

DOCUMENT D'ASSISTANCE PREPARATOIRE

**Code du Projet :**

**Titre du Projet :** Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté

Date prévue du lancement du projet : 1<sup>er</sup> décembre 2008

Durée: 6 mois

Sites du Projet : Rabat

Pays bénéficiaire : Maroc

Secteur : Pauvreté et développement humain

Sous-secteurs : Coordination des initiatives nationales menées par les ministères concernés par lutte contre la pauvreté et le développement durable

Organisme d'Exécution: PNUD -Maroc

**BUDGET (US\$)**

Contribution du PNUD - TRAC:

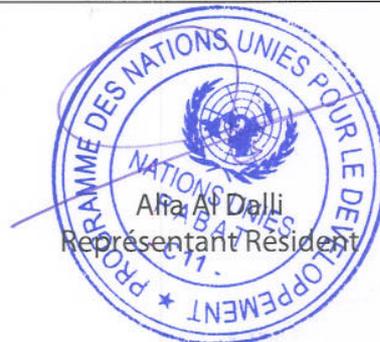
**90 000 \$**

**Brève Description :**

L'objet global de l'assistance préparatoire est double.

1. Appui au Ministère de Développement Social, de la Famille et de la Solidarité et ses partenaires institutionnels, à la formulation d'un Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté -CSNRP qui vise la mise en convergence et la promotion d'une meilleure coordination des interventions nationales relative au développement humain.
2. Appui à l'identification d'actions prioritaires et démonstratives des acteurs de développement pour réduire la pauvreté.

Rabat, le 2 décembre 2008



## CONTEXTE

L'Indice de Développement Humain du Maroc a chuté du 117ème rang (1995) au 126ème rang en 2007, ce qui révèle la persistance d'importantes disparités affectant essentiellement les zones rurales, les populations urbaines et périurbaines vulnérables et spécifiquement les jeunes et les femmes.

Afin de pallier cette situation, le Maroc s'est engagé depuis au cours des 10 dernières années dans une transition politique et démocratique majeure. De nombreuses réformes ont été mises en place, visant à affirmer la primauté du droit et la défense des droits de la personne (notamment des femmes – Réforme du code de la Famille en 2004), et d'autres sont en chantier. De même l'engagement du Maroc à œuvrer à la réduction de la pauvreté n'a cessé de se confirmer au cours des dernières années. Cet engagement s'est manifesté récemment par le lancement en Mai 2005 d'un vaste chantier appelé l'Initiative Nationale de Développement Humain (INDH). Cette initiative représente une vision globale pour le développement, fondée sur des principes de démocratie, d'efficacité économique et de développement humain. Basés sur l'accroissement des dépenses publiques pour le développement social et sur une approche multisectorielle de réduction de la pauvreté, les principes de cette vision sont focalisés sur le développement humain durable et la participation dans le processus de développement local - régionalisation et développement territorial - pour une bonne gouvernance.

L'absence d'un cadre fédérateur et de mécanismes de coordination intersectorielle réduit cependant l'impact des actions menées par différents acteurs de développement.

Dans ce contexte, le Bureau du PNUD au Maroc a été sollicité par le Ministère du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité pour un appui à la formulation d'un **Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté**.

L'objet de cette démarche est de donner corps à la volonté des deux parties, pôle social et ses partenaires, de mettre en place une stratégie gouvernementale de réduction de la pauvreté en tenant compte les stratégies et les initiatives desdites parties afin d'assurer une meilleure appropriation.

## OBJECTIFS :

L'élaboration d'un Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté est un tournant important de la conduite de la politique de développement au Maroc. Initialement parce qu'il permet de définir une stratégie intégrée de développement, construite à partir d'un consensus entre les acteurs de développement nationaux. Ensuite parce qu'il souscrit une claire hiérarchisation des priorités de développement. Enfin, parce qu'il constituera le cadre de la programmation budgétaire de la coordination des ressources financières allouées au développement social et à la lutte contre la pauvreté.

L'objectif d'élaborer un CSNR est de définir l'environnement adéquat et les outils adaptés pour la réalisation de trois objectifs majeurs :

1. Réduire le taux de la pauvreté ;
2. Diminuer l'impact négatif des politiques publiques et créer un environnement favorable aux pauvres
3. Fournir les outils efficaces et adaptés afin de permettre aux familles pauvres de s'en sortir en améliorant leurs capacités, encourager leurs initiatives personnelles à

travers des actions qui permettent un meilleur accès aux services sociaux de base (notamment les soins de santé) ;

4. Fournir un filet de sécurité et un mécanisme d'assistance sociale afin d'atténuer les effets de la pauvreté, et aider les familles dans la situation d'extrême pauvreté à obtenir le minimum en termes de niveau de vie et de droits sociaux et économiques.

#### **DUREE DE L'ASSISTANCE PREPARATOIRE**

6 mois, du 01 décembre 2008 au 31 mai 2009

#### **DONNEES FINANCIERES**

Le budget pour cette phase préparatoire est estimé à 90 000 USD

#### **DESCRIPTION DU PRODUIT ATTENDU**

La convergence entre les objectifs du MDSFS et le mandat du PNUD a donné naissance à un partenariat stratégique pour la mise en œuvre du présent projet qui vise l'élaboration d'un Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté (CSNRP).

#### **Produit : Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté**

Ce cadre comportera un ensemble de principes et d'idées qui devraient favoriser une meilleure coordination et complémentarité des interventions et des efforts du Ministère de Développement Social, de la Famille et de la Solidarité, des institutions sous sa tutelle et des autres acteurs du développement, notamment les autorités locales, les organisations de la société civile qui contribuent à la lutte contre la pauvreté et à l'amélioration des conditions de vie des citoyens.

Le CSNRP doit comporter :

- Une meilleure visibilité de la contribution des différents acteurs de développement ;
- Une introduction du concept de la famille dans l'analyse des paramètres de la pauvreté ;
- Meilleure identification du rôle des acteurs dans la mise en œuvre et le suivi
- Des indicateurs mieux ciblés et quantifiés ;

#### **Activités:**

Les activités de ce produit consistent à l'élaboration d'un CSNRP sensible au genre ainsi qu'à la mise en place d'un comité national ministériel, où sont représentés les secteurs clés de développement, assurant l'orientation et le suivi du CSLCP qui sera piloté par le Ministère de Développement Social, de la Famille et de la Solidarité. Ces activités seront accompagnées d'un ensemble d'actions novatrices pour l'élaboration et la mise en œuvre d'un plan de renforcement des capacités, l'élaboration d'une stratégie de communication et la mise en place d'un système d'information communal.

L'élaboration d'un Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté devrait être précédée d'un état des lieux qui permettrait de :

- Capitaliser sur les études menées en matière de lutte contre la pauvreté ;

- Identifier un certain nombre d'indicateurs de référence afin de mesurer les progrès accomplis et évaluer l'impact de sa mise en œuvre ;
- Analyser le système de suivi actuel à la lumière de l'existence des différents systèmes de suivi sectoriel.

### **Livrable**

Le livrable attendu de ce projet est l'élaboration d'un Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté qui comportera les chapitres principaux suivants :

1. Analyse de la situation de la pauvreté au Maroc
2. La vision stratégique (introduction de l'approche de la famille)
3. Objectifs du CSLCP et les domaines prioritaires
4. Axes et paramètre du CSLCP (à développer suite au diagnostic)
5. plan d'action de lutte contre la pauvreté
6. Le financement du CSLCP
7. Le suivi de la mise en œuvre du CSLCP

## **1. Mobilisation des fonds**

Cette composante de l'assistance préparatoire consiste à mobiliser les fonds additionnels nécessaires pour la mise en œuvre du Cadre Stratégique National de réduction de la Pauvreté -CSNRP

Il s'agit d'établir les contacts avec les partenaires institutionnels concernés en vue de mobiliser les fonds nécessaires à la réalisation des activités proposées par le CSNRP. Celui-ci tient compte des initiatives menées par les partenaires institutionnels tels que le Ministère de la Santé, Ministère de l'Education, Ministère des Affaires Economiques, l'ONDH, le HCP et le Ministère de l'Emploi. Cette démarche de mobilisation de fonds peut être élargie aux bailleurs de fonds.

## **2. Montages financiers et institutionnels des composantes du CSNRP**

L'expertise consiste à réaliser les montages financiers et institutionnels de chaque composante du CSNRP, une fois les fonds nécessaires sont réunis. Des réunions avec les partenaires institutionnels engagés seront organisées afin de finaliser la configuration institutionnelle et financière du CSNRP.

## CADRE DES RESULTATS ET DES RESSOURCES

### Résultats escomptés (CPAP 2007-2011):

E.1.1. Les capacités nationales et locales, dans la planification participative, la promotion et la gestion du développement humain durable, sont renforcées

### Indicateurs:

**Ligne de service du MYFF :** Promotion de la Gouvernance démocratique

**Stratégie de partenariat :** Le Ministère de Développement Social, de la Famille et de la Solidarité en partenariat avec le PNUD, coordonne les efforts du gouvernement marocain par l'élaboration d'un Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté sensible au genre

### Project title and ID (ATLAS Award ID):

Produit Prévu	CIBLES DES PRODUITS (ANNEES)	ACTIVITES PREVUES	PARTIES RESPONSABLES	MOYENS (MAD) - ESTIMATION
<p><b>Produit 1 :</b>  <b>Elaboration d'un Cadre Stratégique National de Réduction de la Pauvreté</b></p> <p><b>Indicateur 1 :</b>                      Consensus autour du plan</p> <p><b>Situation de référence :</b>                      Manque de convergence, d'intégration et de coordination dans la planification de programmes de lutte contre la pauvreté</p> <p><b>Situation prévisionnelle :</b>                      Tous les acteurs de développement participent à l'élaboration du CSNRP et l'adoptent dans leurs programmes d'action</p> <p><b>Indicateur 2 :</b>                      CSNRP sensible au genre est élaboré, validé et diffusé</p> <p><b>Situation Prévisionnelle :</b>                      Taux d'adhésion des acteurs de développement au CSNRP</p> <p><b>Indicateur 3 :</b>                      Intégration de l'approche genre                      - Prise en considération du genre dans toutes les étapes de l'élaboration du CSNRP                      - La satisfaction des bénéficiaires</p>	<p><b>Cibles (2008) :</b>                      - Task Force du pôle social est mise en place                      - Comité Ministériel de développement du CSNRP mis en place                      - Structure de suivi et de gestion du CSNRP mise en place                      - Analyse genre élaboré et approche genre intégrée</p> <p>CSNRP est élaboré et validé</p>	<p><b>1 Mise en place d'un comité ministériel assurant l'orientation et le suivi du CSNRP intégré piloté par le MDSFS</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Réunions et missions de concertation et de réflexion</li> <li>Organisation d'un atelier de concertation avec l'ensemble des acteurs et des partenaires de développement;</li> <li>Recrutement d'un(e) coordinateur/trice du projet</li> <li>assurer le secrétariat de l'élaboration du CSNRP</li> </ol> <p><b>2 Elaboration participative du cadre stratégique de lutte contre la pauvreté,</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Recrutement d'un conseiller pour l'élaboration du CSNRP,</li> <li>Diagnostic et état des lieux</li> <li>Consultation avec les différents acteurs du développement – analyse des besoins</li> <li>Atelier de validation du CSNRP</li> </ol> <p><b>3 Organisation d'ateliers de réflexion et du lancement du CSNRP</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>atelier du pôle social</li> <li>atelier de réflexion interministériel</li> <li>journée du lancement du CSNRP</li> </ol> <p><b>4 Développement d'une stratégie de communication</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Recrutement d'un consultant</li> <li>Production de support de communication</li> </ol>	<p>Conseiller +                      MDSFS+PNUD</p>	<p>20 000</p> <p>30 000</p> <p>10 000</p> <p>30 000</p>
<b>TOTAL PROJET</b>				<b>90 000</b>