

**MINUTES**  
**PAC meeting to discuss the**  
**“Local Governance Support” Project**

**Date:** 17 February 2010,  
**Venue:** UNDP  
**Participants:** *(as per the attached List of participants)*

**Ms. Kyoko Postill:** On behalf on UNDP welcomed participants of the meeting and suggested to everybody to introduce themselves. After short introduction by all participants she passed the floor to Mr. Bakhrom Kuchkarov.

**Mr. Bakhrom Kuchkarov:** Welcomed the participants of the meeting and expressed his gratitude to UNDP for organizing the meeting. He briefly informed the participants about the work of CoM in the area of local governance, as well as about the cooperation of CoM and UNDP towards the launch of the new joint project. Mr. Bakhrom Kuchkarov has underlined the following main outcomes which CoM expects to be fulfilled within the project:

- Strengthened executive discipline on the local levels;
- Enhanced institutional capacities of Khokimiyats of the pilot regions;
- Effective PPP mechanisms to be introduced;
- Modern methods of planning and management of territorial development are researched;

Mr. Bakhrom Kuchkarov said that he counts on UNDP’s support and assistance in implementation the project and passed the floor to Ms. Kyoko Postill.

**Ms. Kyoko Postill:** Informed the participants that the main purpose of the PAC meeting is to discuss and exchange opinions on the new project. She told that CoM and UNDP has been working on preparation of the project since the beginning of 2009. The project document is now on the final stage and is being submitted for discussion among all stakeholders. Ms. Kyoko Postill also said that the PAC meeting is a good opportunity for all stakeholders to confirm their interest in and share their thoughts concerning the project. She said that the main idea and objective of the project is to examine and identify the level of existing national capacity and priority capacity development needs related to the enhancement and modernization of local governance and public administration system in Uzbekistan. Through launching the project and strengthening the capacities of Khokimiyats in pilot regions UNDP contributes to the Government’s efforts on regional development. She also mentioned that UNDP has been and continues to be a major partner of more than 100 national governments worldwide in the development and implementation of a number of public administration reform projects and initiatives, and that the main role of UNDP is to share this knowledge and experience. Ms. Kyoko Postill mentioned a few project on institutional development that are implemented or being implemented in Uzbekistan. She set a hope that the project will be well accepted and discussed during the meeting.

**Mr. Bakhrom Kuchkarov:** Thanked Ms. Kyoko Postill and passed the floor to Ms. Aziza Umarova for presentation of project document to the participants of the meeting.

**Ms. Aziza Umarova:** Made a presentation of project document where she informed the participants about the project objectives, tasks and expected results. In particular, the project duration was set for four years (2010-2013) with USD 1 800 000 budget for project activities. Those activities include support in 1) promoting high level policy dialogue and reform of public administration for ensuring an effective, strategic and practical approach to modernization of

local governance; 2) conducting analysis of institutional and legislative base and provide recommendations to optimize the functions and interactions between and within the executive and legislative bodies; 3) ensuring the access of population to the information related to the work of government bodies at all levels; 4) strengthening the capacity of civil servants that provide public services to the population as the result of series of professional trainings identified in the need assessment report; 5) institutionalization the participation of citizens - private sector and civil society institutions - in the decision making process of regional development (strategic planning, implementation); 6) enhancing Public Private Partnership through the Introduction of modern and innovative approaches to provision of communal services in Namangan region and in management of recreation of resources in Djizzak region.

The project will be implemented within the framework of the UNDP Strategic Plan for 2008-2011, within the focus area of "Democratic governance". The project also contributes to fulfill the UNDAF Outcome 5, signed and approved by Government of Uzbekistan: Strengthening the capacity and partnership of government and civil society for more effective administration, with a corresponding Country Programme outcome on support to "public administration strengthened at all levels or more efficiency, accountability and inclusiveness". It was noted that the Cabinet of Ministries of Uzbekistan was designated as the main implementing partner of the project, with close involvement of Khokimiyats of Namangan and Djizzak pilot regions in project implementation.

Following the presentation of the main project activities the floor was open for discussion.

**Mr. Davron Akhmatov:** Expressed his support and stressed the importance of introducing and strengthening the mechanisms of providing access to information to citizens at all levels.

**Mr. Bakhrom Kuchkarov:** Replied that the importance of such mechanisms is recognized by the Government and the certain work in this area is being done.

**Ms. Dildora Alimbekova:** Expressed her support to the project. She said that the project is very opportune and that the Activity 5 is very important. She suggested indicating concrete assistance that the project could render to small NGOs and local initiative groups of citizens and include concrete activities promoting PPP and partnership with civil society institutions. She also noted that as far as she knows the "one-stop-shops" establishing of which envisaged in the project document have already been established by the Government.

**Mr. Davron Akhmatov:** Commented that the "one-stop-shops" established by Government envisage provision of only registration services for businessmen, while the "one-stop-shops" envisaged by this project will include provision a complex of various services.

**Mr. Ravshan Soliev:** Expressed his support and confirmed the importance of establishing e-government in the regions.

**Ms. Shukurov Shukhrat:** Thanked UNDP and CoM for initiating the project. He said that there are already some mechanisms in place that could be useful during the project implementation. For example, there are Analysis and Information Centers under the Khokimiyats established by the Government, but still there is a big need in knowledge, experience and modern methodology to be used in those centers. He also said that the region are very much interested in developing PPPs, particularly, piloting provision of communal services through PPPs has been done previously in Bektemir district of Tashkent city, and suggested including to the project document an additional activity – developing ecotourism in Yangi-Kurgan district of Namangan region.

**Mr. Bakhrom Kuchkarov:** Agreed with the idea of ecotourism in Namangan and suggested including it into the project document.

**Mr. Davron Akhmatov:** Stressed the importance of establishing clear PPP and civil society partnership mechanisms. One of good examples can be Public Councils under the Chamber of Commerce and Industry, but apart from regular meeting it is important to ensure implementation of reached agreements.

**Ms. Dildora Alimbekova:** Asked a question about concrete activities on enhancing women participation.

**Ms. Aziza Umarova:** Replied that UNDP will invite more women to participate in the project activities, at least 30 % for each training. Moreover, it is envisaged to establish a data-base of women-professionals in various areas (by regions and by profession) that would be useful tool for the Government to ensure better representation of women in decision-making.

Ms. Aziza Umarova also noted that the participation of women very strongly depends on how active women are and that promotion of bright women from the very low level (regional khokimiyats) can be very critical in creating a pool of professionals.

**Mr. Alimukhamedov Botir:** Expressed his support to the project and stressed the importance of the following:

- 1) There should particular focus on strengthening analytical skills at khokimiats level that would result in better decision-making skills.
- 2) Training should be module based and using ILO methodology, including self-learning.
- 3) It is necessary to concretize the project objectives and activities and accentuate responsibility of all beneficiaries.

**Mr. Bakhrom Kuchkarov:** Agreed with Mr. Alimukhamedov Botir and said that CoM also expects concrete results and it is very important as it will depend on all of us and on mutual efforts.

**Ms. Gulnara Marufova:** Noted that promotion of Law on Public Service on the regional level is very important and expressed her support to the project. Also mentioned that some efforts on promoting women have been already done and referred to Deputy Khokim posts created for women in each municipality.


**Ms. Dildora Alimbekova:** Stressed the importance of involving of the territorial development department of MoE in project activities. Also suggested including ecotourism in Namangan into the project activities. She stressed the importance of supporting the local business associations, which are currently not responding to the needs of fast developing private sector.


**Ms. Aziza Umarova:** Agreed that the project document needs to be concretized. As for the ecotourism, UNDP is able to assist by providing expertise and recommendations, given cost-sharing from khokimiat. Project will also envisage capacity development for NGOs and clear mechanism of their interaction with the khokimiats. Recognized the fact that there are some works done in the regions, especially in the area of e-government and PPPs, mentioned unprecedented One stop shop (for administrative services) pilot in Sergeli district of Tashkent city that will be launched in April 2010 .

**Mr. Aleksey Ananin:** Said that the project is prepared in line with national priorities on public administration reform. The project document has been considered by Prime-Minister himself.

Urged the Khokimiyats of pilot region to maintain a serious approach and take full responsibility while implementing the project.

**Mr. Bakhrom Kuchkarov:** Thanked all the participants for the discussion. He said that in case of some participants would like to make more comments and suggestion they can send it in written to Ms. Aziza Umarova, who will be finalizing the project document during the next 3 days. Thanked all participants for participating in the meeting and invited to the informal talks during the coffee-break organized following the meeting.

Approved by:  Kyoko Postill, UNDP Deputy Resident Representative

Approved by:  Bakhrom Kuchkarov, Head of Legal Expertise and International Treaties Department, Cabinet of Ministers of Uzbekistan

**ПРОТОКОЛ**  
**Заседания Комитета по оценке проекта**  
**“Поддержка совершенствованию местного управления”**

**Дата:** 17 Февраля 2010 года  
**Место:** ПРООН  
**Участники:** (согласно прилагаемого списка)

**Г-жа Киоко Постилл:** От имени ПРООН поприветствовала участников встречи и предложила всем представиться. После короткого знакомства со всеми участниками передала слово сопредседателю г-ну Бахром Кучкарову.

**Г-н Бахром Кучкаров:** поприветствовал участников заседания и выразил свою признательность ПРООН за организованную встречу. Он коротко проинформировал участников о работе Кабинета Министров в области местного управления, а также о сотрудничестве Кабинета Министров с ПРООН по запуску нового совместного проекта. Г-н Бахром Кучкаров подчеркнул следующие основные задачи, выполнение которых Кабинет Министров ожидает в рамках данного проекта:

- Усиление исполнительной дисциплины на местном уровне;
- Повышение институционального потенциала Хокимиаатов пилотных областей;
- Установление эффективных механизмов государственного и частного партнерства;
- Исследование современных методов планирования и управления территориальным развитием;

Г-н Бахром Кучкаров сказал что он рассчитывает на помощь и поддержку ПРООН в реализации столь комплексного проекта и передал слово г-же Киоко Постилл.

**Г-жа Киоко Постилл:** Проинформировала участников о том, что основной целью заседания Комитета по оценке проекта является обсуждение и обмен мнениями по новому проекту. Она рассказала, что ПРООН и Кабинет Министров работают над подготовкой проекта с начала 2009 года. Проектный документ находится на заключительной стадии и представляется на обсуждение всех заинтересованных сторон. Г-жа Киоко Постилл также отметила, что заседание Комитета по оценке проекта является хорошей возможностью для всех заинтересованных сторон подтвердить свой интерес и поделится своими мыслями по проекту. Она сказала, что основной идеей и задачей проекта является изучение и определение существующего уровня национального потенциала и приоритетные направления по развитию потенциала, связанного с совершенствованием и модернизацией местного управления и системы государственного управления в Узбекистане. Посредством запуска данного проекта и усилением потенциала хокимиаатов пилотных областей ПРООН вносит вклад в усилия Правительства по развитию регионов. Она также упомянула о том, что ПРООН является основным партнером правительства в более 100 странах мира по развитию и реализации проектов и инициатив в сфере реформы системы государственного управления, и что основной ролью ПРООН является предоставление опыта и знаний в этой области. Г-жа Киоко Постилл упомянула несколько проектов по институциональному развитию, которые были реализованы и реализовываются в Узбекистане. Она выразила надежду на то, что проект будет положительно принят и обсужден во время заседания.

**Г-н Бахром Кучкаров:** Поблагодарил г-жу Киоко Постилл и передал слово Г-же Азизе Умаровой для презентации проектного документа участникам заседания.

**Г-жа Азиза Умарова:** Провела презентацию проектного документа, где проинформировала участников о целях, задачах и ожидаемых результатах проекта. В частности, проект запланирован на 4 года (2010-2013) с бюджетом в 1,8 млн. долларов США, выделенным для реализации мероприятий в рамках проекта. Эти мероприятия включают содействие в 1) проведении диалога на высоком уровне и совершенствовании системы государственного управления для обеспечения эффективного, стратегического и практического подхода к вопросам модернизации местного управления; 2) проведении анализа институциональной и правовой базы и предоставлении рекомендаций по оптимизации функций и взаимодействия, как внутри, так и между органами исполнительной и законодательной власти; 3) обеспечении доступа населения к информации, связанной с работой органов управления на всех уровнях; 4) усиление потенциала госслужащих, оказывающих услуги населению, посредством предоставления серии профессиональных тренингов, определенных в отчете по оценке потребностей; 5) институционализации участия граждан, частного сектора и институтов гражданского общества, в процессе принятия решений по вопросам регионального развития (стратегическое планирование и реализация); б) совершенствовании государственного и частного партнерства посредством внедрения передовых и инновационных подходов в предоставлении коммунальных услуг в Наманганской области и в управлении рекреационными ресурсами в Джизакской области.

Проект будет реализовываться в рамках Стратегического плана ПРООН на 2008-2011 гг., в области Демократического управления. Проект также вносит свой вклад в ожидаемый результат №5 Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), утвержденный и подписанный правительством Узбекистана: Укрепление потенциала и партнерства правительства и гражданского общества для более эффективного управления с соответствующим результатом Страновой программы по поддержке в «укреплении государственного управления на всех уровнях в целях обеспечения его эффективности, подотчетности и инклюзивности». Было отмечено, что Кабинет Министров был определен в качестве основного имплементирующего партнера проекта, с непосредственным привлечением хокиматов Наманганской и Джизакской пилотных областей в реализацию проекта.

По окончании презентации основных мероприятий проекта началось обсуждение.

**Г-н Даврон Ахматов:** Выразил свою поддержку и подчеркнул важность внедрения и усиления механизмов обеспечения населения доступом к информации на всех уровнях.

**Г-н Бахром Кучкаров:** Ответил, что важность таких механизмов признана Правительством, и определенная работа в этом направлении уже проводится.

**Г-жа Дилдора Алимбекова:** Выразила свою поддержку проекту. Она сказала, что проект является очень своевременным и что Мероприятие 5 является весьма важным. Она предложила указать конкретное содействие, которое проект мог бы оказать малым ННО и местным инициативным группам граждан, а также включить конкретные мероприятия, продвигающие государственное и частное партнерство и участие институтов гражданского общества. Она также отметила, что по её мнению «центры единого окна», создание которых предусмотрены проектным документом, уже внедрены Правительством.

**Г-н Даврон Ахматов:** Прокомментировал, что «центры единого окна» созданные Правительством предусматривают предоставление только регистрационных услуг для предпринимателей, тогда как «центры единого окна» предусмотренные проектом будут включать комплекс административных услуг.

**Г-н Равшан Солиев:** Выразил свою поддержку и подтвердил важность внедрения механизмов электронного правительства в регионах.

**Г-н Шухрат Шукуров:** Поблагодарил ПРООН и Кабинет Министров за инициирование такого проекта. Он сказал, что определенные механизмы, которые могут быть полезны при реализации проекта уже существуют на местах. К примеру, существуют созданные Правительством Информационно-аналитические центры при хокимиатах, но все еще существует потребность в знаниях, опыте и современной методологии для налаживания деятельности данных центров. Он также сказал, что область очень заинтересована в развитии государственного и частного партнерства, в частности, в Ташкенте в Бектемирском районе уже проводилось пилотирование предоставления коммунальных услуг путем ГЧП. Также предложил включить в проект дополнительное мероприятие по развитию экотуризма в Янги-Курганском районе Наманганской области.

**Г-н Бахром Кучкаров:** Согласился с идеей экотуризма в Наманганской области и предложил включить в проектный документ.

**Г-н Даврон Ахматов:** Подчеркнул важность четких механизмов государственного и частного партнерства и участия гражданского общества. Одним из положительных примеров являются Общественные советы при Торгово-промышленной палате, однако, помимо регулярных встреч важным также является обеспечение реализации существующих соглашений.

**Г-жа Дилдора Алимбекова:** Задала вопрос о том, какие конкретные мероприятия по повышению уровня участия женщин предусматриваются проектом.

**Г-жа Азиза Умарова:** Ответила, что ПРООН планирует приглашать больше женщин для участия в мероприятиях проекта, как минимум 30 % на каждые тренинг. Кроме того, предусматривается создание кадрового резерва из числа женщин-профессионалов в различных сферах (как по регионам, так и по сферам деятельности), которая станет полезным инструментарием для Правительства по обеспечению большего участия женщин в процессах принятия решений.

Г-жа Азиза Умарова также отметила, что участие женщин очень сильно зависит от того, насколько активны сами женщины, и что продвижение наиболее ярких женщин с наиболее низкого уровня (районные и областные хокимиаты) может быть весьма критическим при создании кадрового резерва.

**Г-н Алимухамедов Ботир:** Выразил свою поддержку проекту, отметил логичность матрицы и подчеркнул важность следующего:

- 1) Необходимо сделать особенное ударение на усиление аналитических навыков на уровне хокимиатов, что положительно повлияет на навыки принятия решений.
- 2) Тренинги должны предоставляться по модульному принципу с использованием методологии МОТ, включая самообучение работников.
- 3) Необходимо конкретизировать задачи мероприятия проекта, а также акцентировать внимание на ответственности всех бенефициаров.

**Г-н Бахром Кучкаров:** Согласился с г-ном Ботиром Алимухамедовым и сказал, что Кабинет Министров также ожидает конкретные результаты и это очень важно, так как это будет зависеть от общих усилий.


**Г-жа Гульнара Маруфова:** Отметила, что продвижение Закона о Государственной службе является весьма важным и выразила свою поддержку проекту. Также упомянула, что правительство уже предприняло значительные усилия по продвижению женщин, и напомнила о постах заместителей хокимов, созданных для женщин во всех муниципалитетах.


**Г-жа Дилдора Алимбекова:** Подчеркнула важность привлечения к мероприятиям управлений по территориальному развитию Министерства Экономики. Также предложила включить развитие экотуризма в Наманганской области в мероприятия проекта. Она подчеркнула важность поддержки местных бизнес ассоциаций, которые в настоящее время не отвечают потребностям быстро развивающегося частного сектора.

**Г-жа Азиза Умарова:** Отвечая на выше озвученные комментарии согласилась с тем, что проектный документ должен быть конкретизирован. Что касается экотуризма, ПРООН может оказать содействие посредством предоставления опыта и рекомендаций, при условии совместного финансирования со стороны хокимиятов. Проект также будет предусматривать развитие потенциала ННО и четких механизмов их взаимодействия с хокимиятами. Признает тот факт, что определенная работа в стране уже проделана, особенно в сфере введения элементов электронного правительства и ГЧП, и упомянула беспрецедентный пример пилотного «центра единого окна» (по оказанию административных услуг) в Сергелийском районе г. Ташкенте, который будет запущен ПРООН в апреле 2010 года.

**Г-н Алексей Ананин:** Сказал, что проект подготовлен в соответствии с национальными приоритетами в сфере реформ государственного управления. Проектный документ рассматривался самим Премьер-министром. Призвал Хокимияты пилотных областей практиковать серьезный подход и ответственность при реализации проекта.

**Г-н Бахром Кучкаров:** Поблагодарил всех присутствующих за участие в обсуждении. Он сообщил, что в случае если участники выразят желание внести дополнительные комментарии и предложения, они могут направить их в письменной форме г-же Азизе Умаровой, которая подготовит окончательный вариант проектного документа в течение 3-х дней. Поблагодарил всех участников заседания и пригласил принять участие в неформальном общении во время кофе-брейка, организованного по случаю заседания.

Одобрено:  Со-председатель, Киоко Постилл, Заместитель Постоянного Представителя ПРООН

Одобрено:  Со-председатель, Бахром Кучкаров, Начальник Управления правовой экспертизы международных договоров, Кабинет Министров Республики Узбекистан