



**Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo**  
**País: El Salvador**  
**Documento de Proyecto**



<b>Nombre del Proyecto:</b>	Evaluando la Gobernabilidad Democrática en El Salvador: Transparencia y Rendición de Cuentas.
<b>Producto de UNDAF:</b>	GD3: Sistema político a nivel nacional y local fortalecido.
<b>Resultado Esperado CPAP:</b>	1.2. Sistema político a nivel nacional y local fortalecido en su capacidad de promover la construcción de un régimen de democracia de ciudadanía.
<b>Producto Esperado CPAP:</b>	1.2.3 Capacidades en transparencia, rendición de cuentas en el Órgano Ejecutivo, fortalecidas.
<b>Socio Implementador:</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

**Breve descripción**

El proyecto contribuirá a la profundización de la democracia en El Salvador, a través del desarrollo e implementación de un sistema de medición de la Gobernabilidad Democrática en El Salvador, diseñado con base en la metodología y experiencia desarrollada por el Centro de gobernabilidad de Oslo del PNUD.

En tal sentido, se desarrollará un proceso participativo que potencie de forma simultánea el acercamiento y diálogo permanente entre los actores clave de la gobernabilidad, así como el fortalecimiento de la capacidad nacional para identificar y analizar los desafíos clave que enfrenta la gobernabilidad, y con ello contribuir al avance en la reforma del sistema político para la cualificación del régimen democrático, con especial énfasis en materia de transparencia y rendición de cuentas.

La estrategia se articula en dos componentes fundamentales: (1) **Fortalecimiento de capacidades:** para el diseño e implementación de un sistema de medición de la Gobernabilidad Democrática en El Salvador, mediante la identificación y definición de indicadores; y (2) **Gestión del conocimiento:** divulgación de los resultados a través de publicaciones, así como la creación de herramientas para el aprendizaje y uso del sistema. Previéndose asimismo la sistematización de la experiencia.

Asimismo, el proyecto prevé consolidar una estrecha vinculación con el CES, la cual está integrada por representantes de los sectores sociales, para el proceso de consulta y fortalecimiento de capacidades.

\* Estos son fondos de contabilidad que serán administrados directamente por la Subsecretaría de Transparencia y Anticorrupción de la Secretaría para Asuntos Estratégicos, por lo que no se refleja en el presupuesto.

Aprobado por PNUD:

Richard Barathe  
Representante Residente, a.i.



Período del Programa:	2007-2011
Resultado clave de área (Plan Estratégico):	1.2
Atlas Award ID:	00060623
Output Project ID:	00077646
Fecha de inicio:	Enero 2011
Fecha de finalización:	Junio 2012
Fecha DE PAC:	
Arreglo de Gestión:	Implementación Directa (DIM)

Presupuesto estimado anual:	\$ 150,000
Total de fondos requeridos:	\$ 400,000
Total de fondos colocados:	\$ 250,000
- Regular (TRAC):	\$ 50,000
- Global Programme on Assessments (GPA):	\$ 50,000
- Global Program on Anti-corruption for Development (GPAD):	\$ 50,000
- Contribuciones en especie*	\$ 100,000
Fondos por financiar:	\$ 150,000

Los Acuerdos de Paz reconfiguraron el sistema político y el régimen democrático salvadoreños a partir de las reformas y cambios acordados sobre las principales instituciones de ambos. Si bien, transcurridos 18 años sus efectos resultan manifiestos, aún restan importantes retos que acometer, especialmente con relación a los sistemas de partidos y electoral, el parlamento, la participación ciudadana, la contratación y administración pública, la transparencia y el sistema anticorrupción, así como el fortalecimiento de la gobernabilidad local.

Así, si bien el apoyo a la democracia se habría incrementado (68%), así como también la preferencia por una democracia electoral como régimen político antes que por un líder fuerte resulta marcadamente mayoritaria (84%), indicadores relacionados con el desempeño de la democracia y las instituciones en El Salvador merecen atención, en la medida que pareciera existir un incremento del malestar ciudadano con las organizaciones políticas o, al menos, un deterioro de las expectativas sobre su desempeño.<sup>1</sup>

En consecuencia, si bien en principio el respaldo a la democracia no está en duda, existe en el país una demanda muy fuerte de “cambio en democracia”, que apela directamente a volver eficaz al régimen, indistintamente de quien sea el sujeto político que lo haga, en respuesta al conjunto de insatisfacciones, temores y expectativas vinculadas tanto con la política como con la economía, y que estarían a la base de las importantes modificaciones que empiezan a configurarse en el sistema político. La falta de respuesta a las demandas puede por tanto, seguir comprometiendo el apoyo al régimen, haciendo volver la mirada hacia formas distintas que ya no hagan distinción entre la forma de alcanzar los resultados.

Una de las áreas respecto de las cuales la ciudadanía y las elites políticas, económicas y sociales esperan cambios al más corto plazo es la corrupción. Según los resultados arrojados por el segundo informe de análisis político del Proyecto PAFEP El Salvador, 8 de cada 10 salvadoreños y salvadoreñas considera que la actual administración debe comenzar a dar señales claras de cambio en esta área en los primeros 2 años de gobierno, antes inclusive de las de seguridad y economía.<sup>2</sup>

A esto se suma el compromiso asumido por la actual administración de procurar un Estado sin corrupción y basado en la meritocracia y la profesionalización de la burocracia, reflejado en la creación de las subsecretarías Transparencia y Anticorrupción y de Gobernabilidad y Modernización del Estado, como parte de la Secretaría para Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la República, así como el inicio de procesos de investigación de casos de corrupción en los Ministerios de Obras Públicas y de Salud, rendición de cuentas de las dependencias del Órgano Ejecutivo y participación en el proceso de discusión de una normativa especial de transparencia y acceso a la información.

Para ello, resulta indispensable un sistema que permita contar con información y su actualización permanente, que oriente y nutra el debate respecto de cuán democrática es la democracia en El Salvador en cada momento en particular, así como que permita evaluar el régimen democrático con relación a su efectividad, así como el rol del Estado y la sociedad de cara a procurar a partir de sus

<sup>1</sup> OEA-PNUD (2009) *La democracia de ciudadanía: una agenda para la construcción de ciudadanía en América Latina*. Proyecto Agenda para una Democracia de Ciudadanía.

<sup>2</sup> Aguilar, Jeanette y Carranza, Marlon (2010) *Informe de encuesta sobre la situación del país y expectativas hacia el nuevo gobierno*, y Prado, Isabel (2009) *Informe de análisis de grupos focales*, Segundo Informe de análisis Político Proyecto PAFEP El Salvador.



propios posicionamientos e iniciativas, los escenarios más favorables para la gobernabilidad democrática que permitan dar soluciones a los principales problemas objeto de las demandas ciudadanas.

## II. ESTRATEGIA

El proyecto propone para El Salvador una estrategia innovadora en materia de gobernabilidad, en lo que supone encarar sus desafíos y posibles derroteros, asumiendo la propia responsabilidad y por tanto procurando incidir en las posturas o posicionamientos de los actores clave para procurar los escenarios más favorables a la gobernabilidad democrática, a través de la realización de una evaluación de gobernabilidad democrática dirigida por el país, centrada en transparencia y rendición de cuentas.

La estrategia se basa en la metodología orientativa definida por el PNUD para la realización de evaluaciones de gobernabilidad democrática dirigida por los países, que se resume en el gráfico siguiente:

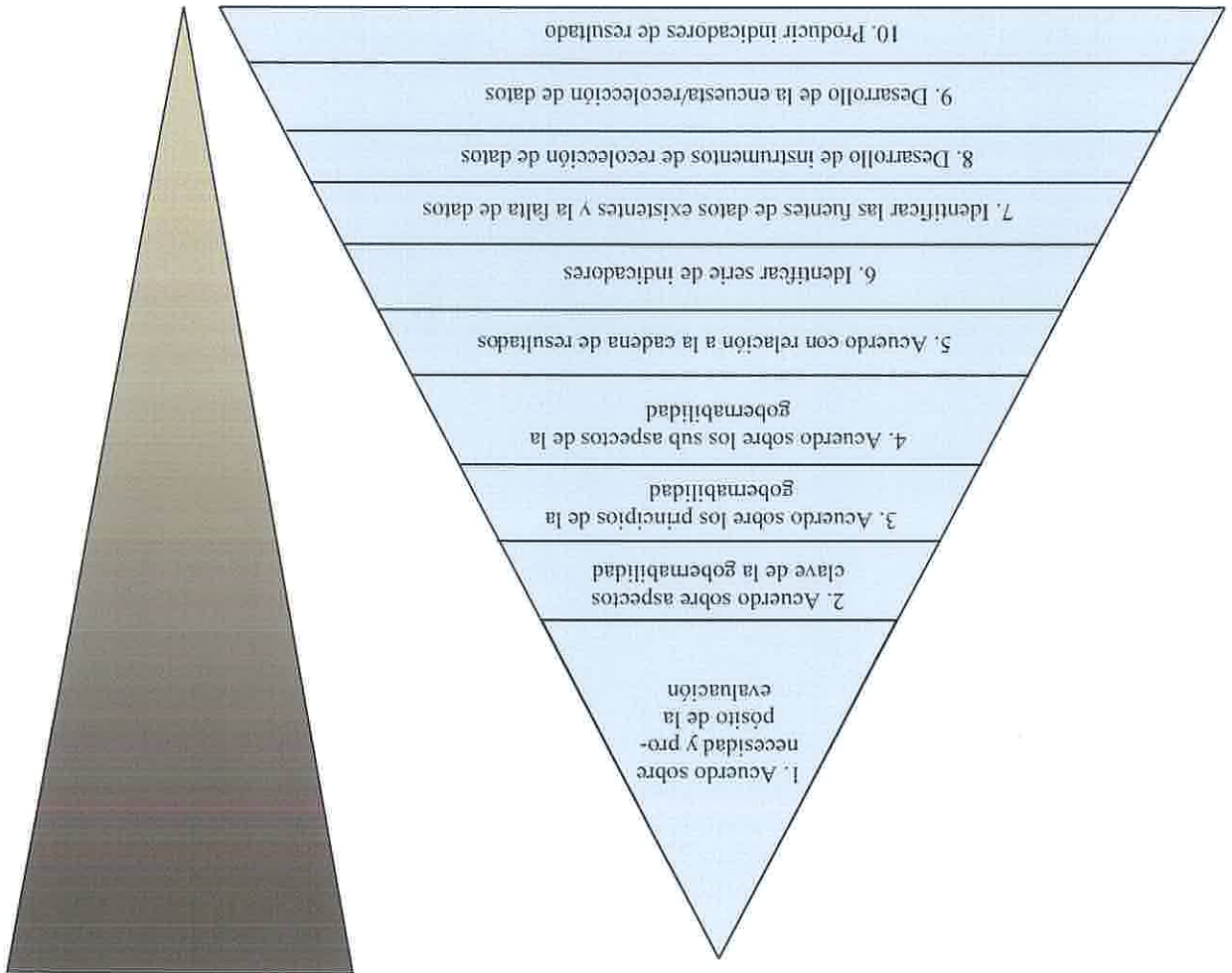


En tal sentido, igualmente asume los principios sobre los cuales dicho tipo de evaluaciones se encuentra basados: rendición de cuentas, participación, transparencia y legitimidad.

Por otra parte, la metodología supone un trabajo político y otro técnico. El primero de ellos se centra principalmente en aquellas etapas relacionadas con los acuerdos necesarios para el diseño e implementación del sistema, sobre la base de una amplia participación de representantes de los diferentes sectores de la sociedad salvadoreña. En segundo lugar, se cuenta el trabajo de identificación de indicadores y la formulación de nuevos de considerarse necesarios, así como la implementación del sistema mismo, lo que consiste en un asunto más bien técnico y por tanto supone consultas más focalizadas.

## Nivel Político

Amplia consulta entre los  
distintos interesados



## Nivel Técnico

Consulta especializada  
focalizada

Así, el proyecto se articula sobre un proceso participativo orientado a evaluar la gobernabilidad centrándose en transparencia y rendición de cuentas, y que potencie de forma simultánea el acercamiento y diálogo permanente entre los actores clave de la gobernabilidad respecto del régimen democrático y el sistema político, así como el fortalecimiento de la capacidad nacional para identificar y analizar los desafíos clave que enfrenta la gobernabilidad, y con ello contribuir al avance en la reforma del sistema político para la cualificación del régimen democrático. Con ello, el proyecto estaría estructurado sobre la base de dos componentes en el marco de los cuales se inscriben los productos previstos, a saber:



1) **Fortalecimiento de capacidades:** para el diseño e implementación periódica de un sistema de medición de la Gobernabilidad Democrática en El Salvador, mediante la identificación y definición de indicadores.

2) **Gestión del conocimiento:** divulgación de los resultados a través de publicaciones, así como la creación de herramientas para el aprendizaje y uso del sistema, y el desarrollo de una campaña de sensibilización y promoción de la transparencia y la rendición de cuentas. Finalmente, también se prevé la sistematización de la experiencia.

Durante todo el proceso de implementación del proyecto, y consecuentemente el desarrollo de cada una de los componentes, se procurará contar con la mayor representación, fomentando la participación incluyente de los diversos sectores económicos, políticos sociales y empresariales de la sociedad salvadoreña, y haciendo especial énfasis en los grupos históricamente marginados como las mujeres, los jóvenes e indígenas.<sup>3</sup> Para la implementación se prevé contar con instituciones académicas, así como tanques de pensamiento, con experiencia en el tema.

La contra parte nacional del proyecto será la Secretaría para Asuntos Estratégicos de la Presidencia (SAB) de la República, a través de la Sub Secretarías de Transparencia y Anticorrupción (SSTA). Asimismo, se prevé contar con un Comité Consultivo integrado por representantes de los diferentes sectores sociales como la academia, la sociedad civil, empresa privada y sindicatos, . Se procurará integrar dicho consejo de forma paritaria entre géneros.

Se prevé vincular el proceso de evaluación de gobernabilidad con los diversos indicadores de desarrollo y pobreza desarrollados para el seguimiento de los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM), así como con los planes nacionales de desarrollo, especialmente Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014 y los planes de Modernización del Estado. Asimismo, se prevé que dicho evaluación y, en consecuencia, incidir en la planificación estratégica y operativa de la SSTA, en materia de transparencia, de cara a procurar la priorización del trabajo en aquellos retos que hayan sido identificados a partir de la evaluación implementada.

El presente proyecto se desarrollará de manera articulada y a partir de la experiencia desarrollada por PNUD El Salvador en cuanto al análisis político y de la gobernabilidad a partir de la implementación del Proyecto PAPER, así como de gestión de la misma a partir del proyecto SIGOB y la elaboración de informes de análisis independientes y objetivos, particularmente su dirección y gestión a través de la Comisión Nacional de Desarrollo (CNDS), a partir del proyecto IDHES. De igual manera en lo que corresponde a la facilitación de espacios de diálogo, especialmente en el marco de su experiencia como Secretaría Ejecutiva del Consejo Económico y Social (CES),<sup>4</sup> y

<sup>3</sup> Entre ellos se prevé la participación de la Concertación Popular por el Cambio, CPC; el Frente Social, por un Nuevo País, FSNP; el Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño, CCNIS; Concertación Feminista Prudencia Ayala; Mesa de Seguimiento al Pacto por la Juventud, MSPJ; y Asociación Nacional de la Empresa Privada, ANEP.

<sup>4</sup> El Consejo Económico y Social (CES), fue creado en septiembre de 2009 con el objeto de involucrar a las organizaciones de la sociedad civil en el proceso de formulación de las políticas públicas. El CES es coordinado por el Secretario Técnico de la Presidencia y está integrado por 69 consejeros más, representantes de los sectores social, sindical, empresarial y académico. Además del Pleno, el CES cuenta con una Comisión Permanente, coordinada también por el Secretario Técnico, e integrada, además, por coordinadores adjuntos nombrados por cada uno de los otros sectores que lo integran. Para operativizar su trabajo, el CES ha creado 5 comisiones especiales de carácter permanente, en la que se ventilarán los diversos temas de su competencia. Estas son: desarrollo económico, política fiscal integral, política de transparencia, seguridad ciudadana y justicia y desarrollo social con inclusión. Los temas de género y medioambiente se abordan de manera transversal en estas comisiones. A solicitud de la Presidencia de la República, y tal como quedó establecido en el Decreto Ejecutivo de creación del CES, la Secretaría Ejecutiva del Consejo estará a cargo del PNUD



consecuentemente, en el trabajo conjunto entre las áreas de Gobernabilidad Democrática y Desarrollo Humano y ODM, de la oficina de país.

La consideración de la participación de grupos sociales tradicionalmente excluidos de los procesos de toma de decisión y el ejercicio del poder, especialmente la representación de las organizaciones de mujeres, pretende garantizar la incorporación del enfoque de género en cada una de las actividades previstas para la consecución de los resultados esperados, desde el proceso inicial de diagnóstico, pasando por el diseño e implementación del sistema de evaluación, hasta la divulgación de los resultados del proceso.

Lo anterior, procurando por una parte, la participación de representantes de organizaciones de mujeres en cada una de las jornadas de consulta previas como parte del proceso participativo en las fases de diagnóstico diseño y formación del sistema de evaluación, procurando con ello la inclusión dentro de dicho sistema de indicadores que permitan distinguir entre géneros y, consecuentemente, ser tomados en cuenta en la definición de los mecanismos necesarios para solventar los vacíos y limitaciones encontradas.

Asimismo, se procurará la coordinación y eventual participación en el proyecto, del conjunto de entidades gubernamentales integrantes del sistema de rendición de cuentas como la Fiscalía General de la República, la Corte Suprema de Justicia y la Corte de Cuentas. De igual manera se procurará generar vínculos con la Asamblea Legislativa y los partidos políticos.

Finalmente, el proyecto en tanto que se enmarca dentro de una de las principales demandas de cambio del conjunto de la sociedad salvadoreña y responde a una solicitud expresa de la Presidencia de la República, supone su apropiación y permanencia.

Durante la implementación del mismo, se requiere la participación de la sociedad civil y el gobierno, de tal manera que se fortalezcan las capacidades de ambos y se garantice la repetición periódica del proceso de evaluación a cargo de una entidad representativa del conjunto de la sociedad y la dotación de recursos necesarios por parte del Estado para su funcionamiento.

Se prevé por tanto la creación de dicha entidad así como el establecimiento del mecanismo que garantice la permanencia y sostenibilidad del mismo, ello durante la fase de diseño del sistema.

Por otra parte, el proyecto prevé la vinculación del sistema resultado de su ejecución con la Política Nacional de Transparencia, actualmente en proceso de formulación, para su monitoreo y evaluación, así como asignación presupuestaria por parte del Gobierno para el mantenimiento de las estructuras antes mencionadas.

De igual manera, el proyecto prevé articulación con el CBS, el cual está integrada por representantes del sector social, laboral y empresarial, para el proceso de consulta y fortalecimiento de capacidades.

Los beneficiarios directos del proyecto son la SSTA así como las instituciones académicas y tanques de pensamiento y las organizaciones representativas de los diferentes sectores sociales.

Con todo ello, el proyecto supone el establecimiento de las bases técnicas y humanas para la institucionalización de un proceso de evaluación periódico del Estado con relación a la gobernabilidad.

durante sus dos primeros años de funcionamiento.

### III. OBJETIVO Y RESULTADOS

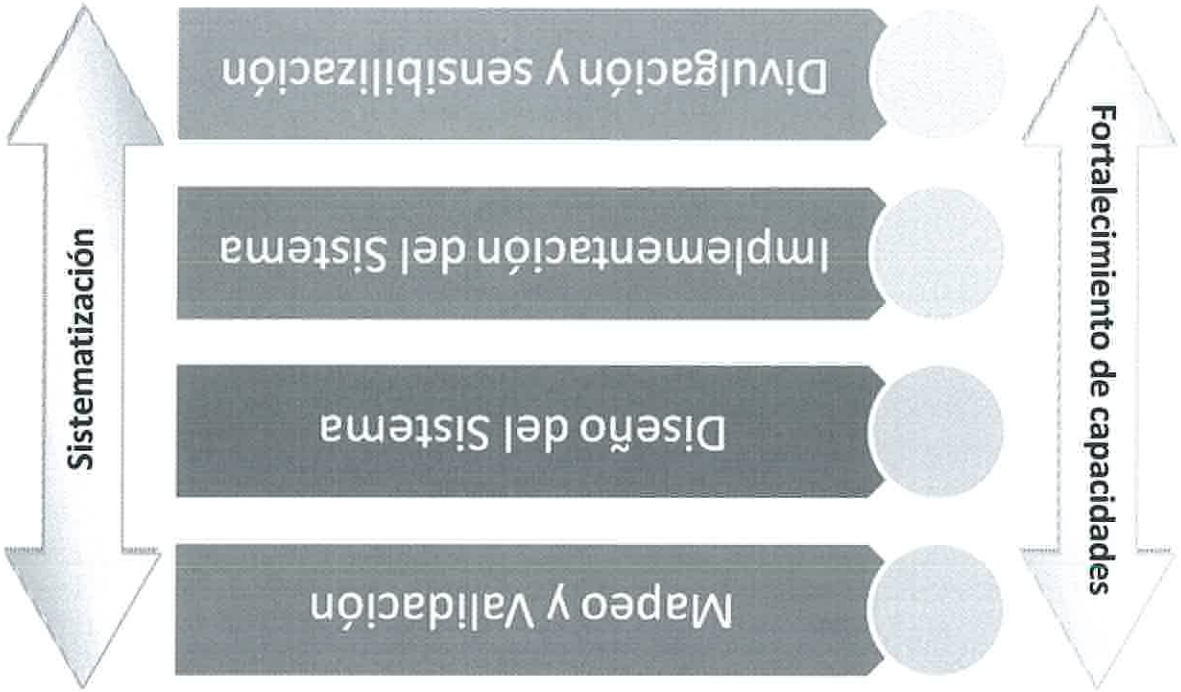
El objetivo fundamental del proyecto se orienta a contribuir a la profundización de la democracia en El Salvador, a través del desarrollo e implementación de un sistema de medición de la Gobernabilidad Democrática en El Salvador, centrado en transparencia y rendición de cuentas, cuya consecución se prevé lograr respectivamente a partir de los siguientes productos:

(1) Mapeo y validación en un proceso de consulta con los principales actores nacionales de los indicadores de gobernabilidad democrática existentes respecto de las principales áreas de la gobernabilidad democrática, especialmente en transparencia y rendición de cuentas.

(2) Diseño con la participación de instituciones académicas, tanques de pensamiento nacionales y organizaciones de la sociedad civil especialistas en el tema y validado con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña de un Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática para El Salvador respecto de transparencia y rendición de cuentas.

(3) Implementación, a través de un proceso de consulta participativo de múltiples partes interesadas como la sociedad civil y las organizaciones académicas, gubernamentales, funcionarios políticos electos y grupos sociales tradicionalmente excluidos (con énfasis en mujeres y jóvenes), del Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática respecto de transparencia y rendición de cuentas previamente diseñado.

(4) Divulgación de los resultados de la evaluación de Gobernabilidad Democrática, capacitación en el uso de los mismos para la formulación de políticas públicas y la agenda de reformas al sistema político salvadoreño principales actores clave, y sensibilización y promoción de la transparencia y la rendición de cuentas.





#### IV. MARCO DE RESULTADOS Y RECURSOS

<p><b>Resultado clave de Área de Plan Estratégico PNUD 2008-2011:</b> 2.3. Support national partners to implement democratic governance practices grounded in human rights, gender equality and anti-corruption.</p> <p><b>Producto de UNDAF:</b> GD3 Sistema político a nivel nacional y local fortalecido.</p> <p><b>Resultado Esperado CPAP:</b> 1.2. Sistema político a nivel nacional y local fortalecido en su capacidad de promover la construcción de un régimen de democracia de ciudadanía.</p> <p><b>Estrategia de alianzas:</b> Representantes de instituciones de la academia y la sociedad civil con experiencia en el tema y representantes de los diversos sectores.</p> <p><b>Título del Proyecto y ID:</b> Evaluando la Gobernabilidad Democrática en El Salvador. Transparencia y Rendición de Cuentas. No.: 00050623 / ID: 00076411</p>			
RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	RESPONSABLE	RECURSOS
<p><b>1. Indicadores de gobernabilidad democrática existentes respecto de transparencia y rendición de cuentas, mapeados y validados en un proceso de consulta participativo con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña.</b></p> <p><b>Línea de base:</b></p> <p>Sistemas de indicadores económicos y sociales existentes en el país, especialmente los referidos a ODM y pobreza, así como resto de estadísticas nacionales.</p> <p><b>Indicadores:</b></p> <p>Conjunto de indicadores desagregados por género y edad identificados y validados</p> <p>No. de talleres de validación realizados</p> <p>No. de participantes en cada uno de los talleres de validación realizados</p>	<p>1.1 Sistematización de todos los indicadores de gobernabilidad existentes</p> <p>1.2 Mapeo de la demanda y el suministro de datos por parte del gobierno.</p> <p>1.3 Revisión del marco jurídico e institucional relacionado con la gobernabilidad democrática.</p> <p>1.4 Misión para la determinación del alcance del sistema del Centro de Gobernabilidad de Oslo.</p>	<p>PNUD</p>	<p>71300: Consultores Nacionales USD 10,525</p> <p>71300: Asistencia técnica internacional USD 12,000</p> <p>71600: Viajes USD 7,000</p> <p>72300: Persona nacional USD 25,875</p> <p>73100: Renta y servicios USD 3,600</p> <p>72800: Equipo USD 900</p> <p>74500: Misceláneos USD 1,682.94</p>
	<p><b>Total por resultado:</b> USD 61,582.94</p>		

<p><b>2. Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática para El Salvador respecto de transparencia y rendición de cuentas, diseñado con la participación de instituciones académicas, tanques de pensamiento nacionales y organizaciones de la sociedad civil especialistas en el tema y validado con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña.</b></p> <p><b>Línea de base:</b></p> <p>Informes de desarrollo humano e informe de análisis político PAPEP.</p> <p><b>Indicadores:</b></p> <p>Documento conteniendo diseño</p> <p>No. de talleres de diseño realizados</p> <p>No. de participantes en cada uno de los talleres de diseño realizados</p> <p>No. de mujeres y jóvenes representantes de su grupo social, participantes de los talleres de diseño realizados</p>	<p>2.1. Formulación de una propuesta de diseño del sistema a partir de datos existentes y las experiencias internacionales.</p> <p>2.2 Validación del diseño propuesto.</p>	<p>PNUD</p>	<p>71300: Consultores Nacionales USD 10,000</p> <p>75700: Formación, talleres y conferencias USD 10,000</p> <p>71400: Persona nacional USD 25,875</p> <p>73100: Renta y servicios USD 3,600</p> <p>72800: Equipo USD 900</p> <p>74500 Misceláneos USD 1,500</p> <p><b>Total por resultado:</b> <b>USD 51,875</b></p>
<p><b>3. Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática respecto de transparencia y rendición de cuentas, implementado a través de un proceso de consulta participativo de múltiples partes interesadas como la sociedad civil y las organizaciones académicas, gubernamentales, funcionarios políticos electos y grupos sociales tradicionalmente excluidos (mujeres, jóvenes e indígenas).</b></p>	<p>3.1 Elaboración del Primer Informe de Evaluación de la Gobernabilidad.</p> <p>3.2 Presentación del informe</p> <p>3.3 Proceso de consulta alrededor del informe.</p>	<p>PNUD</p>	<p>71300: Consultores Nacionales USD 10,000</p> <p>75700: Formación, talleres y conferencias USD 20,000</p> <p>71400: Persona nacional USD 25,875</p> <p>73100: Renta y servicios</p>



<p><b>Línea de base:</b></p> <p>Foro virtual de consulta sobre anteproyecto de ley de transparencia y acceso a la información pública.</p> <p><b>Indicadores:</b></p> <p>Documento conteniendo informe</p> <p>No. de jornadas de consulta realizadas</p> <p>No. de participantes en las consultas realizadas</p> <p>No. de mujeres y jóvenes representantes de su grupo social, consultados</p>			<p>USD 3,600</p> <p>72800: Equipo USD 900</p> <p>74500 Misceláneos USD 2,625</p> <p><b>Total por resultado:</b> <b>USD 63,000</b></p>
<p><b>4. Divulgación de los resultados de la evaluación de Gobernabilidad Democrática y capacitación en el uso de los mismos para la formulación de políticas públicas y la agenda de reformas al sistema político salvadoreño principales actores clave.</b></p> <p><b>Línea de base:</b></p> <p>No existe.</p> <p><b>Indicadores:</b></p> <p>Campaña realizada</p> <p>No. de jornadas de capacitación realizadas</p> <p>No. de participantes en las jornadas de capacitación realizadas</p>	<p>4.1 Promoción de los resultados del proceso de consulta del informe.</p> <p>4.2 Jornadas de capacitación</p>	<p>PNUD</p>	<p>71300: Consultores Nacionales USD 15,000</p> <p>75700: Formación, talleres y conferencias USD 20,000</p> <p>74200: Costos de audio e impresión USD 25,120</p> <p>71400: Persona nacional USD 25,875</p> <p>73100: Renta y servicios USD 3,600</p> <p>72800: Equipo USD 900</p> <p>74500 Misceláneos USD 4,691,91</p>

Criterios de diseño dese la perspectiva de género y juventud			Total por resultado: USD 95,186,91
		<b>Total por resultados</b>	US\$ 271,644,85
		Evaluación	USD 12,000
		Total costos directos del proyecto	US\$ 283,644,85
		Costos Administrativos (7%) *	US\$ 16,355,15
		<b>Total</b>	<b>US\$ 300,000</b>

\* No es imputable a los fondos TRAC (fondos propios PNUD).



V. PLAN DE TRABAJO ANUAL Y PRESUPUESTO

Año 2011

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				ENTIDAD RESPON-SABLE	PLANIFICACION PRESUPUESTARIA					TOTAL OUTPUTS		
		T1	T2	T3	T4		Presupuesto pormenorizado							
		Financiamiento	Cuentas	T1	T2		T3	T4						
1. Indicadores de gobernabilidad democrática existentes respecto de transparencia y rendición de cuentas, mapeados y validados en un proceso de consulta participativo con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña.	1.1 Sistematización de todos los indicadores de gobernabilidad existentes 1.2 Mapeo de la demanda y el suministro de datos por parte del gobierno 1.3 Revisión del marco jurídico e institucional relacionado con la gobernabilidad democrática 1.4 Misión para la determinación del alcance del sistema del Centro de Gobernabilidad de Oslo	X				TRAC	71300: Consultores Nacionales	\$ 10,525.00	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 10,525.00	
		X				GPA/GPAD	71200: Asistencia técnica internacional	\$ 12,000.00	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 12,000.00	
							71600: Viajes	\$ 7,000.00	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 7,000.00	
						TRAC	71400: Personal nacional	\$ 6,468.75	\$ 6,468.75	\$ 468.75	\$ 6,468.75	\$ 6,468.75	\$ 25,875.00	
							73100: Renta y servicios	\$ 900.00	\$ 900.00	\$ 900.00	\$ 900.00	\$ 900.00	\$ 3,600.00	
						GPA/GPAD	72800: Equipo	\$ 900.00	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 900.00	
							74500 Miscelaneos	\$ 500.00	\$ 500.00	\$ 500.00	\$ 182.94	\$ -	\$ 1,682.94	
							<b>SUBTOTAL</b>	<b>\$ 38,293.75</b>	<b>\$ 7,868.75</b>	<b>\$ 7,868.75</b>	<b>\$ 7,868.75</b>	<b>\$ 7,551.69</b>	<b>\$ 61,582.94</b>	

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				ENTIDAD RESPON-SABLE	PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA					TOTAL OUTPUTS							
		T1	T2	T3	T4		Fuente de financiamiento	Cuentas	Presupuesto pormenorizado										
									T1	T2	T3		T4						
2. Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática para El Salvador respecto de transparencia y rendición de cuentas, diseñado con la participación de instituciones académicas, tanques de pensamiento nacionales y organizaciones de la sociedad civil especialistas en el tema y validado con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña.	2.1. Formulación de una propuesta de diseño del sistema a partir de datos existentes y las experiencias internacionales  2.2. Validación del diseño propuesto.	X				PNLUD	TRAC	71300: Consultores Nacionales: 75700: Formación, talleres y conferencias 71400: Personal nacional	\$ -	\$ 10,000.00			\$ -	\$ 10,000.00					
			X									\$ -	\$ 10,000.00			\$ -	\$ 10,000.00		
3. Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática respecto de transparencia y rendición de cuentas, implementado a través de un proceso de consulta participativo de múltiples partes interesadas como la sociedad civil y las organizaciones académicas, gubernamentales, funcionarios políticos electos y grupos sociales tradicionalmente excluidos (mujeres, jóvenes e indígenas).	3.1. Elaboración del Primer Informe de Evaluación de la Gobernabilidad  3.2. Presentación del Informe  3.3. Proceso de consulta alrededor del Informe			X		PNLUD	GPA/GPAD	71300: Consultores Nacionales: 75700: Formación, talleres y conferencias 71400: Personal nacional	\$ -	\$ -	\$ 10,000.00		\$ -	\$ 10,000.00					
					X														
Unfunded Budget							72800: Equipo	\$ 900.00		\$ -		\$ -		\$ 900.00					
74500 misceláneos								\$ 500.00		\$ 525.00		\$ 800.00		\$ 2,625.00					
<b>SUBTOTAL</b>								<b>\$ 8,768.75</b>	<b>\$ 7,893.75</b>	<b>\$ 38,168.75</b>	<b>\$ 8,168.75</b>	<b>\$ 8,168.75</b>	<b>\$ 63,000.00</b>						
<b>TOTAL</b>								<b>\$ 55,831.25</b>	<b>\$ 43,631.25</b>	<b>\$ 53,906.25</b>	<b>\$ 23,089.19</b>	<b>\$ 185,310.00</b>							
<b>Costos Administrativos (7%) *</b>													<b>8,852.06</b>						



RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				ENTIDAD RESPONSABLE	PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA					TOTAL OUTPUTS					
		T1	T2	T3	T4		Presupuesto por menorizado										
							Fuente de financiamiento	Cuentas	T1	T2	T3		T4				
4. Divulgación de los resultados de la evaluación de Gobernabilidad Democrática y capacitación en el uso de los mismos para la formulación de políticas públicas y la agenda de reformas al sistema político salvadoreño principales actores clave.	4.1 Promoción de los resultados del proceso de consulta del informe 4.2 Jornadas de capacitación	X	X			PNUD	Unifundación Budget	71300: Consultores Nacionales	\$ 5,000.00	\$ 10,000.00				\$ -	\$ 15,000.00		
		X	X					75700: Formación, talleres y conferencias	\$ 10,000.00	\$ 10,000.00					\$ -	\$ 20,000.00	
								74200: Costos de audio e impresión nacional	\$ -	\$ -	\$ 12,560.00				\$ 12,560.00	\$ 25,120.00	
								71400: Persona	\$ 6,468.75	\$ 6,468.75	\$ 6,468.75				\$ 6,468.75	\$ 25,875.00	
								73100: Renta y servicios	\$ 900.00	\$ 900.00	\$ 900.00				\$ 900.00	\$ 3,600.00	
								72800: Equipo	\$ 900.00	\$ -	\$ -				\$ -	\$ 900.00	
								74500 misceláneos	\$ 1,125.00	\$ 1,250.00	\$ 1,250.00				\$ 1,006.91	\$ 4,691.91	
								<b>SUBTOTAL</b>	<b>\$ 24,393.75</b>	<b>\$ 28,618.75</b>	<b>\$ 21,178.75</b>	<b>\$ 20,995.66</b>				<b>\$ 95,186.91</b>	
								<b>Evaluación</b>								<b>12,000.00</b>	
								<b>Costos Administrativos (7%)*</b>								<b>7,503.09</b>	
				<b>TOTAL</b>	<b>\$ 24,393.75</b>	<b>\$ 28,618.75</b>	<b>\$ 21,178.75</b>	<b>\$ 20,995.66</b>				<b>\$ 134,690.00</b>					

TOTAL AÑOS 2011 y 2012: \$ 300,000.00

\* No es imputable a los fondos TRAC (fondos propios PNUD)

**6.1 Modalidad de implementación**

El proyecto se enmarcará en la nueva programación de país que inició a principios del año 2007 y en la cual el Ministerio de Relaciones Exteriores, en representación del Gobierno de El Salvador, opera como **Contraparte Nacional de Coordinación**. El Gobierno de El Salvador por conducto del Ministerio de Relaciones Exteriores, instancia que para estos efectos se denominará **Contraparte Nacional de Coordinación**, tiene la responsabilidad global de las actividades que reciben apoyo de Naciones Unidas. Su responsabilidad es por el logro general de los resultados que se persiguen a través del apoyo de Naciones Unidas al país. En particular, el Ministerio de Relaciones Exteriores como **Contraparte Nacional de Coordinación** actuará en consulta con las agencias de Naciones Unidas en El Salvador, a fin de coordinar la asistencia externa y determinar las disposiciones de gestión adecuadas para los proyectos y programas.

Este proyecto se ejecutará según la modalidad de implementación directa (DIM). Se registrará, por lo tanto, según las disposiciones planteadas por el PNUD para la ejecución de estos proyectos.

**6.2 Planificación**

El proyecto será ejecutado siguiendo planes operativos anuales de trabajo (POA) que deberán ser aprobados a inicios de cada año y ratificados por los miembros del Grupo Ejecutivo del Proyecto. El coordinador del proyecto, establecerá un plan de operativo anual (POA), que incluirá un plan de trabajo detallado, un plan de compras y presupuesto.

**6.3 Modalidad de gestión de fondos**

De conformidad con el Marco para la transferencia de efectivo la modalidad de gestión de fondos será por Pagos Directos a proveedores o terceras partes por obligaciones contratadas en apoyo a las actividades acordadas en los planes de trabajo anuales. El Coordinador del proyecto será el responsable de solicitar dichas erogaciones.

**6.4 Pagos de impuestos**

Todas las compras de bienes y servicios del proyecto, estarán exentas del pago del impuesto al valor agregado IVA e impuestos de importación. El PNUD utilizará sus prerrogativas para cumplir con esta disposición. Sin embargo, esto no exime al personal del proyecto pagado por el PNUD, ni a los consultores o empresas contratadas para la provisión de los bienes o servicios, de sus obligaciones fiscales ante el Ministerio de Hacienda.

**6.5 Compras y contrataciones**

Todo contrato de personal, servicio, obras y adquisiciones suscritas en el marco del presente proyecto seguirá las normas de compras y contrataciones descritas en Políticas y Procedimientos de Operaciones y Programas del PNUD.

## 6.6 Informes Financieros

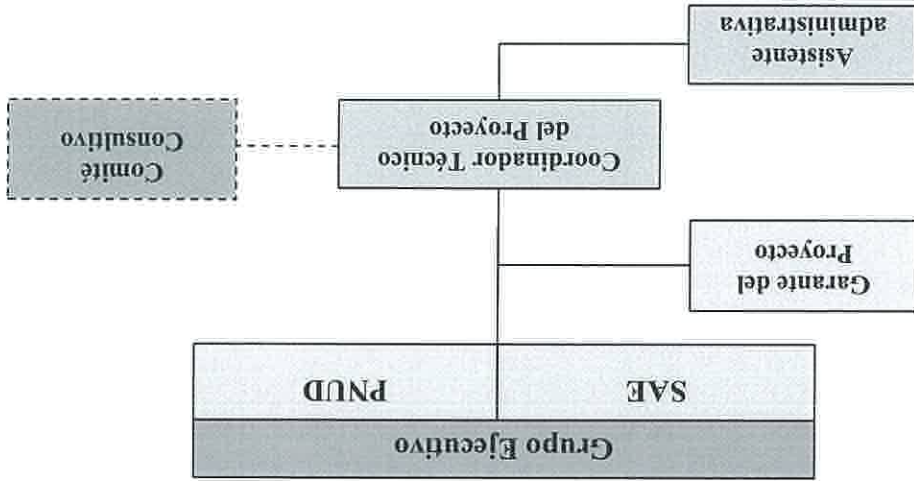
El Informe Combinado de Gastos (CDR), es el estado financiero oficial del PNUD que detalla la ejecución financiera del proyecto en un año calendario o en un periodo determinado. Este informe financiero será revisado y firmado anualmente por PNUD demostrando su conformidad con las cuentas presentadas.

## 6.7 Estructura organizativa del proyecto

El proyecto contará con un **Grupo Ejecutivo** formado por el/la Representante Residente del PNUD, y el Secretario para Asuntos Estratégicos, de la Secretaría para Asuntos Estratégicos (SAE). Según las regulaciones del PNUD este grupo cumplirá con las siguientes funciones: proporcionar dirección y generar acuerdos sobre posibles acciones a fin de abordar los riesgos y problemas específicos encontrados durante la ejecución del proyecto; revisar y aprobar el informe anual sobre la marcha del proyecto y proporcionar las recomendaciones para asegurar la obtención de los objetivos y productos esperados según el plan de trabajo; valorar el informe de revisión anual del programa, hacer recomendaciones para el plan de trabajo del año siguiente. El grupo ejecutivo se reunirá de forma ordinaria una vez por trimestre.

El PNUD, a través del Área de Gobernabilidad Democrática nombrará al **coordinador técnico del proyecto** el cual será responsable de la gestión y de la toma de decisiones diarias relativas al proyecto, de supervisar las actividades y administrar todos los insumos, incluido el equipo facilitado para el proyecto. En el proceso de selección del coordinador del proyecto se contará con la presencia de un representante de la SAE, quien al final del mismo, emitirá una recomendación al PNUD para ser tenida en cuenta.

## Estructura organizativa del Proyecto



Asimismo PNUD designará una persona que asuma el rol de **garante del proyecto**. Para garantizar la rendición de cuentas, las funciones de garante y coordinador serán asumidas por dos personas diferentes en el PNUD. El **garante del proyecto** respaldará la labor del Grupo Ejecutivo del Proyecto mediante funciones de supervisión y de monitoreo del proyecto. El Garante tendrá



además la función de brindar dirección estratégica a las actividades, asegurar el rigor académico e imparcialidad de los análisis y propuestas, facilitar el diálogo político; representar al PNUD en los eventos públicos relacionados.

En la ejecución del proyecto, se contará además con las siguientes instancias:

**Comité Consultivo:** El Comité estará conformado por el Subsecretario de Transparencia y Anticorrupción (SSTA) y el Subsecretario de Gobernabilidad y Modernización del Estado, por parte de la Secretaría para Asuntos Estratégicos (SAE), el Representante Residente del PNUD y por personas representantes de los diferentes sectores sociales como la academia, la sociedad civil, empresa privada y sindicatos de prestigio, con experiencia y trabajo en las diferentes áreas relacionadas con la gobernabilidad democrática, la transparencia, rendición de cuentas y anticorrupción. El Consejo tendrá la función de asesorar en el diseño del sistema de medición del a Gobernabilidad Democrática en El Salvador, centrado en transparencia y rendición de cuentas, así como respecto de su implementación.

El PNUD coordinará las sesiones del Consejo, procurando la facilitación y el soporte técnico necesario para su debido funcionamiento.

## 6.8 Revisiones al proyecto

El proyecto tendrá una duración de dieciocho meses. Cualquier modificación del plazo del proyecto acordado se reflejará en un cambio en el plazo del presente proyecto mediante una revisión del mismo.

El PNUD introducirá modificaciones al Proyecto en cualquier momento y cuando sea apropiado, en respuesta a cambios producidos en el contexto del desarrollo o para ajustar el diseño y la asignación de recursos con el fin de garantizar que el proyecto funcione de manera efectiva en un ambiente cambiante. Los cambios al proyecto que no afecten su ámbito de aplicación, su fecha de terminación o el costo total estimado del mismo no requieren de un documento de revisión firmado, a menos que dicha redistribución entre en conflicto con los acuerdos financieros adquiridos con los donantes. En ningún momento el PNUD aprobará revisiones que extienda la duración del proyecto por más de siete años.

Las revisiones pueden ser:

- (a) Modificaciones en los objetivos inmediatos;
- (b) Modificaciones en las actividades y resultados;
- (c) Modificaciones en el marco institucional;
- (d) Extensiones, reprogramaciones, cancelaciones.
- (e) Otras modificaciones que merezcan consideración especial.

El presente proyecto terminará: 1) por vencimiento del término previsto para su duración; 2) por cumplimiento de sus objetivos inmediatos antes o después de lo previsto; 3) por fuerza mayor o caso fortuito.

Las obligaciones contraídas en virtud de este documento de proyecto subsistirán después de su expiración en la medida necesaria para posibilitar la conclusión ordenada de las actividades, la retirada del personal, la atribución de los fondos y los bienes, el cierre de las cuentas entre las partes

y la liquidación de las obligaciones contractuales estipuladas con respecto al personal, los contratistas, los consultores o los proveedores, respetando las disposiciones del PNUD en materia de cierre de proyecto y de reconocimiento de gastos elegibles.

#### **6.9 Niveles de tolerancia del proyecto**

Los niveles de tolerancia permitidos frente a cambios (de tiempo y recursos) que alteren la marcha del proyecto establecida en el documento de Planificación Operativa Anual (POA) serán definidos por el Grupo Ejecutivo del proyecto. Si en algún momento de la vida del proyecto estos niveles no serán respetados el Grupo Ejecutivo se tendrá que reunir y tomar decisiones a respecto en reuniones extraordinarias

#### **6.10 Gastos de administración**

El PNUD proveerá los servicios de supervisión, gestión y control de calidad al proyecto. El costo de dichos servicios será cargado a la contribución en relación a los gastos que presente dicho proyecto (GMS) que será del 7% sobre el presupuesto programable, exceptuando las contribuciones provenientes de TRAC.

Para las contribuciones provenientes de fuente de Costos Compartidos el correspondiente GMS se verá reflejado en el presupuesto. En cuanto a las contribuciones provenientes de Fondos Fiduciarios, el Manager de dicho fondos acreditará directamente al PNUD el correspondiente GMS y el mismo no se refleja en el presupuesto.

Todas las contribuciones a este proyecto están sujetas a la política de recuperación de costos del PNUD. Además los costos incurridos por el PNUD en la provisión de los servicios de asistencia en la implementación del proyecto (ISS) serán cargados al presupuesto del mismo

#### **6.11 Intereses**

Los intereses que generen los recursos financieros depositados al proyecto serán acreditados y utilizados según las políticas de PNUD que rigen el funcionamiento de los mismos.

#### **6.12 Auditoría**

El proyecto será ejecutado bajo la modalidad de ejecución directa (DIM), por lo que el mismo estará sujeto al Programa de Auditorías para proyectos DIM que define la Oficina de Auditoría e Investigaciones de PNUD (OAI).

#### **6.13 Acuerdo en derechos de propiedad intelectual y uso de logo en productos a entregar**

El uso del logo de PNUD se realizará conforme a las disposiciones dictadas para este fin, respetado las reglas de visibilidad establecidas por esta organización.

#### **6.14 Financiamiento**



El proyecto gestionará y estará abierto a recibir fondos de otras fuentes de financiamiento para su funcionamiento y sostenimiento.

## VIII. MARCO DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

Para tener un constante monitoreo de las actividades del proyecto. El proyecto tendrá al menos reuniones trimestrales de monitoreo para las cuales el coordinador del proyecto presentará al Grupo Ejecutivo reportes de progreso trimestrales enfocados en productos, riesgos y lecciones aprendidas.

Asimismo, al final de cada año se tendrá una reunión de revisión anual de los avances del proyecto con el Grupo Ejecutivo, enfocada en el grado de progreso alcanzado con respecto a los productos y en la aprobación de los planes anuales de trabajo para el año siguiente.

A lo largo de todas las reuniones, el Grupo Ejecutivo será responsable de evaluar el impacto estratégico del programa a nivel nacional.

En cuanto a la metodología y herramientas específicas para el monitoreo de las actividades y productos del programa, se seguirán los instrumentos estándares de monitoreo del PNUD, incluyendo los informes de avances basados en la actualización de Atlas, así como los requerimientos de informes del donante.

De acuerdo a las políticas y procedimientos de programa descritos en las Políticas y Procedimientos para Operaciones y Programas del PNUD, el proyecto será monitoreado:

Durante el ciclo anual:

➤ Un diagnóstico de calidad recogerá trimestralmente el progreso hacia la consecución de los resultados, basado en criterios y métodos de calidad que se detallan en la tabla de Gestión de Calidad.

➤ El Issue Log será recogido por el coordinador de proyecto y actualizado en Atlas por el Oficial de Programa, quien ejerce de Garante de Proyecto, para facilitar el seguimiento y resolución de potenciales problemas, así como solicitudes de cambio.

➤ Basado en el análisis de riesgos inicial (ver anexo I), un registro de riesgos será actualizado y periódicamente actualizado en Atlas, mediante la observación de factores externos que pudieran afectar la implementación del proyecto.

➤ Basado en esta información recogida en Atlas, un Reporte de Progreso de Proyecto será remitido al Grupo Ejecutivo por el Coordinador de Proyecto, a través del Garante del Proyecto, usando el formato estándar de reporte disponible en el Executive Snapshot.

➤ Un registro de Lecciones-Aprendidas será activado y periódicamente actualizado para garantizar un aprendizaje continuo y adaptación, así como para facilitar la preparación del informe de lecciones-aprendidas al finalizar el proyecto.

➤ Un cronograma de monitoreo será activado y actualizado en Atlas para dar seguimiento a acciones eventos de gestión.



Annualmente:

➤ **Reporte anual de revisión.** El Coordinador de Proyecto preparará y compartirá un reporte anual de revisión con el Grupo Ejecutivo. Como requisito mínimo, el reporte anual de revisión consistirá en el formato estándar de Atlas para el Reporte de Calidad del Proyecto (QPR) con información actualizada del año completo para cada uno de los elementos del QPR, así como un resumen de los resultados obtenidos.

➤ **Revisión anual del proyecto.** Basado en el reporte de revisión anual, se llevará a cabo una revisión anual del proyecto al finalizar el mismo, para diagnosticar los avances del proyecto y evaluar el Plan de Trabajo Anual (AWP) para el siguiente año. En el último año, esta revisión será el diagnóstico final. La revisión es dirigida por el Grupo Ejecutivo y pudiera involucrar a otros tomadores de decisiones (stakeholders) de acuerdo a necesidades. Se centrará en qué medida se progresa en las actividades y en si éstas son los adecuadas para lograr los resultados esperados.

## VIII. GESTIÓN DE LA CALIDAD DE LAS ACTIVIDADES POR RESULTADO

PRODUCTO 1: Indicadores de gobernabilidad democrática existentes respecto de transparencia y rendición de cuentas, mapeados y validados en un proceso de consulta participativo con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña	
<b>Actividad</b>	Indicadores de gobernabilidad democrática existentes respecto de transparencia y rendición de cuentas, mapeados y validados en un proceso de consulta participativo con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña.
<b>Propósito</b>	Contar con una línea de base sobre el diseño del sistema de medición de la gobernabilidad democrática en El Salvador, centrado en transparencia y rendición de cuentas.
<b>Descripción</b>	Búsqueda, identificación y sistematización de todos los indicadores de gobernabilidad existentes.
<b>Criterio de Calidad</b>	
<b>Método de Calidad</b>	Se cuenta con un documento línea de base sobre indicadores existentes de gobernabilidad.
<b>Fecha de evaluación</b>	Trimestral

- Conjunto de indicadores desagregados por género y edad identificados y validados
- No. de talleres de validación realizados
- No. de participantes en cada uno de los talleres de validación realizados

Criterio de Calidad		Método de Calidad	Fecha de evaluación
<b>Actividad</b>	Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática para El Salvador respecto de transparencia y rendición de cuentas, diseñado con la participación de instituciones académicas y tanques de pensamiento nacionales especialistas en el tema y validado con el conjunto de actores de la sociedad salvadoreña.	Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática para El Salvador respecto de transparencia y rendición de cuentas, diseñado con la participación de instituciones académicas y tanques de pensamiento nacionales especialistas en el tema y validado con el conjunto de actores de la sociedad salvadoreña.	Fecha de Inicio: Junio 2011 Fecha de Finalización: Septiembre 2011
<b>Propósito</b>	Contar con un Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática con énfasis en transparencia y rendición de cuentas, participativo en El Salvador.	Contar con un Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática con énfasis en transparencia y rendición de cuentas, participativo en El Salvador.	
<b>Descripción</b>	Diseño participativo con base en la identificación y validación previamente realizada.	Diseño participativo con base en la identificación y validación previamente realizada.	
Criterio de Calidad		Método de Calidad	Fecha de evaluación
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documento conteniendo diseño</li> <li>• No. de talleres de diseño realizados</li> <li>• No. de participantes en cada uno de los talleres de diseño realizados</li> <li>• No. de mujeres y jóvenes representantes de su grupo social, participantes de los talleres de diseño realizados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con un Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática con énfasis en transparencia y rendición de cuentas, diseñado.</li> </ul>	Trimestral

Criterio de Calidad		Método de Calidad	Fecha de evaluación
<b>Actividad</b>	Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática respecto de transparencia y rendición de cuentas, implementado a través de un proceso de consulta participativo de múltiples partes interesadas como la sociedad civil y las organizaciones académicas, gubernamentales, funcionarias políticas electos y grupos sociales tradicionalmente excluidos (mujeres, jóvenes e indígenas).	Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática respecto de transparencia y rendición de cuentas, implementado a través de un proceso de consulta participativo de múltiples partes interesadas como la sociedad civil y las organizaciones académicas, gubernamentales, funcionarias políticas electos y grupos socialmente tradicionalmente excluidos (mujeres, jóvenes e indígenas).	Fecha de Inicio: Septiembre 2011 Fecha de Finalización: Diciembre 2011
<b>Propósito</b>	Contar con una evaluación participativa de la gobernabilidad democrática en El Salvador, con énfasis en transparencia y rendición de cuentas.	Contar con una evaluación participativa de la gobernabilidad democrática en El Salvador, con énfasis en transparencia y rendición de cuentas.	
<b>Descripción</b>	Aplicación del sistema de indicadores establecido para la medición de la gobernabilidad, sobre la base de su identificación y validación previas.	Aplicación del sistema de indicadores establecido para la medición de la gobernabilidad, sobre la base de su identificación y validación previas.	
Criterio de Calidad		Método de Calidad	Fecha de evaluación
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documento conteniendo informe</li> <li>• No. de jornadas de consulta realizadas</li> <li>• No. de participantes en las consultas realizadas</li> <li>• No. de mujeres y jóvenes representantes de su grupo social, consultados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con un informe del estado de la gobernabilidad democrática en El Salvador, con énfasis en transparencia y rendición de cuentas.</li> </ul>	Trimestral



Primero, el mismo se planea ser ejecutado en un periodo preelectoral de especial significación, tanto por ser las primeras elecciones posteriores al cambio de gobierno que llevó a la Presidencia de la República a la izquierda por primera vez en 200 años de vida republicana y llevándole a constituirse igualmente en la primera fuerza política del país. Dicho contexto preelectoral se encuentra

Para la ejecución del presente proyecto, se han identificado tres riesgos principalmente, todos de carácter político.

## X. ANALISIS DE RIESGO

Este documento junto con el CPAP firmado por el Gobierno de El Salvador y el PNUD (http://www.pnud.org.sv/2007/index.php?option=com\_content&task=view&id=12&Itemid=62) constituye, el Documento de proyecto, según se hace referencia en el Acuerdo Básico de Asistencia (SBAA) y todas las provisiones establecidas en el CPAP aplican a este documento.

Este documento de proyecto, así como el CPAP y el AWP serán los instrumentos mencionados como tal, en el artículo 1 del Acuerdo entre el Gobierno de El Salvador y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, firmado el veintuno de marzo de 1975 y ratificado por la Asamblea Legislativa por Decreto Nº 261, publicado en el Diario Oficial Número ochenta y nueve, Tomo Nº 247, del día dieciséis de mayo de 1975.

## IX. CONTEXTO LEGAL

Criterio de Calidad		Método de Calidad	Fecha de evaluación
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Campaña realizada</li> <li>• Jornadas de capacitación realizadas</li> <li>• No. de participantes en las jornadas de capacitación realizadas</li> <li>• Criterios de diseño dese la perspectiva de género y juventud</li> </ul>		Apoyo ciudadano al desarrollo de un sistema integral de ética, acceso a la información y lucha contra la corrupción.	Trimestral
<b>Actividad</b>	Divulgación de los resultados de la evaluación de Gobernabilidad Democrática y capacitación en el uso de los mismos para la formulación de políticas públicas y la agenda de reformas al sistema político salvadoreño principales actores clave.		Fecha de Inicio: Enero 2012 Fecha de Finalización: Junio 2012
<b>Propósito</b>	Sensibilizar a la ciudadanía en general y a las y los funcionarios públicos respecto del estado de la gobernabilidad democrática en El Salvador, con énfasis en transparencia y rendición de cuentas, así como de los desafíos y ruas críticas a seguir para su superación.		
<b>Descripción</b>	Realización de jornadas de presentación y estudio del informe de evaluación, así como el desarrollo de campañas de divulgación de sus principales resultados.		
<b>PRODUCTO 4: Divulgación de los resultados de la evaluación de Gobernabilidad Democrática y capacitación en el uso de los mismos para la formulación de políticas públicas y la agenda de reformas al sistema político salvadoreño principales actores clave.</b>			



asimismo signado por un una cada vez mayor demanda de reforma al sistema político, que posibiliten una mayor participación de la ciudadanía.

Por otra parte, se prevé por tanto que los actores políticos puedan no aceptar los resultados del proceso de evaluación, así como que se manifieste una falta de disposición por parte del gobierno para solventar las debilidades identificadas por el informe.

Finalmente, sobre la base de la experiencia en diversos espacios de diálogo y participación social, existe una marcada diferencia en cuanto a las capacidades de concurrir a dichos espacios entre los diferentes sectores, especialmente para el caso de los sectores sociales. Esta debilidad podría convertirse en un factor que ralentice el proceso de ejecución del proyecto.

## XI. ANEXOS:

### I. PLAN DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

Producto esperado	Línea de base	Meta anual	Indicadores	Acciones de monitoreo/medios de verificación	Periodicidad	Responsable	Fondos necesarios
1. Indicadores de gobernabilidad democrática existentes respecto de transparencia y rendición de cuentas, mapeados y validados en un proceso de consulta participativo con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña	Sistemas de indicadores económicos y sociales existentes en el país, especialmente los referidos a ODM y pobreza, así como resto de estadísticas nacionales	Año 1: Construcción de un sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática para El Salvador, con énfasis en transparencia y rendición de cuentas.	Conjunto de indicadores desagregados por género y edad identificados y validados No. de talleres de validación realizados No. de participantes en cada uno de los talleres de validación realizados	Reuniones de seguimiento y reportes trimestrales Reportes semestrales Reuniones de evaluación y planificación y reportes Anuales	Trimestral y Anual	Oficial de Programa	\$61,900
2. Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática para El Salvador respecto de transparencia y rendición de cuentas, diseñado con la participación de instituciones académicas, tanques de pensamiento nacionales y organizaciones de la sociedad civil especialistas en el tema y validado con el conjunto de sectores de la sociedad salvadoreña	Foro virtual de consulta sobre anteproyecto de ley de transparencia y acceso a la información pública. Informes de desarrollo humano e informe de análisis político PAPER		Documento conteniendo diseño No. de talleres de diseño realizados No. de participantes en cada uno de los talleres de diseño realizados No. de mujeres y jóvenes representantes de su grupo social, participantes de los talleres de diseño realizados	Reuniones de seguimiento y reportes trimestrales Reportes semestrales Reuniones de evaluación y planificación y reportes Anuales	Trimestral y Anual	Oficial de Programa	\$52,375

Producto esperado	Línea de base	Meta anual	Indicadores	Acciones de monitoreo/medios de verificación	Periodicidad	Responsable de	Fondos necesarios
3. Sistema de Evaluación de la Gobernabilidad Democrática respecto de transparencia y rendición de cuentas, implementado a través de un proceso de consulta participativo de múltiples partes interesadas como la sociedad civil y las organizaciones académicas, gubernamentales, funcionarios políticos electos y grupos sociales tradicionalmente excluidos (mujeres, jóvenes e indígenas).	N/A	Año 1: Contar con un informe del estado de la gobernabilidad democrática en El Salvador con énfasis en transparencia y rendición de cuentas.	Documento contentiendo informe No. de jornadas de consulta realizadas No. de participantes en las consulta realizadas No. de mujeres y jóvenes representantes de su grupo social consultados	Reuniones de seguimiento y reportes trimestrales Reportes semestrales Reuniones de evaluación y planificación y reportes Anuales	Trimestral Anual	Oficial de Programa	\$62,375
4. Divulgación de los resultados de la evaluación de Gobernabilidad Democrática y capacitación en el uso de los mismos para la formulación de políticas públicas y la agenda de reformas al sistema político salvadoreño principales actores clave	Campañas de sensibilización y divulgación realizadas: municipio libre de armas, Sonsonate está cambiando, entre otras.  Procesos de capacitación en el mapa de pobreza urbana, diplomados especializados en seguridad ciudadana, entre otros	Año 2: Sensibilizar, dar a conocer y capacitar para el uso e implementación del sistema.	Campaña realizada de jornadas de capacitación realizadas No. de participantes en las jornadas de capacitación Criterios de diseño desde la perspectiva de género y juventud	Reuniones de seguimiento y reportes trimestrales Reportes semestrales Reuniones de evaluación y planificación y reportes Anuales	Trimestral Anual	Oficial de Programa	\$94,995



## 2. MATRIZ DE EVALUACIÓN DE RIESGO

<b>Título del proyecto:</b> Evaluando la Gobernabilidad Democrática en El Salvador: Transparencia y Rendición de Cuentas		<b>Award ID:</b> No.: 00050623 ID: 00076411	<b>Fecha:</b>
---	--	---	---------------

#	Descripción	Fecha en que fue identificado	Tipo de riesgo	Impacto y probabilidad de ocurrencia	Medidas para manejarlo/respuesta de la coordinación	Propietario	Actualizado o sometido por	Última actualización	Status
1	Ejecución en un periodo pre-electorales de especial significación	Durante la ejecución del proyecto	Político	Poco interés de los políticos en la participación de las actividades del proyecto durante el periodo de campaña  P = Media I = Medio	El proyecto prevé generar Comunicación activa de las actividades del proyecto, intercambio de los avances realizados, así como de los resultados logrados.	Coordinador de Área de Gobernabilidad Democrática	Oficial de Programa del Área de Gobernabilidad Democrática		
2	No aceptación de los resultados del proceso de evaluación por parte de los actores políticos, así como falta de disposición por parte del gobierno para solventar las debilidades identificadas por el informe	Al momento en que sean definidos	Político	Dificultad en la toma de acuerdos sobre propuestas y generación de compromisos sobre su seguimiento e implementación  P = Baja I = Alto	El proyecto prevé una amplia participación de los diferentes sectores y grupos sociales, así como contacto y cercanía con todas las fuerzas políticas del país, en todo el proceso de ejecución.	Coordinador de Área de Gobernabilidad Democrática	Oficial de Programa del Área de Gobernabilidad Democrática		
3	Debilidad de los sectores sociales en su capacidad de participación en el diseño del sistema así como implementación.	Durante la ejecución del proyecto	Político	Diseño e implementación del sistema de evaluación con varios respecto de los intereses y perspectiva de los sectores sociales.  P = Alta I = Alto	El proyecto prevé la realización de actividades de nivelación y fortalecimiento de los sectores sociales tanto en la metodología como en el contenido del informe.	Coordinador de Área de Gobernabilidad Democrática	Oficial de Programa del Área de Gobernabilidad Democrática		

4	Imposibilidad de movilizar los fondos necesarios	Al inicio del proyecto	Financiero	Limitaciones a las posibilidades de implementar el proyecto  P = Baja I = Alta	Gestión permanente de fondos y uso eficiente de aquellos con los que se cuenta.	Coordinador de Área de Gobernabilidad Democrática	Oficial de Programa del Área de Gobernabilidad Democrática		
5	Falta de mantenimiento del sistema	Al finalizar el proyecto	Político	Falta de voluntad para el mantenimiento del sistema y, consecuentemente, la replicación periódica del proceso de evaluación.  P = Media I = alta		Coordinador de Área de Gobernabilidad Democrática	Oficial de Programa del Área de Gobernabilidad Democrática		

### 3. PLAN DE ADQUISICIONES

Project Name: Evaluando la Gobernabilidad Democrática en El Salvador: Transparencia y Rendición de Cuentas  
 Project Reference: No.: 00050623 / ID: 00076411

Ref/Item	Description of goods, services or works	Unit of Measure	Quantity/Duration	Estimated Unit Price in USD	Estimated Total Price in USD	Available budget in USD	Completion of Activity	Responsible authorities	Comments
<b>Output Nr. 1</b>	<b>Activities</b> 1.1 Sistematización de todos los indicadores de gobernabilidad existentes; 1.2 Mapeo de la demanda y el suministro de datos por parte del gobierno; 1.3 Revisión del marco jurídico e institucional relacionado con la gobernabilidad democrática; 1.4 Misión para la determinación del alcance del sistema del Centro de Gobernabilidad de Oslo								
	Consultoría	Contrato	1	10,525.00	10,525.00	10,525.00	T1/Año1		
	Viajes	Boletos	2	2,000.00	2,000.00	4,000.00	T1/Año1		
	DSA	F10	2	2,500.00	5,000.00	5,000.00	T1/Año1		
	Honorarios	Contratos	2	6,000.00	12,000.00	12,000.00	T1/Año1		
	Compra de equipos	Computadora	2	450.00	900.00	900.00	T1/Año1		
<b>Output Nr. 2</b>	<b>Activities</b> 2.1. Formulación de una propuesta de diseño del sistema a partir de datos existentes y las experiencias internacionales; 2.2. Validación del diseño propuesto								
	Consultoría	Contrato	1	10,000.00	10,000.00	10,000.00	T2/Año1		
	Talleres	Requisición de servicios	10	1,000.00	10,000.00	10,000.00	T2/Año1		
	Compra de equipos	Computadora	2	450.00	900.00	900.00	T1/Año1		
<b>Output Nr. 3</b>	<b>Activities</b> 3.1 Elaboración del Primer Informe de Evaluación de la Gobernabilidad; 3.2 Presentación del Informe; 3.3 Proceso de consulta alrededor del Informe								
	Consultoría	Contrato	1	10,000.00	10,000.00	10,000.00	T3/Año1		
	Talleres	Requisición de servicios	20	1,000.00	20,000.00	20,000.00	T3/Año1		
	Compra de equipos	Computadora	2	450.00	900.00	900.00	T1/Año1		
<b>Output Nr. 4</b>	<b>Activities</b> 4.1 Promoción de los resultados del proceso de consulta del Informe; 4.2 Jornadas de capacitación								
	Consultoría	Contrato	5	45,120.00	45,120.00	45,120.00	T1y T2/Año2		
	Talleres	Requisición de servicios	20	1,000.00	25,000.00	25,000.00	T1y T2/Año2		
	Compra de equipos	Computadora	2	450.00	900.00	900.00	T1/Año1		





**Plan de Trabajo Anual y Presupuesto Año 2012**  
**00077646 "Evaluando la Gobernabilidad Democrática en El Salvador: Transparencia y Rendición de Cuentas"**

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				ENTIDAD RESPON-SABLE	Fuente de financiamiento			PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA					TOTAL OUTPUTS
		T1	T2	T3	T4		CVA / PNLD	TRAC	Unidades Budget	Presupuesto por periodo				TOTAL	
										Cuentas	T1	T2	T3		
4. Divergencia de los resultados de la evaluación de gobernabilidad Democrática y participación en el uso de los mismos para la formulación de políticas públicas y la agenda de reformas al sistema político salvadoreño principales actores clave.	4.1. Promoción de los resultados del proceso de consulta del informe 4.2. Fortalezas de capacitación					PNLD	0	0	95,186.91	71300: Computadores Nacional	5,000.00	10,000.00	0.00	0.00	15,000.00
			X	X			71300: Computadores Nacional	10,000.00	10,000.00	0.00	0.00	20,000.00			
			X				72700: Formas de trabajo y	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00			
			X				72900: Costos de audio o film	6,468.75	6,468.75	12,560.00	12,560.00	25,120.00			
							71400: Personal nacional	900.00	900.00	900.00	900.00	2,587.50			
							73100: Renta y servicios	900.00	900.00	900.00	900.00	3,600.00			
							72800: Equipo	900.00	900.00	900.00	900.00	3,600.00			
							74500: miscellaneous	1,325.00	1,250.00	1,250.00	1,066.91	4,891.31			
							<b>SUBTOTAL</b>	<b>24,393.75</b>	<b>28,618.75</b>	<b>21,178.75</b>	<b>20,995.66</b>	<b>95,186.91</b>			
							72100: Serviciante Co	0.00	13,000.00	0.00	0.00	13,000.00			
				<b>GRAN TOTAL</b>	<b>0.00</b>	<b>2,797.56</b>	<b>2,093.31</b>	<b>1,482.51</b>	<b>1,469.70</b>	<b>7,505.09</b>					
				<b>GRAN TOTAL</b>	<b>0.00</b>	<b>26,101.31</b>	<b>43,462.06</b>	<b>22,661.26</b>	<b>22,465.36</b>	<b>114,690.00</b>					

**TOTAL ANS 2011 y 2012: \$300,000.00**

\* GNS no es imputable a los fondos TRAC (fondos propios PNLD)