

INFORME ANUAL DE EJECUCION (2015)

TITULO	INFORME ANUAL DE EJECUCION
UNIDAD RESPONSABLE	UNIDAD EJECUTORA PNUD/MOP
ELABORADO POR	COORDINADOR DE PROYECTO (Roberto García Melgar)
FECHA DE APROBACION	Enero 2016
LOCALIZACION	San Salvador, El Salvador
ES PARTE DE	PROCESO DE GESTION DE PROYECTOS

DESCRIPCION Y OBJETIVO

El Informe Anual de Ejecución tiene por objetivo documentar e informar los resultados alcanzados por el proyecto en un año calendario o al término de su ejecución.

Ha sido elaborado por el Coordinador con el objeto de presentar un análisis situacional del proyecto al final del año 2015 a la Junta Ejecutiva del mismo.

1. INFORMACION GENERAL

Proyecto: **00074250 "Dinamización de Economías Locales mediante el Desarrollo y Reconstrucción de la Infraestructura Pública"**

Período reportado: Año 2015

Institución: Unidad Ejecutora Proyecto PNUD/MOP

Resumen del Proyecto

El Ministerio de Obras Públicas (MOP) ha emprendido una serie de actividades tendientes a fortalecer las capacidades nacionales para administrar las obras públicas, además de haber iniciado acciones para la recuperación y reconstrucción de los daños del Huracán IDA, y más recientemente una serie de Caminos Rurales y Obras de Mitigación parte del Presupuesto Especial de Inversión Social, y otras financiadas con el Fondo de Conversión de Deuda Franco Salvadoreña.

El MOP ha solicitado la asistencia del PNUD para apoyar la planificación y ejecución de caminos rurales, la reconstrucción de obras de paso, puentes dañados o colapsados y obras de mitigación.

Adicionalmente, el MOP ha solicitado el apoyo del PNUD para fortalecer las capacidades de la institución en la planificación, priorización y ejecución de las obras.

Los objetivos de trabajo del MOP pretenden optimizar la inversión en obras públicas de manera que contribuyan al combate a la pobreza y logro de los ODS, la protección de los grupos más vulnerables, la generación de empleo y la creación de las bases para sacar al país de la recesión y dar inicio a un crecimiento robusto y sostenido de la economía.

Resultados esperados

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo está implementando desde el 2010 en asocio con el MOPTVDU este proyecto, que busca resultados muy concretos que van mucho más allá de la construcción de obras públicas, a saber:

- 1) Fortalecer al Ministerio en su capacidad de planificar y priorizar las obras públicas, incluyendo criterios de: desarrollo económico, equidad de género, manejo de riesgos, cambio climático y enfoque territorial;
- 2) Fortalecer al Ministerio en su capacidad institucional para ejecutar las obras de infraestructura a través de procesos de formación y entrenamiento del personal; y
- 3) Apoyar al Ministerio en la ejecución y supervisión de las obras públicas (caminos rurales, puentes, obras de paso y obras de mitigación).

2. RESUMEN DE LOGROS ALCANZADOS Y LÍNEAS DE ACCIÓN DESARROLLADAS - 2015

Resultado (Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
1. Fortalecer al Ministerio en su capacidad de planificar y priorizar las obras públicas	Documento de Política de Logística Publicado	95% alcanzado. Documento a publicar por MOP-STPP en primer trimestre 2016	Coordinación de 11 reuniones de trabajo para revisión final interna del documento por el MOPTVDU (13,26,27 y 28 Febrero; 5,6,7,13,18,19 y 20 Marzo 2015)	\$3,474.38
2. Fortalecer al Ministerio en su capacidad institucional para ejecutar las obras de infraestructura a través de procesos de formación y entrenamiento del personal	Al menos 15 funcionarios MOP capacitados en equidad e igualdad de género	380% meta superada. 57 funcionarios MOP capacitados (27 hombres, 30 mujeres)	4 sesiones de formación para dos grupos en "Transversalización del enfoque de género". Además, dos funcionarias capacitadas en línea en "Enfoques de derechos y de igualdades en políticas, programas y proyectos"	\$2,500.00 en logística de eventos y \$2,500.00 en capacitaciones especialista en género PNUD
3. Apoyar al Ministerio en la ejecución y supervisión de obras públicas (caminos rurales, puentes, obras de paso y obras de mitigación)	12 Informes de Procesos de Adquisición Generados	100% alcanzado. La cantidad de informes fue mayor (19 en total), al haber tenido 6 obras un segundo proceso y 1 obra un tercer proceso licitatorio	19 procesos de licitación para 12 obras de infraestructura. Además, se llevaron a cabo otros procesos de adquisiciones: compras de insumos, contratación directa para obra adicional en Chiltiupán, consultoría para segunda fase mural escultórico en Plaza la Reconciliación	Incluido en servicios de apoyo de PNUD
	12 Contratos de Obras Administrados	100% alcanzado. 12 obras administradas	Se finaliza el año con 6 obras terminadas (1 contratada en 2014), 6 obras en diferentes etapas de ejecución y una obra adjudicada el 23 de diciembre. Además, se contrató una obra de mitigación adicional en la carretera de Chiltiupán que inicia el 4 de enero.	\$2,267,154.28

Producto 1: MOP Fortalecido en su capacidad de planificar y priorizar las obras públicas incluyendo criterios de: desarrollo económico, equidad de género, manejo de riesgos, cambio climático y enfoque territorial.

Como parte del proceso para lograr el **Primer Resultado**, durante el 2015 se trabajó en tres líneas de acción específicas, que permitieron los siguientes logros:

- Apoyo en la elaboración del documento final de la **Política Integrada de Movilidad y Logística**. En una breve reseña, durante el año 2014, y como parte de las actividades prioritarias del Proyecto, el equipo que prepara los Informes de Desarrollo Humano del PNUD se encargó de integrar los insumos obtenidos durante el año 2013 del trabajo del Grupo Tractor, las consultorías contratadas para tal fin, y reuniones posteriores con mesas técnicas con una representación reducida del Grupo Tractor, quienes desarrollaron un diagnóstico exhaustivo situacional de los nodos logísticos del país y sus necesidades puntuales, con el enfoque de una diversidad de actores: representantes del sector público, sector privado y la academia, con la coordinación del sistema de Naciones Unidas. El documento presentado por PNUD posteriormente fue retomado por el Ministerio de Obras Públicas, y contó con el apoyo del Proyecto en la logística de un Taller sobre políticas integradas de movilidad y logística coordinado por CEPAL, llevado a cabo en el mes de Octubre de 2014, en el que se revisó en otro ejercicio de mesas técnicas con un Grupo Tractor ampliado observaciones a los borradores del documento final. Es así como durante todo el 2015, el documento continuó siendo depurado por el Ministerio de Obras Públicas tomando en cuenta los insumos obtenidos de dicho taller, más la realización con el apoyo del Proyecto de más de una decena de reuniones de trabajo para completar y ampliar el detalle de algunas secciones del documento, incluyendo intercambios con representantes de SICA para llevar en paralelo el esfuerzo de la política regional de movilidad y logística. En la Junta Ejecutiva de Proyecto llevada a cabo el 16 de noviembre

de 2015, el Ministro Martínez informó que se espera que la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia haga el lanzamiento de la Política en los primeros meses del año 2016. Avance estimado al final del 2015: 95%.

- Apoyo a la Implementación del **Plan de Acción para la Igualdad y Equidad de Género en el MOPTVDU**. En este año 2015 se ejecutó el Plan de Trabajo formulado a inicios de año en reuniones con la participación del Proyecto, la Unidad de Género del MOPTVDU, el Área de Inversión Social de PNUD y la Especialista en Género del PNUD. Los rubros de trabajo definidos para este año y su avance al final del período son los siguientes, todos contando con el apoyo material y logístico de la estructura del Proyecto:

- Generación de cultura institucional de género para personal del MOPTVDU.

- El 3 de diciembre de 2015, el MOPTVDU lanza públicamente la Política de Igualdad y Equidad de Género 2015 – 2020, cumpliendo con los compromisos enmarcados en los artículos 9 y 10 de la Ley de Igualdad que establece la integridad de los “principios de igualdad y no discriminación en todas las políticas, normativas, procedimientos y acciones”. El objetivo de la Política es promover la cultura de igualdad de género en el trabajo del Ministerio, e integrar herramientas técnicas que cualifiquen la acción institucional tomando en cuenta las necesidades e intereses diferenciados entre mujeres y hombres. El documento ha sido el fruto de un largo proceso que acompañó el Proyecto y el PNUD por medio de su especialista en género desde el 2013, en las consultorías de diagnóstico institucional de género, talleres, entrevistas y grupos focales, más procesos internos de definición de acciones y socialización con organizaciones feministas y aprobación del ISDEMU.



Lanzamiento de la Política Ministerial de Género del MOPTVDU
Mesa de Honor: ONUMJERES, PNUD, MOPTVDU, ISDEMU
3 de Diciembre de 2015

- A raíz de la conmemoración del día internacional de la No Violencia contra las Mujeres, alineado con la campaña mundial del Secretariado General de Naciones Unidas, se llevaron a cabo en noviembre dos actividades en el MOPTVDU: la conmemoración del día internacional para la eliminación de la violencia contra la mujer, y la nominación de SITRAMSS como un “transporte libre de violencia para mujeres, niñas y adolescentes” con una campaña para la prevención de la violencia en el transporte público.

- Formación y sensibilización a personal.
 - 4 sesiones de formación para dos grupos en “Transversalización del enfoque de género”, llevadas a cabo en el cuarto trimestre de 2015, para 55 funcionarios de diversas unidades del MOPTVDU.
 - Formación al equipo de Unidad de Género: se han llevado a cabo durante todo el año formaciones en materia de Derechos Humanos y Género, Derechos Humanos y población LGBTI



Sesiones de formación al MOPTVDU en “Transversalización del enfoque de género”
9, 10, 11 y 12 de noviembre de 2015

- Incorporación del enfoque de género en herramientas claves del MOPTVDU.
 - Primer documento producido por la Unidad de Género: Transporte con enfoque de género.
 - 70% de avance en el Protocolo de violencia para las mujeres. Ya se cuenta con un borrador del MOPTVDU.
 - 70% de avance en la revisión del marco normativo del MOPTVDU y sus políticas públicas, que deberá ser posteriormente validado por los titulares
- Intercambios de experiencias
 - Dos funcionarias recibieron en línea el curso virtual en la temática de “Enfoques de derechos y de igualdades en políticas, programas y proyectos”, llevada a cabo del 24 de junio al 25 de agosto impartido por la CIM – OEA.
 - Además del intercambio virtual con el sello de género para empresas llevado a cabo en marzo, se tuvo en abril un intercambio regional sobre los 20 años de transversalización de género, y uno virtual en abril sobre la transversalización del enfoque de género en las políticas de empleo.
 - La Unidad de Género y el grupo de mujeres participaron en el webinar “Intercambio sobre género y transporte” e Intercambio sobre “Interseccionalidad de las políticas públicas”, en coordinación con el Centro Regional de PNUD.
 - Intercambio de buenas prácticas del MOPTVDU y PROESA
 - Intercambio de experiencia con Fernando Partida de México, para conocer sobre los procesos de deconstrucción de la masculinidad hegemónica.
 - Talleres de sensibilización en la temática de gestión de riesgo con enfoque de género para la DACGER, coordinado con Yolanda del Villar, especialista en Género del Centro Regional de PNUD.

- Intercambios entre DPOP y FOMILENIO sobre la guía de transversalización del enfoque de género, con el apoyo de la DIPIL MOPTVDU
 - Suministros varios para acondicionamiento de áreas de funcionamiento Unidad de Género MOPTVDU
 - Al final del período se encuentran en proceso las licitaciones de suministros en el Centro de Servicios de PNUD para el proceso de adquisiciones, para el equipamiento y mobiliario requerido por la Unidad de Género.
- Documento de **Medición de Impactos en la Construcción de Caminos Rurales**. En este año se concluyó este esfuerzo y se llevó a cabo la publicación de un ejemplar con los productos de la consultoría, y sendas presentaciones tanto en las instalaciones del MOPTVDU como de PNUD para compartir de parte del consultor David Cruz la experiencia en el desarrollo de estos productos, que no solo intentan evidenciar los cambios en la vida de las comunidades beneficiadas con este tipo de obras, sino que producen una propuesta muy bien documentada de las variables que deberían estandarizarse a la hora de contratar los servicios de una firma consultora de diseño para establecer la línea base de las obras, independientemente de la fuente de financiamiento. Se utilizó una muestra de caminos rurales en la zona de la Cumbre, La Libertad, y se presentó como uno de los resultados la propuesta de levantamiento de información básica que contiene los elementos fundamentales para convertirse en una futura herramienta de planificación y priorización de obras para el MOPTVDU.



Jornada de entrevistas de campo de la consultoría "Medición de Impactos en la construcción de Caminos Rurales"
Unidad de Salud de Tamanique
24 de febrero de 2015



Presentación resultados de consultoría de Medición de Impactos en la Construcción de Caminos Rurales, MOPTVDU
30 de Septiembre de 2015

Producto 2: Ministerio de Obras Públicas fortalecido en su capacidad institucional para ejecutar las obras de infraestructura a través de procesos de formación y entrenamiento de personal.

Con relación al **Segundo Resultado**, durante el 2015 se realizaron los siguientes procesos de formación de personal, superando las metas (al menos 57 funcionarios del MOP capacitados, de 15 requeridos en la temática de Género):

- a. Talleres de Igualdad y Equidad de Género. Transversalización del enfoque de género a funcionarios MOP y Formación al equipo de la Unidad de género. Como se mencionó en párrafos anteriores, se llevaron a cabo 4 sesiones de formación para dos grupos en "Transversalización del enfoque de género", para funcionarios de diversas unidades del MOPTVDU, además de una capacitación específica para dos

funcionarias de la Unidad de Género que recibieron en línea el curso virtual en la temática de “Enfoques de derechos y de igualdades en políticas, programas y proyectos”, impartido por la CIM – OEA

CAPACITACIONES EN GÉNERO	PARTICIPANTES		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
GRUPO 1 MOPTVDU	13	14	27
GRUPO 2 MOPTVDU	17	11	28
CURSO VIRTUAL	0	2	2
TOTAL	30	27	57

- b. Taller de Formulación de proyectos de pre inversión incluyendo temática de adaptación al cambio climático. Con el objetivo general de sistematizar el conocimiento existente dentro del Ministerio de Obras Públicas en la formulación de proyectos garantizando el enfoque de adaptación al cambio climático, en todo el ciclo del proyecto, se llevó a cabo el 10 y 11 de diciembre este taller teórico práctico. Los objetivos específicos del taller buscaban el intercambio de experiencias entre las Direcciones del MOP y la unidad ejecutora del Proyecto PNUD MOP, que intervienen en la formulación de proyectos. También se buscaba homogenizar conceptos de lo que significa para el contexto del país la adaptación al cambio climático en la infraestructura pública, y lo más importante, apoyar en el diseño de instrumentos prácticos que viabilicen las acciones claves para la aplicación del enfoque de cambio climático en el ciclo del proyecto. El día 1 se dieron presentaciones de la temática de cambio climático por el Área de Resiliencia del PNUD, la situación de El Salvador en el tema de vulnerabilidad de la infraestructura pública presentado por la DACGER y DPOP, y la presentación de un flujo de proceso y propuesta de checklist de formulación, incluyendo elementos de adaptación al cambio climático, de acuerdo a la experiencia conjunta sistematizada por el Proyecto PNUD MOP, y las Direcciones de Planificación de la Obra Pública (DPOP) y de Adaptación al Cambio Climático y Gestión del Riesgo (DACGER). El segundo día se visitó una de las obras de mitigación encomendadas al Proyecto PNUD MOP, Bosques de Prusia, que contaba con una experiencia de participación conjunta en su formulación con DACGER y DPOP, para revisar la propuesta del proceso y buscar la retroalimentación de los participantes. El taller fue muy bien evaluado por los participantes según la encuesta de evaluación.

INSTITUCION	PARTICIPANTES		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
MOPTVDU	20	12	32
Unidad Ejecutora PNUD MOP	3	1	4
PNUD	0	4	4
TOTAL	23	17	40



Taller de formulación de proyectos incluyendo temática de adaptación al cambio climático
Exposición Área de Resiliencia PNUD
Sesión 1, 10 de diciembre 2015



Taller de formulación de proyectos incluyendo temática de adaptación al cambio climático
Visita a sitio obra Bosques de Prusia
Sesión 2, 11 de diciembre 2015

- c. Taller sobre Impacto Social en obras de Infraestructura. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de El Salvador, enmarcado en el Proyecto de Dinamización de las Economías Locales mediante el Desarrollo y Reconstrucción de Infraestructura Pública (PNUD00074250), solicitó al consultor internacional Leonardo Sierra la realización de un estudio para profundizar en herramientas de priorización de obras por medio de una serie de talleres y entrevistas, con personal especialista del MOPTVDU y líderes de opinión de nuestro país. El estudio consiste en la evaluación de una muestra de futuros proyectos de infraestructura vial en proceso de aprobación, a través de una metodología ideada en el Departamento de Ingeniería de la Construcción y Proyectos de Ingeniería Civil de la Universidad Politécnica de Valencia. Esto permitirá estimar la contribución a la sostenibilidad social causada por el desarrollo de proyectos de infraestructura, previo a su construcción. El método está basado en la evaluación multicriterio de los objetivos de equidad y contribución social. El proceso descriptivo contempla las actividades necesarias para adaptar el método al contexto, necesidades y prioridades de El Salvador. Adicionalmente una validación sobre una muestra de 18 proyectos de infraestructura vial facilitados por el Ministerio de Obras Públicas, Transporte Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU) está contemplado. Los resultados de su aplicación permitirán diferenciar las contribuciones a la sostenibilidad social de diferentes intervenciones en carreteras para asignar una priorización en este ámbito.



Taller sobre impacto social en obras de infraestructura vial
Sesión con especialistas MOPTVDU
Octubre 2015

Producto 3: Obras de infraestructura priorizadas y ejecutadas según las mejores prácticas internacionales en materia de eficiencia y transparencia (Caminos rurales, puentes, obras de mitigación y obras de paso).

Con relación al **Tercer Resultado**, este proyecto provee al MOPVTDU de una capacidad ampliada de licitación, supervisión y ejecución de "obras de infraestructura priorizadas y ejecutadas según las mejores prácticas internacionales en materia de eficiencia y transparencia (caminos rurales, puentes, obras de mitigación y obras de paso)". Es así como el PNUD mediante su Unidad Ejecutora PNUD MOP, el Centro de Servicios en los procesos de adquisiciones, así como el acompañamiento técnico de la Oficina de Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS por sus siglas en inglés), durante el año 2015 llevó a cabo la administración de 12 Contratos de Obras, de los cuales un contrato venía del año 2014 y 11 se contrataron en el 2015, con el siguiente detalle pormenorizado de obras encomendados por el Ministerio y su estado al finalizar el año:

Proyectos Ejecutados en el período (finalizados):

- "Muros De Contención y Drenaje de Aguas Lluvias Comunidad Triunfo, San Julian, Sonsonate" concluida el 21 de Enero de 2015
- "Diseño y Construcción de Obras de Mitigación en Talud Norte de la Colonia Bello San Juan, Planes de Renderos, San Salvador"
- "Construcción de colector de aguas lluvias con su descarga en Colonia El Matazano, Ilopango, San Salvador"
- "Diseño y construcción: Construcción de Muro de Retención en 8A - 10A. Av. Sur y Calle Paraguay, San Salvador"
- "Construcción de muro de retención en Colonia Las Margaritas, Barrio San Jacinto,
- "Obras de mitigación en urbanización La Campiña 2000 Cuscatancingo, San Salvador

Proyectos en Ejecución:

- Ampliación de un tramo de camino terciario LIB050W: Tramo CA04S-LIB15S(Desvío a Comasagua) La Libertad
- "Diseño y Construcción del Proyecto de Mitigación de Riesgo a Familias en Zonas Vulnerables de la Comunidad Nuevo Israel, San Salvador"
- "Obras de Mitigación en Taludes y Cárcava de Comunidad Santa María, Municipio de San Martín, departamento de San Salvador"
- "Diseño y Construcción Mejoramiento Camino Rural TRAMO: COMASAGUA hacia BELLO HORIZONTE, La Libertad".
- "Diseño y Construcción Mejoramiento Camino Rural AHU16S, TRAMO APANECA – QUEZALAPA – SAN PEDRO PUXTLA, Apaneca, Ahuachapán".
- "Obras de Protección en Bosques de Prusia, Municipio de Soyapango, San Salvador – Etapa 1".

Proyectos en Licitación durante el período:

- "Diseño y Construcción de Obras de Mitigación en Talud Norte de la Colonia Bello San Juan, Planes de Renderos, San Salvador"
- Construcción de colector de aguas lluvias con su descarga en Colonia El Matazano, Ilopango, San Salvador
- "Diseño y construcción: Construcción de Muro de Retención en 8A - 10A. y Calle Paraguay, San Salvador"
- "Construcción de muro de retención en Colonia Las Margaritas, Barrio San Jacinto,

- “Obras de mitigación en urbanización La Campiña 2000 Cuscatancingo, San Salvador
- Ampliación de un tramo de camino terciario LIB050W: Tramo CA04S-LIB15S(Desvío a Comasagua) La Libertad
- “Diseño y Construcción del Proyecto de Mitigación de Riesgo a Familias en Zonas Vulnerables de la Comunidad Nuevo Israel, San Salvador”
- “Obras de Mitigación en Taludes y Cárcava de Comunidad Santa María, Municipio de San Martín, departamento de San Salvador”
- “Diseño y Construcción Mejoramiento Camino Rural TRAMO: COMASAGUA hacia BELLO HORIZONTE, La Libertad”.
- “Diseño y Construcción Mejoramiento Camino Rural AHU16S, TRAMO APANECA – QUEZALAPA – SAN PEDRO PUXTLA, Apaneca, Ahuachapán”.
- “Obras de Protección en Bosques de Prusia, Municipio de Soyapango, San Salvador – Etapa 1”.
- “Construcción de Obras de Mitigación en Lotificación Campo Amor, Cuscatancingo”
- “Construcción de protección de talud en carretera Chiltiupán” – obra de mitigación solicitada por Gestión Social del MOPTVDU

Seguimiento de Proyectos en fase de Post-Construcción:

- “Mejoramiento del camino rural LIB16S – Tamanique, La Libertad”
- “Mejoramiento del Camino Rural LIB18N: Tramo: LIB 22S - Chiltiupán, La Libertad”
- “Diseño y Construcción de Obras de Mitigación y Protección en Quebrada Arenal Tutunichapa, Colonia Santa Eugenia, Barrio La Esperanza, Municipio de San Salvador, Departamento de San Salvador”
- “Diseño y Construcción de Obras de Mitigación Cárcava Colonia Guayacán, Contiguo Centro Escolar, Soyapango Departamento de San Salvador”
- “Diseño y Construcción de Obras de Mitigación en Urbanización el Limón, municipio de Soyapango, Departamento de San Salvador”
- “Diseño y Construcción de Obras de Mitigación en talud Oriente de la Urbanización Jardines de Monte Blanco, Departamento de San Salvador.”
- “Mejoramiento de Camino Rural, PAZ10S, tramo CA02E - HATO DE LOS REYES”
- “Mejoramiento del Camino Rural LIB19N: Tramo: LIB 22S Jayaque, La Libertad” – **En actividades finales de ejecución de reclamo de reparación interpuesto a la empresa contratista**

Evaluación y revisión de carpetas técnicas en etapa de Pre-Construcción (documentos que conforman carpeta técnica y documentos para licitación):

- “Obras de Protección en Bosques de Prusia, Municipio de Soyapango, San Salvador – Etapa 1”.
- “Construcción de Obras de Mitigación en Lotificación Campo Amor, Cuscatancingo”
- “Obras de Mitigación en taludes y cárcava de Comunidad Santa María, San Martín, San Salvador”.
- “Mejoramiento Camino Rural Tramo: Comasagua Hacia Bello Horizonte, La Libertad”.
- “Mejoramiento Camino Rural AHU16S Tramo: Apaneca – Quezalapa – Hacia San Pedro Puxtla, Apaneca, Ahuachapán”.

2.1 DETALLE DE OBRAS FINALIZADAS EN 2015

a) “MUROS DE CONTENCIÓN Y DRENAJE DE AGUAS LLUVIAS COMUNIDAD EL TRIUNFO, SAN JULIAN, SONSONATE”

- Contrato Original de construcción: \$450,831.30
- Plazo Original: 135 días
- Prórrogas: 15 días
- Plazo Final: 150 días
- Fecha de inicio: 25 de agosto de 2014
- Fecha de finalización: 21 de enero de 2015
- Asignación total (incluye supervisión): \$580,000.00

Sinopsis: En esta obra, previo al inicio de la etapa de ejecución, se incluyeron importantes mejoras en el diseño, tales como el cambio de tubería de drenaje de aguas lluvias a escorrentía superficial a lo largo del proyecto; y solamente en la fase final se colocará tubería para llevar las aguas lluvias a la descarga final; se rediseñaron las canaletas de aguas lluvias, material de fabricación y área de la canaleta, dependiendo del volumen de agua que llevarán; inicialmente, estas canaletas estaban consideradas con suelo cemento fluido, con el nuevo diseño se definió el material de construcción a concreto f'c 210 kg/cm². Todas estas mejoras redundaron en la ampliación del área de colocación de mampostería de piedra; habiéndose incrementado esta a 3,144.00 m² equivalente a un 488% adicional.

Galería de Fotos del Proyecto (San Julián)



Descargas de mampostería y empedrados fraguados con drenaje superficial
San Julián, Sonsonate, Enero de 2015

b) “DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE MITIGACIÓN EN TALUD NORTE DE LA COLONIA BELLO SAN JUAN, PLANES DE RENDEROS, SAN SALVADOR”

- Monto de ejecución: \$99,745.46
- Plazo: 75 días
- Fecha de inicio: 15 de junio de 2015
- Fecha de finalización: 28 de agosto de 2015
- Asignación total (inc. Supervisión): \$170,000.00

Sinopsis: La obra construida se encuentra ubicada al norte de la Colonia Bello San Juan, Municipio de San Salvador, Departamento de San Salvador, la topografía de esta colonia se considera accidentada, lo que hace que el manejo de las aguas lluvias en los taludes sean un punto crítico de tratar, dado que las velocidades que puede alcanzar la escorrentía superficial puede llegar a tomar valores considerables hasta el punto de generar erosión sobre el cuerpo del talud, si es no es evacuada de forma controlada, a través de un sistema de recolección y evacuación debidamente dimensionado. El proyecto se ejecutó dentro del tiempo establecido, cumpliéndose con la calidad y montos proyectados.

Galería de Fotos del Proyecto (Bello San Juan)



c) “CONSTRUCCIÓN DE COLECTOR DE AGUAS LLUVIAS CON SU DESCARGA EN COLONIA EL MATAZANO, ILOPANGO, SAN SALVADOR”

• Monto de ejecución:	\$262,962.94
• Plazo Original:	90 días
• Prórrogas:	28 días
• Plazo Final:	118 días
• Fecha de Inicio:	18 de junio de 2015
• Fecha de finalización:	13 de octubre de 2015
• Asignación total (inc. Supervisión):	\$332,744.90

Sinopsis: El Sistema Colector de Agua Lluvias de la Colonia El Matazano, después de casi 40 años de haberse construido colapsó en su funcionamiento hidráulico y condiciones físicas; esta situación se agravó en el año 2010 cuando se construyó, en el año 2009 la Pavimentación de la Calle El Guaje – San Marcos, la cual en una distancia de aproximadamente 900 metros no cuenta con colector de aguas lluvias y las aguas en ese recorrido vienen a desembocar a la Calle Maquilishuat de la Colonia Matazano, contribuyendo a aumentar las inundaciones en dicha colonia. En base a lo anterior se ha construido el nuevo tramo del colector sobre la calle el Guaje, que con el colector existente. En el segundo sector se han rehabilitado las cajas tragantes existentes.

Galería de Fotos del Proyecto (El Matazano)**d) “DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN: CONSTRUCCIÓN DE MURO DE RETENCIÓN EN 8A - 10A. AV. SUR Y CALLE PARAGUAY, SAN SALVADOR”**

• Monto de ejecución:	\$161,388.73
• Plazo Original:	120 días
• Prórrogas:	40 días
• Plazo Final:	160 días
• Fecha de Inicio:	30 de junio de 2015
• Fecha de finalización:	6 de diciembre de 2015
• Asignación total (inc. Supervisión):	\$ 194,444.25

Sinopsis: Las obras de mitigación a lo largo del proyecto contemplaron en general, emplantillados, protección con concreto lanzado, colocación de tuberías y derramadero, colocación de zacate vetiver, construcción de cerco, entre otros, con el fin de reducir la vulnerabilidad por las amenazas altas de inundación de la zona contiguo a una bóveda bajo la intersección de vías adyacente.

Galería de Fotos del Proyecto (8ª-10ª y calle Paraguay)**e) “CONSTRUCCIÓN DE MURO DE RETENCIÓN EN COLONIA**

Proyecto PNUD MOP 00074250

LAS MARGARITAS, BARRIO SAN JACINTO, SAN SALVADOR”

- Monto de ejecución: \$142,493.16
- Plazo Original: 60 días
- Suspensión temporal de obras: 98 días
- Prórrogas: 25 días
- Plazo Final: 85 días ejecución y 98 en suspensión
- Fecha de Inicio: 30 de junio de 2015
- Fecha de finalización: 29 de diciembre de 2015
- Asignación total (inc. Supervisión): \$ 176,958.00

Sinopsis: Las obras de mitigación consistieron en: Muro de 26 metros de largo ubicado al norte de la Colonia Florida, sobre el Río Acelhuate, jurisdicción del Municipio de San Salvador, Departamento San Salvador. Las actividades realizadas fueron: Desvío del cauce del Río, Limpieza y Desmante de la zona del talud, Excavación en Cauce de río para muros de concreto (incluye desalojo), Terraplén y Contrafuerte de Roca (Piedraplén), Relleno Fluido de Resistencia Controlada, con piedra (Lodocreto con piedra para nivelación), muro de concreto, rellenos en la zona de retención del muro.

Galería de Fotos del Proyecto (Las Margaritas)**f) “OBRAS DE MITIGACIÓN EN URBANIZACIÓN LA CAMPIÑA 2000 CUSCATANCINGO, SAN SALVADOR”**

- Monto de ejecución: \$130,745.39
- Plazo Final: 135 días
- Fecha de Inicio: 19 de agosto de 2015
- Fecha de finalización: 31 de diciembre de 2015
- Asignación total (inc. Supervisión): \$ 202,927.80

Sinopsis: Este proyecto se ubica entre las intersecciones de la Avenida Juan Aberle y Avenida Cuscatancingo, Urbanización Campiña 2000, Municipio de Cuscatancingo. La problemática atendida se desarrolló al final del pasaje N° 1 de la referida urbanización en una longitud aproximada de 60.0 m. Según lo observado, las descargas del sistema colector constaban de

obras apropiadas para conducir el agua hacia el río, ya que aún existían vestigios de ello, sin embargo, debido al evento ocurrido durante la tormenta IDA estas descargas sufrieron daños, dado que se produjo el colapso de una porción del talud, lo que ha ocasionado que paulatinamente se desarrolle un proceso erosivo, al estar en contacto directo el agua con el suelo del talud. Obras realizadas: Protección lateral derecho del cauce con muros de gavión y concreto lanzado, colchones Reno y guardanivel para protección de la obra.

Galería de Fotos del Proyecto (Campaña 2000)



Para cada uno de los proyectos referidos anteriormente, la Unidad Ejecutora y la UNOPS han realizado las siguientes acciones (UNOPS en el área técnica y la UE en el seguimiento contractual):

- i. Asignación de personal de campo Residente de Supervisión, Aseguramiento de la Calidad e Inspectores de Campo
- ii. Seguimiento al Plan de Control de Calidad, Manual de Funcionamiento del Laboratorio, Manual de Seguridad, Plan de Impacto Ambiental y Plan de Gestión Social de cada uno de los contratos.
- iii. Análisis Topográficos
- iv. Elaboración de informes técnicos sobre:
 - a. Verificación de los trabajos de topografía del Contratista (secciones transversales, ubicación de obras menores, afectaciones)
 - b. Estado de drenajes y vías existentes
 - c. Afectación de viviendas
- v. Revisión de Documentos de Aprobación de Requisitos Contractuales (DARC's). A partir de la aprobación de estos documentos, se inician una serie de inspecciones preparatorias, iniciales y de seguimiento. En este período, la Supervisión ha llevado a cabo las siguientes actividades como parte de sus atribuciones y compromisos contractuales:
 - Aseguramiento de la calidad de los recursos (personal, material, equipos).
 - Control de procesos administrativos de la obra.
 - Control del cumplimiento de las obligaciones contractuales.
 - Control financiero y de ejecución presupuestaria.
 - Control de la programación físico financiera.
 - Vigilar y exigir que el Contratista cumpla con las normas de seguridad, tanto con el equipo utilizado como con el personal involucrado en las obras.
 - Reuniones semanales de seguimiento (Propietario, Constructor, Supervisor).
 - Preparación de Informe Mensual.

- Auditoria del Control de Calidad y Supervisión de Procesos Constructivos durante la Ejecución de la Obra.
- Inspecciones conjuntas a problemas en campo (Constructor–Supervisor).
- Revisión de la implementación de la señalización en zonas de trabajo.
- Seguimiento al cumplimiento de las normativas ambientales y los aspectos sociales.
- Seguimiento a las fianzas y seguros.

2.2 PROCESO DE ENTREGA DE OBRAS TERMINADAS AL MOP

En este período se logró continuar con el procedimiento de entrega de obras finalizadas por el Proyecto PNUD MOP al asociado en la implementación, el MOPTVDU, aunque el avance no ha sido el esperado debido a otras prioridades en el análisis de alternativas y apoyos para actividades solicitadas por el asociado en la implementación.

Al cierre del año 2015, se cuenta con varios expedientes finalizados pendientes de algunas acciones y evidencia de visitas conjuntas que son parte del procedimiento de entrega propuesto por el Proyecto PNUD MOP y aprobado por el MOP.

Además, se está preparando por el Proyecto PNUD MOP una solicitud de reasignación de fondos del presupuesto PEIS al VMOP, para que se pueda solicitar al Ministerio de Hacienda, habiendo realizado previamente las consultas correspondientes, un refuerzo a las obras encomendadas que han tenido sobrecostos por trámites adicionales en procesos de licitación de segundos y hasta terceros procesos y extensiones en plazo de las obras.

A continuación el estado actualizado de fechas del proceso de entrega de obras al MOP:

No.	PROYECTO	ADMINISTRADOR	FECHA FIANZA B.O. (aprox)	FECHA ESTIMADA ENTREGA COMPLETA AL MOP
1	Tejutepeque Jutiapa	Octavio Castillo	7 Sep 15	Entregada. Pendiente cierre contable primer trimestre 2016
2	Hato de Los Reyes	Yvonne Muñoz	6 Sep 15	Primer trimestre 2016
3	Málaga	Fernando Olmedo	28 Oct 14	Primer trimestre 2016
4	Ataco	Octavio Castillo	27 Sep 14	Primer trimestre 2016
5	Jacarandas – IDA	Yvonne Muñoz	4 Ene 14	Segundo trimestre 2016
6	Nuevos Horizontes – IDA	Fernando Olmedo	5 Jun 14	Segundo trimestre 2016
7	Guayacán	Octavio Castillo	4 Feb 16	Segundo trimestre 2016
8	Monte Blanco	Octavio Castillo	4 Feb 16	Segundo trimestre 2016
9	El Limón	Octavio Castillo	4 Abr 16	Segundo trimestre 2016
10	Tutunichapa	Yvonne Muñoz	16 Mar 15	Segundo trimestre 2016
11	Jayaque	Octavio Castillo	Pendiente	Pendiente fin reparaciones
12	Tamanique	Yvonne Muñoz	30 May 18	Tercer trimestre 2018
13	Chiltiupán	Octavio Castillo	14 Jul 18	Cuarto trimestre 2018
14	San Julián	Fernando Olmedo	21 Ene 17	Segundo trimestre 2017

2.3 EJECUCIÓN DEL PLAN DE ADQUISICIONES 2015

Proyecto: Proyecto 00074250 "Dinamización de Economías Locales mediante el Desarrollo y Reconstrucción de la Infraestructura Pública"

Periodo: **2015**

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto	Presupuesto contratado
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE MEJORAMIENTO DE CAMINO RURAL AHU16S TRAMO APANECA-QUELAZAPA-SAN PEDRO PUXTLA. AHUACHAPAN.	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 24 de noviembre de 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4324 - (2 licitaciones)	2715,764.59	2715,764.59
CONSTRUCCIÓN Y AMPLIACION DE UN TRAMO DE CAMINO TERCARIO LIB05W: TRAMO CA04S-LIB15S (DESVIO A COMASAGUA) LA LIBERTAD.	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 22 de junio de 2015	Licitación Pública Internacional LPI PNUD/MOP 00074250/4282	1482,209.00	1482,209.00
CONSTRUCCION DE MURO DE RETENCION EN 8a - 10a . Y CALLE PARAGUAY, SAN SALVADOR.	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 30 de junio de 2015	Licitación Pública Internacional LPI PNUD/MOP 00074250/4279	161,388.00	161,388.00
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE MITIGACIÓN EN URBANIZACIÓN LA CAMPIÑA 2000, MUNICIPIO DE CUSCATANCINGO, SAN SALVADOR.	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 19 de agosto de 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4299	202,927.80	202,927.80
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN MEJORAMIENTO CAMINO RURAL TRAMO: COMASAGUA HACIA BELLO HORIZONTE, LA LIBERTAD.	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 30 de noviembre de 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4294 - (2 licitaciones)	1,519,393.08	1,519,393.08

Proyecto PNUD MOP 00074250

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto	Presupuesto contratado
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE MITIGACIÓN EN TALUD NORTE DE LA COLONIA BELLO SAN JUAN, PLANES DE RENDEROS. SAN SALVADOR.	Contratación de Obras	Contrato de inicio 15 de junio de 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4292 – (2 licitaciones)	170,000.00	170,000.00
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE MITIGACIÓN EN TALUDES Y CÁRCAVA DE COMUNIDAD SANTA MARIA, SAN MARTIN, SAN SALVADOR	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 14 de diciembre de 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4333 – (2 licitaciones)	400,000.00	400,000.00
CONSTRUCCION DE MURO DE RETENCION EN COL. LAS MARGARITAS, SAN JACINTO, S.S.	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 30 de junio de 2015	Licitación Pública Internacional LPI PNUD/MOP 00074250/4281	176,958.00	176,958.00
CONSTRUCCION DE COLECTOR DE AGUAS LLUVIAS CON SU DESCARGA EN COLONIA MATAZANO, ILOPANGO.	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 18 de junio de 2015	Licitación Pública Internacional LPI PNUD/MOP 00074250/4275	400,000.00	400,000.00
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE PROTECCIÓN EN BOSQUES DE PRUSIA, MUNICIPIO DE SOYAPANGO, DEPTO. DE SAN SALVADOR - ETAPA 1	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 10 de diciembre de 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4364 – (2 licitaciones)	700,000.00	700,000.00
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO DE MITIGACIÓN DE RIESGOS A FAMILIAS EN ZONAS VULNERABLES DE LA COMUNIDAD NUEVA ISRAEL, SAN SALVADOR	Contratación de Obras	Contrato Orden de inicio 14 de diciembre de 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4371 – (3 licitaciones)	271,636.26	271,636.26
DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE MITIGACIÓN EN LOTIFICACIÓN CAMPO AMOR, MUNICIPIO DE CUSCATANCINGO, DEPARTAMENTO DE S.S	Contratación de Obras	Adjudicado 23 de diciembre 2015	Solicitud de Propuestas SDP PNUD/MOP 00074250/4397 – (2 licitaciones)	250,000.00	0.00
CONSTRUCCIÓN DE PROTECCIÓN DE TALUD EN LA ESTACIÓN 1+220 LD, CALLE CHILTUPÁN	Contratación de Obras	Adjudicado 15 de diciembre 2015	Contratación Directa	41,495.78	0.00
SUMINISTRO DE MATERIALES PARA BODEGAS DE TOPOGRAFIA, OFICINAS DPOP Y MOBILIARIO UNIDAD DE GENERO	Suministro de bienes	Adjudicado parcialmente en diciembre 2015	Solicitud de Compras 74250/4319 y 74250/4342-D	43,113.15	0.00
TOTAL CONTRATACIONES MAYORES (MONTOS DE CONSTRUCCIÓN, SUPERVISIÓN Y ADMINISTRACIÓN)				US\$8,534,885.66	US\$8,200,276.73

3. ACCIONES PARA LA SOSTENIBILIDAD

- Formulación del “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”

Una de las mayores acciones para la sostenibilidad se llevó a cabo en la Junta Ejecutiva celebrada en noviembre de 2015, en la que Rafael Viale como Coordinador del Área de Inversión Social del PNUD al que pertenece este Proyecto, presentó la propuesta de avanzar de nivel en un mecanismo de implementación más efectiva, con una Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador con una visión de largo plazo. Este cambio de visión del apoyo de PNUD al MOPTVDU por medio de una agenda de desarrollo sostenible tiene al menos tres dimensiones:

1. Una oportunidad para mejorar los logros en el desarrollo, tomando como marco de acción el lanzamiento de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible y el posicionamiento de El Salvador como uno de los 15 países piloto para implementar acciones
2. Una oportunidad para alinear iniciativas planteadas en los diferentes documentos programáticos del Gobierno de El Salvador, el Sistema de Naciones Unidas y el PNUD (PQD, ODS y CPD)
3. Una invitación a mejorar la implementación e impacto de la intervención, pasando de la ejecución y diseño de Proyectos aislados, al diseño de un Programa integral

Los acuerdos de la Junta dan la pauta para avanzar en la formulación en línea con esta propuesta.

- Presentación de sistematización de buenas prácticas del Proyecto PNUD MOP (2010-2014)

Durante buena parte del 2014 y 2015 se realizó un trabajo exhaustivo con el apoyo de la UPOG del PNUD para materializar en un documento impreso los aprendizajes y buenas prácticas de implementación de este Proyecto, con un equipo técnico combinado de las direcciones del MOPTVDU y del PNUD. Se acordó en la última Junta Ejecutiva del año que se buscarán las reuniones con el Ministro Martínez para decidir la forma en que se realizará el lanzamiento de este documento, que permitirá entre otras cosas dar a conocer a otras instancias del Gobierno, oficinas de PNUD, organismos financieros y de cooperación internacional las bondades que un proyecto de este tipo ofrece para impactar de una manera más efectiva en el desarrollo humano al mismo tiempo que se fortalecen las instituciones.

- Resolución de gestiones administrativas financieras para buen funcionamiento del Proyecto

Si bien fue durante el 2014 que se resolvió la mayor cantidad de gestiones que permiten el buen funcionamiento del Proyecto a la fecha, se tienen algunas acciones en proceso según el siguiente detalle:

- a) Nuevo reajuste de Presupuesto PEIS, para la reorientación de recursos no utilizados por el MOP a las obras encomendadas al Proyecto que han tenido sobrecostos en la reinversión. Actualmente en elaboración por el Coordinador del Proyecto para envío de solicitud al VMOP.



b) Firma de actualización del acuerdo de contribución en las Juntas Ejecutivas del año 2015. Pendiente actualizar en la Junta de inicio de año 2016.

- Limitantes presupuestarias en servicios de Asistencia Técnica para las obras pendientes de ejecutar

Con la nueva administración de UNOPS en el país, se logró la firma de las enmiendas 4 y 5 al LOA en las que se define el alcance de servicios para la atención a la totalidad de obras encomendadas por el Ministerio para el período 2015-2016. Si bien es claro que el servicio que se está prestando tiene un alcance mucho mayor a la de los contratos de Supervisión tradicionales contratados por el Ministerio para sus proyectos, aunado al funcionamiento presupuestario de la agencia que no se rige por cantidad y tipo de obras ejecutadas, sigue siendo una deuda de parte de UNOPS el reporte oportuno del gasto por obra al día, para poder tomar decisiones en las prioridades de intervención de la asistencia técnica, ante la alta variabilidad de los plazos por procesos de adquisiciones no exitosos, tiempos adicionales en la revisión de la preinversión o condiciones climáticas desfavorables que obligan a prórrogas justificadas en los contratos. A la fecha de cierre de este informe se está actualizando la situación financiera de cierre de año tanto de los informes de UNOPS como del Proyecto PNUD MOP para presentar la distribución óptima de recursos y garantizar la ejecución y finalización de las obras con todos sus procesos cubiertos en el 2016.

- Falta de ajuste del presupuesto institucional del MOP para que sea compatible al funcionamiento del Proyecto

Tema que ha sido tratado en innumerables ocasiones, y que es compartido por diversos funcionarios al interior del MOPTVDU, sigue sin ser atendido con la relevancia que merece por el Asociado a la implementación. Si bien se acordó en Junta Ejecutiva hace un año que se pretendía que el Presupuesto del 2015 contara ya con el arreglo presupuestario para las obras que forman parte del Proyecto PNUD/MOP para reflejarlo como un Programa de Inversión, como debe ser, esto no ocurrió. Además, al cierre de este informe no se tiene confirmación de que el esfuerzo se haya hecho para el presupuesto del año 2016 tampoco.

4. LECCIONES APRENDIDAS

Hacia adentro de la operación:

- a) La comunicación sigue siendo el pilar fundamental de gestión del Proyecto. La participación en reuniones de diferente nivel y temática al interior del Ministerio siguen siendo sumamente positivos para el posicionamiento del Proyecto y la comunicación de sus logros y bondades, y este año además se cuenta con un Documento que sistematiza la experiencia y buenas prácticas del Proyecto.
- b) La capacidad instalada de la Unidad Ejecutora puede ser mejor aprovechada por el asociado en la implementación, y su presencia representa una oportunidad real de ampliar las capacidades de ejecución y administración de infraestructura del asociado en la

implementación, mientras se tiene por este medio el vehículo idóneo para incidir en gestión del conocimiento y políticas públicas.

- c) Aún con un aseguramiento de la calidad y debido proceso en todos los pasos, la gestión de este tipo de Proyectos dependen de los puntos de control, aprobación y decisión del Asociado a la Implementación. Para nuestro caso particular, el mayor porcentaje de oportunidades de mejora se originan en estos puntos (diseños y presupuestos entregados con deficiencias para licitar, problemas de procedimiento en las transferencias, retrasos en aprobaciones de documentos que son competencia del Ministerio – relacionados a autorizaciones y derechos de vía -, retraso en el traslado de fondos hacia el Ministerio y luego al Proyecto, etc.).
- d) La creación de mesas de trabajo técnicas coordinadas por la Unidad Ejecutora del Proyecto para el seguimiento de obras en preinversión y en ejecución continúan siendo muy positivas para la sana gestión de los contratos y la reducción de riesgos. Se ha logrado crear un mecanismo que potencia en los funcionarios del MOP involucrados compromiso, metas, responsabilidades y cumplimiento, con participación multidisciplinaria en la depuración de las carpetas técnicas de las obras encomendadas. Las últimas experiencias amplían la participación de las direcciones, y se cuenta con obras revisadas en conjunto con DPOP y la DACGER.
- e) Deberá en el futuro evitarse la publicación de carpetas que no cuenten con el 100% de gestiones que correspondan al MOPTVDU totalmente documentadas, principalmente liberación de terrenos por afectación de derechos de vía. Ha quedado demostrado que la institución no ha logrado cumplir sus propias metas de tiempos estipulados para estos trámites, lo que pone en riesgo la administración contractual.
- f) Es necesario mantener e incrementar de ser posible la presentación de resultados concretos del Proyecto en varias temáticas, y compartir con mayor frecuencia las experiencias con el asociado en la implementación. Algunas de las iniciativas que han tenido mayor aceptación durante el 2015 son las siguientes:
 - a. Una sistematización completa de la experiencia en el período de 4 años de ejecución,
 - b. Resultados de medición de impactos en la construcción de caminos rurales que permite al MOPTVDU contar con una propuesta para estandarizar la línea base en la formulación de perfiles de obras y su posterior monitoreo
 - c. Talleres sobre el proceso de formulación de obras incluyendo la temática de adaptación al cambio climático, cuya discusión en los talleres generó buenos comentarios por la necesidad de estandarización que se requiere en el proceso.

Hacia afuera de la operación:

- a) El desempeño del Proyecto como herramienta de ejecución y fortalecimiento institucional para el MOP ha mostrado ser muy positivo y valorado por la institución. En este período esto ha quedado firmemente demostrado en la solicitud que una agencia autónoma como CEPA hizo a finales del 2015 al MOPTVDU para contar con los servicios y apoyo del Proyecto PNUD MOP para la implementación de unas obras en el Aeropuerto Internacional Monseñor Oscar Arnulfo Romero Galdámez. A la hora del cierre de este informe continúan las negociaciones para formalizar este apoyo interinstitucional. Como parte de los esfuerzos de fortalecimiento e intercambio de experiencias, la lección aprendida se refiere a la coordinación en un trabajo de equipo institucional por parte de

PNUD y convocado por el Coordinador del Área de Inversión Social un Taller de inducción a funcionarios de CEPA sobre el funcionamiento de los proyectos NIM y support to NIM del PNUD, con el apoyo de diversas áreas de PNUD, que presentaron las siguientes temáticas principales: Rol del PNUD como socio para el desarrollo para el Gobierno de El Salvador – *Paty Montalván*; Gestión Programática: Cadena de Resultados (Monitoreo y Evaluación, e instrumentos de Monitoreo y Evaluación) – *Área de Inversión Social*; Implementación del Proyecto (marco operativo, flujo de responsabilidades y procesos principales) – *Unidad Ejecutora PNUD MOP*; Procesos de Adquisiciones y Valores agregados – *Centro de Servicios PNUD*; Finanzas: Manejo de fondos, pagos y acuerdo de contribución – *Área de Finanzas PNUD*. Este taller se propone como una herramienta muy valiosa a nuevos asociados en la implementación.



Taller de inducción funcionamiento proyectos NIM PNUD
Funcionarios de CEPA
Noviembre 2015

- b) Debe seguirse buscando la forma de hacer compatible el mecanismo con el que funciona internamente el Proyecto con la transferencia de fondos del erario público.
- c) Es necesario revisar con mayor detalle los acuerdos interagenciales, para acercar lo mejor posible la necesidad, procedimientos e idiosincrasia de los asociados en la implementación, con la capacidad instalada y costo-beneficio de los servicios, adecuarlos a las realidades nacionales.
- d) La consistencia y constancia en la aplicación de los criterios contractuales, de manera uniforme, aunado a una correcta documentación de las situaciones, retroalimentación oportuna y gestión por excepción, permiten que este tipo de Proyectos avance mitigando y gestionando los riesgos cuando se presentan.

5. DIFICULTADES Y CAMBIOS

Las principales dificultades enfrentadas en el período reportado han sido las siguientes:

- Retrasos en la transferencia de fondos al proyecto, en los trámites del MOP con el Ministerio de Hacienda

ACCIONES TOMADAS: Si bien la comunicación ha mejorado, la disponibilidad presupuestaria sigue siendo una debilidad para alimentar el Proyecto conforme a los acuerdos definidos. Se realizaron ajustes a los arreglos de gestión, y se incorpora el punto de las transferencias

pendientes en las reuniones semanales o quincenales del Viceministerio de Obras Públicas en las que se tiene participación. El 2016 iniciará con menos del 5% pendiente de transferencias totales al Proyecto.

- Dificultad de acuerdos para firma de enmiendas al LOA de PNUD – UNOPS para la prestación de asistencia técnica al Proyecto.

ACCIONES TOMADAS:

- Desde finales de 2014, se hizo la revisión de los presupuestos de asistencia técnica de UNOPS acordados a inicios del año 2014 y el gasto a final de dicho período sin haber ejecutado la totalidad de las obras encomendadas. Si bien se logró con el oficial saliente de UNOPS el acuerdo de acompañar la ejecución de los compromisos con un presupuesto reducido para el 2015, la dirección regional y la nueva administración de UNOPS presentaron su negativa a mantener la propuesta debido a las normativas que les impone su sede, lo que se tradujo en un incremento del presupuesto de supervisión en la enmienda 5 para las obras debido a los desfases en sus tiempos de contratación.
- La comunicación y reuniones específicas de seguimiento permitieron posteriormente mejorar la dinámica para la preparación de la enmienda 6, en la que se incorporaron dos obras nuevas del fondo de conversión de deuda franco-salvadoreño, además de una carretera que quedó fuera de la enmienda 5. El Proyecto PNUD MOP ha mantenido un seguimiento financiero oportuno y sumamente detallado, que ha permitido contar con la disponibilidad en la medida se van ejecutando los fondos, y que ha permitido honrar los acuerdos hasta la fecha.
- El cambio de personal más relevante ocurrido en el Proyecto en el período es la renuncia de la Asistente administrativa y la no renovación de contrato del Asistente de campo y mensajería.

ACCIONES TOMADAS: Se llevarán a cabo procesos de contratación a inicios del 2016 para suplir las plazas vacantes.

- Gestión del primer reclamo de Garantía de Fiel Cumplimiento, por falta de acuerdos con el contratista a cargo de la obra (Camino Rural de Jayaque).

ACCIONES TOMADAS:

Un largo proceso de diálogo durante el 2014 en la búsqueda de acercamiento con la empresa constructora se vio interrumpido por cambios en los acuerdos y acciones no autorizadas de su parte. Se utilizaron en dicha oportunidad todos los canales de información y seguimiento, y se procedió de una manera muy informada con todos los actores (Junta Ejecutiva de Proyecto, MOPTVDU, PNUD, UNOPS, Afianzadora, instancias legales del Proyecto y el Ministerio de Obras Públicas) a realizar el reclamo. Durante el 2015 se logró el acuerdo de la solución técnica y los trabajos de ejecución están avanzados en un 80% al cierre del año. Se dará seguimiento a la finalización y recepción definitiva de la obra una vez concluyan las reparaciones.



6. RIESGOS

Se presenta a continuación una descripción de los riesgos identificados en la fase de planificación, junto con una actualización de su estado de acuerdo a la situación al final del período reportado (año 2015).

#	Descripción	Fecha de identif. o revisión	Tipo	Impacto y probabilidad	Medidas / Respuesta de gestión	Apoderado
1	Deficiencias en el diseño estructural o en los materiales y técnicas de construcción de las obras de reconstrucción de puentes dañados o colapsados.	30/11/2009	Politico Financiero	Posibles demandas al PNUD y al MOP por baja calidad de obras ejecutadas. P = 3 I = 5	Acuerdo de asistencia técnica con UNOPS, entidad que asumirá responsabilidad por revisión y evaluación de especificaciones técnicas y supervisión de ejecución de las obras.	Garante del Proyecto / Coordinador
		Diciembre 2015	Financiero	No se han ejecutado puentes bajo el mecanismo de este Proyecto. Con las obras que sí se han ejecutado, el impacto se ha reflejado en sobrecosto de ejecución por deficiencias de diseño más que a demandas por calidad (aspecto controlado con participación oficial de UNOPS) P = 4 I = 5	Se refuerza la asistencia técnica de UNOPS con la participación de los ingenieros de la Unidad Ejecutora en la revisión de carpetas técnicas y sus alcances de acuerdo a disponibilidad presupuestaria	Garante del Proyecto / Coordinador
2	Retrasos en la ejecución de las obras debido a la incidencia de desastres naturales, o por la necesidad de ejecutar obras de mitigación antes de construcción de infraestructura.	25/08/2008	Operativo	Dilación en la entrega de las obras durante la vigencia del proyecto. P = 3 I = 2	Planificación y seguimiento de actividades con la unidad ejecutora del proyecto, personal del MOP y UNOPS.	Garante del Proyecto / Coordinador
		Diciembre 2015	Operativo	Es un riesgo que es latente, y que depende de factores climáticos que si bien no han ocurrido en la magnitud suficiente para afectar los proyectos a la fecha, sigue siendo una situación posible en lo que resta por ejecutar P = 2 I = 2	Planificación y seguimiento de actividades con la Unidad Ejecutora del Proyecto, personal del MOP y UNOPS y Centro de Servicios. Manejo adecuado de cláusulas contractuales para manejar condiciones imprevistas	Garante del Proyecto / Coordinador

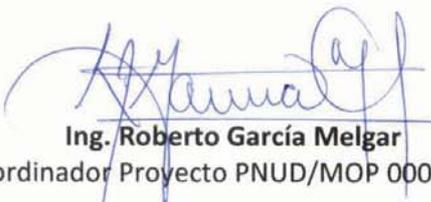
3	Mantenimiento deficiente por parte de FOVIAL de las obras de infraestructura entregadas por el MOP.	30/11/2009	Político	Daño o colapso de estructuras en futuras emergencias naturales debido a un inadecuado mantenimiento. Posibles reclamos al PNUD y al MOP por percepción de responsabilidad en ejecución de obras. P = 2 I = 4	Reuniones periódicas de coordinación con el MOP para examinar avances en la ejecución de las obras, y medidas a tomar para asegurar financiamiento y contratación del mantenimiento.	Garante del Proyecto / Coordinador
		Diciembre 2015	Político	A esta fecha se ha entregado la primera obra intervenida por la administración del proyecto al MOP, para su incorporación a red FOVIAL para su mantenimiento. La cobertura que brinda FOVIAL al mantenimiento es bueno, y existe buena comunicación. P = 4 I = 3	Reuniones periódicas de coordinación con el MOP para examinar avances en la ejecución de las obras y medidas a tomar para asegurar mantenimiento bajo esquema existente (FOVIAL). Aprobado el proceso de entrega de obras al MOP	Garante del Proyecto / Coordinador

7. LÍNEAS DE TRABAJO FUTURAS.

- Se debe dar seguimiento a la implementación y adopción de herramientas generadas por el Proyecto en las instancias del MOPTVDU que correspondan, como la herramienta de levantamiento de información de líneas base y priorización de obras, o la hoja de ruta para procesos de formulación de carpetas técnicas que se creó en conjunto con DACGER y DPOP y se validó en el taller impartido.
- Se debe continuar el esfuerzo por hacer compatible la naturaleza del manejo fondos del Proyecto con la forma en que son transferidos y registrados en la actualidad, poniendo las herramientas técnicas necesarias en manos del Ministerio para poder dar el apoyo que necesita la institución para realizar los cambios que se necesitan ante el Ministerio de Hacienda y otras instituciones.
- También se debe continuar informando la estructura de costos con las que funciona el Proyecto, para que las instituciones relacionadas conozcan las ventajas y oportunidades que ofrecen este tipo de proyectos como herramientas integrales no sólo de implementación pero también de fortalecimiento institucional con el apoyo de PNUD. Se cuenta con un cuadro comparativo que ha sido construido con la validación del MOPTVDU, sobre la estructura de costos de obras manejadas con el mecanismo el Proyecto y con obras manejadas directamente por el MOP, demostrando ser más eficiente el mecanismo del PNUD.
- En la Junta Ejecutiva del 16 de noviembre 2015, se acordaron también líneas de acción muy concretas para el trabajo futuro, siendo las principales las siguientes:
 - ✓ Avanzar en la formulación del plan de inicio para el “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”
 - ✓ Formulación de nota conceptual y apoyo en el proceso de creación de la Agencia de Inversiones Estratégicas, mediante la gestión del conocimiento de países con buenas prácticas y búsqueda de cooperación sur-sur
 - ✓ Incorporación de hasta 3 nuevas obras financiadas con fondos de conversión de deuda franco salvadoreños, según aprobación del comité binacional Francia-El Salvador.

- ✓ Revisión de incorporación de obras con préstamos BID-CP y BID-CPM, mediante el análisis de los documentos de préstamo, reuniones técnicas y consultas de PNUD a su sede
- ✓ Formación de equipo PNUD y MOP para definir una ruta crítica para finalizar la política, publicación, conformación y consolidación de la estructura necesaria para la implementación de la misma
- ✓ Revisión de disponibilidad del Proyecto PNUD MOP para la contratación de un consultor que tenga un rol de coordinador de la Dirección Ejecutiva para la Política de movilidad y logística
- ✓ Elaboración de un plan de trabajo detallado para la formación del personal del MOP en APP y la creación de un equipo de APP en el MOP en el marco del “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”
- ✓ Elaboración de un plan de trabajo para que de manera conjunta MOP y PNUD avancen con STPP y la Vicepresidencia de la República para definir los pasos para dinamizar la inversión pública dentro del “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”
- ✓ MOP avanzará en el endoso del MARN para continuar con la propuesta de formulación de un proyecto de Fondos Verdes y avanzará con la preparación de la nota conceptual a implementarse bajo el “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”
- ✓ Creación de mesa de seguimiento de la cooperación internacional con Alejandra Castillo, Virginia Magaña, Emilio Ventura del MOP y el equipo de Inversión Social de PNUD para revisar el mapa de actores y cooperación, a fin de elaborar un mapa de fuentes de financiamiento y elaborar planes de trabajo sobre los resultados, en el marco del “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”
- ✓ Reunión con Viceministro Góchez e Ing. Hernández del VMVDU con el PNUD para plantear la ruta crítica y plan de acción que ya tienen elaborado para trabajar sobre esta iniciativa y formular un Proyecto en el marco del “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”
- ✓ Convocar a reunión de Sub-gabinete de Vivienda y Hábitat en el PNUD para evaluar la propuesta de implementación de la Política de Hábitat y Vivienda dentro del “Programa de Dinamización de la Inversión Pública en El Salvador 2016-2030”

Fecha: Enero de 2016



Ing. Roberto García Melgar
Coordinador Proyecto PNUD/MOP 00074250