

Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

| | |
|---|--|
| Date: | 31 Mars 2011 |
| Award ID: | 00049504 |
| Titre: | Programme de développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide |
| Agence ou Partenaire de mise en œuvre: | Ministère de l'Economie, du Plan et de l'Intégration régionale (MEPIR) |
| Période couverte: | 1 ^{er} Janvier au 31 Mars 2011 |

1. Description :

Contexte

Le système national de planification du développement ainsi que de suivi-évaluation du DENARP et des OMD reste peu efficace et opérationnel. D'une part, le DENARP sur lequel de nombreux partenaires s'appuient pour fournir de l'aide à la Guinée-Bissau, ne fait pas l'objet de suivi systématique, d'autre part les liens structurants entre le DENARP et les plans sectoriels avec le budget de l'Etat sont inexistantes, en partie à cause de l'absence de gestion budgétaire basée sur les résultats. De même, les capacités humaines et matérielles pour la réalisation d'activités statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des indicateurs de développement humain (IDH), demeurent faibles. En outre, l'aide extérieure reçue par la Guinée-Bissau ne fait pas l'objet de suivi, coordination et évaluation systématiques. La coordination entre ministères transversaux, du point de vue de l'exécution des investissements publics à travers les projets/programmes, reste faible du fait de l'éparpillement et/ou du chevauchement des mandats et l'absence de mécanismes de coordination entre les ministères centraux et sectoriels. Les projets/programmes financés par les partenaires démarrent péniblement alors même que les capacités de négociation et de dialogue avec les partenaires sont également faibles, laissant souvent le pays en dehors de l'agenda de plusieurs partenaires.

Objectifs du programme

Les appuis du PNUD et de la BAD dans le cadre de cet appui ciblé devront permettre l'atteinte des résultats suivants: i) capacités d'élaboration, de mise en œuvre et de suivi-évaluation des documents de politique, du DENARP, du PAP et du PIP développées; (ii) capacités de production de statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH, renforcées; (iii) exécution et suivi du DENARP et politiques sectorielles en phase avec le budget (CDMT global et sectoriels) assurée; (iv) mécanisme de suivi et de gestion de la dette mis en place et rendu opérationnel; (v) capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide renforcées; (vi) capacités de suivi du cycle des projets et programmes améliorées; (vii) mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide rendus opérationnels.

En vue de la réalisation des activités et l'atteinte des résultats escomptés, notamment ceux relatifs aux transferts réel de connaissances, des assistances techniques nationales et internationales seront fournies pour assurer, entre autres, la formation initiale et continue des cadres nationaux.

2. Performance du projet:

- *Produit tel qu'inscrit dans le PAPP (Plan d'action du programme de pays):*
« Développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide ».
- *Objectifs généraux annuels (pour l'ensemble de la durée du projet):*



Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

- développer les capacités d'élaboration des documents de politique et de mise en œuvre du DENARP, du PAP, du PIP et du S&E des programmes et projets;
- appuyer la production de données et informations statistiques démographiques et sociales;
- mettre en place une gestion budgétaire stratégique et axée sur les résultats;
- renforcer les capacités nationales de gestion de la dette.
- renforcer les capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide;
- améliorer les capacités de suivi du cycle des projets et programmes;
- opérationnaliser les mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide.

| | |
|--|---|
| <p>Activité 1</p> <p>Renforcer le système de planification stratégique en vue du suivi-évaluation du DENARP et de ses documents d'opérationnalisation (PAP et PIP).</p> <p>Actions</p> | |
| <p>Sub-Activité N° 1:</p> <p><i>Elaboration du DENARP</i></p> <p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Les activités portant sur le processus de préparation du DENARP II au cours du premier trimestre de 2011, ont porté sur les principales réalisations suivantes : • mission d'appui pour parachever la prise en compte du genre en tant que question transversale dans la stratégie de réduction de la pauvreté • mission appui du Pole de Dakar sur le cadrage macroéconomique • finalisation du rapport portant sur l'actualisation et l'analyse du profil de pauvreté. • finalisation de la liste des indicateurs de suivi évaluation du DENARP • collectes de données en vue de la précision des objectifs sectoriels et leur quantification • mission d'appui en vue de la compilation des contributions et données et leur intégration dans le DENARP • finalisation d'une deuxième version (Draft 1) qui sera soumise et discutée au Comité Technique. | <p>Indicateurs de l'activité:</p> <p><i>1.1 Le DENARP II finalisé est disponible</i></p> <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>Les travaux de finalisation du document ont connu des avancées importantes au cours du trimestre sous revue avec la finalisation des différentes études et enquêtes devant servir de support à l'affinement des diagnostics et des choix stratégiques.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Un nouveau draft intégrant les différentes études et nouvelles contributions a été finalisé et devra servir de support aux réunions du Comité Technique et ultérieurement celle du Comité de Pilotage.</p> <p><u>Le niveau de réalisation de l'activité est élevé.</u></p> |
| <p>Sub-Activité N° 2:</p> <p><i>Réalisation de l'Etude sur la pauvreté non-monnaire en Guinée Bissau</i></p> | <p>Indicateurs de l'activité</p> <p><i>2.1 Les termes de références de l'étude sont élaborés et un consultant est sélectionné,</i></p> <p><i>2.2 L'étude est réalisée et le rapport rendu disponible</i></p> |

Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

| | |
|---|---|
| <p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> L'étude a été bouclée avec la disponibilité des données de l'ILAP II. | <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité: L'étude a accusé un retard par rapport au calendrier initial en raison des délais pour l'analyse des données de l'ILAP et l'actualisation du profil de la pauvreté.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité: Activité entièrement achevée</p> |
| <p>Sub-Activité N° 3:</p> <p><i>Travaux de suivi de l'exécution du Programme Investissements Publics</i></p> | <p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>3.1 <i>Les outils de collecte des informations sur le suivi de l'exécution du PIP sont améliorés</i></p> <p>3.2 <i>Les missions de collecte des informations sur le terrain sont réalisées</i></p> |
| <p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> les informations collectées au cours des missions de suivi de terrain réalisées au mois de décembre ont été analysées et structurées le rapport du deuxième semestre 2010 a été achevé au mois de février 2011 | <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>Activité entièrement achevée</p> <p>Cette activité est continue avec des missions de terrain réalisées tous les trois mois</p> |
| <p>Sub-Activité N° 4:</p> <p><i>Evaluation et chiffrage des besoins pour l'atteinte des OMD</i></p> | <p>Produit attendu de l'activité:</p> <p>4.1 <i>Une mission d'appui du bureau régional du PNUD/Dakar réalisée et une feuille de route pour la conduite de l'exercice élaborée;</i></p> <p>4.2 <i>Une équipe de consultant recrutée et mise en place, et</i></p> <p>4.3 <i>Les rapports sont disponibles et validés</i></p> |
| <p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> les données ayant servi de base pour l'évaluation des besoins pour l'atteinte des OMD dans les cinq secteurs ciblés ont été corrigés et validés au niveau des secteurs Un atelier a été organisé au mois de février 2011 pour valider l'ensemble de ces études les travaux sont en cours en vue de la préparation d'un document de support au plaidoyer | <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>Le processus a été lancé au cours du second trimestre et les études ont été achevées.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Les travaux réalisés en tandem avec les cadres nationaux des départements ministériels concernés ont favorisé le transfert de connaissance et une appropriation des démarches et modèles utilisés dans ce type d'exercice.</p> <p>Activité entièrement achevée</p> <p><u>Cette activité n'était pas prévue initialement.</u> Elle s'est avérée nécessaire dans la perspective de mobilisation des ressources pour accélérer l'atteinte des OMD</p> <p>Le niveau de réalisation de l'activité est élevé.</p> |
| <p>Sub-Activité N° 5:</p> | <p>Indicateurs de l'activité:</p> |




Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

| | |
|---|--|
| <p><i>Assistance technique et personnel d'appui assuré en vue du renforcement des capacités dans les domaines ciblés par le programme.</i></p> | <p>5.1 Experts nationaux recrutés</p> <p>5.2 Les contrats des experts internationaux renouvelés et les intéressés mis à disposition pour soutenir le Gouvernement</p> <p>5.3 missions d'appuis ponctuels assurées</p> |
| <p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a l'exception de l'Expert pour appuyer l'élaboration du PIP et PAP, toute l'assistance technique internationale résidente est sur place • pour les experts nationaux, le processus en vue du recrutement de l'homologue de l'expert international CDMT est en cours • les appuis techniques et missions se réalisent de façon ponctuelle conformément aux besoins et en fonction de l'état d'avancement des différentes activités (voir appui au DENARP et composante statistique) | <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>Activité prévue pendant toute durée de vie du projet.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Compte tenu des indicateurs proposés, il est estimé que le niveau de réalisation est élevé</p> |
| <p>Sub-Activité N° 6:</p> <p><i>Mise en œuvre du programme de formation</i></p> | <p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>6.1. Programme et modules de formations finalisées dans les différents domaines</p> <p>6.2. Cibles identifiées</p> <p>6.3. Les jeunes à former sont sélectionnés et leur liste disponible</p> <p>6.4. les activités de formation démarrées et conclues</p> |
| <p>Réalisations:</p> <p>Conformément au calendrier et faisant suite à la publication officielle des candidats (200) retenus à l'issue d'un processus rigoureux de sélection (évaluation des dossiers, tests écrits et entretiens oraux), le programme de formation a été lancé au début l'année. (La formation se déroulera tout au long du premier semestre 2011)</p> <p>Les modules suivants ont été réalisés :</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Coordination et suivi de l'aide ✓ Statistiques ✓ Planification stratégique et ✓ Finance publique <p>A l'occasion des missions de la Banque mondiale et du FMI, deux conférences ont été animées par les membres des délégations de ces institutions : Le financement du développement et le rôle des ressources internes ainsi que la préparation des cadres de mobilisation des ressources pour le développement ont été les thèmes centraux de ces conférences.</p> | <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>Activité prévue pendant toute l'année.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Compte tenu des indicateurs proposés, il est estimé que le niveau de réalisation est élevé.</p> |

Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

| | |
|---|---|
| <p>D'autres modules portant sur l'analyse de la pauvreté, l'évaluation des réformes économiques, la gestion de la dette ainsi que l'analyse conjoncturelle sont en cours. Les rapports de mise en œuvre de ces différentes formations sont disponibles.</p> | |
| <p>Sub-Activité N° 7: <i>Contribution technique dans l'élaboration de divers documents et mise en place du centre de documentation et du site web du MEPIR et activités de médiatisation des activités du projet</i></p> | <p>Indicateurs de l'activité: <i>7.1 Divers documents et notes techniques en appui au cabinet du MEPIR</i> <i>7.2 Centre de documentation et site web mis en place ainsi que la médiatisation des activités du projet</i></p> |
| <p>Réalisations: De façon régulière et selon les sollicitations dont ils font l'objet à divers niveaux, les experts PECA, apportent des conseils, encadrent les cadres dans l'exécution des tâches qui leur sont assignées et participent aux travaux de préparation des dossiers techniques, préparations des missions à l'extérieur ainsi que l'accompagnement des missions reçues par les autorités.</p> <p>On notera également les réalisations suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conception et réalisation du plan de médiatisation de la cérémonie de lancement à l'ENA de la formation des 200 cadres ; • Conception et réalisation du plan de médiatisation du lancement officielle du web site du MEPIR ; • Conception et réalisation du plan de médiatisation de la consultation nationale sur les enquêtes du Club de Paris et des États fragile sur l'efficacité de l'aide et également • L'actualisation continue du site web du MEPIR | <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité: Activité prévue pendant toute l'année.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité: Au regard des indicateurs proposés, on peut estimer que le niveau de réalisation est élevé</p> |
| <p>Activité 2 Développer le Système national de la statistique pour le suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH.</p> <p>Actions</p> | |
| <p>Sub-Activité N° 1: <i>Production et diffusion de données et informations statistiques assurées.</i></p> | <p>Indicateurs de l'activité: <i>1.1 Les résultats définitifs de l'enquête ILAP 2 sont disponibles.</i> <i>1.2 Les résultats définitifs de l'enquête MICS 4 sont disponibles.</i> <i>1.3 Les résultats définitifs du RGPH 2009 sont disponibles.</i> <i>1.4 Le calendrier de travail des commissions thématiques et sectorielles sur la SNDS est respecté. Les rapports d'étapes sont disponibles.</i></p> |

Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

| | |
|--|--|
| <p>Réalisations:</p> <p>Les réalisations du premier trimestre 2011 sont :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Analyse des données et élaboration du rapport final de l'ILAP 2 • Analyse des données et élaboration du rapport définitif de MICS 4 • Impression des résultats définitifs régionaux du RGPH 2009. • Résultats de l'enquête sur la sécurité alimentaire réalisée en collaboration avec le PAM • Suivi et évaluation à mi-parcours des activités des groupes thématiques et sectoriels de la SNDS • Dans le cadre du processus de l'élaboration de la SNDS, le secteur de l'éducation a bénéficié de l'appui de deux experts de l'UNESCO Dakar et de PARIS 21 pendant une semaine en mars 2011. Ce qui a permis de débloquent tous les obstacles rencontrés par le groupe qui travaille dans ce secteur. • Les activités de groupes thématiques sont en cours malgré quelques difficultés • un atelier de revue à mi-parcours a eu lieu en mars 2011 et a permis de recadrer les activités des différentes commissions • une deuxième mission des mêmes experts est prévue pour le deuxième trimestre pour la finalisation du travail de ce groupe. | <p><i>1.5 L'atelier sur la revue à mi-parcours des activités sectorielles sur la SNDS est réalisé.</i></p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Considérant le rythme de déroulement des activités, on peut estimer que le niveau de réalisation est élevé. En effet de nombreux chantiers devront s'achever dans les délais impartis.</p> |
| <p>Activité 3</p> <p>Mettre en place une gestion budgétaire stratégique et axée sur les résultats.</p> <p>Actions</p> | |
| <p>Sub-Activité N° 1:</p> <p><i>Conditions pour la réalisation des CDMT et budgets programmes (BP) mises en place.</i></p> | <p>Indicateurs de l'activité:</p> <p><i>1.1 Plan d'action préliminaire pour la réalisation des CDMT est disponible;</i></p> <p><i>1.2 Besoins de renforcement des capacités pour la réalisation des CDMT évalués.</i></p> |
| <p>Réalisations:</p> <p>L'arrivée de nouveau l'expert international intervenue au début de l'année 2011 permis de reprendre les activités dans ce domaine.</p> | <p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>L'activité est continue toute l'année</p> |

Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

- pour les besoins de l'élaboration d'une feuille de route pour la mise en place des CDMT, des rencontres ont eu lieu avec la Direction générale du budget et les régies de recettes pour évaluer le contexte de mise en œuvre de cette activité
- un projet de feuille de route a été élaboré et doit être traduit en portugais en vue d'une validation au cours d'un atelier technique.
- des modules en CDMT et budget programme ont été élaborés pour la formation des agents de la DGB, des DAFs, des régies de recettes (impôts, trésor et douane). Les TDRs et le module de formation sont disponibles.
- la programmation d'une session de formation au profit des agents du Ministère des finances et du MEPIR est en cours de discussion
- pour la constitution des équipes techniques CDMT, des TDRs ont été élaborés en vue de définir les attributions des sous-groupes devant faire partie de l'équipe technique. L'adoption de la feuille de route devrait permettre à l'équipe de débiter les travaux de cadrage budgétaire du CDMT.

Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:

Il est jugé que le niveau de réalisation de l'activité est faible en raison de l'absence de condition optimale pour la préparation de CDMT. Les activités se focaliseront sur la création de ces conditions.

Activité 4

Renforcer la mobilisation et coordination de l'aide et la gestion de la dette.

Actions

Sub-Activité résultat N° 1:

Opérationnalisation des mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide.

Indicateurs de l'activité:

1.1 Le dispositif, les mécanismes et instruments de coordination de l'aide sont en place;

1.2 Le rapport de coopération au développement est finalisé;

Réalisations:

- Rapport de la coopération 2007-2009 disponible. La fiche de collecte de données a été envoyée aux partenaires afin de commencer à préparer le rapport 2010.
- Les serveurs pour installer la Plateforme de Gestion de l'Aide sont déjà arrivés. Le MEPIR est en cours de déménagement et cette activité se trouve ralentie en attendant que les conditions soient réunies pour la reprogrammation de la mission d'installation des équipements et du prototype.

Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:

L'état d'avancement est jugé satisfaisant

Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

| | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Participation du pays dans les enquêtes de la Déclaration de Paris et des Principes d'Engagement International dans les Pays Fragiles. Un comité de préparation des enquêtes a été créé avec la participation du Ministère des Affaires Etrangères, Finances et Economie ainsi que du PNUD comme point focal de la communauté internationale. Plusieurs réunions ont eu lieu dont les comptes rendus sont disponibles ainsi que les réponses du gouvernement et des partenaires aux questionnaires des enquêtes. un atelier national présidé par le Premier Ministre pour répondre aux enquêtes est prévue au cours du mois d'avril (agenda et documentation disponibles). assistance ponctuelle en vue de finalisation de l'enquête sur les états fragiles et la préparation du rapport Cette activité est réalisée conjointement avec l'OCDE. | |
| <p>Sub-Activité résultat N° 2: <i>Amélioration de la gestion de la dette</i></p> | <p>Indicateurs de l'activité: 2.1. SYGADE installé et opérationnel 2.2. cadres recrutés et formés 2.3. système de gestion et base de données sur la dette installée. 2.4. rapport préliminaire élaboré</p> |
| <p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> un programme de formation (SYGADE) à l'intention des cadres de la Direction de la dette est en cours de préparation. Cette formation initiale vise principalement à préparer les agents en vue de la collecte des informations pour la constitution de la base de données sur la dette le processus de recrutement de deux cadres supplémentaires pour renforcer la Direction de la dette est en cours. | <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <ul style="list-style-type: none"> L'état d'avancement est jugé satisfaisant |

Rapport Financier (Janvier/Mars 2011)

| Description | Budget 2011 Total USD \$ | Dépenses réalisées au cours du trimestre 2011 USD \$ | Taux de réalisation par rapport au budget annuel |
|-----------------|-----------------------------|--|---|
| Ressources PNUD | 674,000.00 | 161,333.42 | 23.9 |
| Ressources BAD | 831,790.00 | 568,133.59 | 58.3 |
| Total | 1,505,790.00 | 729,467.01 | 42.9 |

3. Leçons apprises

L'importance du projet se confirme au fur et à mesure que les activités se développent sur le terrain. On note des changements qualitatifs au sein de structures bénéficiaires et les capacités de réponses du gouvernement se font sentir renforçant la perception positive qui commence à prendre racine tant à l'intérieur qu'à l'extérieur.

L'approche choisie par le projet qui combine assistance résidente et appuis ponctuels est un succès. Elle permet de répondre aux besoins du gouvernement et combler les insuffisances des institutions bénéficiaires. De même l'ancrage du programme au sein de l'administration permet d'assurer une meilleure appropriation nationale et coordination des activités

Cependant ces changements positifs demeurent fragiles et conséquemment cette dynamique pour s'enraciner et contribuer irrévocablement à des changements doivent être renforcés en vue d'une prise en charge effective et efficace de la gestion du développement du pays

Aussi, il est important de rappeler les recommandations formulées à l'occasion des différentes revues et missions avec les Partenaires Techniques et Financiers afin de renforcer les partenariats autour d'un programme cohérent de renforcement des capacités et des acquis en cours et la prise en compte des nouveaux défis imposés par le contexte national et international.

4. Difficultés rencontrées

Les difficultés sont celles liées à la fragilité des institutions. Le déphasage entre les défis à relever et les capacités des administrations constitue la difficulté majeure comme mentionné dans le précédent rapport : La formulation du DENARP II va entrer dans la phase de son opérationnalisation avec le démarrage prochain des travaux en vue de l'élaboration du Plan d'Action Prioritaires (PAP) et le Programme d'Investissement Public, le gouvernement ambitionne également d'organiser une Table ronde des donateurs et de démarrer le processus vers les budgets programmes. Dans un tel contexte, les faibles capacités nationales s'avèrent une contrainte réelle. A cela il faut ajouter qui, malgré les améliorations constatées, la lourdeur des procédures du PNUD, et la difficulté des bénéficiaires à atteindre les standards requis par ces procédures, occasionnent des retards dans la livraison des produits.

5. Solutions apportées aux difficultés rencontrées

Dans la poursuite de ces activités le projet a mobilisé une assistance technique résidente qui travaille au quotidien au sein des structures bénéficiaires avec l'appui d'experts nationaux. A cela il faut ajouter les nombreux appuis ponctuels que le projet a mis à disposition pour appuyer la réalisation des activités

6. Etat des principaux risques liés au projet:

Les risques restent toujours les mêmes que ceux évoqués dans les rapports précédents. La faible motivation des cadres est un risque important dans la réalisation des activités du projet ainsi que les limitations budgétaires face aux nombreux besoins qui surgissent

Rapport de PTA pour le Premier Trimestre 2011

7. Nouveaux développements susceptibles d'affecter la réalisation des objectifs

La finalisation de la formation des cadres et leur insertion dans les institutions et le recrutement des experts nationaux homologues. Il est également à noter le déménagement du MEPIR au palais du Gouvernement. Ce déménagement aura des répercussions certaines sur les activités du projet notamment la mise en place de la Plateforme de Gestion de l'Aide (PGA) ainsi que le centre de documentation qui exige des conditions non encore réunies dans les nouvelles installations.

8. Perspectives

Toutes les parties prenantes sont unanimes à reconnaître la pertinence du projet en terme de renforcement des capacités de réponse des institutions bénéficiaires. Il est reconnu également que les acquis sont fragiles et par conséquent méritent une consolidation pour leur enracinement. A ce stade, il est important de démarrer le processus de mobilisation des ressources additionnelles pour la poursuite des activités du projet.

Signatures

Pour le Gouvernement (MEPIR):

Nom et Prénoms: DA SILVA VASCO

Titre: DIRECTEUR GENERAL DU PLAN

Signature: Vasco

Date: 27/05/2011

Pour le PNUD:

Nom et Prénoms: LUCA MONTE ROFFARELLO

Titre: ECONOMISTE PRINCIPAL

Signature: [Signature]

Date: 27-05-11