéficiaires : (i) directs ; (ii) indirects. : Les bénéficiaires directs du projet PAREM sont les principaux acteurs impliqués directement ou indirectement dans le processus électoral du Mali et les réformes constitutionnelles, électorales et institutionnelles. Il s'agit notamment des institutions nationales en charge de l'organisation et de la gestion des élections (le MATD, la DGE et la CENI), le Ministère de la Refondation de l'État, la Cour Constitutionnelle, l'Assemblée nationale, etc. Sont également bénéficiaires du projet, les OSC, les partis politiques, les femmes, les jeunes, les personnes vivant avec un handicap, les médias ainsi que les groupes sous-représentés ou marginalisés.

Partenaires financiers du PAREM :



CANADA



NORVEGE



SUEDE



PNUD

Résumé Analytique

Le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), la Mission multidimensionnelle intégrée des Nations unies pour la stabilisation au Mali (MINUSMA), ONU-Femmes et les Partenaires Techniques et Financiers (PTF) participant au présent projet visent à apporter un accompagnement technique, financier, matériel et logistique en vue du renforcement des capacités des principaux acteurs impliqués dans les réformes politiques et institutionnelles, et le processus électoral. Il s'agit notamment des institutions nationales en charge et impliquées dans l'organisation et la gestion des élections – le Ministère de l'Administration Territoriale et de la décentralisation, la Délégation Générale aux Élections (DGE), la Commission Électorale Nationale Indépendante (CENI), la Cour Constitutionnelle et l'Assemblée Nationale – qui sont les principaux bénéficiaires de l'assistance électorale, mais aussi le Gouvernement de transition et les institutions publiques, les partis politiques, les organisations de la société civile (OSC), les femmes et les jeunes, les groupes sous-représentés ou marginalisés et les médias. Les actions proposées par le projet ont pour finalité de favoriser l'amorce d'une nouvelle gouvernance démocratique plus durable, plus inclusive, plus consensuelle et moins conflictogène, garantissant l'intégration des aspirations de tous les acteurs, tout en rétablissant la confiance entre les citoyens et leurs institutions dans un climat stable et apaisé en vue d'un développement durable.

Le présent projet est en cohérence avec le cadre de l'assistance technique de l'ONU au gouvernement malien et procède également de la volonté des PTF d'accompagner le Mali et la transition en contribuant à la réalisation des activités liées aux réformes politiques et institutionnelles, électorales et administratives ainsi qu'à l'organisation des élections générales transparentes, démocratiques, inclusives et apaisées telles que prévues par la Feuille de Route de la Transition Malienne publiée le 04 octobre 2020.

L'assistance technique, matérielle, financière et logistique envisagée, qui s'inscrit dans le cadre d'une transition politique de 18 mois et d'un cycle électoral comprenant les phases préélectorales, électorales et post-électorales allant jusqu'en 2023, se déroulera suivant les trois axes d'intervention ci-après :

- **Un premier axe** d'intervention qui cible l'appui aux acteurs nationaux pour l'organisation effective des réformes politiques, institutionnelles, électorales et administratives. Cet axe sera mis en œuvre pendant la phase pré-électorale ;
- **Un deuxième axe** d'intervention qui met l'accent sur l'appui à l'organisation d'un référendum constitutionnel et des élections générales, notamment la présidentielle, les législatives, les régionales, les locales et les communales, de sortie de la transition. Cet axe qui sera mis en œuvre pendant toute la durée de la transition et au-delà, permettra au Mali de se doter rapidement de nouvelles institutions constitutionnelles et démocratiques ;
- **Un troisième axe** d'intervention qui couvre toute la phase post-transition, et qui sera consacré aux activités liées à la consolidation de la démocratie et de la gouvernance participative, à travers le renforcement à moyen et long terme des capacités des acteurs nationaux, notamment des nouvelles institutions qui seront mises en place.

De manière spécifique, les interventions prévues sont articulées autour des activités programmatiques qui permettront une crédibilisation des différents processus, notamment les élections à travers : (i) la coordination de l'assistance électorale ; (ii) le renforcement des capacités nationales en matière de planification et de conduite des opérations de réformes institutionnelles électorales; (iii) l'accroissement du taux de participation des populations grâce à des actions de sensibilisation et d'éducation civique ; (iv) la promotion de l'égalité des genres et une participation aux processus politiques et électoraux plus accrue des femmes et des jeunes y compris les réfugiés, les déplacés et la diaspora; (v) la gestion des contentieux liés au processus électoral et la promotion d'activités favorisant le consensus et le déroulement des élections dans un climat apaisé et serein ; ainsi que (vi) l'appui au traitement et à la remontée des résultats des scrutins ; (vii) le renforcement des capacités des nouvelles institutions ; (viii) la mobilisation des ressources financières et matérielles requises, tant sur le plan interne (Gouvernement malien), qu'externe (au niveau des Partenaires au développement).

Produits	Activités indicatives	Indicateurs	Cadre chronologique	Cibles	Responsables	Budget			
						T1	T2	T3	T4
Résultat 1 : Toutes les réformes politiques, institutionnelles, électorales et administratives envisagées sont mises en œuvre de manière consensuelle et le Mali se dote d'une nouvelle Constitution, d'une nouvelle loi électorale et d'un nouveau découpage administratif et électoral.									
1.1. Les réformes institutionnelles, électorales et administratives sont effectivement réalisées	Déploiement d'une expertise nationale et internationale en vue d'accompagner de manière efficiente les institutions et le comité en charge de la conduite desdits processus	Deux experts (un national et un international) en réforme recrutés et mis à la disposition du gouvernement		X X	MATD/CC/Ministère Re fondation de l'Etat/OGE/Electeurs				464,286
1.2. Les populations maliennes à la base sont sensibilisées sur les enjeux des processus de révision constitutionnelle, de réformes électorales et de réorganisation territoriale et participent activement aux audits processus	Découpage des circonscriptions électorales des régions nouvellement opérationnalisées	100% des nouvelles circonscriptions électorales du Mali effectives et prises en compte lors des prochains scrutins		X X	GVMT/PNUD				260,000,000
	Recensement des électeurs et production des listes électorales des nouvelles régions	50% du fichier électoral des circonscriptions nouvellement créées produits et actualisés.		X X					
		Appui à l'organisation de concertations inclusives avec toutes les forces vives dans chacune des régions du Mali en vue de recueillir leurs attentes dans le cadre de la révision constitutionnelle, la réforme du système électoral et le parachèvement du processus de réorganisation territoriale.		X X	Forces vives /Partis politiques				
		Sensibilisation des populations à la base, en appui aux organisations de la société civile et les médias, sur les enjeux de la révision de la Constitution, de la réforme du système électoral et de la réorganisation territoriale.		X X	Populations/OSC/Médias				
		Appui à la reproduction et à la vulgarisation de la nouvelle Constitution, de la nouvelle loi électorale et de la nouvelle carte administrative issues des réformes et de la réorganisation territoriale après adoption et promulgation		X	GVMT/PNUD/OSC/Médias				
Sous-total 1									685,000,000
									1,223,214

Résultat 2 : Les consultations électorales et référendaires sont organisées de manière inclusive, transparente, crédibles, sécurisée et les résultats sont acceptés par la majorité des maliens									
Objectif	Action	Responsable	Matière	Type d'opérations	Etat	Période	Budget		
								Préliminaire	Final
2.1 - Le fichier électoral est actualisé, fiabilisé, consolidé et rendu plus inclusif	Appui aux autorités électorales en vue de la conduite des opérations de révision annuelle des listes électorales (RALE)	Au moins une (01) opération de révision annuelle des listes électorales (RALE) organisées avec l'appui du PAREM			X		PNUD		
	Plaidoyer pour l'organisation d'opérations d'enrôlement spéciales visant à donner plus de chance aux nouveaux majeurs, notamment les jeunes et les femmes dès s'enrôler	Au moins une (01) opération spéciale d'enrôlement des nouveaux majeurs organisée avec l'appui du PAREM			X		PNUD		
	Mise en place d'un dispositif devant faciliter l'information des électeurs sur leurs lieux et bureaux de vote.	75% du matériel et des formations nécessaires pour l'opérationnalisation du dispositif acquis et mis à disposition de la DGE et du MATD			X		GVM/T/PNUD		
2.2 - Le personnel électoral et les autres acteurs sont bien formés et dotés des ressources nécessaires pour la bonne conduite des opérations	Appui au développement et à la production d'outils de formation (documents de stratégie, guides, manuels, etc.) aux différentes opérations électorales	80% des supports nécessaires pour le renforcement des capacités des responsables et agents électoraux produits et disponibles			X		Responsables / Agents électoraux et acteurs du processus		
	Organisation des sessions de formation/reforcement des capacités des responsables et agents électoraux tant au niveau central que local	Au moins 05 sessions de formation/reforcement des capacités des responsables et agents électoraux organisées			X		GVM/T/PNUD		
	Planification stratégique et élaboration du plan d'acquisition, du plan logistique et opérationnel	75 % des plans stratégiques des différentes structures impliquées dans l'organisation des élections sont produits avec l'appui du PAREM			X		GVM/T/PNUD/M INUSMA		
2.3 - Toutes les opérations référendaires et électoralles planifiées sont effectivement organisées	Acquisition des imprimés et matériel électoraux	50% du matériel et des imprimés nécessaires pour chaque scrutin est acquis et mis à disposition de l'administration électorale			X		OGE/CC		
	Équipement des Centres de Traitement informatique des résultats au niveau national et au niveau des Cercles (logiciel, serveurs, etc.)	100% des centres de traitement des résultats au niveau national et des cercles sont dotés de matériels et personnels formés			X				
	Formation et prise en charge du personnel chargé d'assurer la remontée rapide des résultats				X		OGE/CC		
2.4 - Les résultats issus des scrutins sont traités de manière transparente, disponibles à temps et publiés bureau de vote par bureau de vote	Acheminement des PV de résultats des communes aux chefs-lieux de Cercle et au niveau central	60% des ressources sont mises à disposition de l'administration électorale en vue de faciliter le ramassage et la transmission rapide des PV des élections			X		GVM/T/PNUD		

S7

		Création, hébergement et animation du site web destiné à la publication des résultats BV par BV	80% des résultats des différents scrutins sont accessibles en ligne grâce à l'appui du PAREM	X X				
		Mise en œuvre d'initiatives visant l'intégration et la participation massive des femmes en qualité et en quantité aux différents processus	Au moins quatre (04) vestibules de veille dénommés en bambara « <i>Muso ni demesin'in ka Kolochi Bulon</i> », ou MDKB mis en place dans les chefs-lieux des régions du sud avec l'appui du PAREM et d'ONU-femmes.	X X	Femmes/groupement de femmes/OSC spécialisées dans la prise en compte du genre/Autorités et responsables électoraux	GVMT/ONU Femmes/ PNUD/MINUSMA/OSC	750,000,000	1,339,286
	2.5 - Les différents processus, notamment les réformes et les élections sont conduits de manière inclusive	Plaidoyer et renforcement des capacités en vue de la prise en compte de la loi 052 du 18 décembre 2015 à toutes les étapes des processus	Les capacités d'au moins trois quatre (400) femmes renforcées dans lesdites régions	X X				
		Renforcement des capacités et mobilisation des jeunes en vue d'une implication plus accrue dans les réformes et dans les élections (en tant qu'électeurs et en tant que candidats).	Une campagne de communication et de sensibilisation en vue de la promotion de la participation des femmes dans l'ensemble des processus politiques et électoraux organisée	X X				
		Élaboration d'un plan de sensibilisation Appels d'offres et sélection des ONG et OSC chargées des campagnes d'éducation civique	Au moins 20 OSC sélectionnées, formées et déployées sur le terrain en vue de la sensibilisation et la mobilisation des populations	X X				
	2.6 - Les populations sont sensibilisées sur les principes fondamentaux de la démocratie, les enjeux des réformes et des élections, les procédures de vote ainsi que sur leurs droits et devoirs en matière électorale	Conception, production et dissémination de supports de sensibilisation Exécution des campagnes de sensibilisation et éducation civique	100% des supports nécessaires pour la mise en œuvre de la campagne de sensibilisation et de mobilisation des populations produits et vulgarisés	X X	Populations/Électeurs/OSC/médias/partis politiques	GVMT/PNUD/O SC/Medias	350,000,000	625,000
		Exécution des activités de validation, contrôle et d'évaluation de la mise en œuvre des campagnes par les OSC		X				
		Mise en place d'un cadre de concertation et tenue de réunions régulières avec les autres acteurs (partis politiques, OSC, médias, etc.)	Au moins trois ateliers de formation des partis politiques sont organisés	X X				
	Impartiale des différentes phases de la révision constitutionnelle et du cycle électoral est	Appui technique à l'organisme de régulation et de monitoring des médias Sessions de formation à la déontologie et à la couverture des élections	Au moins 02 ateliers de formation organisés à l'attention des médias publics et privés ainsi que des bloggeurs.	X X	Médias/agences de régulation des médias/Électeurs	GVMT/PNUD/O SC/Medias	150,000,000	267,857
		Mise en pool, production d'expertise et appui à la production d'émissions radio et TV	Au moins deux spots audio et vidéos sont produits et diffusés sur l'étendue du pays	X X				

PNUD

Signatures



MATD