



Nota No.005-2016/MINSA-PNUD-COP 93530  
15 de diciembre de 2016

Señora  
**Jessica Young**  
Oficial de Proyecto  
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo  
E. S. M.

Referencia: Proyecto COP. Remisión de informes anuales,  
Informe de Avance y POA 2017.

Estimada Señora Young:

En el marco del Proyecto 93530-Atlas Award 86211, "Apoyo en la revisión y actualización del Plan de Implementación Nacional sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP)", y de acuerdo a lo establecido en el Documento de Proyecto, remitimos el Informe Anual, enero-diciembre 2016, mediante el cual se da a conocer el progreso que ha tenido la ejecución del Proyecto, y el Plan Operativo Anual, enero-diciembre 2017.

Agradeciendo su colaboración y atención,


Atentamente,

  
Ing. Edgardo A. Villalobos J.  
Subdirector General de Salud Ambiental



Adjunto: Documentos referentes

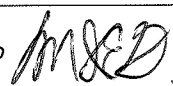
Copia: Dra. Itza Barahona de Mosca, Directora General de Salud Pública  
Dra. María Inés Esquivel García, Coordinadora del Proyecto

PNUP - Panamá  
10 DIC 2016  
E-2016-05782  
Recibido: 

## Informe Semestral /Anual 2016 del Proyecto

**Objetivo:** evaluar el desempeño del proyecto, en base al plan operativo anual y al marco de resultados vigente. Recopilar la información asociada a los logros y dificultades encontradas durante la implementación para la mejora continua.

### 1. Información general del proyecto:

Proyecto (No. Award y nombre)	<i>PS 00086211: Apoyo en la revisión y actualización del Plan de Implementación Nacional sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP).</i>
Efecto/s del MANUD:	<i>4.2 del CPD Panamá habrá aplicado, con participación del sector privado y de la sociedad civil, políticas y programas que promuevan el consumo y la producción sostenibles, fomentando la producción menos contaminante, el uso de fuentes de energía renovables y la reducción de desechos y contaminantes.</i>
Efectos Esperados del Plan de Acción del Programa del País (CPAP):	<i>4.2 del CPD Panamá habrá aplicado, con participación del sector privado y de la sociedad civil, políticas y programas que promuevan el consumo y la producción sostenibles, fomentando la producción menos contaminante, el uso de fuentes de energía renovables y la reducción de desechos y contaminantes.</i>
Modalidad del proyecto:	NIM
Programme Outcome:	<i>(Información ingresada en ATLAS que será proporcionada por PNUD)</i> <i>PAN_OUTCOME28: By 2020, the State will have a more effective system for the prevention and comprehensive care of all kinds of violence, including gender, for the administration of justice and the implementation of public security strategies</i>
Output Attribute SP - DEV_OUTCOME_3 Attribute Value SP -OUTPUT_3.5	<i>Countries have strengthened institutions to progressively deliver universal access to basic services.</i> <i>Communities empowered and security sector institutions enabled for increased citizen safety and reduced levels of armed violence</i>
Gender Marker:	2
Asociado en la Implementación:	<i>Ministerio de Salud</i>
Fecha de entrega del informe:	<i>16 de diciembre de 2016</i>
Período cubierto por el informe:	<i>Julio -Diciembre 2016</i>
Responsable del Informe:	<i>María Inés Esquivel: Coordinadora del Proyecto</i> 

## 2. Marco de Resultados del Proyecto

<p><b>Efecto previsto conforme lo establecido en el MANUD / Marco de Resultados y Recursos del Programa de País:</b> 4.2 del CPD Panamá habrá aplicado, con participación del sector privado y de la sociedad civil, políticas y programas que promuevan el consumo y la producción sostenibles, fomentando la producción menos contaminante, el uso de fuentes de energía renovables y la reducción de desechos y contaminantes.</p>										
<p><b>Indicadores de Efecto según lo establecido en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País, incluidos las metas y la línea de base:</b></p> <p>1.3 Reducción en el uso de contaminantes orgánicos persistentes (COPS)</p>										
<p><b>Producto(s) Indicativo(s):</b> Soluciones desarrolladas a nivel nacional y subnacional para la gestión sostenible de los recursos naturales, los servicios ambientales, los productos químicos y los desechos.</p>										
<p><b>Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD:</b> Soluciones desarrolladas a nivel nacional y subnacional para la gestión sostenible de los recursos naturales, los servicios ambientales, los productos químicos y los desechos</p>										
<p><b>Marcador de Género inicial del proyecto:</b> Mujeres embarazadas, niños y niñas</p>					<p><b>Marcador de Género revisado del proyecto:</b> Ninguno</p>					
<p><b>Título del Proyecto y Número del Proyecto en Atlas:</b> Apoyo en la revisión y actualización del Plan de Implementación Nacional sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes. No. Del Proyecto: PS00086211.</p>										
PRODUCTOS ESPERADOS	INDICADORES DE PRODUCTO	FUENTE DE DATOS	LÍNEA DE BASE		METAS (según frecuencia de recolección de datos)				METODOLOGÍA Y RIESGOS DE LA RECOLECCIÓN DE DATOS	
			Valor	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	FINAL		
Producto 1: Documento de Plan Nacional de Implementación sobre Contaminantes	a) Número de Inventarios COPS levantados y actualizados	MINSA		a) Plan de implementación 2009	Panamá ha levantado y actualizado los inventarios COPS: Plaguicidas y PCB; Disruptores				Panamá ha levantado y actualizado los inventarios COPS: Plaguicidas y PCB; Disruptores	Capacidad técnica débil por parte del Ministerio de Salud para la implementación, evaluación y seguimiento del Plan Nacional.

<p>Orgánicos Persistentes actualizado, e incluye nuevos COPS considerados en la Convención de Estocolmo</p>	<p>b) Un Documento PNI</p>	<p>MINSA</p>		<p>b) Inventarios de Plaguicidas 2005; PCB 2007; Dioxinas y Furanos 2005</p>	<p>Endocrinos; Dioxinas y furanos, nuevos COPS</p> <p>Panamá presenta su Plan Nacional de Implementación sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes actualizado, incluidos los nuevos COPS considerados en la Convención de Estocolmo.</p>	<p>Panamá ha iniciado la implementación del Plan Nacional de sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes actualizado, incluidos los nuevos COPS considerados en la Convención de Estocolmo</p>	<p>Panamá ha evaluado la Implementación del Plan Nacional sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes actualizado, incluidos los nuevos COPS considerados en la Convención de Estocolmo.</p>	<p>Endocrinos; Dioxinas y furanos, nuevos COPS</p> <p>Panamá ha dado Seguimiento a la implementación del Plan Nacional sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes actualizado, incluidos los nuevos COPS considerados en la Convención de Estocolmo</p>	<p>Dificultad para establecer sinergias y participación con otras instituciones involucradas.</p> <p>Capacidad técnica débil por parte del Ministerio de Salud para la implementación, evaluación y seguimiento del Plan Nacional.</p> <p>Dificultad para establecer sinergias y participación con otras instituciones involucradas.</p>
---	----------------------------	--------------	--	--	--	---	---	---	--

### 3. Desempeño del Proyecto: Grado de avance de los productos con respecto a los indicadores y las metas anuales establecidas

Completar teniendo en cuenta los indicadores y metas del marco de resultados vigente.

Producto/s <sup>1</sup>	Indicadores del Producto <sup>1</sup>	Meta <sup>1</sup> anual planificada 2016	Línea Base	Resultado <sup>2</sup> anual alcanzado	Meta <sup>3</sup>	Evidencia/ Fuente de información/ Comentarios
<b>Producto 1:</b>  Documento de Plan Nacional de Implementación sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes actualizado, e incluye nuevos COPS considerados en la Convención de Estocolmo.	1. Número de Inventarios COPS levantados y actualizados	Desarrollar la actualización del PNI e inventarios de forma participativa con las instituciones vinculadas y actores	Plan de implementación 2009	Resultado 2016: 0	<input type="checkbox"/> Alcanzada <input checked="" type="checkbox"/> En progreso <input type="checkbox"/> No alcanzada	Contrato de la consultoría: Revisión del inventario y actualización del Plan Nacional de Plaguicidas y PCB". Inició el 12/10/16 y finaliza el 12/04/2017.  Contrato de la consultoría: "Descripción de la situación actual de los disruptores endocrinos en la República de Panamá". Inicio: 20/10/16. Finaliza el 20/02/17  Términos de Referencia de la Consultoría "Revisión del Inventario de dioxinas y furanos y actualización del Plan de Acción para dioxinas y furanos, incluyendo los COPS no intencionales". Se remitirán al PNUD, con la Lista Corta de consultores, la segunda durante la segunda semana de diciembre de 2016.
	2 Un Documento PNI	No hay meta anual 2016- establecida en el documento de proyecto	Inventarios de Plaguicidas 2005; PCB 2007 ; Dioxinas y furanos 2005.	Resultado 2016:0	<input type="checkbox"/> Alcanzada <input checked="" type="checkbox"/> En progreso <input type="checkbox"/> No alcanzada	Tdrs en revision y consulta en PNUD desde el 31-10-16

<sup>1</sup> Complete con el Producto/s, Indicadores de producto y las Metas que hayan sido definidos para el año de referencia en la última versión del Documento de Proyecto (Marco de Resultados)

<sup>2</sup> Mencione el resultado concreto logrado por el indicador a la fecha del informe. Puede incluir documentación de respaldo.

<sup>3</sup> Seleccione la opción que corresponda según el resultado logrado en relación con la meta anual propuesta (si fue alcanzada totalmente, está en progreso o si no hubo avances). Incorpore evidencia para sustentar la respuesta.

4. **Monitoreo de Riesgos** (actualizar e incluir nuevos riesgos, supuestos y medidas de mitigación, si es el caso)

No.	Descripción del riesgo	Fecha de Identificación	Tipo (Ambiental, Financiero, Operativo, Organizacional, Político, Regulatorio, Estratégico, Otro)	Descripción del efecto del riesgo. Probabilidad (P) e Impacto (I) 1: bajo. 5: alto	Medidas de mitigación / Respuesta de la Administración	Propietario (Quien debe mantener vigilado el riesgo)	Presentado / Actualizado por	Última Actualización
1	Capacidad técnica débil por parte del MINSAs para el desarrollo y documentos finales del PNI	Nov. 2016	Organizacional	Lenta implementación del proyecto. P=3 ; I= 4	En caso de presentarse debilitamiento de la Unidad de Salud Ambiental, PNUD realizará abogacía de alto nivel y facilitará asistencia técnica.	Coordinador del Proyecto (MINSAs)	PNUD	DIC.2016
2	Dificultad para establecer sinergias y participación con otras instituciones involucradas con COPS	Nov. 2016	Estratégico	Lenta implementación del programa. Fallas y demoras en la preparación de la documentación. P=3; I= 4	Cabildeo de la importancia de que Panamá cumpla compromisos internacionales en materia de salud ambiental. El MINSAs trabajará en reactivar el Comité Interinstitucional.	Coordinador del Proyecto (MINSAs)	PNUD	Dic. 2016
	Capacidad técnica débil del PNUD para responder a consulta sobre la metodología de contratación para la Actualización del PNI	Nov.2016	Operativo	Lenta implementación del proyecto P=3; I=4	Realizar abogacía de alto nivel para determinar la metodología de contratación	Coordinador del Proyecto (MINSAs)	MINSAs	Dic. 2016

**Comentarios si los hay:** El PNUD ha demorado en atender la consulta sobre la posibilidad de contratar a una sola empresa que se encargue de elaborar el Informe MIA, el Perfil de Mercurio, y el Informe Actualización del Plan Nacional de Implementación sobre contaminantes orgánicos persistentes, y el costo de la inacción, financiada con recursos de ambos proyectos, considerando que hay temas comunes a investigar y que esto representaría ahorro de tiempo en procedimientos y costos.



## 5. LOGROS DEL PROYECTO.

No hay logros concretos porque el proyecto inicio ejecución a finales de Agosto 2016; sin embargo, hay progreso significativo en las actividades que permitirán generar los productos esperados del proyecto en el 2017.



## **6. DIFICULTADES ENCONTRADAS**

Limitaciones en la comunicación con el PNUD que inciden en los tiempos de ejecución.



## 6. LECCIONES APRENDIDAS

En la planificación de los tiempos hay que considerar los constantes cambios que se dan en el PNUD a nivel operativo y por falta de personal.

## 7. Resumen de avance general del proyecto. (se recomienda 200 palabras)

**En el segundo semestre de 2016 se han dado avances significativos que contribuirán al logro de los resultados del proyecto:**

- Se contrató a la Asistente Técnica Administrativa del Proyecto, que inicio labores el 24 de agosto de 2016.
- Se han realizado dos contrataciones significativas para el proyecto:
  - a- Consultoría: " Revisión del Inventario y actualización del Plan Nacional de Plaguicidas y PCB". Inició el 12/10/16 y finaliza el 12/04/2017.
  - b- Consultoría: "Descripción de la situación actual de los disruptores endocrinos en la República de Panamá". Inicio: 20/10/16. Finaliza el 20/02/17
- Se han elaborado los Términos de Referencia de la Consultoría "Revisión del Inventario de dioxinas y furanos y actualización del Plan de Acción para dioxinas y furanos, incluyendo los COPs no intencionales". Se remitieron al PNUD, el 7 de diciembre de 2016, junto con la Lista Corta de consultores.
- El borrador de los TDRS de la consultoría para elaborar el Plan de implementación Nacional sobre contaminantes orgánicos, fueron remitidos para observaciones al PNUD , el 31/10/16. El MINSA espera tener una definición al respecto en diciembre 2016.
- En cuanto a adquisiciones se compró el equipo de cómputo para uso de los técnicos del MINSA relacionados con la ejecución del proyecto, y materiales de oficina-toner, para el CIIMET, colaborador directo del Proyecto.
- El borrador de los TDRS de la consultoría para elaborar el Informe MIA y el Plan de implementación Nacional sobre contaminantes orgánicos, así como el costo de la inacción fueron remitidos para observaciones al PNUD, el 31/10/16. Esperamos tener una definición al respecto para enero 2017.

## 8. Registro de hitos importantes del proyecto.

1. Fecha de Aprobación de POA 2016: 26/01/2016
2. Junta de proyecto: 22/06/2016
3. Taller de lanzamiento: Se realizará cuando estén todas las consultorias contratadas, para que asistan los consultores al mismo: Marzo 2016.

**9. Cuadro de Monitoreo y Evaluación del Proyecto (este cuadro se debe adecuar a lo estipulado en el Prodoc del proyecto)**

Actividad de Monitoreo	Objetivo	Frecuencia	Medidas a Seguir	Cumplimiento de M & E Fechas
Inicio del Proyecto -Taller de inceptión y reporte del taller de inceptión	Permitir a los integrantes del equipo comprender el Proyecto y reforzar su sentido de pertenencia, finalizar el Plan de Trabajo del primer año, proveer a los participantes una vision detallada de los requerimientos y proceso de los esquemas de reporte, monitoreo y evaluación, planeear y calendarizar lars reuniones d Junta de Proyecto.	Una vez, durante los dos primeros meses de inicio del proyecto	El Coordinador del proyecto se encargará de que el informe del taller sea preparado y compartido entre los participantes a efecto de formalizar las decisiones y planes acordados	Informe del taller de inceptión, al finalizar el taller
Medición de medios de verificación para el logro de los resultados del proyecto	El avance del proyecto será monitoreado y reportado a través de la plataforma de gestión basada en resultados del PNUD (UNDP Enhanced Results Based Results Based Management Platform)	Inicio,medio término y etapa de finalización del Proyecto	El Asesor Técnico Regional del PNUD/GEF, el Coordinador del proyecto supervisará la contratación de estudios específicos, y de instituciones; y delegará las responsabilidades a los integrantes relevantes del equipo de proyecto.	Informe de medio término julio 2017, y etapa de finalización del proyecto en dic. 2017
Medición de medios de verificación para indicadores de avance de los productos y de la implementación del proyecto	El avance del proyecto será monitoreado y reportado a través de la plataforma de gestión basada en resultados del PNUD (UNDP Enhanced Results Based Results Based Management Platform)	Anualmente	La coordinación y el equipo del proyecto supervisarán esta tarea.	Informe anual en Dic. 2016 y Dic. 2017
IA/ARR/PIR		Anualmente	El coordinador del Proyecto, PNUD Panamá, Asesor Técnico Regional del PNUD, Punto focal del PNUD (Ambiente y energía),	Informe anual en Dic. 2016 y Dic. 2017
Reportes de Progreso	Con la información ingresada en Atlas se, se generan los reports de avance de proyecto (Project Progress Reports-PPR) en la plataforma "Executive Snapshot"	Trimestralmente	El Coordinador del Proyecto y el equipo de proyecto elaborarán los reportes de progreso	Reporte de progreso trimestral, año 2017
Informe final	Durante el ultimo trimestre del proyecto, el equipo del Proyecto preparará el Reporte Final del Proyecto (Project Terminal Report). Este reporte resume los resultados alcanzados (a nivel de objetivos, efectos y productos), lecciones aprendidas, dificultades encontradas y áreas en las cuales los resultados no fueron alcanzados.	Anual	El coordinador y equipo del proyecto elaborarán el informe final	Informe final 16-12-2017
Auditoria	El Proyecto será objeto de auditoria externa anual según las normas y procedimientos establecidos por el PNUD. Deberán sera aplicadas las normas, procedimientos y términos de referencia para las auditoria de proyecto de ejecución nacional. Los	Anual	El coordinador y el equipo del proyecto atenderán a los auditores durante la auditoria	Informe de auditoria-Dic. 2017

Actividad de Monitoreo	Objetivo	Frecuencia	Medidas a Seguir	Cumplimiento de M & E Fechas
	costos de la auditoria serán asumidos por el proyecto.			
Visitas de campo	La Oficina de PNUD Panamá y el PNUD Regional realizarán visitas a los sitios de trabajo de los proyectos tomando como base la programación acordada en el reporte del taller de inicio/Plan Anual de Trabajo para obtener una vision de primera mano de los avances en la implementación del proyecto. Otros integrantes de la Junta de Proyectos podrán summers' a estas visitas. Un reporte de visita de campo (BTOR) será preparado por el personal del PNUD y circulado mentor del mes siguiente a los integrantes y Junta del Proyecto.	Periódicamente	PNUD Panamá, el Asesor Técnico Regional del PNUD, y el Representante del Gobierno evaluarán en campo los avance en el logro de los resultados y en la implementación del proyecto	Informe de visitas de campo

**Evaluación del proyecto** (en aquellos casos en que se han llevado a cabo evaluaciones del proyecto comentar sobre los resultados, las recomendaciones y lo aprendido en el proceso tanto para el proyecto y/ para la oficina de Panamá).

El proyecto inicio operaciones en agosto de 2016, por lo que no ha sido objeto de evaluación.