

Rapport Trimestriel de Projet – Premier Trimestre 2012

Date: 31 mars 2012

Award ID: 00049504

Description: Résumé du Programme de Développement des Capacités Nationales de Pilotage de l'Economie et de Coordination de l'Aide (PECA).

Contexte et justification

En Guinée Bissau, le système national de planification du développement ainsi que le système de suivi-évaluation du Document de stratégie nationale pour la réduction de la pauvreté (DENARP) et des Objectifs du millénaire pour le développement (OMD) restent peu efficaces et opérationnels. En outre, le DENARP sur lequel de nombreux partenaires s'appuient pour fournir de l'aide à la Guinée-Bissau ne fait pas l'objet de suivi systématique et les liens structurants entre la politique nationale de lutte contre la pauvreté, les plans sectoriels et le budget de l'Etat sont inexistantes en partie à cause de l'absence de gestion budgétaire basée sur les résultats. De même, les capacités humaines et matérielles pour la réalisation d'activités statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des Indicateurs de développement humain (IDH) demeurent faibles. En ce qui concerne l'aide extérieure reçue par la Guinée-Bissau, elle ne fait pas l'objet de suivi, de coordination et d'évaluations systématiques. La coordination entre ministères transversaux, du point de vue de l'exécution des investissements publics à travers les projets/programmes reste faible du fait de l'éparpillement et/ou du chevauchement des mandats et de l'absence de mécanismes de coordination entre les ministères centraux et sectoriels. Les projets/programmes financés par les partenaires démarrent péniblement alors même que les capacités de négociation et de dialogue avec les partenaires sont également faibles laissant souvent le pays en dehors de l'agenda de plusieurs partenaires.

Objectifs du programme

Les appuis du Programme des nations unies pour le développement (PNUD) et de la Banque africaine pour le développement (BAD) dans le cadre de cet appui ciblé visent l'atteinte des résultats suivants: i) capacités d'élaboration, de mise en œuvre et de suivi-évaluation des documents de politique, du DENARP, du Plan d'actions prioritaires (PAP) et du Programme d'investissement public (PIP) développées; (ii) capacités de production de statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH renforcées; (iii) exécution et suivi du DENARP et politiques sectorielles en phase avec le budget par l'intermédiaire des Cadre des dépenses à moyen terme (CDMT) global et sectoriels assurée; (iv) mécanisme de suivi et de gestion de la dette mis en place et rendu opérationnel ; (v) capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide renforcées; (vi) capacités de suivi du cycle des projets et programmes améliorées et (vii) mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide rendus opérationnels.

En vue de la réalisation des activités programmées et l'atteinte des résultats escomptés dans le cadre de la pérennisation des acquis, notamment ceux relatifs aux transferts réel de connaissances, des assistances techniques nationales et internationales sont fournies pour assurer, entre autres, la formation initiale et continue des cadres nationaux dans les domaines de la planification stratégique, des finances publiques, des statistiques et de l'aide ainsi que le recrutement et l'encadrement des étudiants nouvellement sortis de la future Ecole Nationale de l'Administration (actuel CENFA).

Agence ou Partenaire de mise en œuvre : Ministère de l'Economie, du Plan et de l'Intégration Régionale (MEPIR)

Période couverte : 2009-2012

Rapport Trimestriel de Projet – Premier Trimestre 2012

- La convention technique entre le PNUD et la CNUCED en vue renforcer les capacités nationales de gestion de la dette notamment en SYGADE est mis en vigueur. Les cadres sont formés et utilisent le logiciel SYGADE pour l'enregistrement des données sur la dette publique
- les rapports du PIP sont élaborés et des missions de terrain ont été effectuées régulièrement pour la collecte des données
- Les mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide sont effectifs avec le début de la mise en place des serveurs du prototype de la plate forme Gateway.

Activité 1: Renforcer le système de planification stratégique en vue du suivi-évaluation du DENARP et de ses documents opérationnels (PAP et PIP)

Produits attendus de l'activité:

- Elaboration du nouveau DENARP en phase avec les priorités nationales
- Travaux de suivi de l'exécution du Programme d'Investissement Public (PIP) renforcées
- Evaluation et chiffrage des besoins pour l'atteinte des OMD disponibles
- Mobilisation de l'assistance technique en vue du renforcement des capacités dans les domaines ciblés par le programme
- Mise en œuvre du programme de formation des cadres nationaux exécuté et de leur intégration optimale
- Contribution technique dans l'élaboration de divers documents techniques
- Mise en place du centre de documentation et du site web du MEPIR et des activités de médiatisation des activités du projet assuré

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2012

% d'avancement à la date de fin de l'activité : Le niveau de réalisation de l'activité est de 80%. Ainsi, les activités suivantes ont été réalisées au cours du premier trimestre 2012:

- Le premier draf du Plan d'activité pluriannuel (PAP) du DENARP II est disponible après plusieurs séances de programmation au niveau des groupes thématiques en vue de disposer d'une version définitive du PAP;
- Une mission du Pôle Stratégies de développement et finances publiques du Centre Régional du PNUD de Dakar s'est déroulée du 2 au 24 février 2012 dans le cadre de l'appui au processus d'élaboration du PAP du DENARP II. La mission visait (i) la production des cadres logiques définitifs pour les quatre axes du PAP et leur soumission au Comité Technique pour appréciation et validation ; (ii) l'élaboration des drafts des matrices de programmation financière ; (iii) la réalisation d'une évaluation exhaustive des ressources extérieures mobilisables pour le financement du PAP/DENARP. A la fin de la mission, les résultats suivants ont été atteints : (i) les matrices du cadre logique sont été complétées pour les 23 programmes du PAP ; (ii) des matrices partiels de budgétisation et financement des actions sont provisoirement établis ; (iii) un document partiel de narratif sur le PAP ; (iv) un mapping des financements extérieurs a été effectué ;
- Dans le cadre du suivi des projets et programmes de développement, des missions de suivi ont été réalisés auprès des ministères et les rapports de suivi du PIP pour le quatrième trimestre 2011 sont en cours d'achèvement ;
- Pour l'organisation de la Conférence G7+ (Etats fragiles) en Guinée Bissau prévue du 23 au 25 mai 2012, une équipe restreinte d'organisation a été mise en place (y comprenant les experts du PECA) pour la préparation des documents techniques. Elle a organisé des réunions techniques et des séances de sensibilisations au plan national pour la réussite de cet événement;
- Pour la préparation de l'organisation de la table ronde des bailleurs de fonds initialement prévue pour mars 2012, le comite technique a tenu des réunions régulières avec les partenaires et une confirmation d'une date de tenue de cette importante cérémonie est attendue;
- Le processus en cours pour la réalisation d'une cérémonie de clôture officielle du programme et de sortie des cadres formés à l'ENA, ainsi que leur affectation et leur encadrement dans la fonction publique. L'intégration de ces cadres a accusé du retard pour des problèmes techniques liés aux séances de concertation au sein du Gouvernement en vue d'une répartition optimale de ces cadres et la définition d'une meilleure stratégie pour leur intégration efficace dans les secteurs clés de l'administration publique (économie et plan, finances publiques, statistiques, etc).

Rapport Trimestriel de Projet – Premier Trimestre 2012

en œuvre d'une telle stratégie permettrait (i) l'amélioration du cadrage macroéconomique et renforcement les capacités des structures en charge de la préparation et de le l'exécution du budget de l'Etat, (ii) l'amélioration du cadre juridique de la gestion budgétaire et de son application, (iii) le renforcement du suivi de l'exécution budgétaire et du respect des obligations de fin de gestion, (iii) l'amélioration de la qualité du processus d'informatisation du budget de l'Etat et (iv) le renforcement de l'exercice des autres missions importantes du Ministère des finances ;

-Un comité de relecture des versions traduites des cinq directives de l'UEMOA sous la supervision de l'expert PECA. Ces travaux ont permis de rédiger un calendrier de travail pour la finalisation de la traduction des directives en portugais et programmer des séances de formations au profit des cadres du Ministère des finances. Le comité a tenu deux (02) sessions de travail au cours du premier trimestre 2012. Un plan d'actions a été élaboré retraçant les activités afin de permettre la transposition des directives de l'UEMOA de deuxième génération en Guinée Bissau et a été transmise au PNUD le 28 mars 2012 pour un financement éventuel.

Activité 4: Renforcer la mobilisation de l'aide et la gestion de la dette

Produits attendus de l'activité:

-Opérationnalisation des mécanismes de suivi de l'aide et de la coordination technique de l'aide

-Amélioration de la gestion de la dette

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2012 et % d'avancement à la date de fin de l'activité :

L'état d'avancement (75%) est jugé satisfaisant et les activités se déroulent tel que prévu. Au titre de la mobilisation de l'aide et de la gestion de la dette, les activités suivantes ont été réalisées au cours du premier trimestre 2012:

-Le rapport de la coopération 2010 a été finalisé et disponibles en versions anglaise et portugaise

-La réunion des pays fragiles (G7+) était prévue pour le 23 et 24 mai à Bissau et des réunions ont eu lieu ayant pour but sa préparation. Malheureusement la conjoncture actuelle marquée par la campagne pour l'élection présidentielle anticipée n'a pas permis la tenue de la réunion.

- Dans le cadre du protocole technique entre le PNUD et la CNUCED, une mission déroulée entre le 30 janvier et le 9 mars ayant pour but la capacitation du personnel de la Direction Générale de la dette dans le système SIGADE. Les activités développées pendant la mission ont été les suivantes : i) la révision de la base de données de la dette et le système actuel d'enregistrement des opérations ; ii) la constitution de la base de données avec les informations actualisées ; iii) la demande d'informations aux principaux créanciers ; iv) capacitation des nouveaux utilisateurs et du personnel technique. En outre, des matériels informatiques ont été acquis pour favoriser le travail en réseau des cadres de la direction de la dette publique et permettre de faire des « back up » des données sur la dette publique qui seront régulièrement stockées au sein du Ministère des finances et de la BCEAO.

Critère de qualité	Date	Resultat (s) de(s) Activité(s)		
		Appréciation du Bénéficiaire	Etat des ressources affectées	Respect du délai d'exécution
Les indicateurs de mesure de la qualité des activités sont liés aux produits du projet qui permettent d'avoir des impacts à long terme notamment en termes de renforcement des capacités des cadres nationaux dans les domaines de la planification stratégique, des finances publiques et en statistiques	Mars 2011	Toutes les parties prenantes notamment le Gouvernement sont unanimes à reconnaître la pertinence du résultat des activités du projet en termes projet en termes de renforcement des capacités et souhaitent la continuité et le maintien des activités	Il faut plus de ressources pour réaliser les activités du projet en raison de nombreux besoins pour un meilleur bouclage du projet pour favoriser la jonction avec la deuxième phase.	Le temps prévu pour la réalisation des activités a été perturbé par la campagne électorale pour les élections présidentielles anticipées de mars 2012.

Rapport Trimestriel de Projet – Premier Trimestre 2012

4. Difficultés rencontrées

Les difficultés sont toujours celles liées à la fragilité des institutions et les conditions de travail difficiles dans les administrations. La phase d'élaboration du Plan d'Action Prioritaires (PAP) du DENARP a débuté et le gouvernement ambitionne également d'organiser une Table ronde des donateurs et l'élaboration de la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS) est rentrée dans sa phase finale. En ce qui concerne la feuille de route pour la mise en œuvre des CDMT, elle a débuté avec le processus de préparation du budget de l'Etat axé vers les CDMT et les budgets programmes en lien avec un plan d'actions pour la mise en œuvre des directives du cadre harmonisé des finances publiques de l'UEMOA. Dans un tel contexte, les faibles capacités nationales s'avèrent une contrainte réelle auxquelles s'ajoutent les disfonctionnements administratifs créés par la crise post électorale pour l'élection présidentielle anticipée qui ont affecté la mise en œuvre de certaines activités programmées.

5. Solutions apportées aux problèmes rencontrés

Dans la poursuite de ces activités, le projet a mobilisé une assistance technique résidente qui travaille au quotidien au sein des structures bénéficiaires avec l'appui d'experts nationaux. A cela, il faut ajouter le fait que l'appui continu du PNUD, suite à la demande du Gouvernement de la Guinée Bissau, qui a permis de poursuivre sans interruption notamment l'amélioration du cadre de travail dans l'administration publique par la fourniture d'énergie, de connexion d'internet et d'équipements, ce qui a permis d'accroître la productivité du travail dans le secteur public.

6. Nouveaux développements susceptibles d'affecter la réalisation des objectifs

A la lumière des leçons apprises dans la mise en œuvre du projet, il s'avère primordial d'assurer une continuité des activités en mettant l'accent sur les acquis obtenus qui vont permettre de les pérenniser dans les domaines de la planification stratégique, des finances publiques, des statistiques démographiques et sociales.

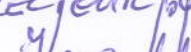
7. Eventualité d'une révision du Programme

RAS

8. Perspectives

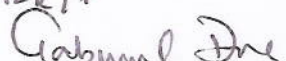
Il est reconnu également que les acquis atteints par le projet sont fragiles actuellement et par conséquent méritent une consolidation pour leur enracinement. A ce stade, il est important de canaliser rapidement des ressources additionnelles pour couvrir les activités non exécutées et prévues pour une pérennisation à long terme de ces acquis.

9- SIGNATURES

Pour le Gouvernement :
Nom & Prénoms : DA SILVA GASCO
Titre : DIRECTEUR GENERAL DU PLAN
Signature : 



Date : 26.03.2014

Pour le PNUD :
Nom & Prénoms : GABRIEL DARA
Titre : DAREP
Signature : 



Date : 26-03-2014