

Rapport Trimestriel de Projet - Troisième Trimestre 2011

Date: 30 septembre 2011

Award ID: 00049504

Description: Résumé du Programme de Développement des Capacités Nationales de Pilotage de l'Economie et de Coordination de l'Aide (PECA).

Contexte et justification

En Guinée Bissau, le système national de planification du développement ainsi que le système de suivi-évaluation du Document de stratégie nationale pour la réduction de la pauvreté (DENARP) et des Objectifs du millénaire pour le développement (OMD) reste peu efficace et opérationnel. En outre, le DENARP sur lequel de nombreux partenaires s'appuient pour fournir de l'aide à la Guinée-Bissau, ne fait pas l'objet de suivi systématique et les liens structurants entre la politique nationale de lutte contre la pauvreté, les plans sectoriels et le budget de l'Etat sont inexistantes, en partie à cause de l'absence de gestion budgétaire basée sur les résultats. De même, les capacités humaines et matérielles pour la réalisation d'activités statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des indicateurs de développement humain (IDH), demeurent faibles. En ce qui concerne l'aide extérieure reçue par la Guinée-Bissau, elle ne fait pas l'objet de suivi, de coordination et des évaluations systématiques. La coordination entre ministères transversaux, du point de vue de l'exécution des investissements publics à travers les projets/programmes, reste faible du fait de l'éparpillement et/ou du chevauchement des mandats et l'absence de mécanismes de coordination entre les ministères centraux et sectoriels. Les projets/programmes financés par les partenaires démarrent péniblement alors même que les capacités de négociation et de dialogue avec les partenaires sont également faibles, laissant souvent le pays en dehors de l'agenda de plusieurs partenaires.

Objectifs du programme

Les appuis du Programme des nations unies pour le développement (PNUD) et de la Banque africaine pour le développement (BAD) dans le cadre de cet appui ciblé devront permettre l'atteinte des résultats suivants: i) capacités d'élaboration, de mise en œuvre et de suivi-évaluation des documents de politique, du DENARP, du PAP et du PIP développées; (ii) capacités de production de statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH renforcées; (iii) exécution et suivi du DENARP et politiques sectorielles en phase avec le budget (Cadre des dépenses à moyen terme/CDMT global et sectoriels) assurée; (iv) mécanisme de suivi et de gestion de la dette mis en place et rendu opérationnel; (v) capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide renforcées; (vi) capacités de suivi du cycle des projets et programmes améliorées et (vii) mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide rendus opérationnels.

En vue de la réalisation des activités et l'atteinte des résultats escomptés dans le cadre de la pérennisation des acquis, notamment ceux relatifs aux transferts réel de connaissances, des assistances techniques nationales et internationales sont fournies pour assurer, entre autres, la formation initiale et continue des cadres nationaux dans les domaines de la planification stratégique, des finances publiques, des statistiques et de l'aide.

Agence ou Partenaire de mise en œuvre : Ministère de l'Economie, du Plan et de l'Intégration Régionale (MEPIR)

Période couverte :

Rapport Trimestriel de Projet - Troisième Trimestre 2011

1. Données du Projet :

Etat des risques liés au projet:	Problèmes en cours:
<p>Les risques sont liés notamment à la faiblesse quantitative et qualitative des ressources humaines et l'absence de motivation des cadres nationaux dans la réalisation et le suivi des activités du projet combinés à des limitations budgétaires comparativement aux nombreux besoins qui surgissent suite aux nouveaux défis dans un contexte de phase d'opérationnalisation du DENARP II, de mise en conformité du cadre national des finances publiques avec les standards régionaux et internationaux et de suivi régulier permanent des données statistiques sur la pauvreté et les OMD.</p>	<p>Les faibles capacités nationales s'avèrent une contrainte majeure dans un contexte de phase d'opérationnalisation du DENARP II avec l'élaboration du PAP et du PIP, l'organisation de la Table Ronde des bailleurs et du démarrage du processus budgétaire axée sur les CDMT/budget programme.</p> <p>Pour faire face à ces problèmes, une assistance technique résidente internationale travaille avec l'appui des experts nationaux pour pérenniser les acquis du projet dans le long terme.</p>

2. Performances du projet

• **PRODUIT 1:**

Produit tel qu'inscrit dans le PAPP (Plan d'action du programme de pays):

« Développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide ».

Numéro d'identification du projet : 00049504

Description: *Descriptions des résultats du projet pour la durée du projet*

Objectifs annuels:

- Développement des capacités d'élaboration des documents de politique et de mise en œuvre du DENARP, du PAP, du PIP et du Suivi et évaluation (S&E) des programmes et projets
- Appui à la production de données et informations statistiques démographiques et sociales
- Mise en place d'une gestion budgétaire stratégique et axée sur les résultats
- Renforcement des capacités nationales de gestion de la dette
- Raffermissement des capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide
- Amélioration des capacités de suivi du cycle des projets et programmes
- Opérationnalisation des mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide.

Réalisation à la date du rapport:

- Les travaux de préparation du DENARP II ont connu des avancées significatives avec l'adoption du document en comité de pilotage;
- Le rapport MICS4 est finalisé et 7 thèmes sur 11 dans le RGPH sont finalisés ;
- Un plan d'actions de mise en œuvre des CDMT et budget programme est disponible;
- Des formations sur les PIP/PAP et le CDMT ont été réalisées ;
- Une convention technique entre le PNUD et la CNUCED en vue renforcer les capacités nationales de gestion de la dette notamment en SYGADE est finalisé ;
- Les capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide ont été renforcées avec la participation du pays aux enquêtes de la déclaration de Paris;
- Les capacités de suivi du cycle des projets et programmes se sont améliorées avec l'appui technique internationale et nationale ainsi que l'intervention de plusieurs consultants;
- Les mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide avec le début de la mise en place des serveurs du prototype de la plate forme Gateway.

Rapport Trimestriel de Projet - Troisième Trimestre 2011

Activité 1: Renforcer le système de planification stratégique en vue du suivi-évaluation du DENARP et de ses documents operationnels

Produits attendus de l'activité:

- Elaboration du nouveau DENARP en phase avec les priorités nationales
- Travaux de suivi de l'exécution du Programme d'Investissement Public (PIP) renforcées
- Evaluation et chiffrage des besoins pour l'atteinte des OMD disponibles
- Assistance technique et personnel d'appui assuré en vue du renforcement des capacités dans les domaines cibles par le programme ;
- Mise en œuvre du programme de formation des cadres nationaux exécuté ;
- Contribution technique dans l'élaboration de divers documents et mise en place du centre de documentation et du site web du MEPIR et activités de médiatisation des activités du projet assuré

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2012

% d'avancement à la date de fin de l'activité : Le niveau de réalisation de l'activité est jugé élevé. Ainsi, les activités suivantes ont été réalisées:

- La version définitive du DENARP II disponible incluant les recommandations du Comité de pilotage est disponible. Une version en anglais est en cours d'élaboration
- Les rapports de suivi du PIP du deuxième et troisième trimestre 2011 sont en cours d'achèvement
- Un séminaire a été organisé à Gabú (du 20 à 23 Juillet) pour l'encadrement des cadres nationaux dans le processus d'élaboration du Plan d'Action Pluriannuel et Plan d'Investissement public(PAP/PIP)
- Un comité de pilotage a été crée et mis en place pour l'organisation de la Table ronde des bailleurs de fonds et une note conceptuelle pour l'organisation de la Table ronde des bailleurs de fonds a été élaborée et présentée à un Conseil des Ministres élargie aux PTF
- Tous les modules sur les 3 thèmes (finances publiques, planification stratégique et statistiques) sont achevés à l'ENA et les étudiants ont été évalués dans tous les domaines. Un comité a été mis pour l'affectation des étudiants et leur encadrement dans la fonction publique par les différents experts du PECA. Une cérémonie de clôture de clôture officielle du programme de formation et de remise de diplômes est prévue au quatrième trimestre 2011.

Activité 2: Développer le Système national de la statistique pour le suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH.

Produits attendus de l'activité:

- Production et diffusion de données et informations statistiques améliorées;
- Renforcement de capacité des cadres de production statistique assurées.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2012

Le niveau de réalisation de l'activité est jugé élevé. Les résultats suivants ont été atteints :

- Les préparatifs pour l'organisation de l'atelier de validation des résultats finaux de l'enquête MICS4 sont effectués et l'atelier est prévu sur les 04 et 05 octobre 2011.
- L'atelier de validation des rapports d'analyse de 7 thèmes finalisés (sur les 11) du RGPH est organisé et réalisé du 28 au 30 septembre 2011;
- Les travaux préparatifs pour l'analyse des thèmes sur la mortalité et la fécondité ont commencé. A cet effet, un consultant international a été recruté et a effectué une première mission à Bissau au mois de juillet 2011. Un plan de tabulation et d'analyse des deux thèmes a été élaboré.
- Le nettoyage de la base de données du RGPH a été effectué au courant du mois de septembre 2011 avec l'assistance technique d'un consultant international qui a séjourné à Bissau du 11 au 30 septembre 2011. A cette occasion le travail a été organisé de façon à transférer davantage la capacité d'apurement des données du RGPH à 2 cadres informaticiens ainsi que 2 stagiaires de l'INE.
- En ce qui concerne l'enquête sur le travail des enfants, une mission du BIT a été accueillie à l'INE au mois d'août et a garanti la faisabilité de l'étude. Toutefois, du côté administratif, on attend l'approbation du budget et de l'agenda par le bureau du BIT pour le démarrage effectif de l'enquête;
- Dans le cadre de l'élaboration de la SNDS, un premier draft de la Stratégie Nationale a été élaboré en attendant les drafts des stratégies des différents secteurs ;

Activité 3: Mettre en place une gestion budgétaire axée sur les résultats

Produits attendus de l'activité:

- Conditions pour la réalisation des CDMT et budgets programmes
- Amélioration du processus de préparation du Budget de l'Etat
- Renforcement de capacité des cadres nationaux en finances publiques en cadrage macro-budgétaire.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2012

% d'avancement à la date de fin de l'activité :

Il est jugé que le niveau de réalisation de l'activité est jugé moyen en raison de l'absence de conditions optimale pour la préparation de CDMT et les actions sont entreprises en vue de la mise de conditions optimales notamment par une meilleure cadrage de la préparation du budget de l'Etat. Au cours du troisième trimestre 2011, les activités suivantes ont été réalisées :

- un atelier de formation en Cadre des dépenses en moyen terme (CDMT) et en Budget programme a été organisé du 26 au 28 juin 2011 au profit des Directeurs de l'Administration et des finances des Ministères de vingt trois (23) ministères/institutions et onze (11) Secrétariats d'Etat;
- Des projets de texte sont disponibles pour la création des sous-groupes de l'équipe technique pour la mise en place du CDMT global
- Des modules ont été élaborés pour la formation membres de l'équipe technique dans les domaines suivants : cadrage macroéconomique, Tableau des Opérations Financières et en techniques de prévision des recettes et des dépenses. La programmation de la session de formation au profit des agents du Ministère des finances et du MEPIR est prévu au cours du quatrième trimestre 2011 ;
- Pour l'élaboration du budget de l'Etat, gestion 2012, une conférence budgétaire a été organisée du au 2011 et a permis de disposer du projet de loi de finances dans la perspective des travaux de cadrage budgétaire du CDMT ;
- En collaboration avec le Centre Ouest Africain de Formation et d'Etudes Bancaires (COFEB), des TDRs ont été élaborés en vue d'une formation sur le cadrage macroéconomique et programmation financières prévue du 05 au 16 décembre 2011. Cette formation a pour but d'aider les cadres du Ministère des finances à comprendre les mécanismes d'élaboration et de mise en œuvre des politiques macroéconomiques et financières.

Activité 4: Renforcer la mobilisation de l'aide et la gestion de la dette

Produits attendus de l'activité:

- opérationnalisation des mécanismes de suivi de l'aide et de coordination technique de l'aide
- Amélioration de la gestion de la dette

Dates de démarrage et de fin de l'activité: janvier 2009-juin 2012

% d'avancement à la date de fin de l'activité :

L'état d'avancement est jugé satisfaisant et les activités se déroulent tel que prévu. Au titre de la mobilisation de l'aide et de la gestion de la dette, les activités suivantes ont été réalisées au cours du troisième trimestre 2011:

- La deuxième phase du projet d'installation d'une base de données pour la gestion de l'aide a été exécutée et un prototype de PGA a été installé dans la salle informatique du MEPIR ;
- La version définitive sera installée d'ici la fin de l'année (probablement novembre). Un rapport de la mission de Development Gateway est disponible.
- Une formation pour 11 cadres du gouvernement sur l'utilisation de la PGA a été effectuée du 23 août au 03 septembre 2011.
- La collecte de données auprès des partenaires pour le rapport sur la coopération 2010 est en cours et il sera disponible le dernier trimestre 2011.
- Un conseiller de Madame la Ministre de l'Economie a participé au troisième rencontre régionale africaine à Addis Abeba où un document de consensus et position de l'Afrique sur l'efficacité de l'aide au Forum de Haut Niveau de Busan a été discuté.
- La convention technique entre le PNUD et la CNUCED pour appuyer le Ministère des finances en matière de gestion de la dette (SYGADE) a été finalisé ;
- Un programme de formation (SYGADE) à l'intention des cadres de la Direction de la dette est en cours de

Rapport Trimestriel de Projet - Troisième Trimestre 2011

préparation et l'installation du SYGADE en portugais est en cours;
 - Le processus de recrutement de deux cadres supplémentaires pour renforcer la Direction de la dette a été finalisé avec l'aide d'un consultant de la banque mondiale.

Critère de qualité	Date	Resultat (s) de(s) Activité(s)		
		Appréciation du Bénéficiaire	Etat des ressources affectées	Respect du délai d'exécution
Les indicateurs de mesure de la qualité des activités sont liés aux produits du projet qui permettent d'avoir des impacts à long terme notamment en termes de renforcement des capacités des cadres nationaux dans les domaines de la planification stratégique, des finances publiques et en statistiques	30 septembre 2011	Toutes les parties prenantes notamment le Gouvernement sont unanimes à reconnaître la pertinence du résultat des activités du projet en termes de renforcement des capacités	Il faut plus de ressources pour réaliser les activités du projet en raison de nombreux besoins qui surgissent	Le temps prévu pour la réalisation des activités a été respecté malgré la période de saison pluvieuse

Résumé financier (Janvier/Septembre 2011)

	Fund	Donor	Available Cash	Budgeted for Period	Expenditure for Period	Balance for Period	Delivery/ Budgeted Period	Delivery/ Available Cash
Subtotal	4000	PNUD	841093	691093	676132,07	14960,93	97,84%	80,39%
Subtotal	30031	BAD	1063886,39	925350	954290,49	-28940,49	103,13%	89,70%
Subtotal	30000	UEMOA	32681	32681	0	32681	0,00%	0,00%
TOTAL			1937660,39	1649124	1630422,56	18701,44	98,87%	84,14%

3. Leçons apprises

L'importance du programme et les résultats obtenus sur le terrain se confirment au fur et à mesure que les activités se développent sur le terrain. Les changements qualitatifs au sein de structures bénéficiaires et les capacités de réponses du gouvernement se font sentir renforçant la perception positive qui commence à prendre racine tant à l'intérieur qu'à l'extérieur. Les exercices de planification stratégiques, de meilleure de préparation du budget de l'Etat et de suivi des données statistiques commencent à s'implanter dans les pratiques des administrations. La contribution du projet a été déterminante dans l'amélioration du cadre de travail dans les administrations de l'économie et des finances par la fourniture d'énergie, de connexion d'internet et d'équipements, ce qui a permis d'accroître la productivité du travail dans le secteur public. L'assistance technique internationale est sur place ainsi les experts nationaux apportent leurs appuis de façon ponctuelle conformément aux besoins et en fonction de l'état d'avancement des différentes activités. Ainsi, les experts PECA, apportent des conseils ont encadré les cadres dans l'exécution des tâches qui leur sont assignées et participent aux travaux de préparation des dossiers techniques, préparations des missions à l'extérieur ainsi que l'accompagnement des missions reçues par les autorités

Rapport Trimestriel de Projet - Troisième Trimestre 2011

notamment les missions avec le FMI, la Banque Mondiale, la BAD. Ainsi, l'approche choisie par le projet qui combine assistance résidente et appuis ponctuels est un succès. Elle permet de répondre aux besoins du gouvernement et combler les insuffisances des institutions bénéficiaires.

En outre, la collaboration harmonieuse du PNUD et de la BAD a permis d'obtenir quelques résultats qui ont permis renforcer les capacités nationales en matière de planification stratégique, de finances publiques, de statistiques, de l'aide et de renforcer les capacités des agents de l'administration publique. De même l'ancrage du programme au sein de l'administration permet d'assurer une meilleure appropriation nationale et de coordination des activités.

Cependant, ces changements positifs demeurent fragiles et conséquemment cette dynamique pour s'enraciner et contribuer irréversiblement à des changements qui doivent être renforcés en vue d'une prise en charge effective et efficace de la gestion du développement du pays. En effet, à l'état actuel, les acquis sont fragiles dû à l'absence ressources humaines et financières en Guinée Bissau et par conséquent ils méritent une consolidation pour leur enracinement. Aussi, il s'avère indispensable que ces progrès soient consolidés en vue de renforcer les capacités du Gouvernement dans les nouveaux défis à venir notamment le suivi régulier du DENARP 2 et de ses instruments d'opérationnalisation (PIP/PAP), l'élaboration et la mise en œuvre de la stratégie nationale de la statistique, la mise en conformité du système des finances publiques aux standards régionaux (UEMOA) et internationaux (PEFA, CFAP), les nouvelles méthodes de gestion de l'aide et l'encadrement et le suivi des jeunes formés à l'ENA.

Aussi, il est important de rappeler les recommandations formulées à l'occasion des différentes revues et missions avec les Partenaires Techniques et Financiers afin de renforcer les partenariats autour d'un programme cohérent de renforcement des capacités et des acquis en cours et la prise en compte des nouveaux défis imposés par le contexte national et international.

4. Difficultés rencontrées

Les difficultés sont celles liées à la fragilité des institutions et les conditions de travail difficiles dans les administrations. Le déphasage entre les défis à relever et les capacités des administrations constitue la difficulté majeure comme mentionné dans le précédent rapport : La formulation du DENARP II va entrer dans la phase de son opérationnalisation avec le démarrage prochain des travaux en vue de l'élaboration du Plan d'Action Prioritaires (PAP) et le Programme d'Investissement Public, le gouvernement ambitionne également d'organiser une Table ronde des donateurs et de démarrer le processus de préparation du budget de l'Etat axé vers les CDMT et les budgets programmes. Dans un tel contexte, les faibles capacités nationales s'avèrent une contrainte réelle. A cela il faut ajouter que, malgré les améliorations constatées, la lourdeur des procédures du PNUD, et la difficulté des bénéficiaires à atteindre les standards requis par ces procédures, occasionnent des retards dans la livraison des produits.

5. Solutions apportées aux problèmes rencontrés

Dans la poursuite de ces activités, le projet a mobilisé une assistance technique résidente qui travaille au quotidien au sein des structures bénéficiaires avec l'appui d'experts nationaux. A cela il faut ajouter les nombreux appuis ponctuels que le projet a mis à disposition pour appuyer la réalisation des activités

6. Nouveaux développements susceptibles d'affecter la réalisation des objectifs

La finalisation de la formation des cadres et leur insertion dans les institutions et le recrutement des experts nationaux homologues. Il est également à noter que la saison pluvieuse a eu des répercussions certaines sur les activités du projet notamment la mise en place de la Plateforme de Gestion de l'Aide (PGA) ainsi que le centre de documentation qui exige des conditions non encore réunies dans les nouvelles installations.

Rapport Trimestriel de Projet - Troisième Trimestre 2011

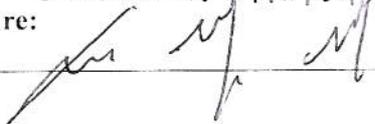
7. Eventualité d'une révision du Programme

RAS

8. Perspectives

Toutes les parties prenantes sont unanimes à reconnaître la pertinence du projet en terme de renforcement des capacités de réponse des institutions bénéficiaires. Il est reconnu également que les acquis sont fragiles et par conséquent méritent une consolidation pour leur enracinement. A ce stade, il est important de démarrer le processus de mobilisation des ressources additionnelles pour la poursuite des activités du projet pour une pérennisation à long terme des acquis.

9. SIGNATURES

Pour le Gouvernement :	
Nom & Prénoms :	DA SILVA VASCO
Titre :	DIRECTEUR GENERAL DU PLAN
Signature :	 Date :
Pour le PNUD :	
Nom & Prénoms :	MONGE ROFFARELLO LUCA
Titre :	ECONOMISTE PRINCIPAL
Signature:	 Date : 10-02-12