

Протокол

заседания Круглого стола, посвящённого рассмотрению проекта новой редакции закона Республики Таджикистан «О питьевом водоснабжении и водоотведении»

от 11 июля 2017 года №1

г. Душанбе

Председательствовал: Первый заместитель Министра энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан – Султон Рахимзода

Присутствовали: представители заинтересованных министерств, ведомств Республики Таджикистан, международных и неправительственных и других организаций (список прилагается).

Вопросы, вынесенные на рассмотрение:

1. Обзор практики применения Закона Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»: пробелы, ограничения и рекомендации по его совершенствованию. Презентация Анатолия Холматова - Координатора Рабочей группы по разработке проекта новой редакции указанного закона.
2. Первый вариант новой редакции Закона Республики Таджикистан «О питьевом водоснабжении и водоотведении». Презентация Хусрава Рамазонова – специалиста по правовым вопросам, члена Рабочей группы по разработке указанного закона.

В презентации по первому вопросу было отмечено, что с принятием постановления Правительства Республики Таджикистан от 30.12.2015 года №791, утвердившим Программу реформы водного сектора Таджикистана на 2016 – 2025 гг., в частности необходимо внести изменения и дополнения в закон Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении».

Необходимость этого вызвана:

-переходом на интегрированное управление водными ресурсами;

- отсутствием регулирования деятельности по водоотведению;
- обеспечением устойчивого экономического механизма покрытия затрат и недопущения убыточности;
- обеспечением развития различных форм собственности, структур управления и регулирования их деятельности в интересах государства и общества;
- необходимостью учёта передового зарубежного опыта, который показывает, что не столько форма собственности на системы питьевого водоснабжения и водоотведения является главным фактором эффективности, а адекватное регулирование этой сферы и чёткое выполнение взятых обязательств;
- потребностями в гармонизации с Водным кодексом, Законом об АВП, Законом о собственности, Гражданским кодексом и другими законодательными актами и чётким распределением функций специально уполномоченных государственных органов по управлению и охране водных ресурсов, включая сферу питьевого водоснабжения и водоотведения на основе отдельного исполнения политических, регуляторных и производственно-хозяйственных задач.

Анализ законов о питьевой воде и водоснабжении некоторых зарубежных стран (США, Германия, Россия, Бразилия, Украина) показывает, что там основной формой является государственная собственность, но передаваемая в большей степени в различные виды управления (государственно- частное, ассоциации водопользователей, кооперативное, частное). И эта передача в управление за рубежом адекватно регулируется законодательством.

В результате проведенного анализа в проект новой редакции Закона «О питьевой воде и водоотведении» внесены следующие изменения и дополнения:

- по всему тексту введены положения о водоотведении;
- сертификации сбрасываемых в водоисточники сточных вод;
- выбора площадки под строительство систем водоотведения, очистки и обеззараживания сточных вод, а также зон их защиты;

-предложена повсеместная и обязательная необходимость установления водомеров для учёта питьевой и сбросной воды, ведение учётной документации для обоих видов вод;

-система питьевого водоснабжения и водоотведения должна рассматриваться единым хозяйствующим объектом;

-установление гибких дифференцированных тарифов с учётом доходности организаций и предприятий, социальной защиты различных слоёв населения, установления повышающих коэффициентов за сверхнормативное водопотребление к основному (нормативному) тарифу;

-запрет на установление тарифа ниже себестоимости питьевого водоснабжения и водоотведения и предоставления возможностей для развития;

-разрешение на изъятие приватизированных систем питьевого водоснабжения и водоотведения, а также систем негосударственной собственности при невыполнении (ненадлежащем исполнении) функций по оказанию услуг в государственную собственность и передачу их тем, кто может выполнять эти обязанности;

-разрешение местным исполнительным органам государственной власти создавать водно-доверительные (трастовые) фонды для концентрации и эффективного управления финансовыми средствами из различных источников для строительства, реконструкции и реабилитации систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

-создание базы данных и информационной системы питьевого водоснабжения и водоотведения, которая должна корреспондироваться с базой данных и информационной системой всего водного сектора Таджикистана, с предоставлением данных на бесплатной основе;

-оптимизация норм водопотребления, исключение (уменьшение) использования питьевой воды на цели, не связанные с питьевым водоснабжением, производством пищевых продуктов и медицинских средств, снижение затрат в строительстве и эксплуатации путём разработки и введения обоснованных строительных норм и правил, санитарных норм и правил.

В презентации отмечены также возможные риски при продвижении новой редакции закона о питьевом водоснабжении и водоотведении, которые сводятся к следующему:

- ведомственные интересы и противоречия при разделении функций;
- возможность преобразования существующих структур на различных уровнях;
- чёткая регламентация механизмов обеспечения равноправия всех видов собственности;
- оптимизация норм водопотребления, системы учёта воды, установление водомеров и внесение обоснованных изменений в строительные, санитарные нормы и правила, что может снизить денежные поступления организациям водоканализации;
- недостаточные знания и недопонимание специалистов.

Предложенные меры по снижению рисков:

- проведение в соответствии с ТЗ трёх заседаний круглых столов для разъяснения позиций сторон;
- сбор официальных предложений к проекту закона для составления окончательного его варианта;
- осуществление учебно-ознакомительных поездок;
- рассмотрение проекта закона на заседаниях Координационного Совета в рамках Национального политического диалога в сфере ИУВР;
- возможное рассмотрение проекта закона на Координационном Совете при Правительстве РТ по водно-энергетическим вопросам.

По заключительным положениям Обзора отмечено следующее:

1. В отличие от питьевой воды и санитарии совершенно недостаточно исследований по регулированию отношений по горячему, техническому, промышленному водоснабжению. Поскольку только начинается работа по разработке Программы восстановления и развития инфраструктуры водоснабжения промышленных предприятий и оборудования их современными водоизмерителями целесообразно учесть в ней вопросы состояния и перспектив канализации, очистных сооружений, утилизации стоков промышленных предприятий, законодательной базы. Поэтому необходимо

сосредоточиться на разработке проекта нового закона связанного с питьевой водой, питьевым водоснабжением и водоотведением в этой сфере.

2. В действующем Законе РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» порядка 72% его статей необходимо подвергнуть изменениям и дополнениям. Поэтому в соответствии с Законом РТ «О нормативно-правовых актах» необходимо разработать проект нового закона.

3. Понятие санитарии очень широкое и это регулируется специализированными законами в области санитарии, эпидемиологии, экологии. Поэтому готовящийся проект закона должен касаться санитарии в части производства, хранения, транспортирования, подачи питьевой воды и обеспечения водоотведения (канализации). Поэтому предлагается название новой редакции: **Проект Закона РТ «О питьевом водоснабжении и водоотведении».**

4. Вопросы перехода права собственности или изменения их форм систем надо учесть как в плане предоставления возможностей приватизации, так и национализации при ухудшении ситуации, т. е. закон должен быть гибким, поскольку государство по Конституции РТ (ст. 13) является гарантом в эффективном использовании воды в интересах народа.

6. Функциональную взаимосвязанность систем питьевого водоснабжения и водоотведения придётся учитывать при приватизации и национализации. В новой редакции закона принят принцип неразрывности этих систем. Важно собрать мнения заинтересованных сторон по этому вопросу для учёта в проекте закона.

5. Необходимо чётко определиться в названии и функциях уполномоченного государственного органа ответственного за питьевое водоснабжение и водоотведение. Возможны следующие варианты:

-уполномоченным государственным органом в сфере обеспечения питьевого водоснабжения и водоотведения будет отдельный орган, и он будет взаимодействовать с уполномоченным государственным органом в области управления водными ресурсами, ответственным за проведение политики и регулирования во всём водном секторе страны;

-или эти полномочия будет осуществлять уполномоченный государственный орган в области управления водными ресурсами, ответственный за проведение политики и регулирования во всём водном секторе страны.

Рабочая группа пока обозначила это, как: «уполномоченный государственный орган в сфере обеспечения питьевого водоснабжения и водоотведения». В ходе обсуждений и согласования появится возможность прояснения ситуации с этим вопросом.

В подробной презентации по второму вопросу было отмечено, что проект первой редакции закона (прилагается) разработан по материалам Обзора практики применения Закона Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении: пробелы, ограничения и рекомендации по его совершенствованию».

В ходе обсуждения проекта новой редакции Закона «О питьевом водоснабжении и водоотведении» были внесены следующие предложения по его совершенствованию:

- необходимо организовать встречи на местах для обсуждения и сбора предложений;
- предусмотреть чёткое отдельное изложение вопросов сельского и городского питьевого водоснабжения и водоотведения;
- необходимо расширить состав Рабочей группы;
- рассматривать новую редакцию проекта Закона о питьевом водоснабжении и водоотведении с выездом на места и с приглашением представителей местных водоканалов;
- разделить ответственность жителей и операторов систем питьевого водоснабжения и водоотведения;
- усилить тезис о необходимости обеспечения безопасности питьевой и сбросной воды, проведения анализов;
- укрепление механизма оплаты за услуги;
- особое внимание обратить на формирование и укрепление финансового, кадрового, материально-технического потенциала, базы данных и информационной системы,

- повысить роль местных исполнительных органов государственной власти по созданию водно-тарифных фондов на местах;
- учитывать уровень доходности абонентов при установлении тарифов;
- утверждение тарифов должно быть в порядке, установленном Правительством РТ или в порядке, установленном законодательством РТ, а тариф на электроэнергию утверждение за Правительством РТ;
- оптимизировать существующий механизм тарифного регулирования, поскольку он напрямую влияет на уровень налогообложения, роялти;
- необходимы встречи с представителями налоговых органов.

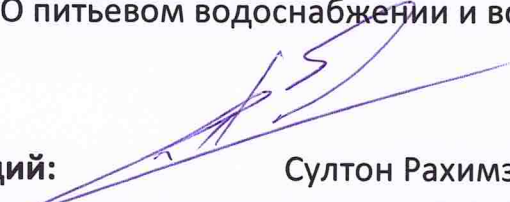
По результатам обсуждения Председательствующим сделаны следующие обобщения:

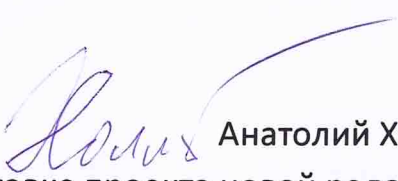
- необходимо максимальное и тесное сотрудничество всех заинтересованных сторон, особенно с пользователями и поставщиками питьевой воды и водоотведения, чтобы новый закон соответствовал современным реалиям и работал на перспективу. Для этого на следующие заседания Круглого стола помимо присутствующих представителей заинтересованных сторон будут приглашаться представители Союза защиты прав потребителей Таджикистана, Ассоциаций водопользователей, местных водоканалов, джамоатов, чтобы составить проект закона, отвечающий интересам всех заинтересованных сторон;
- есть идеи объединения в Водном кодексе Закона об АВП, Закона о питьевом водоснабжении и водоотведении, но это может потребовать значительного времени. Этот вопрос будет вынесен для обсуждения в Правительстве Республики Таджикистан для получения конкретных направлений дальнейшей деятельности. Но, пока будут разрабатываться отдельные законы;
- к сожалению, финансовые ресурсы ограничены и расширить состав Рабочей группы можно только при поддержке партнёров по развитию;
- необходимо поощрять привлечение средств из различных источников, т.к. средств государства не достаточно и могут возникнуть трудности в выполнении

Национальной Стратегии развития Таджикистана до 2030 года и достижении Целей Устойчивого Развития.

По результатам дискуссии приняты следующие р е ш е н и я:

1. Рабочей группе направить по электронной почте всем участникам заседания круглого стола Обзор и первый вариант новой редакции Закона РТ «О питьевом водоснабжении и водоотведении», а также действующий Закон РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» для представления своих письменных экспертных заключений по проекту указанного закона в 20-дневный срок.
2. Рабочей группе внести необходимые изменения и дополнения в проект закона в соответствии с обоснованными предложениями участников круглого стола.
3. Признать целесообразным направление официальных запросов в заинтересованные министерства и ведомства о рассмотрении проекта закона после выполнения процедур, предусмотренных в пунктах 1 и 2 настоящего протокола.
4. Обратиться к партнёрам по развитию о поддержке специалистов соответственно по городскому и сельскому питьевому водоснабжению и водоотведению для введения их в Рабочую группу по подготовке проекта новой редакции Закона РТ «О питьевом водоснабжении и водоотведении».

Председательствующий:  Султон Рахимзода - Первый Заместитель
министра энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан

Составитель протокола:  Анатолий Холматов - Координатор
Рабочей группы по подготовке проекта новой редакции Закона РТ «О питьевом водоснабжении и водоотведении».