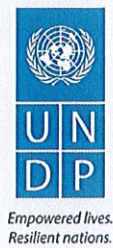


项目名称：联合国可持续发展与生态康养小镇示范项目  
 项目编号：000103082  
 执行伙伴：中国国际经济技术交流中心  
 开始日期：2018年12月 结束日期：2022年12月  
 项目评估委员会（PAC）会议日期：2018年12月



### 简要描述

中国共产党第十九次全国代表大会指出，中国社会面临的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着收入的增加，人们更加渴望改善现有的生活方式和质量。2015年9月，来自全世界的领导者就针对减少贫困、健康与卫生、教育、环境保护等问题而提出的联合国可持续发展目标（SDGs）达成共识。可持续发展目标的提出，是为全球发展提出新的愿景的重要里程碑。

为践行联合国可持续发展目标与十九大精神，本项目旨在长春市莲花山区打造中国首个生态康养小镇，不仅利用可再生能源、节能基础设施等技术创新，还结合结合代际关系的护理和教育体系等社会心理手段创新。该项目提倡“老有所为”的理念，老年人应积极参与其自身美好生活的构建，同时充分发挥其社会作用，为社会、经济福祉做出贡献。作为一个技术示范试点项目，该项目将探索中国大城市周边生态康养生活供给模式，探索集约型智慧社区建设典范，探索联合国可持续发展社区标准，实现城乡可持续发展。为了实现上述目标，我们将采取以下措施：(1)制定莲花山生态康养小镇发展规划；(2)开展绿色建筑技术示范和绿色能源利用技术示范及制定相应标准等；(3)开展生态康养技能培训教材研发及能力建设；(4)开展生态康养运营机制研究；(5)搭建东北亚生态康养交流平台。

#### 项目成果 (UNDAF/CPD, RPD or GPD):

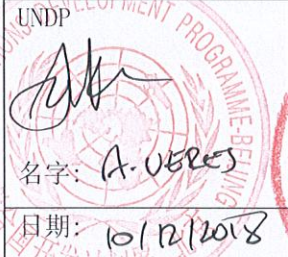



- 成果 1: 人们拥有更好的生活条件及更多的经济、社会、文化发展机会。产出 1.1: 弱势目标人群的收入多元化，并提高收入；
- 成果 2: 环境提升和可持续绿色发展，使得人们享受到更清洁，健康和安全的的环境。产出 2.2: 政府提升实施环境可持续战略的能力；
- 成果 3: 提高中国在国际合作中的参与效率。产出 3.2: 提高中国与

资金总预算: 3,000,000 美元

#### 投入总计:

- UNDP TRAC:
- 长春中孚实业集团股份有  
限公司: 3,000,000 美元

#### 批准 (签字):

 UNDP  名字: A. VERES 日期: 10/12/2018	 交流中心  名字: 日期: 10/12-2018	 长春市人民政府  名字: 王路 日期: 2019-1-12	 长春中孚实业集团股份 有限公司  名字: 日期: 10.12.18
--	---	--	---

---

## I. 发展挑战

改革开放 40 年来，中国经济社会快速发展，居民生活水平有了显著的提高，但也存在着一系列提出问题，空气污染、温室气体问题日益加剧，特别是随着人口老龄化程度不断加深和人们对健康的日益关注，如何更加健康的生活和养老，已经成为各界关心的热点。

一、老龄化日益加剧，康养设施与服务滞后。人口老龄化和城市化是两大全球化趋势。随着城市发展，六十岁以上人口的比例不断增长，预计到 2050 年，60 岁以上老人将占到全世界人口的五分之一。根据数据显示，日德美法英等发达国家已经早早步入了老龄化社会。截至 2016 年底，中国 60 岁及以上老年人口 23086 万人，占总人口的 16.7%，其中 65 岁及以上人口 15003 万人，占总人口的 10.8%。按照联合国标准，我国已经进入到老龄化社会阶段。作为老工业基地之一的吉林省，老龄化问题更为突出。

由于我国目前经济发展水平有限，而老龄化进程又十分迅速，相应的保障及管理体系没有发展到位，因而我国的养老问题并不乐观。传统的三代同堂式家庭占比逐渐降低，“四二一”结构家庭比例逐渐升高<sup>1</sup>，老年人独居情况较多，因此，老年人会感觉到愈加严重的失落、孤独、和被排斥感。一方面需要子女亲友给予更多的陪伴，另一方面需要建立同辈互助关系，缓解感情孤独；随着人口老龄化的不断发展，独居、病残、高龄老人的数量不断增加，对社会照料护理服务的需求量也就大大增加。但是，我国目前社会养老床位数严重不足，老年照料服务体系建设迟缓，服务能力也较为不足，养老服务质量不高。2016 年，中国各类养老床位共 730.2 万张，每千位老人床位数为 31.6 张。根据 2013 年国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》，到 2020 年，每千名老人拥有的养老床位应达到 35-45 张。这表明我国养老和医疗保健等领域的民生服务型产品供给能力严重不足，也意味着我国养老产业具有很大发展空间。

二、城市人口亚健康问题突出，生活方式亟需改善。世界卫生组织一项全球性调查结果表明，全世界真正健康的人仅占 5%，经医生检查、诊断患有疾病的人只占 20%，75%的人处于亚健康状态。调查显示，中国亚健康人群发生率在 45%—70%之间，发生年龄主要在 35—60 岁之间。人群分布特点为：中年知识分子和从事脑力劳动为主的白领人士、领导干部、企业家、影视明星是亚健康高发的人群，青少年亚健康问题令人担忧，老年人亚健康问题复杂多变，特殊职业人员亚健康问题突出。由中国医师协会、中国医院协会等联合发布的 2010 年《中国城市白领健康白皮书》显示，城市白领亚健康比例达 76%，处于过劳状态的接近 60%。中国城市居民的亚健康问题已经到了不容忽视的程度。亚健康问题不仅与个人的饮食结构有关，还与城市生活生活方式密切相关，在城市就业竞争日益加剧、城市生活成本不断增加的今天，过快的工作节奏和有形无

---

<sup>1</sup> 它指的是一个有 4 个祖父母，2 个父母和 1 个孩子的家庭。

---

形的生活压力导致人们生理与心理的双重疲劳。

三、生态环境问题提出，直接影响身体健康。世界各国都面临着生态环境问题，特别是处于工业化、城镇化的现代化过程的国家，这个问题更加突出。“雾霾”、“爆表”、“极值”已经成为近年媒体报道环境污染的热词，严重的环境污染严重影响了大众的身体健康，威胁到大众生存的底线。产业结构调整 and 能源革命是环境污染物减排潜力最大的途径。加快调整高消耗、高污染、低效益的传统产业结构，加快做好可再生能源的开发和利用，加快发展城市公共交通和绿色建筑，对于生态环境的保护和平衡具有十分重要的意义。

长春市莲花山生态旅游度假区（以下简称莲花山区）隶属吉林省长春市。莲花山区夏季最热月平均气温 23℃，5-10 月温湿指数在 16.1-25.0 之间，凉爽宜人。空气条件优越，全年空气优良天数 350 天，占总天数的 95%以上。适宜发展避暑旅游。莲花山区东有 40 平方公里水面的莲花湖，南有 120 平方公里的净月湖国家森林公园，莲花山地下含有丰富的天然温泉资源，目前已发现 8 眼泉眼；从地理区位看，莲花山区是长吉图先导区的核心腹地，位于吉林最大两个城市长春市和吉林市之间。西距离长春市中心城区 15 公里，距离吉林市 90 公里。十三五期间轨道交通可直达，莲花山度假区地处东北亚几何中心，北部距离长春龙嘉机场 5 公里，龙嘉机场是国内干线机场，现已开通国际、国内航线 30 余条。由此，莲花山区既有良好的生态条件，又可快速连接消费人群，具有发展生态康养特色小镇的基础。

---

## II 策略

中国共产党第十九次代表大会指出，中国已经进入“新时代”，追求高质量发展、高品质生活已经城乡社会的必然选择。

在中国社会主要矛盾已经转化为“人们日益增长的美好生活需求和不平衡不充分发展之间的矛盾”的新时代。随着收入水平的提高，随着，城市病的日益严重，人们迫切希望改变生活方式，提高生活质量，寻求可持续的生态康养社区。2016年8月，习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出，要把人民健康放在优先发展的战略地位，重点普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业，加快推进健康中国建设；2016年10月，中共中央、国务院印发了《“健康中国2030”规划纲要》，专章论述发展健康服务新业态；2017年10月，习近平总书记在十九大报告中指出，要为群众提供全方位全周期健康服务。同时，2016年国家发改委等部委联合出台了《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》，并倡导鼓励企业与地方政府合作，参与特色小镇的建设，生态康养小镇建设是其中的重要内容。中国政府和联合国开发计划署合作的项目目标是促进城市可持续发展，实现全面小康目标。因此，本项目的目标是在联合国2030可持续发展目标指导下，在长春莲花山这样一个生态条件优良、交通区位良好的地区，探索建设一个新型生态康养小镇，为全国其他地区开展类似项目提供借鉴与示范。项目的策略将重点研究：（1）制定莲花山生态康养小镇发展规划；（2）开展绿色建筑技术示范和绿色能源利用技术示范及制定相应标准等；（3）开展生态康养技能培训教材研发及能力建设；（4）开展生态康养运营机制研究；（5）搭建东北亚生态康养交流平台；（6）提高公众认知度。

项目实施是基于以下两个方面的考虑：一是生态康养项目符合供给侧结构性改革的需求，市场潜力巨大，二是康养项目乱象丛生，亟需联合国可持续目标的指引，更需生态理念的指导。

---

### III 成果和伙伴关系

- 预期成果

项目将包含五个方面的内容：

#### 成果 1. 探索促进空间可持续优化利用方式方法

根据 UN2030 可持续发展目标 11 建设包容、安全、有韧性和可持续的城市和人类居住空间，探索科学的城市规划方式，探索可持续土地利用规划模式，集约紧凑，倡导自下而上的广泛参与

#### 产出 1. 莲花山生态康养小镇规划研究报告及规划文本

针对项目区 2 平方公里范围进行土地优化布局研究，根据莲花山全域主体功能区定位及本项目区既有自然资源细化功能定位，遵照联合国 2030 可持续发展目标，以项目区最大限度的资源循环再利用为原则，科学规划社区及康养设施，强化项目的生态康养特性、社区的可持续性。

#### 活动 1. 促进莲花山生态康养小镇空间优化的相关活动

##### 活动 1.1 聘请生态发展规划专家：倡导 UN 可持续发展理念，评估指导项目片区规划。

通过 UNDP 整合 UN 系统资源，整合联合国系统资源熟悉中国情况的国际规划专家，与项目区空间布局规划团队专家对莲花山区及本项目片区进行联合调研考察，依据 UN 可持续发展理念和目标，提出针对莲花山 UN 生态康养小镇片区的规划指导意见。所聘请的专家需根据目标收益人和当地居民的需求，编写小镇规划方案建议书。项目的规划将结合技术和社会心理层面的创新实现身心全面康养。同时，规划过程将采用参与式的方法，充分发挥小镇及周边地区的男性和女性居民，尤其是老年人、小镇待就业/再就业居民、少数民族、青少年、儿童等各个群体在规划和决策过程中的作用，力求参与人员性别比例均衡。

##### 活动 1.2 制定莲花山生态康养小镇 2 平方公里范围内的空间布局规划。

依据活动 1.1 的研究成果，对项目区 2 平方公里范围的空间资源进一步细化梳理，结合当地男性和女性居民需求，健康中国、新型城镇化和乡村振兴战略等相关政策，结合本地城乡融合发展、三产融合发展支持政策，对项目区进行分区域功能定位，同时努力保护当地的传统文化、艺术形式、体育项目等。期间，可通过组织小型研讨会的方式与利用相关方进行研讨，保证规划具有可操作性。在确保同行专家、当地老年人口、待就业/再就业人员、儿童、青年、少数民族等意见的均衡表达的同时，也要确保参与者性别比例的均衡。

##### 活动 1.3 项目区内两个自然村修复重建的研究和绿色建筑规划设计。

依据活动 1.1 和 1.2 的成果，确定项目区内两个自然村的修复和重建方案，同时，参照节能建筑在安全、健康、环保方面的国际标准，解决其冬季 6 个月的能耗问题。负责该活动的专家应

---

适当参与活动 1.1 和 1.2 的执行，确保各团队在执行项目活动时的连贯性，所有信息能够得到及时和充分的沟通。在本研究设计阶段，由专家引导，组织莲花山泉眼镇，特别是项目区 3 个小组村民的参与式讨论，使村庄的修复重建既使当地居民受益，又体现本地的文化习俗，保证项目的文化独特性和包容性。

活动 1.4 采用参与式方法，将技术和社会心理层面的创新纳入居民康养规划。

创新的特色元素包括但不限于：1) 通过将养老院和学前教育结合起来，促进代际关系，提供代际生活，既帮助老年人排解孤独，又帮助孩子学习与其他世代的人融洽相处；2) 建立老年大学，实现终身学习；3) 建立提升回迁人口就业能力的职业培训中心。该规划将在决策过程中同样采取包容性和参与式的方法。

**成果 2. 探索促进产业可持续发展的新模式。**根据 UN2030 可持续发展目标 8 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作，探索包括本地人在内的产业发展模式。

**产出 2. 起草并推行《片区产业可持续发展规划》，促进片区生态康养产业发展的地方政策**

特色服务是特色产业的关键，本部分希望在研究国内外生态康养小镇典型案例的基础上，编制突显“关东”<sup>2</sup>文化和莲花山生态休闲旅游特征的片区产业发展规划，并提出支持片区产业发展的政策建议，供长春市政府和莲花山区政府参考。

**活动 2. 探索可持续产业发展示范：在地性、参与性**

活动 2.1 聘请产业发展专家，同时调动当地居民参与确定小镇的产业类型，确保在项目实施过程中采取参与性和包容性的方式。

聘请国内外专家，同时邀请当地居民开展调研，对本项目区拟发展产业类型进行诊断分析，通过小组座谈法、实地考察、工作坊等方式，汇集专家和社区居民智慧，确定项目区产业类型及发展路径。可提供的特色服务不仅包括养老中心、幼儿园甚至中小学校，还包括生态农业、田园综合体、家庭农场、传统体育、民间艺术娱乐、东北亚文化交流等。

活动 2.2 与当地居民和市政府紧密协商，同时确保原住民的参与，在 2 平方公里的项目现场建立并示范在 2.1 活动产出中提出的可持续产业发展模式。

依据 2.1 研究成果，聘请组建国内产业发展策划专家组，对项目区域产业发展进行策划研究。

---

<sup>2</sup> 关东主要指山海关以东

---

活动2.3 研究促进可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品的质量提升与品牌建设。

依据2.1和2.2的成果，以莲花山区政府牵头，对推动本地区生态旅游及地方产品的品牌建设开展研究。本活动可包括国内外对标城市、对标项目的考察调研；专题研讨。

**成果3. 创新绿色、资源有效利用的社区建设管理模式。**根据UN2030可持续发展目标12：探索可持续的消费模式。通过规划设计、智慧管理、参与式激励等方式，创新社区能源、资源可持续利用管理模式，推动减排。

**产出3. 生态康养中心绿色建筑标准，生态康养社区公约**

可持续发展的关键要素是能源资源的可持续利用，生态康养中心一方面要探索形成适合东北气候条件的节能建筑标准和可再生能源利用和建筑绿化模式，另一方面要探索社区居民生活方式的生态可持续，形成生态康养社区公约。

**活动3. 探索适合东北气候特征的社区可持续建设技术示范**

活动3.1 国内外考察，了解生态康养社区的设计理念及建筑技术，学习先进经验。

在UNDP的支持下，积极吸纳国际国内绿色节能理念，组织地方政府、企业、专家共同考察外国内康养项目、生态旅游项目、生态社区项目，了解学习具有包容性，在技术和心理社会层面具有创新性的先进设计理念及建筑技术。

活动3.2 开发试验莲花山社区资源可持续利用技术方案，包括智慧能源、垃圾污水循环利用等，并开展示范，为广泛应用实用的清洁能源技术（如氢能燃料电池技术在公交或急救车辆中的应用）提供可持续的能源来源。

根据3.1的经验，开展智慧社区能源利用策划研究，整体考虑项目区内能源的多模式利用、综合循环利用、具有韧性的应急能源计划；开展社区能源智能化利用设计、垃圾分类激励考核机制，形成社区资源可持续利用可操作性机制，并召开研讨会和座谈会，与其他社区交流经验。

活动3.3 研究编制基于莲花山现实情况的生态康养项目运营中心建设规范，并示范运营的可持续性。

根据3.1和3.2的部分研究成果，聘请专家，研究基于东北气候特征的莲花山生态康养社区建设规范，依据绿建标准，开展符合国际绿色建筑标准（如LEED）的莲花山生态康养项目运营中心建筑设计，形成以康养需求为导向，既体现本地气候人文特征，又体现生态理念的建设规范，为

---

国内生态康养建设提供借鉴。

活动3.4研究编制莲花山项目的关键康复和医疗设备购置目录及使用计划，并在项目中示范应用。

在3.1、3.2、3.3的基础上，从各年龄段客户康养需求，在WHO相关标准和《“健康中国”2030规划纲要》指导下，编制以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为目标的关键康复和医疗设备购置计划，保证项目的示范性。

#### 成果 4. 创新参与式需求导向型社区管理模式。

根据 UN2030 可持续发展目标 3. 确保健康的生活方式和目标 4. 让全民终身享有学习机会，通过参与式方法，开发需求导向型社区管理机制，从社区管理教育和参与式老年大学入手，探索倡导健康生活方式的社区管理模式，包括：1) 社区管理培训；2) “终身学习”理念的老年大学；3) 康养护理工作培训中心

#### 产出 4. 可持续生态康养社区规划管理标准

形成具有在地性的生态康养系统，融自然教育、农事体验、智慧管理、艺术赏析、互助康养等健康生活模式于一体的可持续生态康养社区管理标准。

#### 活动 4. 探索可持续康养项目标准和运营机制

活动 4.1 编制莲花山生态康养小镇运营方案，并开展示范运营，探索新理念、新方法。

以生态康养产业为抓手，贯彻联合国可持续理念，策划设计特色小镇运营方案。一方面，学习借鉴日本、泰国温泉康养产品研发和项目管理理念，做强做特高品质温泉康养；学习借鉴新加坡社区互助管理模式，探索建立社区非盈利组织运营模式；另一方面，强化莲花山生态绿色环境优势，获取补贴或政府专项资金，吸引各类康养基金，如建设银行建信养老金管理有限公司等，参与投资。也可以考虑邀请特色小镇运营经验丰富的第三方参与运营管理，探索共享运营模式。主要探索领域包括以下方面：

- 1) 确定、招聘、培训、考评和再培训当地人力资源，其中主要为安置居民。培训可包括：企业职业培训、技术培训、生态旅游职业培训、健康福利工作职业培训、老年培训师、幼儿园教师、护理员等；
- 2) 确立并执行卫生保健服务的标准操作程序和质量保证；
- 3) 确立并执行商业规范和标准；
- 4) 规划提供艺术、娱乐和社会服务；



5) 在个人、社区和乡镇层面，建立透明的、具有包容性的运营和服务满意度反馈机制。

#### 活动 4.2 联系全国相关服务企业和机构，建立生态友好型健康康养培训和认证机制。

与全国相关服务企业和机构密切联系，建立生态友好型健康福利培训和认证机制，使其得到国内健康福利中心、吉林省政府、甚至国家级的批准和认可。这一培训认证体系将用于项目的康养专业培训及能力建设。成熟的培训认证体系是分享项目实践经验和成功故事的重要产出之一，未来，项目将派遣专业人员到其他地方支持指导康养类项目工作。

该活动将组织康养服务业的职业培训，启动政策框架研究，完善国家现行康养体系，探索建立民办康养职业学校。该活动将参照世界卫生组织相关标准和联合国人口基金会的经验，利用联合国开发计划署和中国国际经济技术与交流中心的相关国内和国际网络，邀请专业机构的专家，利用互联网技术和大数据，编写生态友好型康养培训手册和教材，建立培养康养服务人才的职业学校。

#### 活动 4.3 能力建设，包括高层管理人员、运营管理人员、康养服务人员、原住民等。

在项目启动初期，针对莲花山区管委会相关管理人员、生态康养项目运营管理人员、康养服务人员、原住民等，开展联合国 2030 可持续发展目标培训；依托 4.3 的成果，对相关人员开展能力建设，进行生态康养专业培训，提升其业务能力，在条件成熟后，可考虑为其他地区的康养项目培育输送专业人才。

开展培训的过程和增加的就业机会须注意男女比例均衡，解决当前当地就业结构中的性别问题，承认无酬劳动（如照料老人）的社会和经济价值。

**成果 5. 促进生态康养的跨区域经验分享。根据 UN2030 可持续发展目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系，推动全球生态康养知识分享。**

#### **产出 5. 跨区域生态康养交流平台，政企学生态康养合作模式**

依托中国-东北亚博览会，探索建立联合国东北亚生态康养机制化交流平台。在中国-东北亚博览会期间，定期举办关于康养、环保等话题的分论坛活动，分享在莲花山的成功案例和经验，同时就如何在应对老龄化社会的同时充分考虑经济、环境和社会心理需求这一问题提供区域性的交流平台。

#### **活动 5. 探索可持续生态康养知识与经验交流机制与平台**

##### 活动 5.1 在东北亚博览会框架下，打造联合国东北亚生态康养机制化交流平台。

在中国-东北亚博览会平台下，商务部交流中心和联合国开发计划署将与地方政府一道共同

---

打造东北亚生态康养机制化交流平台，以推动东北亚康养产业的经验交流与合作。产出 4 中提到的培训和认证机制，也将是在活动期间分享最佳实践经验和成功案例的重点。

活动 5.2 与白求恩医科大学及国内外其他教育机构合作，探索建立远程生态康养大学，并示范应用。

贯彻联合国终身学习的理念，以“品质生活、快乐康养”为目标，探索建立生态康养老年大学，以 60 岁左右的退休专业人员为调研主体，编制互动式培训课程或教材，同时，从退休人员中发掘老年大学教师，快速培育生态康养师资队伍。为其他社区提供远程生态康养教学服务。

活动 5.3 生态康养的公众宣传和信息交流，生态康养小镇模式的推广

开展项目进展和成果交流、媒体宣传，宣传项目进展和示范成果。在联合国开发计划署、商务部交流中心、长春市莲花山区管委会的网页上设置项目宣传栏，并就是更新宣传项目进展和成果；在项目取得阶段性成果后，邀请联合国、国家、省和地方政府等高层考察示范点；总结评价示范项目成效。

- **为实现预期成果所需的资源**

UNDP 中国代表处提供项目执行和财务管理的监督，并将作为项目指导委员会一员监督项目进展，参加项目咨询会议、技术研讨会等。

莲花山经济技术开发区将项目执行，中孚集团负责资金筹措和项目实施，设立项目联合办公室。将聘请国内外专家和分包服务商为项目 6 个产出提供技术支持，这些专家包括规划专家、可再生能源、智慧生态康养社区策划、康养技术等专家。除了这些专家资源外，项目将搭建中国-东北亚生态康养专题高层论坛平台，并努力实现机制化。

- **伙伴关系**

- 1、现有合作伙伴

UNDP 中国代表处主要职责：(i) 为项目提供财务审计支持；(ii) 监督财务支出；(iii) 指定独立审计机构；(iv) 保证项目按照 UNDP 规则执行。

莲花山管委会将指派项目主任全权负责项目的实施，建立项目办公室，负责项目的日常管理。

中国国际经济技术交流中心作为政府执行机构负责项目执行，主要负责 1) 项目的财务管理；2) 与 UNDP 一起对莲花山项目办人员进行能力建设培训；3) 与 UNDP 一起对项目进行监督和评估等。

---

## 2、潜在合作伙伴

中国老龄委、中国康养协会、联合国环境署、联合国人居署、联合国人口基金会，世界卫生组织、世界资源研究所、新加坡城市中心、研究机构、大学、行业协会、和生态康养上下游企业及运营企业都可参与示范项目。

### • 利益相关方的参与

#### 目标群体

项目的直接受益人是莲花山生态旅游度假区、中孚集团、莲花山项目区居民等。在项目正式启动前，项目将建立组织管理机制，建立项目指导委员会，全程参与项目指导。主要利益相关方每季度召开协调会。另外这些团队将参与项目的示范、政策标准研究、技术研讨会、项目宣传和推广工作。

#### 其他可能相关方

由于项目的外溢效应，其他可能受益方是项目区外的莲花山当地居民。同时他们会享受到新技术对他们生活的改善。项目开展的公众宣传、信息共享平台是很好的宣传渠道。此外，性别公平与平等也将在该项目的规划、执行、监测评估、报告反馈以及交流和宣传中有所体现。

### • 南南和多边合作

项目的知识和经验将与第三世界面临相同问题的国家共享。

### • 知识

项目将开展生态康养社区标准、绿色园区规划指南、路线图、经济技术研究、示范等工作，并有很多出版物，这些成果都会通过项目共享网络和会议等方式得到宣传。

### • 可持续性和规模化

项目将通过多种方式开展联合国生态康养社区模式的可持续和可复制发展研究。项目将开展生态康养项目经济可复制性研究、与潜在城市交流、可复制模式研究等方式来扩大未来生态康养小镇的经济示范规模。

### • 成本效益和效率

作为一个重要合作伙伴，UNDP 一直和中国政府开展可持续城市和小城镇项目，如“中国可持续发展小城镇”、“中国农民工融入项目”等。凭借全球的技术、管理和战略合作优势，UNDP 一直在帮助省市政府培养可持续发展能力。

本项目将利用生态康养领域的专业技能和合作伙伴关系，探索在中国东北地区生态康养的应用模式。另外，本项目的技术示范经验和教训也将为其他项目的开展提供很多的借鉴。

---

## IV 结果框架

(见下一页)

UNDAF/国家 [或全球/地区] 项目结果和资源框架的成果指标:													
成果 2: 环境提升和可持续绿色发展使得人们享受更清洁、健康和安全的环													
产出 1.4 根据农村/城市区分, 成本效益和可持续能源的覆盖面													
项目名称: 联合国可持续发展与生态康养小镇示范项目 项目编号: 000103082													
预计产出	指标	数据源	基本情况		目标						数据收集方法 和验证		
			值	年	年	年	年	年	年	年		FINA	
产出 1: 莲花山生态康养小镇规划研究报告及规划文本	1.1 完成研究报告和规划的数量	地方政府简报	0	2018	1	0	0	0	0	0	0	1	网站搜索 政府出版物
	1.2 增加了生态康养空间规划相关知识的专家、居民、老年人 (和其他相关人员) 的数量。(按性别和年龄划分)	地方政府简报	0	2018	4	0	0	0	0	0	0	4	

产出 2: 项目区产业可持续发展规划文本, 促进片区生态康养产业发展的地方政策	2.1 向当地政府提供的, 在立法、规划和财政框架中所采取的关于生态康养服务的政策建议数量。	地方政府简报	0	2019	1				1	2	
	2.2 参与经营小型家庭农场的人数(包括老年人、成年人、青年和儿童)。	地方政府简报	0	2020		2,500	3,500	4,500	5,500	5,500	5,500
	2.3 参加文化活动和/或老年大学的人数。	地方政府简报	0	2020		≥50	≥100	≥150	≥200	≥200	≥200
产出 3: 生态康养中心绿色建筑标准, 生态康养社区公约	3.1 采用绿色建筑标准的程度。	地方政府简报	低 (1)	2019	0	中 (2)	高 (4)	高 (4)		4	现场访问
	3.2 项目所参考的符合联合国建筑设计计的数量。		0	2020	2	2				4	

产出 4: 可持续生态康养社区规划管理标准	4.1 社区规划标准的适用程度	项目网站	有限地(1)	2019					广泛地(4)	广泛地(4)	4	年度报告 现场访问
	4.2 接受培训并通過考试的人数。		0	2020				≥50	≥ 150	≥ 200	≥ 200	
	4.3 为本地居民提供的就业机会(按性别及年龄划分)		0	2020					100	200	300	
产出 5: 跨区域生态康养交流平台, 政企生态康养合作模式	5.1 为国际交流平台编写的论文/文件数量	地方政府简报	0	2020					1	1	2	年度报告 政府出版物
	5.2 在吉林省召开东北亚卫生、保健、康养类论坛的数量	地方政府简报	0	2020					1	1	2	
产出 6: 项目宣传交流	6.1 了解项目的人数	项目网站	0	2021					2,000	4,000	6,000	问卷调查 年度报告 调研 访谈等

## V. 项目监督与评估

### 项目监督

监督活动	目的	频率	预期行动	合作伙伴 (如果有的话)	费用 (如果有)
进展跟踪	结果资源表中的结果指标对应的进展将被收集、分析、评估项目实现预期产出的情况	季度报告, 或者根据指标要求的频率	如果比预期慢, 项目管理团队将有针对性计划		
监督和管理风险	确定可能影响项目结果的特定风险; 使用风险逻辑框架图确定和监督风险, 包括根据 UNDP 的社会和环境分析标准要求的步骤和计划。根据 UNDP 审计原则进行审计。	季度	项目管理团队确定风险并采取行动。风险逻辑表及时跟踪风险进展, 并采取必要行动。		
学习	定期获取项目的知识、经验、教训, 与其他项目和伙伴学习并融入本项目中	至少每年	项目团队了解教训并及时通知决策者。		
年度项目质量评估	根据 UNDP 质量标准评估项目质量, 明确项目劣势、及时汇报给决策者改进。	每年	明确项目优劣势、及时汇报给决策者改进。		
自评、改正	内部数据自评、根据监督的各种行动计划自评, 并汇报给决策者。	至少每年	项目委员会讨论进展数据、风险、教训、质量, 并自我改进。		
项目报告	向指导委员会递交项目进展、质量评估报告、风险和措施及各种评估报告	每年, 项目结束时 有终评估报告			

指导委员会的项目审查	项目管理机制（指导委员会）将定期举办项目审查会议，评估项目执行，审阅年度工作计划，确保项目资金合理使用。项目结束时，指导委员会召开项目总结会议：总结经验教训，寻找项目规模化应用机会，宣传项目结果。	自定义会议时间（比如，至少一年一次）	任何质量的担心或者项目进展慢于预期进展，项目指导委员会需要讨论并采取行动或者措施。	
------------	--	--------------------	---	--

### 项目评估

评估类别	UNDAF/CPD 成果	计划完成时间	主要评估相关方	成本和资源
中期评估	成果 2	2019 年第四季度	UNDP、CICETE、PCMO	政府分摊资金
终期评估	成果 2	2020 年第三季度	UNDP、CICETE、PCMO	政府分摊资金

中期评估将在项目启动后的第 30 个月进行。中期评估将评估项目进展、确定项目设计和实施管理中的问题、解决方案、经验和缺陷。中期评估侧重于项目实施的相关性、有效性、效率和可持续性。UNDP、CICETE 和项目协调和管理办公室将共同编制中期评估工作大纲。

终期评估将在项目结束前三个月进行。终期评估重点将与中期评估相同，侧重于项目成果的影响和可持续性。终期评估还将为项目的后续活动提供建议。终期评估工作计划由 UNDP、CICETE 和项目协调管理办公室共同编制。



VI 年度工作计划 2018 - 2022 年

预计产出	计划活动	年度预算 (USD)					责任方	计划预算 (USD)		
		Y1	Y2	Y3	Y4	资金来源		预算描述	数量	
产出 1. 莲花山生态康养小镇规划研究报告及规划文本	1.1 聘请生态发展规划专家：倡导 UN 可持续发展理念，评估指导项目片区规划	15,000	15,000				莲花山，项目办	国内外专家；差旅		
	1.2 制定莲花山生态康养小镇 2 平方公里范围内的空间布局规划	120,000	300,000				莲花山，项目办	分包服务		
	1.3 项目区内两个自然村修复重建的研究和绿色建筑规划设计	100,000	100,000				莲花山，项目办	分包服务		
	1.4 采用参与式方法，将技术和社会心理层面的创新纳入居民康养规划。	5,000	5,000				UNDP, 莲花山，项目办	国内专家		
产出 2. 起草并推行《片区产业可持续发展规划》，	小计 产出 1: USD 660,000	240,000	420,000							
并推行《片区产业可持续发展规划》，	2.1 聘请产业发展专家，同时调动当地居民参与确定小镇的产业类型，确保在项目实施过程中采取参与性和包容性的方式。	5,000	5,000	5,000	5,000		莲花山，项目办	国内国际专家；差旅		

<p>促进片区生态康养产业发展的地方政策</p>	<p>2.2 与当地居民和市政府紧密协商，同时确保原住民的参与，在2平方公里的项目现场建立并示范在2.1活动产出中提出的可持续发展模式。</p> <p>2.3 研究促进可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品的质量提升与品牌建设。</p> <p>小计 产出 2: USD 230,000</p>		<p>150,000</p>	<p>30,000</p>		<p>莲花山，项目办</p>	<p>企业</p>	<p>国内专家，会议</p>	
<p>产出 3. 生态康养中心绿色建筑标准，生态康养社区公约</p>	<p>3.1 国内外考察，了解生态康养社区的设计理念及建筑技术，学习先进经验。</p> <p>3.2 开发试验莲花山社区资源可持续利用技术方案，包括智慧能源、垃圾污水循环利用等，并开展示范，为广泛应用实用的清洁能源技术（如氢能燃料电池技术在公交或急救车辆中的应用）提供可持续的能源来源。</p>		<p>30,000</p>		<p>5,000</p>	<p>莲花山，项目办</p>	<p>企业</p>	<p>差旅</p>	
			<p>185,000</p>	<p>35,000</p>	<p>5,000</p>				
				<p>50,000</p>		<p>莲花山，项目办</p>	<p>企业</p>	<p>国际、国内专家</p>	

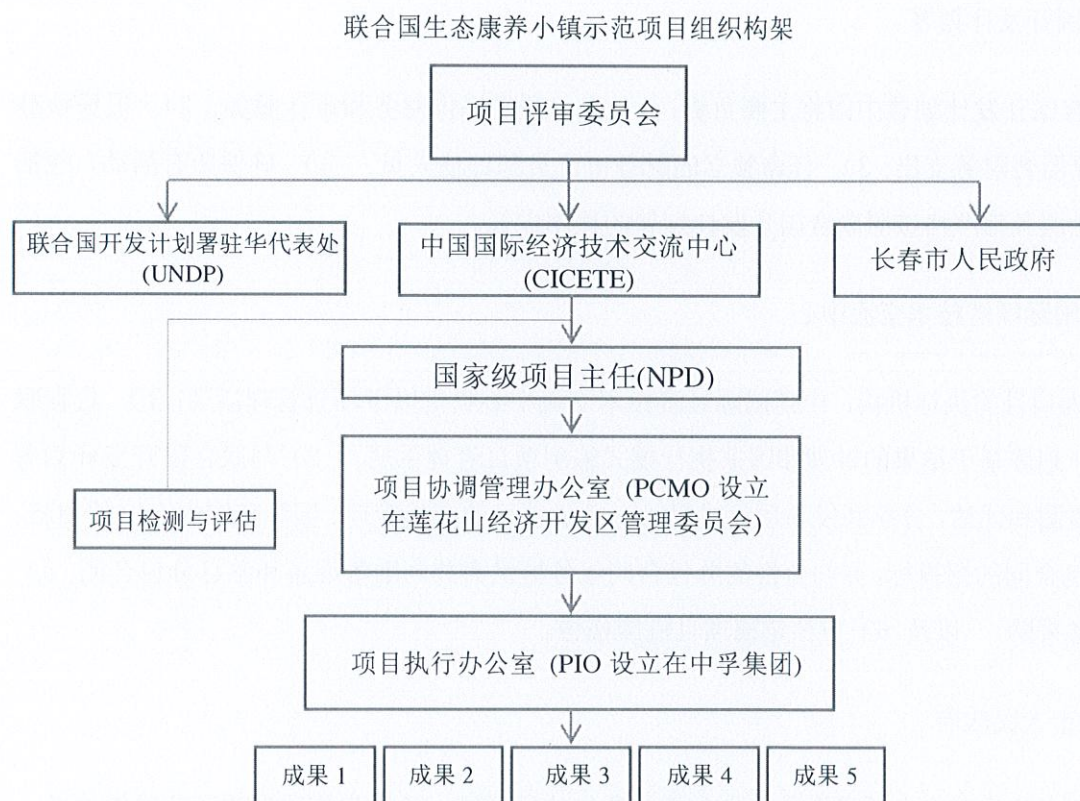
	3.3 研究编制基于莲花山现实情况的生态康养项目运营中心建设规范，并示范运营的可持续性。			100,000	50,000	莲花山，项目办	企业	分包服务	
	3.4 研究编制莲花山项目的关键康复和医疗设备购置目录及使用计划，并在项目中示范应用。			400,000	200,000	莲花山，项目办	企业	设备	
	小计 产出 3: USD 830,000		30,000	550,000	250,000				
产出 4 可持续生态康养社区规划管理标准	4.1 编制莲花山生态康养小镇运营方案，并开展示范运营，探索新理念、新方法。			30,000		莲花山，项目办	企业	国内专家	
	4.2 联系全国相关服务企业和机构，建立生态友好型健康康养培训和认证机制。			70,000	30,000	莲花山，项目办	企业	分包服务	
	4.3 能力建设，包括高层管理人员、运营管理人员、康养服务人员、原住民等。			50,000	100,000	莲花山，项目办	企业	会议，培训	
	小计 产出 4: USD 280,000			150,000	130,000				
产出 5. 跨区域生态康养交流平台，政	5.1 在东北亚博览会框架下，打造联合国东北亚生态康养机制化交流平台。				300,000	莲花山，项目办	企业	差旅，会议	

企学生态康 养合作模式。	5.2 与白求恩医科大学及国内外其他教育机构合作，探索建立远程生态康养大学，并示范应用。				30,000	200,000	莲花山，项目办	企业	国内国际专家	
	5.3 生态康养的公众宣传和信息交流，生态康养小镇模式的推广。				20,000	30,000	莲花山，项目办	企业	杂费，会议	
	小计 产出 5: USD 580,000				50,000	530,000				
项目管理	项目指导委员会会议	5,000	5,000	5,000	5,000					
	项目管理会议	5,000	5,000	5,000	5,000					
	中期评估			10,000			莲花山，项目办	政府	国内专家	
	终评估					10,000	莲花山，项目办	政府	国内专家	
	小计 项目管理: USD 60,000	10,000	10,000	20,000	20,000					
管理支持	GMS (UNDP)					90,000	UNDP 3%	政府	项目管理	
	ISS (CICETE)					90,000	交流中心 3%	政府	项目管理	
	DPC (UNDP)					90,000	UNDP 3%	政府	项目管理	
	DPC (CICETE)					90,000	交流中心 3%	政府	项目管理	
	小计: USD 360,000					360,000				
总计	USD 3,000,000									

## VII 组织构架

该项目的管理机构包括利益相关方至少应包括：联合国开发计划署、中国国际经济技术交流中心、长春市人民政府、莲花山管委会、中孚集团。利益相关方将共同确定如何调动目标团队参与项目，保证他们的参与和发表意见。项目组织团队至少需要包括项目经理、指导委员会，并明确至少每年指导委员会开一次会。

### 1、项目管理架构



### 2、主要利益相关方职责

#### (1) 项目指导委员会

为了对该项目的执行提供政策和战略指导，项目组建“项目指导委员会”。项目指导委员会由来自以下部门的代表组成：联合国开发计划署、中国国际经济技术交流中心、长春市人民政府以及长春市莲花山区政府、中孚集团的代表等。

项目指导委员会的职责包括：1) 监督项目的实施情况；2) 审核提交项目年度工作计划

---

和预算；3) 审核提交工作计划和预算的调整方案；4) 根据所属行业，对项目提供技术投入和建议；5) 审查和批准项目主要成果；6) 调动政策、人力和配套资金资源支持项目实施；6) 协调项目内部不同意见，协商解决方案；7) 确保成员单位之间的协作；8) 对项目最终成果进行综合评估。

项目指导委员会至少每年召开一次会议。联合国开发计划署和中国国际经济技术交流中心参加年度会议，审查项目进度、审批年度项目工作计划和预算。

## (2) 联合国开发计划署

联合国开发计划署中国将主要负责：1) 为该项目提供财务和审计服务；2) 根据核准的项目预算监督财务支出；3) 任命独立的财务审计员和评估人员；4) 确保所有活动，包括采购和金融服务都严格按照联合国开发计划署的程序进行。

## (3) 中国国际经济技术交流中心

作为项目的执行机构，中国国际经济技术交流中心负责以下项目管理活动：1) 根据联合国开发计划署基于结果的管理和国家执行模式编制项目管理手册；2) 与联合国开发计划署共同开展监测和评估，分享和发布项目成果；3) 负责项目的实施管理、国际和国内专家的招聘；4) 组织分包合同的招投标，并与合格的分包合同服务提供商共同准备准备和签订分包合同；5) 物资和设备采购；以及 6) 审核定稿项目进度报告。

## (4) 长春市人民政府

长春市人民政府作为项目指导委员会成员参与项目管理，负责为本项目的实施提供领导、政策、组织协调支持。鉴于项目成果涉及政策改革、规划调整、产业结构布局、金融和信贷政策等政策敏感性强的领域，涉及跨行业、跨部门协调，建议长春市人民政府指定莲花山管委会为项目协调管理办公室的依托单位，并为项目协调管理办公室提供办公场所，配备工作人员和必要的办公设备。

## (5) 中孚集团

中孚集团为本项目的实施提供资金支持，并作为项目指导委员会成员单位参与项目实施管理，同时为项目实施办公室提供办公场所并配备工作人员和必要的设备。

---

### 3、两级项目办职责

#### (1) 项目协调管理办公室

项目协调管理办公室设在长春市莲花山区管委会。在项目指导委员会的领导和指导下，项目协调管理办公室负责项目的实施管理工作。在项目协调管理办公室内，设置国家项目主任职位，由项目指导委员会指定的莲花山区政府高级官员担任。

项目协调管理办公室的职责包括：参与工作计划的制定与项目的实施、起草监测报告、定期协调项目成果、与利益相关方保持沟通，以及指导项目实施办公室的工作，并为项目指导委员会提供秘书处支持。除管理、协调职责外，项目协调管理办公室还将具体负责政策、体制和规划类项目的执行、推动知识管理和成果分享以及促进项目成果在政策层面的推广和应用。

#### (2) 项目实施办公室

项目实施办公室设在中孚集团总部。在项目指导委员会的政策指导和监督下，在项目协调管理办公室的直接领导和指导下，项目实施办公室负责项目实施期间的所有行政和财务核算工作。在项目实施办公室设置国家项目副主任职位，由项目指导委员会提名的中孚集团的高级官员担任。项目执行办公室的组成包括：项目经理、项目助理、信息官、项目会计和出纳。

项目实施办公室的具体职责包括：协调项目参与单位编制汇总工作计划和预算、项目实施日常管理、监测项目实施的进度和资金进度、执行项目下的采购计划、与技术服务机构和咨询专家签订服务合同、定期协调项目产出、推动经验交流、准备项目定期报告等。

### 4、项目质量控制及报告制度

#### (1) 季度进展报告：

项目季度进展报告需要每个季度更新并提交给 UNDP-中国，UNDP 将通过每季度的工作计划和进展报告定期的监督该项目的进展情况，从而及时找出并解决相关问题，确保项目的顺利实施。每季度的工作计划将与项目的整体目标和评价指标相一致。

#### (2) 年度进展报告：

项目年度评估报告/项目执行情况审查报告 (APR/PIR) 将对项目进展和具体执行情况提供一个更深入的概括和总结，也是获得项目实施经验和教训的主要渠道。这个关键的报告是用来监测项目启动以来取得的进展，也是 UNDP-中国主要审查、监督和管理的一部分内容。这一报告需

---

要同时满足 UNDP 的要求。

附件 1 风险分析（略）

附件 2 合作协议（略）

附件 3：社会环境评估（略）

附件 3：专家职责

根据 UNDP 项目实施的需要，项目将聘请国际专家、国内城市规划专家、国内建筑设计专家、国内康养专家、国内交流平台搭建智库、小镇运营等多个专家，具体职责略。