



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo El Salvador

Documento de Proyecto

Análisis Político y Escenarios Prospectivos para Fortalecer la

Gobernabilidad Democrática en El Salvador (PAPEP- El Salvador)

GD3 "Sistema de representación política fortalecido en su capacidad de garantizar el desempeño de un sistema democrático con la participación de todos los ciudadanos y ciudadanas"

1.2. Sistema de representación política fortalecido en su capacidad de garantizar el desempeño de un sistema democrático con la participación de todos los ciudadanos y ciudadanas"

1.2.1. Diálogo político promovido

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – El Salvador

Asociado en la implementación:

Contraparte Responsable: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – El Salvador

Título del Proyecto

Resultado del UNDAF:

Resultado del CPAP

Resultado esperado:

Resultado esperado:

Breve Descripción:
 El proyecto "Análisis Político y Escenarios Prospectivos para Fortalecer la Gobernabilidad Democrática en El Salvador", tiene como objetivo contribuir a minimizar los riesgos de la gobernabilidad derivados de los próximos eventos electorales y el complejo entorno internacional. Se orienta a fortalecer la gobernabilidad democrática a partir de un proceso de análisis político riguroso y la construcción de escenarios de corto y mediano plazo, que permita al Estado y a otros actores de la gobernabilidad identificar los principales desafíos para El Salvador y a reducir las posibles tensiones. Los insumos del proyecto permitirán también alimentar el debate nacional y orientar mejor la cooperación de PNUD y de otras agencias del Sistema promoviendo los escenarios más favorables que contribuyan a la profundización de la democracia en el país

Período del Programa:	2007-2011	Area clave del resultado (Plan estratégico):	2.2 Fortalecimiento de las capacidades en las instituciones	ID de Award de ATLAS:	00049968, Project 00061450	Fecha de inicio:	1 de junio de 2008	Fecha de finalización:	30 de mayo de 2010	Fecha de reunión PAC:	30/05/2008	Modalidad de Ejecución:	Directa (DEX)	
Total de recursos requeridos	\$430,000	Total de recursos asignados:	Regular:	Otros:		PNUD -TF España	\$200,000	PNUD CS 11888	\$180,000	Pto por financiero	\$50,000	Presupuesto en especes:	(Asistencia técnica PNUD)	\$20,000

APROBADO POR:	FIRMA:	FECHA:	NOMBRE/CARGO
		16 JUN	Richard Paríño, Representante Residente, a l



SECCION 1: PLAN DE TRABAJO

Período : 2008-2010

Resultados Esperados	Actividades planeadas	PERIODO				Contraparte Responsable	Presupuesto Planeado					
		S1	S2	S3	S4		Fuente de Fondos	Descripción del presupuesto (Cuenta ATLAS)	Monto			
1. Información de carácter riguroso sistematizada permite identificar desafíos, posibles tensiones y prioridades nacionales para fortalecer la gobernabilidad e identificar las prioridades de cooperación por parte de la oficina de país.	1.1 Elaboración del Primer Informe (Linea de base) 1.1.1. Elaboración de cinco estudios de base sobre los siguientes temas: Procesos y tendencias de la economía nacional; Diferenciación social y fuerzas sociales; Partidos y fuerzas políticas; Medios de comunicación; Y política; Y Migraciones-remesas-impacto político. 1.1.2. Elaboración de Informe de opinión, a través de la sistematización de encuestas de opinión pública. 1.1.3. Proceso de consultas con elites, Entrevistas a profundidad a un mínimo de cuarenta actores claves. 1.1.4 Elaboración de primer informe Analisis Politico Y Construcción de Escenarios Prospectivos.	X				PNUD	Contrapartida PNUD PNUD CS	71300 Consultores nacionales	1,500			
		X	X							PNUD Fondo Español	71300 Consultores nacionales	8,000
			X				71200 Consultores internacionales	1,000				
							71600 Viajes	1,000				
							74500 Misceláneos	2,000				
							74500 ISS	3,000				
							Sub total Act. 1.1	\$26,500				

	<p>1.2. Elaboración del Segundo Informe</p>		X	X			<p>71300 Consultores nacionales</p>	20,000
	<p>1.2.1 Elaboración de cuatro estudios de base, encargados a expertos nacionales, sobre los siguientes temas.</p>		X			<p>PNUD Fondo Español</p>	<p>71300 Consultores nacionales</p>	8,000
	<p>1.2.2. Elaboración de un informe de opinión, a través de la sistematización de encuestas de opinión pública.</p>		X			<p>PNUD CS</p>	<p>71200 Consultores internacionales 74500 Reuniones y talleres 71600 Viajes</p>	<p>4,000 1,000 5,500</p>
	<p>1.2.3. Se realizará proceso de consultas con elites, Entrevistas a profundidad a un mínimo de cuarenta actores claves y grupos focales de discusión.</p>		X				<p>71200 Consultores internacionales 71600/Viajes</p>	4,500
	<p>1.2.4. Elaboración de segundo Análisis Político y Construcción de Escenarios Prospectivos</p>			X			<p>74500 Misceláneos 74500 ISS</p>	<p>2,000 3,500</p>
							<p>Sub total Act. 1.2</p>	3,000
								\$51,500

1.3. Elaboración de Tercer Análisis Político y Construcción de Escenarios Prospectivos	1.3.1. Elaboración de estudios de base, encargados a expertos nacionales, sobre los siguientes temas.	X		PNUD	PNUD Fondo Español	71300 Consultores nacionales	16,000
1.3.2. Elaboración de un informe de opinión, elaborado a través de la sistematización de encuestas de opinión pública.	1.3.3. Proceso de consultas con elites. Entrevistas a profundidad a un mínimo de cuarenta actores claves y grupos focales de discusión. Elaboración de foros.	X		PNUD	PNUD CS	71200 Consultores internacionales 74500 Reuniones y talleres 71600 Viajes	4,000 1,000 5,500
1.3.4. Elaboración de Tercer Análisis Político y Construcción de Escenarios Prospectivos			X			71200 Consultores internacionales 71600 Viajes 74500 Misceláneos	1,500 1,500 4,000
						Sub total Act. 1.3	\$41,500
						SUB TOTAL RESULTADO 1	\$119,500

2. Establecidos e implementados espacios para el diálogo con actores clave del desarrollo económico y social del país. <i>Línea de Base:</i> <i>Indicadores:</i> No. De actores invitados No. De reuniones realizadas No. De participantes	2.1. Desarrollo del mecanismo de devolución de resultados 2.1.1. Primera devolución de resultados	X	X	X	PNUD	PNUD Fondo Español	71600 Viajes 74500 reuniones y talleres 71200 Consultor internacional 71600 Viajes 74500 reuniones y talleres	2,250 1,700
	2.1.2. Segunda devolución de resultados	X	X	PNUD		PNUD CS	71200 Consultor internacional 71600 Viajes 74500 reuniones y talleres 74500 Misceláneos 74500 Misceláneos ISS	2,000 2,250 1,700 2,000 3,000
	2.1.3. Tercera devolución de resultados				Sub total act. 2.1	\$20,850		
	2.2. Establecimiento de un espacio de diálogo para el debate socio-político. 2.2.1. Selección de participantes por grupos de interés 2.2.2. Realización de grupos locales 2.2.3 Realización de talleres y reuniones 2.2.4 Elaboración de documentos especializados. 2.2.5 Selección y contratación local para los encuentros	X	X		X	PNUD	PNUD Fondo Español	72100 Contrato de servicios 74500 Reuniones y talleres 74500 Misceláneos 74500 Misceláneos – ISS
			Sub total Act. 2.2	\$35,000				
						PNUD CS	Sub total Act. 2.2	\$35,000
							TOTAL RESULTADO 2	\$55,850

SECCION 2: PLAN DE MONITOREO Y EVALUACION

Producto esperado, indicadores y meta anual	Línea de base	Meta anual	Indicadores	Acciones de monitoreo/medios de verificación	Periodicidad	Responsables	Fondos necesarios
1. Información de carácter riguroso y sistematizada permite identificar desafíos, tensiones y prioridades nacionales para fortalecer la gobernabilidad e identificar las prioridades de cooperación por parte de la oficina de país	N/A	Al menos un informe de coyuntura al final del 2008 Dos informes de coyuntura al final del 2009	Al menos 40 entrevistas a profundidad con actores claves por cada informe. Al menos cuatro estudios especializados por cada informe	Actividades específicas de M&E del proyecto. Evaluación de medio término y final del Proyecto	Anualmente	PNUD	Incluido en el presupuesto
2. Establecidos e implementados espacios para el diálogo con actores clave del desarrollo económico y social del país.	N/A	Al menos 4 reuniones de devolución de resultados por cada informe	No. de actores invitados No. de reuniones realizadas No. de participantes	Listado de asistentes Informes de sistematización	A requerimiento	PNUD	Incluido en el presupuesto
3. Gestión del proyecto - Monitoreo y evaluación		Al final del proyecto contar con una ejecución de actividades de acuerdo al Plan de trabajo Ejecución financiera según AWP Evaluación de impacto del proyecto	Informes de avances según AWP Porcentajes de gastos según programado en AWP Evaluación realizada y socializada	Actividades específicas de M&E del proyecto. Evaluación final del Proyecto Informes de sistematización	Anualmente Una vez en la vida del proyecto A requerimiento.	PNUD	Incluido en el presupuesto

SECCION 3: ARREGLOS DE GESTION

3.1. Acuerdos Administrativos

En razón de la sensibilidad política del proyecto, este será implementado bajo la modalidad de **Ejecución Directa (DEX)**. Se registrá, por lo tanto, según las disposiciones planteadas para la ejecución de estos proyectos, según la Guía de Gestión de Proyectos de Ejecución Directa del PNUD.

El proyecto se enmarcará en la nueva programación de país que inició a principios del año 2007 y en la cual el Ministerio de Relaciones Exteriores, en representación del Gobierno de El Salvador, opera como **Contraparte Nacional de Coordinación**. La responsabilidad programática y financiera será de PNUD.

3.2 Estructura organizativa del Proyecto

Para su realización el PNUD designará un(a) coordinador(a) nacional y un(a) asistente. Adicionalmente se contará con una red de consultores y empresas de servicios que realicen las tareas e insumos puntuales requeridos. Este grupo trabajará bajo la responsabilidad directa del Representante Residente del PNUD, con la contribución del Área de Gobernabilidad Democrática y en estrecha coordinación con el Proyecto Regional de Análisis Político y Construcción de Escenarios Prospectivos para Fortalecer la Gobernabilidad Democrática.

El equipo del Proyecto Regional tendrá el rol de **Grupo Asesor** de alto nivel el cual orientará el proceso de análisis estratégico, especialmente las acciones de devolución y validación de los productos de este proyecto, con los actores nacionales.

El **Comité Gerencial**, estará conformado por la Representante Residente del PNUD, los coordinadores de Área de Gobernabilidad Democrática y Desarrollo Humano y la gerente de operaciones de la oficina de PNUD El Salvador.

El oficial de Programa de Gobernabilidad Democrática del PNUD asumirá el rol de **garante del proyecto**.

3.3. Proyectos Relacionados y contribuciones en especie

A nivel de PNUD el presente proyecto vinculará estrechamente con el Proyecto 00053480 "Strengthening Dialogue and Democratic Institutions in El Salvador", que está siendo implementado por la Fundación para el Desarrollo Económico y Social de El Salvador (FUSADES) (US\$336,500), cuyos principales resultados se basan en:

- El fomento del entendimiento y el consenso de reformas institucionales.
- La formulación de propuestas para reformas legales y enmiendas constitucionales incluidos estudios de investigación sobre trabajo legislativo, debate público y proceso de elecciones de El Salvador 2009.

- Elaboración de propuestas para el manejo de los principales obstáculos en el alcance de los procesos democráticos.

Se articulará también con otro proyecto 00057989 "Desafíos y Oportunidades en el Marco del Proceso Electoral 2009", que es otra iniciativa promovida por la oficina de PNUD El Salvador, implementada por la Asociación Tendencias en asoció temporal con el periódico digital El Faro (US\$150,000). Cuyos objetivos específicos son:

- Contribuir a una mejor comprensión de los riesgos y desafíos a la gobernabilidad asociados con el proceso electoral
- Contribuir a generar información oportuna para un mejor manejo del proceso electoral y orientar la toma de decisiones
- Apoyar el diálogo entre actores políticos, tomadores de decisiones y otros sectores influyentes respecto al proceso electoral y su impacto en la gobernabilidad democrática.

El proyecto forma parte de una iniciativa regional, "Proyecto sobre Análisis político y escenarios prospectivos para fortalecer la gobernabilidad democrática –PAPER", impulsado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en América Latina, con sede en Buenos Aires. Dicho proyecto actualmente se desarrolla en un conjunto de países de la región: Argentina, Uruguay, Bolivia, Ecuador, Perú, Panamá, Honduras, Nicaragua, Brasil, México y ahora se incorpora El Salvador. Con una metodología probada y validada en estas oficinas de PNUD de la región y con esta propuesta, se logra la incorporación de El Salvador.

3.4 Modalidad de gestión de fondos

La oficina del PNUD de El Salvador dará seguimiento y apoyará la implementación del proyecto de acuerdo a procedimientos estándares del PNUD. La modalidad de gestión de fondos será por **Pagos Directos** a proveedores o terceras partes por obligaciones contratadas en apoyo a las actividades acordadas en los planes de trabajo anuales y a solicitud escrita del **Coordinador del proyecto** que será delegado para autorizar dichas erogaciones.

3.5 Pago de impuestos

A través de las prerrogativas del PNUD, las compras de bienes y servicios que se realicen a través del Proyecto, estarán exentas del pago de impuesto al valor agregado IVA e impuestos de importación. No obstante lo anterior, esto no exime al personal del proyecto pagado con los fondos del mismo, ni a los consultores o empresas contratadas para la provisión de bienes y servicios, de sus obligaciones fiscales ante la autoridad competente del Gobierno.

3.6. Compras y contrataciones

Todo contrato de personal, servicio, obras y adquisiciones suscrito en el marco del presente proyecto seguirá las normas de compras y contrataciones descritas en la Guía de Gestión de Proyectos del PNUD. Y la documentación derivada para el establecimiento de dichos compromisos será firmada por el PNUD en su calidad de Socio Implementador del Proyecto.

El proyecto será ejecutado bajo la modalidad de ejecución directa (DEX), por lo que el mismo estará sujeto al Programa de Auditorías para proyectos DEX que define la Oficina de auditoría de PNUD (OPAR).

3.7. Arreglos de auditoría

3.8. Gastos de administración

El PNUD proveerá los servicios de supervisión, gestión y control de calidad al proyecto. El costo de dichos servicios será cargado a la contribución en relación a los gastos que presente dicho proyecto (GMS) que será del 7% sobre el presupuesto programable.

Para las contribuciones provenientes de fuente de Costos Compartidos el correspondiente GMS se verá reflejado en el presupuesto. En cuanto a las contribuciones provenientes de Fondos Fiduciarios, el Manager de dicho fondo acreditará directamente al PNUD el correspondiente GMS y el mismo no se refleja en el presupuesto.

Las contribuciones a este proyecto están sujetas a la política de recuperación de costos del PNUD y se le aplicarán sobre los gastos directos relacionados al proyecto en concepto de servicios de apoyo a la implementación (SS) incorporados directamente en el presupuesto.

3.9. Intereses

Los intereses que generen los recursos financieros depositados al proyecto serán acreditados a la cuenta de costo compartido del PNUD y utilizados según las políticas que rigen el funcionamiento de los mismos.

CAPITULO 4: PLAN DE MONITOREO Y EVALUACION

4.1. Planificación

El plan operativo anual de trabajo del proyecto es un instrumento que se utiliza para establecer las metas que se alcanzarán en el período de acuerdo a la estrategia determinada para la maximización de los recursos del proyecto. Las actividades serán calendarizadas para la obtención de los productos especificados en la matriz de resultados, los insumos y los costos respectivos. El responsable de la formulación del POA será el Coordinador/a del proyecto, con la ayuda de la Garante del Proyecto.

El proyecto establecerá un sistema de monitoreo y evaluación que permita contar con información oportuna y confiable sobre:

- a. El Estado de avance de las actividades con respecto a la planificación establecida en el plan anual de trabajo.
- b. El Estado de avance hacia los resultados esperados

De acuerdo con las políticas para ejecución de Proyectos de PNUD, el proyecto será monitoreado a través de los siguientes instrumentos:

- Basado en el análisis inicial de riesgo (Ver anexo) una matriz de riesgo será activado en Atlas y regularmente actualizada, revisando el entorno del proyecto y los cambios que hubieren podido afectar.
- Un apartado sobre lecciones aprendidas del Proyecto será activado y regularmente actualizado para asegurar la capitalización de la experiencia en marcha y la adaptación al interior de la organización, y facilitar la preparación del informe sobre lecciones aprendidas al final del proyecto.
- Un Plan de Monitoreo será activado y actualizado en Atlas para dar seguimiento a acciones claves.

Anualmente

- Informe de Revisión Anual. Será preparado un informe de revisión anual del desarrollo del proyecto, el cual será preparado por el Coordinador del Proyecto y compartido por la Junta del Proyecto. Como requisitos mínimos, el informe anual consistirá en la información requerida por el formato estándar de Atlas para el QPR, con la información actualizada de todo el año por cada uno de los elementos del QPR, así como un resumen de los logros obtenidos sobre las metas anualmente definidas por cada uno de los objetivos.

- Revisión anual del proyecto. Basado en el reporte, anualmente se llevará a cabo una revisión del proyecto que debe ser conducida durante el cuarto trimestre del año o poco después, evaluar el funcionamiento del proyecto y valorar el Plan de Trabajo Anual (AWP) para el siguiente año. En el último año, esta revisión será una evaluación final. Es la Junta del Proyecto quien conduce la revisión y pudiendo involucrar a otras personas socios en la ejecución si es requerido. Esta revisión debiera enfocarse hacia el desarrollo de los progresos de los objetivos, y como estos continúan respondiendo a los resultados esperados.

En el proceso de formulación de los Planes Anuales de Trabajo, se harán los ajustes y modificaciones convenientes para actualizar las actividades que se realizarán para alcanzar los productos y objetivos esperados, los períodos de ejecución de estas actividades y las responsabilidades en su ejecución. Los indicadores consignados en el plan anual de trabajo constituirán los indicadores del proyecto, pues medirán el avance y la economía en la realización de las actividades y en la consecución de los productos más tangibles o de corto alcance. Se realizará una reunión de revisión conjunta del informe final. Además, se elaborará un informe final y la revisión conjunta correspondiente.

4.2 Monitoreo y evaluación

Adicionalmente, en conformidad con la política de evaluación del PNUD, el proyecto contribuirá a la realización de una evaluación del impacto que abarcará este y otros esfuerzos coordinados del PNUD que contribuyen al mismo resultado esperado. Los costos asociados con acciones de monitoreo y evaluación han sido incluidos en el presupuesto del proyecto.

Para el monitoreo y la evaluación se tomará en cuenta el cumplimiento del plan de trabajo en lo que respecta al desarrollo de las actividades previstas y la elaboración de productos, en los tiempos establecidos. Asimismo se realizará una evaluación a partir de la retroalimentación de los actores nacionales, la cual se obtendrá en la fase de devolución del informe. Se prevé también monitorear la consideración de las opciones más favorables para la gobernabilidad democrática, en la toma de decisiones de los actores nacionales.

4.3 Riesgos

Esta iniciativa opera con temas políticamente sensibles con riesgos potenciales, como otros del área de gobernabilidad democrática. El manejo de la información a generar por el proyecto presenta un particular grado de sensibilidad política durante el periodo electoral. Para enfrentar estos riesgos se contará con la participación y supervisión de especialistas de alto nivel que han participado en la implementación del Proyecto Regional de Análisis Político y Construcción de Escenarios para Fortalecer la Gobernabilidad Democrática. Por otra parte el proyecto se fundamenta en metodologías de base empírica y todo el proceso será conducido por la Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas como máxima responsable del Sistema en el país, minimizando los riesgos de esta iniciativa.

CAPITULO 5: MARCO LEGAL

Este documento junto con el CPAP firmado por el Gobierno de El Salvador y el PNUD 2007-2011, firmado en diciembre de 2006, (http://www.pnud.org.sv/2007/index.php?option=com_content&task=view&id=12&Itemid=62) constituye, el Documento de proyecto, según se hace referencia en el Acuerdo Básico de Asistencia (SBA) y todas las provisiones establecidas en el CPAP aplican a este documento.

El socio de implementación acuerda emprender todos los esfuerzos razonables para asegurar que ninguno de los fondos recibidos de acuerdo al Documento de proyecto sean utilizados para proveer apoyo a individuos o entidades asociadas al terrorismo y que los beneficiarios de cualquier cantidad provista por el PNUD no aparezcan en la lista que mantiene el Comité del Consejo de Seguridad establecido de acuerdo a la resolución 1267 (1999). La lista puede ser accedida via <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Esta provisión deberá ser incluida en todos los sub-contratos o sub-acuerdos suscritos en el marco de este Documento de Proyecto.