

Fecha	Fuente	Pag.	Art.	Título	Tamaño	Estimación
26/08/2011	CAPITAL (STGO-CHILE)	58	2	¿EXISTE UN RIESGO POPULISTA EN CHILE? PARTE 01	17,4x21,2	No Definido

¿Existe un riesgo populista en Chile?

“En un escenario como el actual, el riesgo de responder con medidas populistas para salir del atolladero político puede ser muy fuerte”.

Por Francisco Javier Díaz

Investigador senior de Cieplan y miembro de la comisión política del PS

Chile vive momentos agitados por estos días. Para quienes adherimos a la centroizquierda, este tipo de momentos genera mucha atracción, porque a veces la movilización ciudadana es la única forma de acumular la fuerza necesaria para que prosperen las reformas. Pero tampoco debemos dejar de reconocer que así como hay ocasiones en que la movilización trae consecuencias beneficiosas, hay otras en que se derivan consecuencias desastrosas. Y una de esas consecuencias es la amenaza del populismo.

El riesgo proviene de tres sectores: primero, del gobierno. Ante los bajos niveles de aprobación, la tentación de responder con medidas populistas para salir del atolladero político puede ser muy fuerte. Segundo, de la oposición. Cuando el gobierno apuesta por el populismo, para la oposición es muy fuerte la tentación de responder con más populismo y en tercer lugar, de actores externos que buscan capitalizar el descrédito de gobierno y oposición.

¿Qué es el populismo? La politología y la sociología señalan que el populismo se caracteriza por un tipo de liderazgo caudillesco, que se presenta de manera alternativa a las instituciones y a las organizaciones políticas, interpelando directamente a la ciudadanía y presentándose como “la” respuesta a un sistema supestamente oprobioso para el pueblo.

También existen definiciones de populismo que aluden a las políticas públicas y la economía como, por ejemplo, el célebre libro de Dornbusch y Edwards, *La macroeconomía del populismo*. En resumen, populismo sería lo opuesto a la razón de la tecnocracia. Se trataría sencillamente de hacer malas políticas públicas, incurrir en gasto excesivo, llevar adelante una política fiscal expansiva y despreocuparse de la rigurosidad y la sostenibilidad de las políticas, buscando el aplauso fácil e inmediato por sobre las políticas sustentables y duraderas.

A nuestro juicio, el populismo tiene algo de ambas visiones. Por un lado, se trata del liderazgo caudillesco que se salta a las instituciones y, muy fundamentalmente, a los partidos políticos. Pero también, se trata de llevar adelante políticas públicas



sin fundamento ni racionalidad más que el capricho del gobernante y las ansias de obtener popularidad fácil y voto inmediato.

Una aclaración: el populismo no se trata sólo de malas ideas en política pública o en materia económica. El populismo también se manifiesta en malas ideas en materia de democracia, en derechos ciudadanos, en

desprecio por la ética republicana, en conductas reñidas con la probidad y, en muchos casos también, en políticas que vulneran derechos civiles y las libertades de las personas.

En simple, el populismo tiende a surgir cuando hay malos partidos y malas ideas.

¿Cómo están los partidos en Chile? De lejos, nuestro sistema de partidos no se ve tan mal y es catalogado como uno de los sistemas más fuertes de la región, junto a Uruguay y Costa Rica. En volatilidad electoral, por ejemplo, Chile presenta una media cercana al 10%, lo que se compara muy favorablemente con los demás países de la región. Es decir, en Chile no se producen dramáticas alzas o bajas de votación entre una elección y otra, lo que habla de un electorado maduro y de una oferta política estable. También se pueden observar los índices de institucionalización de los partidos políticos, que son índices que agregan otras variables como, por ejemplo, la penetración en la sociedad, la longevidad y estabilidad en el tiempo, o los índices de confianza. En esos índices, Chile vuelve a aparecer bastante bien en el contexto latinoamericano.

Pero cuando se acerca la lupa al sistema de partidos, la realidad que se aprecia es otra. Por ejemplo, según datos de la encuesta latinoamericana LAPOP, el nivel de simpatía ciudadana por los partidos es el más bajo de la región, con apenas un 11,6%. Además, somos el país donde más ha caído el nivel de simpatía por un partido político (15% de descenso de 2006 a 2010).

Similares datos arrojan otros estudios, como la encuesta del proyecto Auditoría a la Democracia. 56% de los chilenos no se

Litoralpress Media de Información http://www.litoralpress.cl						
Fecha	Fuente	Pag.	Art.	Título	Tamaño	Estimación
26/08/2011	CAPITAL (STGO-CHILE)	59	2	¿EXISTE UN RIESGO POPULISTA EN CHILE? PARTE 02	17,4x21,2	No Definido

identifica con ningún partido. Los partidos políticos se encuentran en el último lugar en la escala de confianza en las instituciones. 76% no encuentra ninguna virtud a los partidos políticos. Sólo 22% cree que los partidos ayudan a aprobar las leyes en el parlamento, mientras que 58% opina que no ayudan. 53% cree que los parlamentarios representan al partido al que pertenecen, un 17% a los votantes de su distrito y sólo un 14% a todos los chilenos. En cambio, cuando se pregunta a quiénes debieran representar los partidos, 75% dice que a todos los chilenos, 14% a su distrito y sólo 3% al partido al que pertenece.

Tenemos un problema profundo de representatividad de los partidos y, por extensión, de todo el sistema político. Las cifras de confianza hacia el parlamento son igualmente bajas y la gente está dejando de interesarse en la política. Esta conducta se revela en la baja participación electoral. Con casi 12 millones de electores, tenemos poco más de 8 millones de inscritos. Eso, sin considerar la abstención de los ya inscritos.

¿Cómo se ha resuelto la crisis de representatividad del sistema de partidos en otros países? Hay algunos escenarios positivos y otros escenarios negativos, como ha descrito el cientista político Juan Pablo Luna. Entre los positivos, hay sistemas de partidos que se han revitalizado por la vía de la alternancia en el poder. Es decir, los partidos se encontraban en situación de descrédito, pero viene una elección que la gana la oposición de turno y otorga nuevos bríos a la competencia partidaria. Aparentemente eso en Chile ya no funcionó con la actual alternancia.

Un segundo escenario de revitalización son las reformas. Es decir, los partidos promueven reformas electorales y participativas que generan un reencantamiento de la ciudadanía con la política. Pero para eso, como se señaló, es necesario que los partidos tomen conciencia del problema, porque toda reforma participativa, electoral, institucional o descentralizadora, implica que alguien ceda algo de su poder y arriesgue ponerlo a disposición de otro. Ese es, quizás, el gran dilema de la clase política hoy día en Chile.

El tercer escenario entra en el terreno de los escenarios negativos. Se trata de una lenta agonía del sistema de partidos. Nadie toma el toro por las astas y el sistema perdura por algunas elecciones soportando los bajos niveles de credibilidad y confianza. Por último, el cuarto escenario es el colapso total del sistema de partidos y el surgimiento de liderazgos mesiánicos débilmente institucionalizados.

¿Cómo se puede manifestar el populismo?

- **El populismo del people-meter.** Una cosa es que los políticos consideren las encuestas a la hora de gobernar, pero otra cosa es gobernar mirando el people-meter en la Blackberry y proponer políticas públicas sobre la sola base de que éstas sean populares entre la gente.

-**El populismo asistencial.** Se trata del que se construye a partir del regalo de dinero u otros beneficios transitorios a las personas, sin mayor planificación ni orientación seria. Cuando el fisco es abundante en recursos, mayor es la tentación de recurrir a este tipo de populismo para salir de situaciones complicadas.

-**El populismo penal.** Consiste en responder al problema de la seguridad ciudadana con la política de la mano dura: más cárceles, más policías y penas más altas. En ninguna parte del mundo se ha demostrado que este tipo de aproximación ayude efectivamente a reducir los niveles de delincuencia, pero se cae en el juego y se deja de lado la prevención.

-**El populismo migratorio.** Se trata de uno de los populismos más peligrosos, porque bordea la xenofobia y puede generar cuadros de extrema violencia. Es un discurso que ha permeado hondo en Europa y del cual sencillamente no saben cómo salir. Suele comenzar por el lado laboral, argumentándose que los inmigrantes “quitan trabajo” a los nacionales y hacen bajar el nivel de los salarios.

-**El populismo estatista.** Ante cualquier evento de conmoción pública, ante cualquier falla de mercado, se promueve la presencia inmediata del Estado por la vía de la propiedad estatal directa, desechando la regulación inteligente.

-**Populismo plebiscitario.** No hay que equivocarse: el plebiscito es una herramienta constitucional que bien llevada puede ser un excelente complemento de la democracia representativa y generar un saludable movimiento en la ciudadanía, como ocurre en numerosas democracias avanzadas. El riesgo es otro: que se haga populismo por la vía del plebiscito mal planteado, quedando la herramienta a merced del gobernante que redacta mañosas preguntas acerca de los temas que a él le convienen.

-**Populismo macroeconómico.** No necesita mayor explicación, porque es el más conocido; pero, en resumen, se trata de echar a andar la maquineta que fabrica billetes.

-**Populismo de republiqueta.** El último grado del populismo es cuando el líder cree que puede fundar un nuevo orden, reescribe el ordenamiento constitucional y funda su propia república, pensando que el país nace con él. Se trata de una careta institucional para lo que es un gobierno autócrata de tomo y lomo.

El próximo presidente o presidenta de Chile va a tener una tarea difícil: convencer a los chilenos de que la política puede acompañarlos en sus aspiraciones, que es lo que no está ocurriendo hoy; pero, a la vez, convencerlos de que se pueden hacer cambios por la vía de las instituciones ancladas en la política.

En definitiva, que se puede ser popular sin ser populista. ☐