

Протокол заседания

Консультативного совета Проекта ПРООН-ГЭФ «Улучшение эффективности охвата и управления особо охраняемыми природными территориями (ООПТ) в горах Центрального Тянь-Шаня» (Проект)

ДАТА: 12 ноября 2014 г.

ВРЕМЯ: 13:00-15:00

МЕСТО: Конференц-зал ГАООСЛХ

ПОВЕСТКА:

1. Ознакомление с приказом Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики от 22 октября 2014 года №01-9/332 о создании Консультативного совета Проекта.
2. Презентация результатов проекта за 2013-2014 гг.
3. Ход выполнения индикаторов проектного документа.
4. Ход создания ГПП Хан-Тенгри.
5. Приоритеты - презентация проекта рабочего плана на 2015 год.
6. Организационные риски и другие вопросы.

Заседание Консультативного совета было открыто приветственным обращением г-на **Атаджанова С.С.**, Директора ГАООСЛХ. В своем обращении г-н Атаджанов отметил важность мониторинга деятельности проектов и своевременного обсуждения промежуточных результатов для устранения возможных недостатков реализации Проекта. Г-н Атаджанов ознакомил присутствующих с повесткой дня и с приказом ГАООСЛХ о создании Консультативного совета Проекта.

Г-н **Прадиш Шарма**, заместитель постоянного представителя ПРООН в Кыргызской Республике приветствовал участников Консультативного совета и выразил благодарность г-ну Атаджанову и всем членам и наблюдателям КС за участие в обсуждении результатов работы Проекта, достигнутых в 2014 году и определении приоритетов Проекта на 2015 год. Было отмечено, что направление окружающая среда и энергетика является приоритетной программной деятельностью ПРООН и через обсуждаемый Проект, ПРООН стремится внести вклад в сохранение дикой природы в горах Центрального Тянь-Шаня и широкое внедрение принципов устойчивого использования биоразнообразия в Кыргызстане. Г-н Шарпа также отметил важность активного участия местных сообществ в сохранении биоразнообразия и подчеркнул, что одной из целей Проекта является создание возможностей для местных сообществ в развитии альтернативных источников существования, деятельности дружелюбной к биоразнообразию, а также вовлечение местных жителей к управлению ООПТ. Проект также оказывает содействие в гармонизации нормативно-правовой базы для сохранения биоразнообразия, что соответствует Национальной стратегии развития на 2013 -2017 гг., а также Стратегическому плану ПРООН на 2014 - 2017 гг.

Координатор Проекта ПРООН, **Назгуль Турдуматова** познакомила участников с целями/задачами, индикаторами, компонентами, бюджетом и основными партнерами Проекта. Была предоставлена информация о результатах деятельности Проекта:

- подготовлено экологическое обоснование проектируемого ГПП «Хан-Тенгри»;
- подготовлен черновой вариант экономического обоснования организации ГПП «Хан-Тенгри», а также предоставлена информация о результатах социологического исследования на тему организации новой ООПТ;
- усилен потенциал сотрудников ООПТ в проведении оценки эффективности управления ООПТ;
- в целевых ООПТ организованы 2 группы внештатных инспекторов по охране природы, потенциал которых был усилен через тренинги. Внештатным инспекторам было предоставлено оборудование и форменное обмундирование. В результате рейдов инспектора достигли первых результатов и выявили нарушения природоохранного законодательства;
- оказано содействие в разработке НПА: проекта Положения об организации ООПТ, проекта Положения о порядке использования земель ООПТ, проекта Положения о Красной книге и порядке ее ведения, проекта Положения об экологических коридорах. Разработан проект Программы развития эколого-экономической системы Иссык-Кульской области, а также подготовлено 46 предложений для внесения изменений и дополнений в Закон об ООПТ КР, Административный, Земельный и Водный кодексы КР;
- разрабатывается Программа альтернативных видов источника доходов для развития деятельности дружелюбной к биоразнообразию;
- площадь планируемой ООПТ увеличилась до 325 785 га вместо изначально предполагаемой площади в 187000 га.

Г-жой Турдуматовой было также отмечено, что в Проектном документе в планируемой ООПТ было выделено две зоны: зона ядра, буферная зона, а также определены коридоры дикой природы, которые соединят Сарычат-Эрташский ГПЗ и ГПП «Хан-Тенгри». Согласно Проектному документу предполагалось, что буферные зоны должны быть постоянными и разрешается лимитированное использование пастбищ, недр, лесных и охотничьих ресурсов в буферных зонах и коридорах дикой природы. Однако в Законе об ООПТ выделены иные функциональные зоны, среди которых нет буферной. В этой связи и для обеспечения соответствия проектного документа действующему законодательству об ООПТ, было предложено принять решение о том, как использовать и понимать слово «буферная зона».

Г-н **Чынгожоев А.Т.**, заместитель директора ГАООСЛХ, также подчеркнул, что согласно Закону КР об ООПТ в редакции 2011 года, в природных парках выделяют всего 4 зоны и такое определение как буферная зона в отношении природных парков отсутствует. Совету было предложено решить, как далее определить «буферную зону» - как одну из 4-х зон согласно Закону (1) или выделить еще одну зону вне зоны ООПТ, без трансформации земель, и определить ее как буферная зона (2).

Г-н **Атаджанов С. С.** отметил, что очень важно следовать букве Закона и просил уточнить, почему при разработке Проектного документа не учитывался Закон об ООПТ.

Г-н **Чынгожоев А.Т.** уточнил, что «буферная зона» упоминается в Проектном документе, который был разработан ранее, а сегодня Проект пытается реализовать мероприятия в соответствии с Законом об ООПТ.

Г-н **Гребнев В.**, координатор экологических программ ПРООН дал пояснения и проинформировал участников, что Проектный документ разрабатывался на основе Плана создания новых ООПТ, подготовленного ГАООСЛХ в 2009 году. Все данные для Проектного документа были взяты из этого Плана. Г-н Гребнев отметил, что основное внимание ГЭФ, а также проектный документ уделяет зоне ядра, где запрещена любая хозяйственная деятельность. Касательно других элементов таких как «буферные зоны», было

предложено учесть принятие нового, более прогрессивного закона об ООПТ в 2011 г., который делит ГПП и на другие зоны, и далее работать в соответствии с принятыми НПА. Г-н Гребнев отметил, что Совет уполномочен закрепить подобные решения для дальнейшей работы.

Г-н **Атаджанов С. С.** рекомендовал дальнейшую деятельность вести в соответствии с действующим Законом.

Координатор Проекта, **Назгуль Турдуматова**, предложила членам КС понимать «буферную зону» как приграничные территории зоны заповедного режима.

Также была предоставлена информация о том, что около 14000 га территории Ак-Суйского района были переданы в долгосрочное пользование Тюпскому району. Лица, принимающие решения в Тюпском районе выступили против включения их территории в ООПТ. Г-жа Турдуматова попросила рассмотреть данный вопрос и дать рекомендации относительно дальнейших шагов по территории Тюпского района.

Было запрошено согласие членов КС заменить *фразу пяти прилегающих айыльных аймаков на землепользователями всех прилегающих территорий* в формулировке Результата 2.3 Проекта «Задачи ООПТ, буферных зон и коридоров дикой природы по управлению сохранением совмещены с территориальными планами землепользования **пяти** прилегающих айыльных аймаков». Это необходимо сделать в связи с тем, что фактически будут учитываться планы землепользования всех айыльных аймаков.

На обсуждение КС был вынесен вопрос срока разработки плана управления ГПП «Хан-Тенгри» и целесообразности привлечения международного эксперта для данной работы.

Участникам КС была предоставлена информация о бюджете Проекта на 2014 год и об освоении бюджетных средств.

Г-н **Атаджанов С. С.** попросил предоставить для ознакомления отчет о деятельности Проекта заранее всем членам КС (за 2-3 дня), включая отчет о финансовых расходах. Директор ГАООСЛХ выступил против привлечения международного консультанта, для разработки плана управления учитывая, что у местных консультантов и сотрудников ООПТ имеется потенциал в разработке планов управления ООПТ и рекомендовал привлечь местного консультанта.

Г-н **Чынгожоев А.Т.** отметил при поддержке международных организаций разработаны Планы управления Сары-Челекского, Падышатынского, Беш-Аральского, Сарычат-Ээрташского государственных заповедников, также разработано Руководство по разработке планов управления государственными природными заповедниками и государственными природными парками в Кыргызской Республике.

Относительно отношения местных жителей к организации нового парка выступил г-н **Джантаев Э.Н.**, первый заместитель Главы Ак-Суйского района. Он отметил, что существуют различные мнения, как позитивные, так и негативные. Основную обеспокоенность вызывает вопрос пастбищ, трансформация земель и ограничения в выпасе скота на территории ООПТ.

Г-н **Атаджанов С. С.** подчеркнул важность правильного информирования общественности о целях и задачах организации ООПТ, о зонах, которые будут функционировать в ООПТ, о вопросах компенсации, о создании возможностей для развития альтернативных источников дохода. Создание ООПТ важно не для ГАООСЛХ, а, прежде всего, для местных жителей и позволит сохранить природу для будущих поколений. Было также отмечено, что Кыргызстан участник международных конвенций и успешно сотрудничает с международными донорами, и организация парка даст возможность

привлечь дополнительные донорские средства для нужд населения, чьи территории войдут в новый парк. Обратившись к представителям органом местного самоуправления, г-н Атаджанов попросил, учитывая, что создания парка включено в Национальную стратегию развития страны, уделить вопросу организации нового парка особое внимание, обсудить его тщательно и выяснить все вопросы.

Г-н **Ормонов А. О.** рекомендовал провести дополнительные обсуждения, консультации по вопросу организации новой ООПТ и во избежание конфликтных ситуаций с местными жителями в будущем и включить данную работу в план работы на 2015 год. Также было рекомендовано ускорить согласование организации нового ГПП на местном уровне. Усилить мероприятия по повышению информированности и осведомленности местных жителей о задачах ООПТ и сохранении биоразнообразия.

Председатель Энгильчекского айылокмону, **Бектуров Ж.** попросил представить местному населению карты, в которых будет подробно показано какая территория войдет в какую зону ООПТ.

Г-н **Мусаев А.М.**, заместитель директора Департамента регулирования природных ресурсов отметил, что при закреплении охотничьих угодий за охотпользователями столкнулись проблемой, что у некоторых айылокмону отсутствует карта местности и представители айылокмону не знают информацию о территориях, принадлежащих в их пользование.

Г-н **Чынгожоев А.Т.** подчеркнул, что из всей площади ООПТ (325 785 га), пастбища составляют только 12 тысяч га. В этой связи то, что айылокмону отвергает создание парка неправильно.

Г-н **Джантаев Э.** отметил, что пока только 2 айылокмону вынесли положительное решение об организации ГПП «Хан-Тенгри». Несмотря на разъяснительные работы, проводимые ПРООН, во время которых дается информация о территории пастбищ, о ледниках, жители, боясь потерять земли пригодные для пастбищ, продолжают выступать против. Депутаты двух айыльных кенешей уже вынесли отрицательное решения и на данный момент не ясно, будет ли возможность рассмотреть повторно этот вопрос в данных сельских округах. Также г-ном Джантаевым было предложено привлекать больше лекторов, представляющих ПРООН, так как по его наблюдению доверие к ПРООН выше, чем к представителям местных природоохранных ведомств, таких как лесхозы.

Директор БТ «Иссык-Кёль», г-н **Аманкулов М. А.**, отметил, что Координатор Проекта прилагает все усилия для выполнения задач Проекта и в сотрудничестве с БТ «Иссык-Кёль» реализуют мероприятия, в том числе по организации парка. На встрече с г-ном Каптагаевым вопрос организации парка был обсужден и было дано задание всем акимам районов о совместной работе с БТ «Иссык-Кёль».

Г-н **Гребнев В.** предложил подготовить подробное картирование территории будущего парка и учесть в решении необходимость предоставления предварительных карт местному населению.

Г-н **Прадиш Шарма** отметил, что при реализации проектов по ООПТ всегда имеют эффект - это сохранение биоразнообразия в этой связыважно определить модель управления ООПТ. На глобальном уровне применяются модели, по которым управление передается частной компании, гос. органу, или местным жителям. Опыт доказывает, что наиболее устойчивая модель - это модель управления ООПТ местными сообществами. Это обусловлено тем, что местные сообщества, проживающие на территории, которые сосуществуют с природой, имеют свои собственные интересы и потребность в том, чтобы сохранить биоразнообразие в ООПТ. Особенно было подчеркнута необходимость вовлечь

местные сообщества, проинформировать о том, что значит жить в ООПТ, предоставить информацию о задачах парках, о целях Проекта, об ограничениях в ООПТ, об использовании земли в ООПТ. В этой связи, было предложено внести изменения в проектный документ и усилить компонент по коммуникации, повышению осведомленности местных жителей о задаче ООПТ и их вовлечение в управление ООПТ.

Г-н **Толкунбек Асыкулов**, директор филиала НАБУ в Кыргызстане рекомендовал усилить сотрудничество со СМИ и опубликовать научные статьи, работы привлеченных экспертов, которые разработали экологическое обоснование организации ООПТ, а также использовать все медиа средства, снять фильмы о работе Проекта, ООПТ.

Координатор Проекта ПРООН, **Назгуль Турдуматова** ознакомила участников КС с приоритетными направлениями и планом работы Проекта на 2015 год и отметила, что очень важны рекомендации членов КС относительно перечня оборудования, которое необходимо приобрести для ГПП «Хан-Тенгри».

Участники были также проинформированы, что все научные статьи привлеченных Проектом экспертов будут опубликованы в одном сборнике и будут распространены электронные и твердые форматы отчетов.

Также было отмечено, что Проектом проводились мероприятия, встречи с органами местного самоуправления и местными жителями во время которых Проектом и ГАООСЛХ совместно проводилась разъяснительная работа среди местного населения о значении биоразнообразия и создания ООПТ и были показаны карты территорий.

Далее проинформировала, что есть предварительные договоренности о совместной работе с представителями международных организаций, деятельность которых тесно связана с сохранением биоразнообразия Центрального Тянь-Шаня для эффективной реализации деятельности и во избежание дублирования. Отметила необходимости тесной координации и со стороны ГАООСЛХ. Программа малых грантов ГЭФ готова оказать содействие в сумме 3 500 долларов США в создании вебсайта ГПП «Хан-Тенгри» и подготовке информационных материалов по повышению информированности местного сообщества.

Г-н **Чыңгожоев А.Т.** предложил утвердить, что разработку плана управления необходимо поручить местному эксперту. Он также отметил, что в экономическом обосновании по организации новой ООПТ уже даны конкретные предложения относительно штата новой ООПТ - 75 человек, а также даны рекомендации по покупке 45 лошадей, строительства 8 кордонов, 8 конюшен. Г-н Чыңгожоев призвал финансовые средства направить на подготовку базы для работы ООПТ и усиления материально-технической базы нового парка.

На вопрос о возможности внесения изменений в план работы Проекта «гибкости плана», г-жа **Турдуматова Н.К.** ответила, что внесение изменений возможно в рамках задачи Проекта, но только с одобрения Консультативного совета, путем вынесения решений по определенным вопросам.

Отметив, что в Плане работы на 2015 год указаны мероприятия, проведение которых возможно лишь после создания новой ООПТ, г-н **Атаджанов С. С.** попросил в Плане отразить более конкретно мероприятия вместе с конкретными сроками проведения, которые необходимо провести для завершения процесса организации парка «Хан-Тенгри». Только после организации ООПТ можно проводить семинары и тренинги. Было отмечено, что не должно быть закрытой сметы расходов в Проекте и важно, чтобы ГАООСЛХ имело ясную картину, куда были использованы средства Проекта. Проведение обучения и тренингов очень важно, однако важно иметь конкретный результат, и хотелось бы, чтобы была оказана

максимальная помощь населению, значительная часть средств должна быть выделена на микро-гранты. План работы на 2015 год в данное время «сырой» и требует доработки.

Г-жа **Турдуматова Н.** отметила, что План работы Проекта на 2015 год подготовлен в соответствии с Проектным документом, он был отправлен заранее в отделы ГАООСЛХ для комментариев и будет доработан с учетом предложений от ГАООСЛХ.

Важность улучшения координации в реализации Проекта отметил г-н **Гребнев В.**, он подчеркнул, что Проекты, прежде всего, оказывают поддержку Правительству и тем планам, которые Правительство реализует. Результатов можно достичь путем совместной деятельности, симбиоза работы соответствующего департамента ГАООСЛХ и Проекта. Г-н Гребнев отметил, что внесений изменений в план работы Проекта возможно, однако, должен быть четкий план, который должен отражать какую цель мы планируем достичь и через какие мероприятия.

Г-н **Прадип Шарма** отметил, что План работы может быть «гибким», однако он должен быть составлен в рамках основных целей и задач, определенных в Проектном документе. Относительно микро-грантов г-н Шарпа предложил применить более креативный (не руководствоваться только Проектным документом) подход и рассмотреть возможность привлечения других источников финансирования, необходимо найти и связаться, обсудить данный вопрос с организациями, которые работают в данном направлении и могут софинансировать мероприятия.

Касательно микро-грантов г-ном **Гребневым В.** было также отмечено, что средства, заложенные в бюджет Проекта составляют только 30% от общей суммы, которую планировалось направить на реализацию Программы альтернативных источников дохода для местного населения. Предполагалось привлечь программу микро-грантов и другие организации к реализации данной Программы.

Г-н **Джантаев Э.** отметил, что вопрос выдачи микро грантов должен быть рассмотрен тщательно, так как возможно вызовет недовольства тех лиц, которые данные микро-гранты не получают. Он предложил рассмотреть возможность перенаправления данных средств на другие конкретные потребности населения.

Г-н **Атаджанов С. С.** попросил предоставить конкретные предложения по тому, куда можно направить, на какую деятельность средства. И снова подчеркнул, что будет оказана поддержка через реализацию Программы альтернативных дружелюбных к биоразнообразию источников дохода. **Далее** попросил руководителей соответствующих департаментов ГАООСЛХ и БТ «Иссык-Кёль» в письменном виде предоставить свои замечания и предложения к Плану работы Проекта до 12.00 13 ноября 2014г. Чыңгожоеву А. Т.

В результате заседания членами Консультативного Совета было принято следующее решение:

1. Принять к сведению результаты реализации Проекта;
2. Одобрить концепцию Плана работы Проекта на 2015 год, доработать с учетом замечаний и предложений и внести на окончательное утверждение к следующему заседанию.
3. Словосочетание «Буферная зона» в Проектном документе понимать как приграничные территории зоны заповедного режима. Зонирование территории вновь организуемого Государственного природного парка «Хан-Тенгри» произвести в соответствии с порядком установленным законодательством Кыргызской Республики;
4. В результатах и индикаторах Проекта исключить слово «охота в буферных зонах»;

5. Слово «пять» после слова «землепользования» в Результате 2.3. Проектного документа исключить, таким образом, Результат 2.3. звучит как «Задачи ООПТ, буферных зон и коридоров дикой природы по управлению сохранением совмещены с территориальными планами землепользования прилегающих айыльных аймаков»;
6. Для разработки Плана управления ГПП «Хан-Тенгри» привлечь местных консультантов; предусмотренные денежные средства на международного консультанта направить на повышение потенциала и информированности местных сообществ и сотрудников ООПТ.
7. В связи с реорганизацией внутренних структур и передачей штатных единиц научного отдела в Биосферную территорию «Ысык-Кёль» усилить потенциал научного отдела БТ «Ысык-Кёль» посредством приобретения оборудования для мониторинга за состоянием биоразнообразия.
8. Предусмотреть финансовые средства на подготовку и усиления материально-технической базы (на строительство егерских кордонов) для работы вновь организуемого Государственного природного парка.
9. Для исключения дублирования мероприятий Проектами по сохранению биоразнообразия, поручить координацию деятельности Проекта и других проектов/инициатив на заместителя директора ГАООСЛХ, курирующего вопрос сохранения биоразнообразия. Поручить ГАООСЛХ направить официальный запрос руководителям всех проектов, чья деятельность прямо или косвенно связана с сохранением биоразнообразия на территории Центрального Тянь-Шаня, с просьбой предоставить информацию о запланированной на 2015 год деятельности до 25 декабря 2014 года.
10. Проводить заседания Консультативного совета Проекта на ежеквартальной основе.

**Председатель
Консультативного совета**

С. Атаджанов

Координатор Проекта

Н. Турдуматова

Протокол составлен
Асанбаевой Ж., ассистентом Проекта,
тел: 0770 446 485